

В 1990 г. совокупный общественный продукт вырос на Алтае на 7%, в Новосибирской области – на 12%, в Омской области – на 4,7%. Главные же различия между этими регионами состояли в приходящемся на душу национальном доходе (табл. III.18).

Таблица III.18

**Национальный доход на душу населения
в ряде регионов Западной Сибири в 1990 г., тыс. руб./чел.**

Регион	Национальный доход		В том числе	
	произве- денный	использо- ванный	потреб- ленный	накоп- ленный
Алтайский край	2,1	2,7	2,0	0,7
Новосибирская обл.	2,6	2,6	2,1	0,5
Омская обл.	2,7	2,3	2,0	0,3

Примечание. Расчеты проф. С.А. Суспицына.

Из этой таблицы наглядно видны различия в экономике этих регионов. Новосибирская область самодостаточна, Омская область даже выступала в роли региона-донора – ее произведенный национальный доход превосходил использованный на 17%. Алтайский край созданным национальным доходом мог лишь прокормить себя на среднем уровне. Ресурсы накопления он получал извне. Как только внешние источники накопления сократились, Алтай был вынужден «проедать» основные фонды. Уже в 1991 г., чтобы удержать фонд потребления, край имел отрицательный фонд накопления [9, с. 12–13].

7.2. Проблемы развития отраслей производственной сферы

Развитие промышленности. Промышленность, образно говоря, являлась одним из краеугольных камней, на котором зиждилось «здание» экономики края. В ведущей отрасли промышленности «машиностроение и металлообработка» к концу 1980-х гг. было сосредоточено 36% основных производственных фондов и 50% численности промышленно-производственного персонала, производилось 40% промышленной продукции. Благополучие

края (бюджет, развитие инфраструктуры, непроизводственной сферы, доходы населения) на 80% зависело от крупных предприятий этой отрасли. По сравнению с другими отраслями народного хозяйства края промышленность характеризовалась наибольшей динамикой.

Становление ее начиналось в 1930-е годы, когда были построены меланжевый комбинат и другие более мелкие предприятия легкой и пищевой отраслей по переработке сельскохозяйственной продукции.

Второй этап развития индустрии края прошел в военные годы, в этот период на его территории были размещены эвакуированные из западной части страны заводы. Именно они явились затем базой для дальнейшего роста промышленного производства на Алтае.

Третий этап диверсификации отраслей промышленного производства в крае прошел в 1960–70-е годы. В этот период были реконструированы или построены заново новые предприятия машиностроения, химии и нефтехимии, черной металлургии. Роль края в межрегиональном разделении труда стала определяться не только производством сельскохозяйственной продукции, но и развитием отраслей обрабатывающей промышленности, в первую очередь, таких отраслей общесоюзной специализации, как машиностроение и химия. Наибольшее развитие в крае получили отрасли тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, котло-, дизель- и вагоностроения, производство химических волокон, автопокрышек и т.д. В связи с вводом в строй в 1980-е годы Алтайского коксохимического завода край стал специализироваться на производстве кокса на базе кузнецких углей. К концу 1970-х годов удельный вес валовой продукции промышленности союзного подчинения в общем объеме валовой продукции промышленности края стал составлять более 60%. Тем не менее отрасли промышленности союзного подчинения были представлены в крае по сравнению с регионами Западной Сибири в меньшей степени (табл. III.19).

Вследствие неравномерного развития динамика отраслевой структуры промышленности претерпела в 1970–1990 гг. серьезные изменения (табл. III.20).

