

Акцент был сделан на ключевых характеристиках регионального развития:

- 1) население и структура расселения;
- 2) социальная сфера и занятость населения;
- 3) специфика структуры народного хозяйства;
- 4) уровень и ключевые проблемы развития экономики.

Детальное ознакомление с содержанием настоящего раздела монографии позволит заинтересованному читателю проследить, с одной стороны, взаимообусловленность процессов социально-экономического развития региона и формирования характерных черт межрегиональной интеграции, а с другой – своеобразную «преемственность» современных проблем регионального развития и их влияния на межрегиональную интеграцию в настоящее время.

Глава 6

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ В ДОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД

6.1. Население и структура расселения

Особенности демографического развития. К концу 1980-х – началу 1990-х годов край представлял собой один из крупнейших индустриально-аграрных регионов России. По площади территории он занимал 18-е место (с учетом вхождения в его состав Горно-Алтайской автономной области), а по численности населения – 14-е место среди 74 регионов России.

Общая численность населения Алтайского края на 01.01.1990 г. составляла 2834,7 тыс. человек или 1,9% от численности населения РСФСР, в том числе 194,2 тыс. человек – население Горно-Алтайской автономной области. Изменение численности населения края и автономной области за годы Советской власти показано в табл. III.1.

Таблица III.1

Численность населения Алтайского края, тыс. чел.

Год	Всё население	В том числе		В процентах	
		городское	сельское	городское	сельское
1926	2585,8	198,5	2388,3	7,6	92,4
1939	2387,9	411,4	1976,5	17,2	82,6
1940	2429,8	447,6	1982,2	18,4	81,6
1950	2299,9	639,3	1660,6	27,8	72,2
1959	2682,3	882,6	1799,7	32,9	67,1
1970	2670,3	1228,5	1441,8	46,0	54,0
1979	2674,6	1400,0	1274,6	52,3	47,7
1989	2822,3	1581,6	1240,7	56,0	44,0

Источник: Данные переписей населения на соответствующую дату, оценка Алтайкрайстата на 1 января за 1940 и 1950 гг.

Демографическая ситуация начала заметно меняться с 1960 г. и приобрела неблагоприятные тенденции (табл. III.2)¹.

Таблица III.2

**Естественное движение населения края
в расчете на 1000 человек населения**

Годы	Родившиеся	Умершие	Естественный прирост
1940	37,4	20,9	16,5
1950	33,7	12,0	21,7
1960	28,6	7,2	21,4
1970	15,3	8,5	6,8
1980	17,9	11,1	6,8
1989	14,9	10,7	4,2

Источник: Данные Алтайкрайстата.

За 1960–1979 гг. в расчете на 1000 человек населения рождаемость снизилась с 28,6 до 17,9 человек. Реализация в начале 1980-х годов ряда социально-экономических мер по улучшению

¹ Наиболее детальный анализ демографических процессов в Алтайском крае в 1980-е гг. был проведен сотрудниками Алтайской лаборатории ИЭиОПП СО РАН В.М. Пушкаревым и Л.В. Родионовой. В настоящей работе использованы материалы этих авторов.

демографической обстановки в стране способствовала некоторой стабилизации показателей рождаемости. Но в конце 1980-х годов за счет влияния возрастных сдвигов контингент женщин наиболее детородных молодых возрастов (20–25 лет) уменьшился в полтора раза, в результате чего показатели рождаемости продолжали снижаться.

При этом за тот же период смертность в расчете на 1000 жителей возросла с 7,2 до 11,1 человека, что связано как с общим «постарением» населения (увеличением контингента лиц пенсионного возраста), так и с другими факторами, в том числе недостаточным развитием сферы здравоохранения в крае. Результатом этих тенденций явилось снижение естественного прироста населения в три раза, а к концу 1980-х годов он стал еще меньше.

Существенное влияние на численность и состав населения края оказывало его механическое движение. В первой половине 1950-х годов край резко увеличил население за счет приехавших на освоение целинных земель. В этот период численность рабочих и служащих в совхозах и МТС увеличилась в 2,3 раза, в строительстве – в 3 раза. Но с конца 1950-х гг. край стал ежегодно терять население, миграционные процессы до конца 1980-х гг. характеризовались устойчивым отрицательным сальдо, хотя и с тенденцией его уменьшения по абсолютной величине. По переписи 1979 г. численность населения края по сравнению с 1970 г. увеличилась всего на 0,2%, но не достигла уровня 1959 г. (см. табл. III.1).

Таким образом, край за 1960-е и 1970-е гг. за счет миграционных процессов практически «потерял» весь свой естественный прирост населения (40–50 тыс. человек в год). Эта тенденция изменилась только в 1980-е годы. И все же край и в эти годы продолжал терять часть естественного прироста в обмене с другими регионами республики и страны.

