

нято 16,8% от общей численности работающих в народном хозяйстве, в том числе в арендных коллективах 5,1%, на малых предприятиях 6,7%, в кооперативах 3,4%. Наибольшая концентрация занятости здесь наблюдалась в промышленности, строительстве и торговле.

За годы перестройки (1985–1990) в целом по стране и по краю наметился ряд новых тенденций в процессах занятости, неодинаково влияющих на ее эффективность. Изменились факторы, формы проявления и направления трудовых перемещений. Произошло сокращение организованных форм территориально-го перераспределения рабочей силы. Активизировался процесс высвобождения рабочей силы, с 1987 г. наблюдалась новая волна повышения уровня текучести кадров. Ухудшились условия реализации права на труд для женщин с малолетними детьми, выпускников школ, техникумов и вузов, для лиц вернувшихся из мест заключения и уволенных с работы за нарушение трудовой дисциплины. Новые тенденции в занятости возникали и в связи с расширением экспорта и импорта рабочей силы, которые сопровождались снижением качества трудового потенциала (отток квалифицированных работников).

Глава 7

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КРАЯ В ДОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД

7.1. Специфика структуры народного хозяйства

Роль и место края в территориальном разделении труда. Развитие экономики края, динамика его отраслевой структуры, место края в территориальном разделении труда складывалось под влиянием двух главных факторов: 1) наличия сравнительно благоприятных природно-климатических условий и 2) выгодного транспортно-географического положения.

Первый фактор еще в дореволюционный период предопределил аграрную специализацию региона. Большие площади плодородных земель, значительная сумма положительных температур в вегетационный период позволили Алтайскому краю стать главной продовольственной базой Сибири и одним из основных продовольственных районов РСФСР. Он занимал второе-третье место по производству зерна и молока в республике, пятое – по производству мяса. За пределы края, преимущественно в северные и восточные районы, вывозилось до трети производимой продукции и до двух третей зерна, главным образом пшеницы сильных и твердых сортов, составляющей в урожайные годы до одной пятой российского экспорта.

Алтайский край в рамках Советского Союза имел выгодное транспортно-географическое положение, являясь местом пересечения важнейших транспортных путей, связывающих восточную зону страны с европейскими районами, Казахстаном и Средней Азией. Именно этот фактор часто оказывался одним из главных при решении вопросов о размещении на его территории предприятий различного профиля.

Близость к хлопкосеющим районам Средней Азии и металлургической базе Кузбасса, развитая сеть железнодорожных магистралей стали в советский период основой быстрого промышленного развития края. Алтай активно включился в общественную систему территориального разделения труда, его роль в производстве целого ряда сложных видов промышленной продукции резко возросла.

Место и роль края традиционно предопределяли оборонный и аграрный комплексы, с которыми теснейшим образом было связано сельскохозяйственное машиностроение. В оборонном комплексе и в сельхозмашиностроении это были, в основном, предприятия-гиганты машиностроения, химической промышленности с численностью занятых до 25 тыс. человек, относительно слабо диверсифицированные и мало мобильные с точки зрения возможности технической и технологической реструктуризации.

Предприятия, построенные в основном в военные и первые послевоенные годы, характеризовались высоким уровнем износа основных фондов, значительной долей ручного труда, экстенсивным материалоемким наращиванием производства в ущерб глу-

бокой модернизации технологических процессов, централизованным механизмом распределения и перераспределения материальных и финансовых ресурсов, в результате чего сформировалась слабая внутрирегиональная кооперация. Наряду с этим в крае имелись современные высокотехнологичные промышленные производства.

Отраслями специализации промышленности края являлись машиностроение (более 40% товарной продукции промышленности), химическая и нефтехимическая (16%) и легкая (12%) промышленность. Новой отраслью специализации в 80-е годы стала черная металлургия в связи с пуском Алтайского коксохимического завода в городе Заринске.

В крае выпускалось более половины паровых котлов, треть дизелей и генераторов, тракторных плугов, до десятой части тракторов, химических волокон и жирных сыров, производимых в РСФСР. Продукция перечисленных отраслей в основном вывозилась за пределы края, преимущественно в западные районы страны. Значительная часть продукции края шла на экспорт.

По данным единовременного обследования ресурсов, завоза, вывоза и рыночных фондов товаров народного потребления, проведенного статорганами в 1989 г., край был активно включен в эти процессы. Из края вывозились как продовольственные (21,8% к произведенному), так и непродовольственные товары (53,4% к произведенному). Однако превышение вывоза над ввозом было зарегистрировано по четырем группам: продукты питания, продукты животноводства и растениеводства и табачные изделия (табл. III.12).