Таблица III.19

**Динамика отраслевой структуры промышленности Алтайского края
по стоимости продукции, % к итогу**

Отрасль	1970	1975	1980	1985	1990
Электроэнергетика	1,8	1,9	2,0	2,7	2,7
Черная металлургия	–	–	0,2	2,1	3,0
Химия и нефтехимия	11,1	15,9	17,7	17,9	17,3
Машиностроение и металлообработка	36,9	39,6	43,5	42,2	40,1
Лесная и дерево- обрабатывающая	4,3	4,6	3,3	3,6	3,3
Промышленность стройматериалов	2,9	2,9	2,0	2,4	2,4
Легкая	15,1	11,4	12,2	11,9	12,1
Пищевая	25,1	20,3	14,2	12,9	16,8
Прочие отрасли	2,8	3,4	4,9	4,3	2,3

Источник: Данные Алтайкрайстата.

Таблица III.20

**Объем и удельный вес промышленности республиканского
и местного подчинения в общем объеме валовой продукции
промышленности в 1980 г.**

Регионы	Объем валовой продукции промышленности, млрд руб.			Удельный вес в общем объеме валовой продукции, %	
	всего	в том числе промышлен- ность, под- чиненная РСФСР	из нее про- мышлен- ность местного подчинения	промыш- ленности, подчинен- ной РСФСР	промышлен- ности местного подчинения
Алтайский край	4,9	1,8	0,20	35,7	4,0
Кемеровская обл.	8,4	1,7	0,28	20,2	3,4
Новосибир- ская обл.	5,7	1,5	0,22	26,3	3,8
Омская обл.	4,7	1,5	0,11	31,9	2,4
Томская обл.	1,3	0,4	0,08	28,5	6,2
Тюменская обл.	6,8	1,0	0,13	15,3	1,9

Источник: [8, с. 32].

Продолжала возрастать доля отраслей специализации, электроэнергетики, появилась черная металлургия. При этом сократилась доля продукции отраслей легкой, пищевой, лесной и деревообрабатывающей промышленности.

В целом сложившуюся к середине 1980-х гг. отраслевую структуру промышленности края нельзя считать удовлетворительной. Объем продукции отраслей группы «Б» не превышал четверти в общей стоимости выпускаемой продукции. В 12-й пятилетке (1981–1985 гг.) проявилась тенденция положительных структурных сдвигов: прирост продукции отраслей группы «Б» составил за пятилетку 38,6%, производство товаров народного потребления в крае возросло на 45,9%.

К концу 1980-х гг. в экономике края в целом и, в частности, в промышленности края накопилось немало проблем. В числе ключевых – низкий технический уровень, высокая степень физического и морального износа основных фондов в большинстве отраслей. Статистические данные свидетельствуют, что фонды промышленности были сильно изношены, только за годы 12-й пятилетки износ увеличился на 5% (с 40,1% в 1985 г. до 45,1% в 1990 г.).

Процесс обновления фондов шел медленно, коэффициент выбытия устаревших основных фондов увеличился с 1,4% в 1985 г. всего до 2% в 1990 г. В первую очередь это относилось к небольшим предприятиям местной, легкой и пищевой промышленности, которые не располагали ни средствами, ни технической базой, ни кадрами специалистов для освоения достижений научно-технического прогресса.

В середине 1980-х гг. в крае на фоне общесоюзных показателей более заметной была тенденция сокращения темпов роста объемов выпуска продукции, в то же время среднегодовые темпы прироста основных фондов были практически на уровне среднесоюзных. Сложившиеся тенденции не удалось переломить и в 12-й пятилетке. Прирост производства промышленной продукции за пятилетку составил в целом только 11,6% при росте основных фондов на 22%. Рассматриваемый период характеризовался снижением темпов роста выпуска продукции практически во всех отраслях промышленности. К концу 1980-х гг. динамика

большинства отраслей уже характеризовалась абсолютным снижением объемов выпуска продукции.

Характерной особенностью промышленного сектора хозяйства края была работа на привозном сырье и материалах. Практически только часть перерабатывающих предприятий пищевой промышленности имела местную сырьевую базу, что в дальнейшем, в период «автономизации» экономики, имело для развития последней заметные отрицательные последствия.