Миграция оказывала серьезное влияние на внутрикраевое перераспределение населения в связи с продолжающимся процессом урбанизации. Свыше трети общего прироста городского населения, особенно в крупных городах края, обеспечивалось за счет миграции сельского населения. Одним из факторов привлечения населения в городскую местность являлось то, что Барнаул и Горно-Алтайск выполняли функции краевого

и областного центров, остальные города края, а также основная часть поселков городского типа были районными центрами, выполняющими административные организационно-хозяйственные функции.

Вследствие этого продолжилась тенденция снижения доли сельского населения в общей численности: на 01.01.1990 г. она составила 43,8%. Заметим, что это значительно выше соответствующего показателя как в других областях Западной Сибири, так и РСФСР в целом. Миграционные процессы в Горно-Алтайской автономной области характеризовались иными тенденциями. Интенсивность их постоянно возрастала, при этом в конце 1980-х годов имел место прирост не только городского, но и сельского населения. Следует отметить, что ежегодный миграционный оборот (отношение прибывшего и выбывшего ко всему населению) в крае оставалось высоким. В целом по краю он составлял около 12%, а в автономной области – 15%.

Половозрастная структура и образование населения. Наибольшее влияние на возрастную структуру населения в послевоенный период оказали людские потери, понесенные страной в 1940-е годы. В связи с этим через каждые двадцать лет структура претерпевает существенные изменения, хотя этот процесс носит затухающий характер. Так, за период 1970–1979 гг. численность населения в трудоспособном возрасте (мужчины в возрасте 16–59 лет, женщины в возрасте 16–54 года) увеличилась на 10,7%, а в 1979–1989 гг. она сократилась на 3,1%. Это обусловлено процессом смены поколений в 1980-е годы. В трудоспособный возраст начали вступать самые малочисленные за все послевоенное время контингенты молодежи, родившиеся в конце 1960-х – начале 1970-х гг., а выбывали за границы этой возрастной группы достаточно многочисленные поколения 1925 г. и последующих годов рождения. Поэтому темпы роста численности лиц пенсионного возраста существенно превысили темпы роста населения края, их доля составила в 1990 г. более 18%.

Принятые в 1980-е годы меры по стабилизации демографической ситуации способствовали увеличению численности детей и подростков, их доля в численности населения в 1990 г. достигла 26,5%. Все это значительно влияло на изменение демографической нагрузки населения трудоспособного возраста: если в 1970 г.

на 1000 лиц трудоспособного возраста приходилось детей и пенсионеров 833 человека, то в 1979 г. – 664, а в 1989 г. – уже опять 803 человека. Несмотря на то, что среди населения трудоспособного возраста уровень занятости в 1989 г. повысился, общий уровень занятости (доля занятых в общественном хозяйстве) населения в 1989 г. снизился до 49,6%. При этом за счет различий в возрастной структуре, большей занятости в домашнем и личном подсобном хозяйстве, доля занятого населения в сельской местности составила 46,5%, а среди горожан – 52%.

Данные послевоенных переписей фиксируют тенденцию улучшения соотношения полов, сглаживающую последствия потерь мужской части населения в годы войны. Эта диспропорция сохранилась только в старших возрастах, более половины жителей края родилось уже в послевоенный период.

К негативным явлениям в демографической сфере конца 1980-х годов относится увеличение числа одиночек, 68% которых составляют женщины; около половины из них – в возрасте 70 лет и старше, а также рост разводов, в связи с чем в среднем на каждые пять вновь зарегистрированных браков приходилось два развода. О неблагоприятных тенденциях в брачно-семейных отношениях свидетельствует и рост внебрачной рождаемости: доля детей, родившихся вне зарегистрированного брака, к концу 1980-х годов превысила 13%. Семьи в крае становились все малочисленнее: в 1970 г. средний размер семьи составлял 3,7 человека, в 1979 – 3,3 человека, в 1989 – 3,2 человека, т.е. большая часть семей имела не более одного ребенка.

Рост образованности населения края является одной из наиболее устойчивых тенденций советского периода. Только за период между переписями 1979 и 1989 гг. численность имеющих высшее образование в возрасте 15 лет и старше увеличилась на 64%, с незаконченным высшим – на 14%, средним специальным – на 63%, средним общим – на 48%, а с неполным средним уменьшилась на 20,5%, начальным – на 26%.

Повышение уровня образования населения имело место как в городской, так и в сельской местности и было характерно для обоих полов. Но по-прежнему сохранялись различия в уровне образования горожан и сельчан: в городской местности значительно выше доля лиц с высшим и незаконченным высшим, а также средним специальным образованием (табл. III.3).

Таблица III.3

**Распределение населения в возрасте 15 лет и старше
по уровню образования, тыс. чел.**

Уровень образования	Всего	Городское население	Сельское население
Все население	2115,5	1208,0	907,5
В том числе с образованием:			
Высшим	173,5	127,4	46,1
Незаконченным высшим	27,2	20,9	6,3
Средним специальным	383,4	250,7	132,7
Средним общим	552,1	332,0	221,1
Неполным средним	457,4	257,1	200,3
Начальным	327,6	143,6	184,0

Источник: Данные переписи населения 1989 г.