Таким образом, Алтайский край имел свое определенное место в общесоюзном разделении труда, что позволяло ему играть заметную роль в экономике России. По данным Агентства Деловой Информации в 1990 г. среди 74 регионов России по совокупному общественному продукту край занимал 22-е место, по произведенному национальному доходу – 25-е, по национальному доходу, использованному на потребление и накопление – 18-е, по продукции промышленности – 24-е, по валовой продукции сельского хозяйства – 4-е, по капитальным вложениям (1986–1990 гг.) – 23-е, по рыночному обороту – 21-е место [6].

Таблица III.12

**Завоз, вывоз и рыночные фонды ТНП в денежном выражении
по Алтайскому краю за 1989 г., тыс. руб.**

Показатель	Сальдо (завоз + вывоз –)	Всего поставлено	В том числе	
			поставлено по рыночно- му фонду	на пере- работку
ТНП – всего	343197	2994365	2710481	283884
Продовольственные	–109060	1584364	1490364	94000
В том числе продукты питания	–129941	1024001	930001	94000
Из них:				
Продукты животно- водства	–291862	418072	387564	30508
Продукты растение- водства	43979	90856	87026	3830
Продукты промыш- ленной выработки	117942	515073	455411	59662
Алкогольные напитки	20881	560363	560363	–
Непродовольственные	439259	1373220	1263293	109927
В том числе:				
Ткани, одежда, обувь	51815	681744	606280	75464
Товары культурно- бытового назначения	174491	198142	198142	–
Товары хозяйствен- ного назначения	22996	220743	201923	27820
Галантерейные товары	191610	206296	201463	4833
Табачные изделия	–1653	57295	55485	1810

Источник: Данные Алтайкрайстата.

Особенности структуры народного хозяйства края. Национальное богатство Алтайского края (без стоимости земли, лесонасаждений и незаконченного капитального ремонта) оценивалось на начало 1990 г. в 38 млрд руб., из которых 28,7 млрд руб. – стоимость основных фондов. Две трети основных фондов составляли производственные фонды, главным образом промышленные и сельскохозяйственные.

Государственная собственность в структуре национального богатства края была преобладающей – 79,5%: союзно-респуб-

ликанская – 70,9%, местных Советов – 8,6%. На долю кооперативно-колхозной собственности приходилось 11,8% национального богатства края, личной собственности – 8,7% (табл. III.13).

Существенно более значимую роль играли средства населения в формировании совокупной денежной массы. На начало 1990 г., как следует из табл. III.14, вклады населения в Сбербанке, включая срочные, составляли 55,6% всей совокупной денежной массы края.

К началу 1990-х гг. структура экономики края характеризовалась общими для всего народного хозяйства России особенностями:

- преобладанием отраслей общесоюзной специализации, таких как машиностроение и металлообработка, легкая и текстильная промышленность, химия и нефтехимия, с соответствующей высокой долей военно-промышленного комплекса;

- осуществлявшимся в течение многих лет экстенсивным материалоёмким наращиванием производства в ущерб глубокой модернизации технологических процессов;

- многолетним доминированием централизованного механизма распределения и перераспределения материальных и финансовых ресурсов, в результате чего сформировалась слабая внутрирегиональная кооперация, а экономика края была сориентирована на общесоюзный рынок;

- большим удельным весом аграрного сектора, развивавшегося экстенсивными методами, путем наращивания объемов производства первичного сельскохозяйственного сырья в ущерб переработке и производству потребительских товаров.

Характерной особенностью социально-экономического развития края было хроническое отставание непродушенной сферы от уровней, достигнутых Россией и Западной Сибирью. Среднедушевая обеспеченность основными фондами непродушенной сферы к началу 1990-х годов составила 82% к уровню республики и 81% к уровню Западно-Сибирского экономического района.

Традиционно край имел довольно низкий научный и проектный потенциал: основные фонды науки и научного обслуживания составляли в общем объеме менее 1%, в то время, как в Томской области – 7%, Омской – более 2%, Западной Сибири и республике в целом – 5–6% [7, с. 4–5].

Структура национального богатства Алтайского края на 1.01.1990 г., млн руб.