Существенным недостатком сложившейся к концу 1980-х гг. промышленной специализации края являлась оторванность ее от нужд восточной зоны страны. В Сибири потреблялась лишь незначительная часть промышленной продукции, производимой в крае.

Развитие сельского хозяйства. Ранее отмечалось, что сравнительно благоприятные природно-климатические условия, большие площади плодородных земель выдвигают край в число главных продовольственных районов Сибири. Процесс урбанизации в крае имел менее выраженный характер, чем в окружающих его областях: в сельской местности проживало более 40% всего населения края.

Предприятия АПК края являлись основными заемщиками: на их долю приходилось без малого 78% долгосрочных и 48% (для сельхозпредприятий) краткосрочных кредитов (табл. III.21).

Основные фонды сельскохозяйственного назначения превышали 18% от стоимости производственных фондов края, численность работающих в сельском хозяйстве составляла свыше 250 тыс. человек, или 20,8% от занятых в народном хозяйстве края.

Общие тенденции развития сельского хозяйства в течение второй половины 1980-х гг. показывают, что объем производства в этой отрасли практически не рос. Анализ динамики среднегодового объема производства продукции по пятилетним периодам выявил рост производства почти на 22% к концу 11-й пятилетки (1985 г.). Достигнутый уровень удалось сохранить и в 12-й пятилетке. Таким образом, производство сельскохозяйственной продукции в 1990 г. осталось на уровне 1985 г.

Имея более благоприятные географические условия по сравнению с соседними сибирскими областями, край входит в зону «рискованного земледелия», в связи с чем объем производства

сельскохозяйственной продукции и экономические показатели существенно зависят от складывающихся погодно-климатических условий и сильно варьируют по годам (табл. III.22). Так, например, в течение 1985–1990 гг. прирост объемов продукции в отдельные годы составлял свыше 10%.

Таблица III.21

Объем и структура кредитных вложений по отдельным звеньям кредитной системы по состоянию на 1.01.1990 г.

Звено кредитной системы	Всего	
	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %
Всего кредитов	4858,7	
Из них:		
Долгосрочные кредиты	1412,7	100,0
Государственные предприятия, объединения и организации	149,0	10,5
АПК	1129,0	79,9
Потребкооперация	37,3	2,6
ЖСК	72,4	5,2
Кооперативы	4,0	0,3
Население	21,0	1,5
Краткосрочные кредиты	3446,0	100,0
Промышленность	592,1	17,2
Сельское хозяйство	1655,2	48,0
Торговля	444,5	12,9
Строительство	74,9	2,2
МТС	172,7	5,0
Заготовки	380,0	11,0
Транспорт и связь	30,0	0,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	3,6	0,1
Бытовое обслуживание	10,8	0,3
Кооперативы	9,3	0,3
Прочие отрасли	72,9	2,1

Источник: Данные Алтайкрайстата.

Таблица III.22

**Экономические показатели производственно-финансовой деятельности
сельскохозяйственных предприятий Алтайского края, %**

Показатель	1965	1970	1980	1990
Доля убыточных предприятий	...	8,0	59,0	0,0
Уровень рентабельности (убыточности) по всей производственно-финансовой деятельности	-7,9	35,7	-3,3	36,2
Уровень рентабельности (убыточности) – растениеводства	34,2	101,2	45,1	104,6
– животноводства	-0,7	17,0	-7,0	40,1
Уровень рентабельности (убыточности) основных продуктов сельского хозяйства, реализованных государству:				
– зерно	41,9	117,7	56,6	201,2
– подсолнечник	105,4	136,1	120,6	265,6
– сахарная свекла	16,9	7,8	-19,5	26,3
– привес крупного рогатого скота	9,9	32,1	-13,1	30,6
– яйца на 1000 шт.	5,6	52,3	45,5	45,2
– молоко	-11,9	-5,0	12,3	56,8

Источник: [10, с. 8–89].

Дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства края сдерживалось целым рядом накопившихся за десятилетия проблем и диспропорций. Это преимущественно экстенсивные методы ведения хозяйства, низкий уровень механизации и электрификации, грубые нарушения в технологии внесения удобрений, отставание в развитии перерабатывающих и инфраструктурных отраслей АПК, недостатки в развитии социальной сферы села.

Фондооснащенность в сельском хозяйстве края к концу 1980-х гг. была в 2 раза ниже, чем по России, в том числе сельскохозяйственной техникой – на 25%, на 30% ниже была энерговооруженность, меньше – обеспеченность машинами. Инвестиции в сельское хозяйство по всему комплексу работ в расчете на 100 га сельхозугодий составляли в крае в 1990 г. около 50% среднероссийского уровня.

Одной из причин недостаточных и неустойчивых темпов развития агропромышленного комплекса края, наряду с низким уровнем интенсификации земледелия и животноводства, являлось отставание инфраструктурных отраслей – предприятий и произ-

водств, обеспечивающих своевременную уборку, транспортировку, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции. Соотношение между основными фондами предприятий переработки и основными фондами производителей сельскохозяйственного сырья составляло 1:3; а соотношение между этими отраслями по численности занятых и по стоимости выпускаемой продукции было равно 1:2. Это не соответствовало оптимальной структуре продовольственного комплекса края, и его развитие сдерживалось возможностями не столько производства, сколько переработки сельскохозяйственного сырья.

Развитие отраслей производственной инфраструктуры.
Строительство. Строительный комплекс края к концу 1980-х гг. был представлен подрядными строительными организациями семи строительных министерств, строительными подразделениями промышленных и других предприятий, предприятий по производству строительных материалов, конструкций и деталей. Как видно из табл. III.23, на долю организаций строительных министерств приходилось около половины всех основных фондов строительного комплекса.

Другая половина производственных основных фондов строительного назначения была сосредоточена в отраслях материального производства и непромышленной сферы, причем около 2/3 из них приходилось на строительные организации непромышленной сферы. Из общего объема строительно-монтажных работ около 20% выполнялось хозяйственным способом, в особенности в сельской местности.

Для развития материально-технической базы строительства в крае имелись благоприятные предпосылки: более 220 месторождений минерально-строительного сырья, из которых эксплуатировалось менее трети; запасы цементного сырья, известняка, глины, строительного камня (гранит, мрамор); мощный машиностроительный комплекс, способный осуществлять производство и ремонт строительной техники. Удобные транспортные выходы на Кузбасс, Новосибирскую и другие области, наличие речных транспортных артерий с выходом в северные районы Сибири, а также относительно благоприятные природно-климатические условия края позволяли рассматривать в перспективе его строительный комплекс в качестве отрасли специализации регионального значения.

Таблица III.23

**Наличие и состав основных фондов в строительном комплексе
Алтайского края, тыс. руб. на конец года**

Показатель	1980	1985	На 1.01.1990	%	
				к 1980 г.	к 1985 г.
Основные фонды – всего	583081	877799	1241570	213	141
Производственные основные фонды строительного назначения – всего	317673	450236	600092	189	133
В том числе:					
здания и сооружения	126777	181680	169860	213	149
передаточные устройства	4069	6431	10724	264	167
машины и оборудование	123267	171912	218613	177	127
транспортные средства	57557	81634	89581	156	110
инструмент производ- ственный, хоз. инвентарь и другие виды основных фондов	6003	8579	11314	188	132
Основные фонды строи- тельного назначения отраслей материального производства – всего	47213	127704	222476	471	174
В том числе:					
промышленности	43379	121232	131361	303	108
торговли и общепита	2715	3718	5620	207	151
Основные фонды строительного назначения непроизводственной сферы – всего	218195	299859	419002	192	140
В том числе:					
жилищного хозяйства	191458	258038	349481	183	135
коммунального и бытового обслуживания	5445	10375	28448	522	274
просвещения	1129	16620	23128	208	139
культуры и искусства	1500	2181	3508	234	161
здравоохранения, физкультуры и соцобеспечения	5799	7403	14437	249	195

Источник: Данные Алтайкрайстата.

