

Краткие выводы по разделу

Современные демографические процессы выступают фактором, препятствующим устойчивому развитию России и ее регионов, освоению новых территорий и усилению межрегиональных кооперационно-интеграционных взаимодействий. В Алтайском крае демографические проблемы стоят особенно остро. Депопуляционные процессы здесь наблюдаются с середины 1990 гг. и за весь анализируемый период (1990–2023 гг.) население региона уменьшилось более чем на полмиллиона человек. Если применительно к РФ и СФО можно говорить о волнах депопуляции, сменяющих периоды роста населения, то в крае сокращение населения происходит непрерывно на протяжении почти трех последних десятилетий. По темпам уменьшения народонаселения регион существенно обгоняет страну и несколько уступает СФО. Край отличается повышенной интенсивностью сокращения городского населения по сравнению с сельским.

Сокращение населения может вызвать сильнейшее миграционное давление на Алтайский край со стороны соседних густонаселенных стран, приводит к дефициту рабочей силы на рынке труда, негативно отражается на формировании контингента учащихся образовательных учреждений и личного состава вооруженных сил России, приводит к вымиранию отдельных поселений, фрагментации социально-экономического пространства и сокращению межрегиональных кооперационно-интеграционных взаимодействий в сферах производства, обмена населением, на товарных и других рынках.

Другим индикатором демографического неблагополучия является разбалансированность демографических структур – половозрастной, семейно-брачной, поселенческой. Почти во всех когортах старше 25 лет наблюдается перевес женского населения, который с возрастом становится все более очевидным и в группе 80 лет и старше достигает почти четырехкратного размера. Средний возраст жителя региона на 0,6 и 2 года больше общероссийского и общеокружного показателей, а коэффициент демографической нагрузки стремительно приближается к единице и на 20–25% превышает аналогичный коэффициент в РФ и СФО.

По мере старения населения усиливается давление на бюджеты всех уровней, обостряется проблема финансирования систем пенсионного обеспечения и социальной защиты, увеличивается нагрузка на медицинские учреждения. Повышение доли старших возрастных групп в составе рабочей силы негативно отражается на производительности труда, способности работников генерировать новые идеи и воспринимать технологические инновации. Старение населения в силу различных механизмов может выступать одним из факторов, тормозящих развитие интеграционных процессов.

Демографическая ситуация усугубляется деформациями в семейно-брачных отношениях. Они проявляются в низкой брачности и высокой разводимости, значительной доле лиц, никогда не состоявших в браке и увеличении среднего возраста вступления в первый брак, широком распространении неофициальных супружеских союзов и увеличении количества неполных семей, росте внебрачной рождаемости и сознательной бездетности в браке, стремительном росте числа одиноких людей. Нестабильность семейно-брачных отношений ведет к сокращению репродуктивного потенциала населения, снижению рождаемости и усилению депопуляционных процессов.

Система расселения Алтайского края отличается сравнительно высокой степенью заселенности территории¹, относительно густой сетью городских и сельских поселений и крайне неравномерным пространственным размещением населения. Для региона характерна повышенная концентрация сельского населения в крупных селах в сочетании с высокой территориальной рассредоточенностью сельских населенных пунктов. Средняя людность сельских поселений края выше, чем людность аналогичных поселений в РФ и СФО в целом без малого в 2,5 и 1,5 раза. По степени урбанизированности территории Алтайский край мало отличается от Краснодарского и Ставропольского краев. Почти 80% горожан края проживает в больших городах.

В течение анализируемого периода наблюдалось перераспределение населения в сверхкрупные города и крупнейшие села

¹ На фоне РФ и СФО в целом. Если же сравнить плотность населения в Алтайском крае с плотностью населения в Европейской России, ЦФО и СКФО, странах ЕС, то в крае она в 2,5, 4 и почти 10 раз ниже соответственно.

и «вымывание» срединного слоя городов и сельских поселений. Происходило опустошение значительных площадей, их выпадение из освоенного экономического пространства и, как следствие, ослабление внутри- и межрегиональных взаимодействий в экономике и социальной сфере.

Демографическая динамика и структура народонаселения определяются его естественным движением и миграцией. По сравнению с РФ и СФО в целом Алтайский край отличается более низкой рождаемостью и более высокой смертностью. На протяжении 1990-х гг. в регионе наблюдалось устойчивое снижение рождаемости. В 2000-е гг. сначала преобладала тенденция ее роста, затем падения, обусловленного сокращением численности потенциальных матерей и интенсивности деторождения в большинстве возрастных групп. Траектория движения смертности была асинхронна изменению рождаемости на протяжении большей части анализируемого периода. Но с 2013 г. их направленность совпадает, т.е. естественная убыль населения определяется исключительно снижением рождаемости, за исключением «ковидного» всплеска смертности в 2020–2021 гг.