Показатель	Всего	В том числе						
		государ- ственная собствен- ность	из нее			коопера- тивная	колхозная	лич- ная
			союзная	республикан- ская	местных Советов			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Основные фонды – всего	28664	24153	10315	10712	3126	387	2515	1609
в %	100,0	84,3	36,0	37,4	10,9	1,3	8,8	5,6
В том числе:								
Производственные фонды из них:	18961	16384	8475	7809	100	340	1986	251
Промышленные	7975	7782	5680	2042	60	60	133	–
Сельскохозяйственные	5677	3595	140	3439	16	8	1823	251
Строительные	747	724	360	340	24	8	15	–
Транспорта и связи	2744	2744	900	1844	–	–	–	–
Прочие	1818	1539	1395	144	–	264	15	–
Непроизводственные из них:	9703	7769	1840	2903	3026	47	529	1358
Жилищного хозяйства	6096	4298	1104	1794	1400	40	400	1358

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Материальные оборотные средства – всего, в %	4861 100,0	3752 77,2	994 20,4	2743 56,4	15 0,4	473 9,7	636 13,1	–
Из них:								
В промышленности	1266	1252	899	344	9	14	–	–
В сельском хозяйстве	2200	1569	15	1548	1	–	636	–
В строительстве	157	153	2	146	5	4	–	–
На транспорте	25	23	15	8	–	2	–	–
В прочих отраслях	1213	760	63	697	–	453	–	–
Запасы с/х продукции	1754	934	10	924	–	–	380	440
в %	100,0	–	–	–	–	–	21,7	25,0
Незавершенное строительство	1526	1413	516	754	143	29	84	–
в %	100,0	92,6	33,8	49,4	9,4	1,9	5,5	–
Личное имущество населения	1243	–	–	–	–	–	–	1243
в %	100,0	–	–	–	–	–	–	100,0
ИТОГО (без стоимости земли, лесонасаждений и незаконченного капитального ремонта)	38048	30252	11835	15133	3284	889	3615	3292
в %	100,0	79,5	31,1	39,8	8,6	2,3	9,5	8,7

Источник: Данные Алтайкрайстата.

Структура и динамика совокупной денежной массы Алтайского края

Компоненты денежной массы	На 1.01.1986 г.		На 1.01.1989 г.		На 1.01.1990 г.	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Наличные деньги в обращении (банкноты, казначейские билеты, разменная монета)	835,4	22,0	1098,8	22,6	1331,6	23,2
Деньги на расчетных, текущих и прочих счетах предприятий, организаций, учреждений	906,7	24,0	956,2	19,7	1181,0	20,6
Вклады до востребования в Сбербанке	1549,9	41,0	2088,9	42,9	2383,4	41,5
Срочные вклады населения в Сбербанке	490,9	13,0	716,9	14,7	809,3	14,1
Сертификаты Сбербанка	–	–	5,0	0,1	26,4	0,5
Депозиты государственных специализированных и коммерческих банков	–	–	–	–	7,4	0,1
ВСЕГО совокупная денежная масса	3782,9	100	4865,8	100	5739,1	100

Источник: Данные Алтайкрайстата.

Ретроспективный анализ, проведенный сотрудниками Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, показал, что край в 1970-х годах входил в группу регионов с замедленным, инерционным развитием промышленности, неустойчивой динамикой сельскохозяйственного производства, с сокращающимся новым производственным строительством. Темпы прироста валового общественного продукта составляли 5% против 6% по стране в целом, с более резким замедлением в последующие годы.

Сравнение структур валового общественного продукта, произведенного национального дохода и занятости в сфере материального производства края и СССР в 1988 г. показывает аграрно-индустриальную направленность хозяйства края: по сравнению с общесоюзными показателями доля промышленности в анализируемых структурах ниже, а сельского хозяйства, соответственно, выше. Обращает на себя внимание сравнительно низкая эффективность материального производства края, сложившаяся к концу 1980-х гг. Удельный вес произведенного национального дохода в совокупном валовом продукте в крае по сравнению с аналогичным показателем СССР был ниже на 5,1 п.п., а производительность труда в отраслях материального производства составляла 77,5% (табл. III.15).

По оценке А.Н. Алисова и В.К. Воронцова по показателям душевого производства валовой продукции промышленности, сельского хозяйства, объема строительно-монтажных работ край заметно отставал от общесоюзных показателей. Индекс уровня экономического развития края, по расчетам упомянутых авторов, был одним из наиболее низких в Западной Сибири (табл. III.16).

С позиций «единого союзного дома» говорить о каких-либо серьезных диспропорциях в отраслевой структуре экономики края было бы неверно. Алтайский край, к примеру, заметно не отличался по структуре хозяйства от близких по отраслевой специализации соседей – Новосибирской и Омской областей (табл. III.17).