Одной из причин этого являются различия в возрастной структуре: для сельского населения характерна повышенная доля лиц пожилого возраста, которые имеют, как правило, более низкий уровень образования.

Особенности системы расселения. По данным переписи населения 1989 г. в крае насчитывалось 44 городских поселения, в том числе 12 городов и 32 поселка городского типа. В городской местности на момент переписи проживало 1581,6 тыс. человек или 56% от общей численности населения края. Только за 1980-е годы городское население увеличилось на 182 тыс. человек, в том числе за счет естественного прироста – на 108 тыс. человек, миграционного притока и преобразования сельских населенных пунктов в городские – на 74 тыс. человек. Но доля горожан в общей численности населения края оставалась существенно ниже, чем в других регионах республики.

В крае имелось три крупных города с населением более 100 тыс. человек: Барнаул, Бийск, Рубцовск. В этих городах проживало 1006,7 тыс. человек или 63,7% численности всех горожан края. Наблюдалась устойчивая тенденция роста численности населения этих городов (табл. III.4).

На начало 1989 г. на территории края было 6 средних городов с числом жителей от 20 до 100 тыс. человек, в них проживало 258 тыс. человек (16,3% от общей численности городского насе-

ления). К этим городам относились Алейск, Заринск, Камень-на-Оби, Новоалтайск, Славгород, Горно-Алтайск. В трех малых городах, население которых не превышает 20 тыс. человек – Белокуриха, Горняк, Змеиногорск – проживало 42,5 тыс. человек или 2,7% всего городского населения.

Таблица III.4

Население крупных городов, тыс. чел.

Годы переписи	Барнаул	Бийск	Рубцовск
1939	148,2	80,3	37,3
1959	306,2	145,7	111,4
1970	439,1	186,3	145,0
1979	533,3	211,6	157,1
1989	601,8	233,2	171,8

Источник: Данные переписи населения.

На территории края насчитывалось 32 поселка городского типа с общей численностью населения 274,3 тыс. человек, что составляло 17,3% от числа всех горожан края. В целом за 1980-е годы численность населения этих поселков уменьшилась, при этом население в крупных промышленных поселках увеличивалось, население остальных поселков городского типа переезжало в более крупные городские поселения.

По данным переписи 1989 г. в Алтайском крае насчитывалось 1864 сельских населенных пункта, в которых проживало 1246,3 тыс. человек постоянного населения (табл. III.5).

Более половины сельских населенных пунктов имели число жителей до 500 человек, но в них проживала лишь шестая часть всего сельского населения края. В 1989 г. по сравнению с 1979 г. число таких населенных пунктов сократилось на 17%, а численность их жителей уменьшилась на 20%. Количество населенных пунктов с числом жителей свыше 500 человек также сократилось на 2%, но их численность увеличилась на 1,3%. Прирост населения происходил только в крупных населенных пунктах с числом жителей свыше 5000 человек, являющихся, как правило, центрами районов.

Таким образом, в крае сохранялась тенденция укрупнения сел: в 1989 г. средняя численность сельского населенного

пункта составила 669 человек против 610 человек в 1979 г. и 415 человек в 1970 г. В крае за 20 лет (1970–1990 гг.) число сельских населенных пунктов сократилось на треть. Только за 1980-е годы в 55 районах края было ликвидировано 218 сельских населенных пунктов в связи с переселением или выездом жителей из них. Жители мелких населенных пунктов были вынуждены покидать их из-за отсутствия дошкольных и школьных учреждений, предприятий и учреждений торгового, бытового и культурного обслуживания, регулярного обеспечения передвижными формами услуг, низкого уровня медицинского обслуживания, плохой организации транспорта, отсутствия надежной системы связи.

Таблица III.5

Население сельских населенных пунктов

Группы	Населенные пункты (единиц)	В них населения (человек)	В процентах к итогу	
			пункты	население
Всего по краю	1864	1246334	100,0	100,0
Из них с числом жителей:				
Менее 50	207	4064	11,1	0,3
50–500	925	216680	49,6	17,3
501–1000	343	248852	18,4	20,0
1001–5000	366	616864	19,7	49,5
Свыше 5000	23	159892	1,2	12,8

Источник: Данные переписи населения 1989 г.

6.2. Развитие социальной сферы и занятость населения

Социальная инфраструктура. Пропорция между производственной и непроизводственной сферами народного хозяйства является одной из важнейших характеристик развития социальной сферы. Как известно, в хозяйстве нашей страны приоритет развития производственной сферы, практически сложившийся и сознательно поддерживаемый со времен индустриализации 1930-х го-