Таблица III.24

**Ввод в действие основных фондов и капиталовложения
в народное хозяйство Алтайского края, млн руб.**

Показатель	1981– 1985	1986– 1990	В том числе				
			1986	1987	1988	1989	1990
Ввод в действие основных фондов – всего	7730,3	8889,9	1664	1747,5	1917,9	1847,0	1713,4
В том числе производственного назначения	4981,1	5628,7	993,7	1042,4	1219,2	1155,6	1217,8
Капиталовложения – всего	7780,4	9881,2	1769,0	1869,3	2022,4	2141,0	2079,5
В том числе производственного назначения	4935,2	6267,7	1095,5	1148,7	1247,1	1326,1	1450,3
Строительно-монтажные работы – всего	4495,7	5574,7	1013,7	1066,9	1142,1	1238,0	1114,0
В том числе производственного назначения	2305,2	2766,2	503,5	516,9	540,7	597,1	608,0
Капиталовложения в жилищное строительство	1534,9	2072,2	384,9	406,2	413,5	437,5	430,1*
Капиталовложения в коммунальное хозяйство	401,0	425,1	66,4	71,4	87,4	91,5	108,5
Капиталовложения в здравоохранение, физкультуру и социальное обеспечение	84,7	169,4	24,9	29,4	36,2	43,7	35,3
Капиталовложения в народное образование	186,1	307,1	492	52,8	60,1	63,4	81,5
Капиталовложения в культуру и искусство	28,6	51,0	9,7	12,6	10,8	9,8	8,1

Примечание. Включены затраты населения на индивидуальное строительство 1990 г. – 33052 тыс. руб.

Источник: Данные Алтайкрайстата

Однако к концу 1980-х гг. уже наблюдалось снижение темпов роста объемов строительно-монтажных работ (табл. III.24), а также сокращение численности рабочих и служащих, занятых в строительном комплексе края (табл. III.25). Снижение темпов ввода основных фондов в хозяйстве края предопределялось отчасти ростом объемов незавершенного строительства. Аналогичные процессы были характерны и для страны в целом.

Таблица III.25

Среднесписочная численность работников в строительстве, тыс. чел.

Показатель	1970	1975	1980	1985	1990
Всего в строительстве	74,6	99,2	105,1	114,3	98,7
В том числе:					
рабочих	62,7	84,1	86,2	93,1	79,5
служащих	11,9	15,1	18,9	21,2	19,2
Из всей численности работников – персонал, занятый на СМР и в подсобных производствах – всего	60,0	78,1	78,7	84,7	89,8
В том числе:					
рабочих	52,3	66,6	64,4	68,9	72,36
служащих	7,7	11,5	14,3	15,8	17,2
В обслуживающих и прочих отраслях	14,6	21,1	26,4	29,6	8,9

Источник: Данные Алтайкрайстата.

Топливо-энергетический комплекс. Уровень электрификации народнохозяйственного комплекса в 1980-е гг. не отвечал его растущим требованиям. Объем собственного производства электроэнергии характеризовался снижением в результате старения парка оборудования существующих ТЭЦ, низких темпов реконструкции и строительства новых блоков ТЭЦ в городах края. Около половины потребности в электроэнергии край покрывал за счет объединенной энергосистемы Сибири, которая также была дефицитной. Дефицит электроэнергии в крае вел к снижению надежности электроснабжения и, следовательно, к значительным народнохозяйственным потерям, сдерживал внедрение прогрессивных технологических процессов.

