

УДК 332.1+338.2  
ББК 65.05+ 65.2/4  
Э40

DOI 10.36264/978-5-89665-390-5-2024-025-174

**Ответственные редакторы:**

д-р экон. наук *А.О. Баранов*  
чл.-корр. РАН *А.А. Широв*

Э40 **Экономическая политика России в межотраслевом и пространственном измерении:** материалы VI Всероссийской научно-практической конференции ИНИП РАН и ИЭОПП СО РАН (Россия, г. Томск, 21–22 марта 2024 г.). Т. 6 / отв. ред. А.О. Баранов, А.А. Широв. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2024. – 174 с.

ISBN 978-5-89665-390-5

В книге представлены материалы VI совместной конференции ИЭОПП СО РАН и ИНИП РАН по межотраслевому и региональному анализу и прогнозированию, которая состоялась в г. Томск 21–22 марта 2024 г. В них представлен макроструктурный, отраслевой и пространственный подходы к обоснованию экономической политики в современных российских условиях.

Книга рассчитана на макроэкономистов, работников государственных органов власти, региональных властей и бизнеса, преподавателей, аспирантов, а также на читателей, интересующихся современными проблемами социально-экономического развития России.

Работа выполнена по плану НИР ИЭОПП СО РАН, проект 5.6.6.4. (0260–2021–0008) «Методы и модели обоснования стратегии развития экономики России в условиях меняющейся макроэкономической реальности»

УДК 332.1+338.2  
ББК 65.05+ 65.2/4

ISBN 978-5-89665-390-5

© ИЭОПП СО РАН, 2024  
© Коллектив авторов, 2024

грессивного НДСЛ, а также перераспределение бюджетных приоритетов, могут стать важными шагами на пути к созданию более справедливого и стабильного общества. Перспективы дальнейшего исследования и развития экономической политики в области вторичного распределения доходов являются важным направлением для обеспечения устойчивого роста и повышения качества жизни населения в России.

*Рогачев Н.С.*

## **КУДА ДВИЖЕТСЯ РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО В РОССИИ?<sup>1</sup>**

Вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) в современной России не были приоритетными в рамках эколого-экономической повестки и практически не обсуждались в широких слоях общества вплоть до второй половины 2010-х годов.

С момента старта «мусорной» реформы прошло уже более 5 лет, и в этой связи целесообразно представляется рефлексия относительно выбранного нашей страной пути, а также первых положительных результатов и существующих проблем.

Одним из ключевых нововведений реформы стало создание института региональных операторов, которые, как предполагалось, возьмут в свои руки всю цепочку обращения с ТКО, получив весьма широкий круг полномочий и обязанностей. Важно, что операторам дали право привлекать к этим работам сторонних подрядчиков, обладающих необходимыми ресурсами и компетенциями.

Однако интеграция региональных операторов в региональные системы обращения с ТКО происходит крайне неравномерно, в отдельных случаях не только не наблюдается положительной динамики развития отрасли, а отмечается критическая ситуация, вызванная неспособностью региональных операторов осуществлять

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено по плану НИР ИЭОПП СО РАН № 121040100281-8.

свою деятельность. Так, например, на начало 2022 г. около 70% операторов по всей стране оказались на грани банкротства [3].

Фактически, проведенная реформа сделала оператора монополистом на территории региона (или его части) в сфере обращения с ТКО, ведь все население и юридические лица, производящие отходы, стали обязаны заключить договор исключительно с ним без возможности отказаться или выбрать другого поставщика услуг. И, что самое главное, оператор стал контролировать финансовые потоки отрасли, собирая установленный тариф с населения и юридических лиц и осуществляя оплату услуг сторонних исполнителей.

Таким образом, сложилась ситуация, когда на локальном рынке существует монополист, который зачастую сам не осуществляет деятельность, а лишь выступает неким администратором процесса, посредником между заказчиками услуг и их непосредственными исполнителями.

Еще один нерыночный элемент новой системы обращения с ТКО – единый тариф на услугу регионального оператора, устанавливаемый каждым субъектом РФ самостоятельно на основании методических рекомендаций Федеральной антимонопольной службы. Желание органов власти контролировать формирование платы за обращение с отходами понятно и разумно [1], ведь «мусорный» вопрос имеет яркий социальный окрас, население крайне чувствительно к повышениям любых коммунальных платежей (поставщиков других коммунальных услуг, кстати, тоже можно отнести к числу локальных монополистов).