Миграция являлась единственным способом сохранения демографического и трудового потенциалов края в 1990-е годы. Для нее было характерно преимущественное перемещение населения из Центральной Азии в Алтайский край, масштабный выезд немцев в Германию, ухудшение миграционных связей с другими субъектами РФ, возникновение новых видов трудовой миграции. В 2000-е годы миграция выступает одной из детерминант сокращения численности населения в регионе. С 2003 по 2017 год ее вклад в общую убыль населения превышал 50%, но в последнее пятилетие он существенно снизился. По интенсивности миграционной убыли край обгоняет большинство регионов России и Сибири. Повышенные показатели естественной и миграционной убыли населения в приграничном регионе говорят о его низкой конкурентоспособности и скрывают в себе ряд угроз как для национальной безопасности России, так и для устойчивого инклюзивного развития Алтайского края.

Чрезмерно низкие доходы и масштабная бедность в Алтайском крае представляют собой системные хронические угрозы полноценному функционированию и воспроизводству не только

населения, социальной сферы региона, но и его экономике в силу слабого ее стимулирования за счет потребительского спроса, что наносит значимый ущерб его устойчивому развитию.

Вывод региона из зоны вызовов и угроз в сфере доходов населения во многом лежит в сфере государственной политики, связанной с более эффективным применением традиционных и введением относительно новых механизмов и инструментов, имеющих непосредственное отношение к доходам и потреблению. Среди них, представленные в научной литературе и предлагаемые автором данной главы: существенное увеличение МРОТ и пенсий в сравнении со средней заработной платой; более активная, опережающая инфляцию, индексация пособия по безработице и других социальных выплат; освобождение от подоходного налога малообеспеченных; введение эффективно реализуемой многоступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения, субсидирование ипотеки и кредитов для покупки населением товаров длительного пользования отечественного производства, расширение применения акцизов на предметы роскоши, а также множество других мер, предлагаемых российскими экспертами.

Ключевой задачей государственной политики остается существенный рост благосостояния всех слоев населения на основе развития социально-ориентированной экономики, опережающего развития человеческого капитала и современной экономики знаний и здоровья, что требует значительного перераспределения государственных расходов в сферу здравоохранения, науки и образования.

Опосредованное влияние доходов населения Алтайского края на межрегиональное перемещение товарных потоков и капитала проявляется через воздействие сдвигов в покупательной способности населения на изменения физического объема розничного товарооборота и вывоза потребительских товаров, что наиболее характерно для периодов экономических кризисов.

С начала 2000-х гг. Алтайский край характеризуется сокращением отставания покупательной способности доходов населения от среднестранового уровня. Вместе с тем розничный товарооборот на душу в денежном выражении остается на четверть ниже, чем в России. Физический объем оборота розничной торговли в крае более негативно реагирует на кризисы, чем в России

и СФО, хотя при этом восстановительные процессы протекают активнее.

За рассматриваемый более чем двадцатилетний период довольно тесная взаимосвязь проявилась в крае между динамикой реальных денежных доходов населения и физическим объемом оборота розничной торговли. Снижение реальных доходов в кризисные годы (2009, 2015–2016 и 2022 гг.) сопровождалось более значительным падением физического объема розничного товарооборота. Другими словами, население реагировало на снижение реальных доходов и их покупательной способности более существенным сокращением покупательской активности, потребления товаров и услуг, что приводило к изменению межрегионального движения товарных потоков и капитала. Последнее подтвердилось значительным увеличением в эти кризисные годы доли потребительских товаров в структуре вывоза товарной продукции, прежде всего за счет возрастания объема вывоза из региона отдельных потребительских товаров (доходящего до полутора-двукратной величины).

Значимым является влияние заработной платы работников организаций края, главным образом ее покупательной способности, на развитие межрегиональных кооперационно-интеграционных взаимодействий предприятий. Алтайский край отличается традиционно более низкой среднемесячной заработной платой работников организаций в соотношении с прожиточным минимумом населения трудоспособного возраста на фоне аналогичного показателя по России уже с начала 1990-х годов, в частности, в 2022 г. зафиксировано полуторакратное отставание.

С одной стороны, это создает конкурентное преимущество для привлечения и развития организаций более «примитивных» в технологическом отношении секторов экономики и видов экономической деятельности, формирования соответствующих кооперационно-производственных связей, основанных на низкотехнологичных цепочках создания стоимости. С другой стороны, низкая заработная плата является ограничителем для включения организаций в сложные цепочки, в межрегиональную и международную высокотехнологичную кооперацию хозяйствующих субъектов.

Итак, подавляющее большинство изученных социальных рисков в Алтайском крае характеризуется повышенной остротой проявления, они распространены по всей территории и устойчивы во времени. Влияние рисков на развитие интеграционных процессов преимущественно негативное. Довольно часто они приводят к обезлюдению значительных территорий и сжатию социально-экономического пространства, размыванию его целостности и сокращению межрегиональных взаимодействий, закреплению территориальных неравенств. Вместе с тем риски могут и способствовать усилению межрегиональных связей через стимулирование роста производительности труда и доходов, развития социальной инфраструктуры и повышения качества трудового потенциала, сохранения окружающей среды и объединения ресурсов с целью сбережения и приумножения населения, решения других социальных задач.