В структуре валовой продукции энергетики края теплоэнергетика занимала более 2/3. Этот факт определял необходимость осо-

бого внимания к этой отрасли народного хозяйства, создающей условия для общественного воспроизводства, удовлетворения коммунальных нужд населения. Однако потребности производственной и непроизводственной сфер края в тепловой энергии удовлетворялись недостаточно. В больших городах – Барнауле, Бийске, Рубцовске – в поселках и сельских населенных пунктах сложился значительный дефицит тепла, общая величина которого оценивалась в 25–30%.

Транспорт. Значительная территориальная протяженность края, сравнительно низкая плотность населенных пунктов предъявляли высокие требования к организации грузовых и пассажирских перевозок, взаимосвязи различных видов транспорта – железнодорожного, автомобильного и речного – к качеству дорог.

Основная доля грузооборота края приходилась на железнодорожный транспорт, который был представлен тремя отделениями железных дорог (Западно-Сибирским и Алма-Атинским управлением), а также промышленным транспортом. Это обстоятельство затрудняло планирование комплексного развития регионального железнодорожного транспорта.

Развитие железнодорожного транспорта характеризовалось ростом основных фондов, капитальных вложений и объемов грузовых и пассажирских перевозок. Однако эти темпы отставали от требований комплексного социально-экономического развития края. Основным лимитирующим фактором являлась низкая пропускная способность железных дорог. Слабое наращивание мощностей станций и узлов, особенно на стыках взаимодействующих видов транспорта, приводило к увеличению простоев вагонов, задержке потоков поездов на подходах к станциям.

Развитие материальной базы автомобильного транспорта происходило достаточно интенсивно. В то же время эффективность использования автомобильного парка снижалась. Так, при росте парка грузовых автомобилей в 1981–1985 гг. на 11% грузооборот практически не увеличился.

Как известно, одним из основных условий совершенствования автомобильных перевозок является улучшение сети автодорог. Следует отметить, что, наряду с увеличением общей протяженности дорог, доля последних с твердым покрытием росла медленнее и составляла не более 40%. Невыполнение планов строительства дорог с

твердым и усовершенствованным покрытием было обусловлено дефицитом материальных ресурсов и мощностей строительных организаций. Устойчивыми дорогами в 1990-х гг. было соединено 84,4% всех центральных усадеб колхозов и совхозов с районными центрами или железнодорожными станциями. Строительство автодорог к малым селам края не осуществлялось вообще. Совершенно не выделялось капвложений на создание придорожной сервисной службы.

7.3. Объективные факторы депрессивности алтайской экономики

Динамика регионов, как известно, непосредственно связана со структурными особенностями их хозяйства, а в конечном итоге – со специализацией экономики. Для Алтайского края сложилась неблагоприятная комбинация основных факторов регионального развития, обусловивших кумулятивный эффект упадка экономики региона.

Одним из важнейших факторов, негативно влияющих на развитие экономики края, явилась низкая доля топливно-энергетического комплекса, составляющая в структуре промышленности края в 1992 г. 7% против 25% по народнохозяйственному комплексу страны в целом и 19% – по Западно-Сибирскому экономическому району. Практически половину электроэнергии край получал по перетоку. При этом выработка ее на предприятиях края осуществлялась на привозном топливе, что обусловило высокую степень зависимости экономики от цен на энергоносители, транспортных тарифов.

Из-за недостатка собственных ресурсов край вынужден ежегодно завозить более 8 млн т угля, 350 тыс. т мазута, 58 тыс. т сжиженного газа. В результате этого в крае сложился один из самых высоких в России тарифов на тепловую и электрическую энергию.

Отсутствие в крае топливно-энергетических ресурсов и недостаточно развитая минерально-сырьевая база, а, следовательно, низкий экспортный потенциал, не позволили компенсировать спад производства продукции для внутреннего потребления экспортными поставками¹. В более выгодных стартовых условиях оказались

¹ Экспортные поставки в объеме промышленного производства края составляют в настоящее время 20%, в том числе в дальнее зарубежье – 4%.