Однако нормативный подход к определению тарифа стал одной из основных причин финансовых проблем операторов в некоторых регионах страны [4]. Невозможность учесть все детали и особенности деятельности по вывозу мусора даже в пределах одного региона и отсутствие гибкости в корректировке тарифа в ответ на внешние факторы делают такое ценообразование недостаточно эффективным. Кроме того, фактические затраты на вывоз ТКО, например, из районов городской многоэтажной застройки и частного сектора существенно отличаются.

Региональная территориальная схема обращения с отходами является ключевым документом, определяющим порядок функционирования отрасли в каждом субъекте РФ. С некоторых пор наличие

такой схемы, содержащей информацию об источниках образования отходов, путях их транспортировки, объектах и способах обращения, а также о целевых показателях и стратегии их достижения стало обязательным для каждого региона<sup>1</sup>. Однако, как и другие нововведения, внедрение территориальных схем столкнулось с рядом сложностей, причем, буквально на самом старте реформы.

Возможно, решение полностью отдать разработку территориальных схем регионам было преждевременным. Сейчас целесообразным представляется создание проектов региональных схем с участием единого координирующего органа, что позволит обеспечить соблюдение сроков и большую согласованность территориальных схем.

Появление новых современных мощностей по обработке и утилизации ТКО – одна из ключевых задач проводимой реформы и одно из важнейших условий ее успешности. По оценке РЭО<sup>2</sup>, для достижения к 2030 году целевых показателей национального проекта «Экология» в стране нужно создать около 900 объектов обработки и утилизации при 550 млрд рублей необходимых инвестиций в отрасль.

Однако и в части создания новых мощностей и появления перспективных технологий в отрасли существуют серьезные противоречия. В первую очередь они касаются масштабного проекта по строительству 30 мусоросжигательных заводов на территории страны, реализуемого группой «РТ-Инвест». Ключевые аргументы, определяющие сжигание отходов как **нецелесообразное** направление развития отрасли, очень емко и точно изложены в докладе экспертов Высшей школы экономики [2].

Таким образом, из-за откладывания решения «мусорной» проблемы до самого последнего момента, необходимости начинать активные действия в кратчайшие сроки, реформа оказалась плохо продуманной и происходит в крайне противоречивом ключе.

---

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 (с изменениями на 4 августа 2023 года) [Эл. Ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901711591> (дата обращения: 20.08.2023).

<sup>2</sup> См: Более 550 млрд рублей потребуется для создания 900 мусорных заводов в России. Российский экологический оператор [Эл. Ресурс]. URL: <https://reo.ru/tpost/y1g4x418m1-bolee-550-mlrd-rublei-potrebuetsya-dlya> (дата обращения: 17.08.2023).

## Литература и информационные источники

1. Белов В.И. Государственное регулирование жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации: централизация управления или рыночное саморегулирование // Управленческое консультирование. – 2022. – № 3. – С. 58–66. DOI: 10.22394/1726–1139–2022–3–58–66.

2. Моргунов Б.А., Абрамов Н.Ф. Целесообразность развития мусоросжигания в России: экспертный доклад // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» / Издательский дом Высшей школы экономики, 2021. 60 С. DOI: 10.17323/978-5-7598-2531-9.

3. Путинцева Н.А. Глава 8. Реформа в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами: максимизация использования вторичных материальных ресурсов // Реформа как инструмент государственного управления. – Санкт-Петербург: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Северо-Западного института управления. – 2023. – С. 183–212.

4. Цхадая Н.Д., Шпектор И.Л., Ершов А.Г., Седогин М.П., Цхадая Д.Н. Региональный оператор и тарифное регулирование погубят отрасль // Твердые бытовые отходы. – 2019. – №2 (152). С. 44-46. URL: <https://elck.ru/35c7Zp> (дата обращения: 15.08.2023).

*Лазеева Е.А.*

## ПЕРСПЕКТИВЫ СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ МЕТАНА ОТ СЕКТОРА ТВЕРДЫХ ОТХОДОВ В КОНТЕКСТЕ НИЗКОЭМИССИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

### Введение

В России поставлены амбициозные цели по снижению выбросов парниковых газов (ПГ), которые отражены в двух документах: (а) Стратегия социально-экономического развития страны с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, где зафиксировано уменьшение нетто-выбросов ПГ на 60% к 2050 г.; (б) Климатическая доктрина РФ, которая предусматривает достижение углеродной нейтральности к 2060 г. При этом эмиссии от сектора твердых отходов непрерывно растут [1], в 2021 г. их доля составила 3,2%.