Отраслевая структура валового общественного продукта, произведенного национального дохода и занятости в сфере материального производства СССР и Алтайского края, %

Отрасль	Структура совокупного валового продукта		Структура произведенного национального дохода		Структура занятых в сфере материального производства		Удельный вес произведенного национального дохода в совокупном валовом продукте		Производи- тельность труда в Алтайском крае к уровню СССР
	СССР	Алтай- ский край	СССР	Алтай- ский край	СССР	Алтай- ский край	СССР	Алтай- ский край	
Промышлен- ность	59,8	54,2	42,7	28,3	40,0	37,1	29,5	19,5	55,4
Сельское хозяйство	17,0	27,8	22,7	44,8	25,0	28,5	55,1	58,5	99,2
Строительство	10,9	10,3	12,8	13,3	13,7	12,9	48,1	46,9	85,6
Транспорт и связь	4,8	3,6	6,1	5,2	7,8	8,0	52,6	51,8	63,4
Прочие	7,5	4,1	15,7	8,4	18,5	13,5	86,6	75,0	41,5
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	41,4	36,3	77,5

Источник: Данные Госкомстата.

Таблица III.16

**Показатели экономического развития
регионов Западной Сибири в 1980–1985 гг.
в сравнении с общесоюзными показателями**

Регион	Производство на душу населения, % к СССР			Индекс уровня экономиче- ского развития
	валовой продукции промыш- ленности	валовой продукции сельского хозяйства	строительно- монтажных работ	
Алтайский край	73,4	80,2	81,1	75,23
Кемеровская обл.	110,8	33,5	100,3	89,31
Новосибирская обл.	81,7	59,4	78,8	75,51
Омская обл.	94,4	83,3	91,0	91,04
Томская обл.	65,3	44,1	180,3	75,91
Тюменская обл.	211,8	41,6	869,1	259,72
СПРАВОЧНО: Восточная Сибирь				
Красноярский край	126,2	50,9	159,9	111,42
Иркутская обл.	112,6	32,8	96,2	89,64
Читинская обл.	39,1	55,2	78,7	48,82
Бурятская АССР	59,0	40,6	114,8	62,05
Тувинская АССР	16,5	41,2	87,6	32,85

Примечание. Индекс уровня экономического развития рассчитан авторами путем взвешивания показателей производства на душу населения на соответствующие показатели удельного веса отрасли в структуре национального дохода.

Источник: [8, с. 12–129].

Таблица III.17

**Структура совокупного общественного продукта
в ряде регионов Западной Сибири, % к итогу**

Отрасль	Алтайский край	Новосибирская область	Омская область
Промышленность	47,7	52,2	54,4
Сельское хозяйство	28,7	21,7	22,4
Строительство	12,1	10,2	10,3
Транспорт и связь	4,6	5,2	5,8
Остальные отрасли	6,9	8,9	7,1

Примечание. Расчеты проф. С.А. Суспицына.

В 1990 г. совокупный общественный продукт вырос на Алтае на 7%, в Новосибирской области – на 12%, в Омской области – на 4,7%. Главные же различия между этими регионами состояли в приходящемся на душу национальном доходе (табл. III.18).

Таблица III.18

**Национальный доход на душу населения
в ряде регионов Западной Сибири в 1990 г., тыс. руб./чел.**

Регион	Национальный доход		В том числе	
	произведенный	использованный	потребленный	накопленный
Алтайский край	2,1	2,7	2,0	0,7
Новосибирская обл.	2,6	2,6	2,1	0,5
Омская обл.	2,7	2,3	2,0	0,3

Примечание. Расчеты проф. С.А. Суспицына.

Из этой таблицы наглядно видны различия в экономике этих регионов. Новосибирская область самодостаточна, Омская область даже выступала в роли региона-донора – ее произведенный национальный доход превосходил использованный на 17%. Алтайский край созданным национальным доходом мог лишь прокормить себя на среднем уровне. Ресурсы накопления он получал извне. Как только внешние источники накопления сократились, Алтай был вынужден «проедать» основные фонды. Уже в 1991 г., чтобы удержать фонд потребления, край имел отрицательный фонд накопления [9, с. 12–13].

7.2. Проблемы развития отраслей производственной сферы

Развитие промышленности. Промышленность, образно говоря, являлась одним из краеугольных камней, на котором зиждилось «здание» экономики края. В ведущей отрасли промышленности «машиностроение и металлообработка» к концу 1980-х гг. было сосредоточено 36% основных производственных фондов и 50% численности промышленно-производственного персонала, производилось 40% промышленной продукции. Благополучие