

УДК 332.1+338.2
ББК 65.05+ 65.2/4
Э40

DOI 10.47711/978-5-907673-23-6

*Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт
народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук*

*Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт
экономики и организации промышленного производства сибирского
отделения Российской академии наук*

Ответственные редакторы:

д-р экон. наук *А.А. Шилов*,

д-р экон. наук *А.О. Баранов*

Э40 **Экономическая политика России в межотраслевом и пространственном измерении:** материалы конференции ИМП РАН и ИЭОПП СО РАН по межотраслевому и региональному анализу и прогнозированию (Россия, Московская область, 22-24 марта 2023 г.). – Т. 5 / отв. ред. А.А. Шилов, А.О. Баранов. – Москва: НАУКА, 2023. – 176 с.

DOI 10.47711/978-5-907673-23-6

ISBN 978-5-907673-23-6

В книге представлены материалы пятой совместной конференции ИМП РАН и ИЭОПП СО РАН по межотраслевому и региональному анализу и прогнозированию, которая состоялась в г. Пересвет Московской области 22-24 марта 2023 г. В них представлен макроструктурный, пространственный и отраслевой подходы к анализу и прогнозированию социально-экономического развития России.

Для макроэкономистов, работников государственных органов власти, региональных властей и бизнеса, преподавателей, аспирантов, а также для читателей, интересующихся современными проблемами социально-экономического развития России.

УДК 332.1+338.2

ББК 65.05+ 65.2/4

ISBN 978-5-907673-23-6

© Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН, 2023

© Коллектив авторов, 2023

Полная электронная копия издания расположена по адресу:

<https://ecfor.ru/publication/ekonomicheskaya-politika-rossii-v-mezhotraslevom-i-prostranstvennom-izmerenii/>

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ В ИССЛЕДОВАНИИ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ЭКОНОМИИ РОССИИ¹

Разнообразие природных, экономических, социальных условий в регионах Российской Федерации, сложившаяся огромная дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития, необходимость создания условий для эффективного функционирования единого экономического пространства требуют учета пространственного аспекта в прогнозировании и регулировании социально-экономического развития, что предполагает создание современного аналитико-прогностического инструментария.

Разработка народнохозяйственных и региональных прогнозов без учета сложившегося характера межотраслевых и межрегиональных взаимосвязей, возможных их изменений в перспективе не обеспечивает необходимой степени их надежности. К настоящему времени аппарат, адекватный задачам прогнозирования экономики в пространственном разрезе, сохранился лишь в немногих НИИ. Основной причиной этого являются высокая трудоемкость исследований и прежде всего – в части информационного обеспечения. В используемых инструментариях получения экономических прогнозов (в частности, выполняемых правительством России) высока доля чисто экспертных оценок, и они обычно ограничиваются макроэкономическими показателями, без отраслевого и пространственного разрезов.

В зарубежных исследованиях вопросы долгосрочного прогнозирования не пользуются популярностью. Но в прошлом именно зарубежные экономисты (Мозес, Изард) предложили первые типовые постановки таких моделей. Об основных направлениях применения моделей «затраты-выпуск» можно судить по трудам регулярной Международной конференции по межотраслевым моделям (International Input-Output Association Conference) – главного мирового форума в данной области. Ведущими специалистами в данной области являются Geoffrey Hewings, Erik Dietzenbacher, Faye Duchin, Jan Oosterhaven, Clopper Almond, Anne Carter,

¹ *Статья подготовлена по результатам исследования, проводимой по проекту 5.6.6.4. (0260-2021-0007) «Инструменты, технологии и результаты анализа, моделирования и прогнозирования пространственного развития социально-экономической системы России и её отдельных территорий».*

Thijs ten Raa, Albert Steenge, Karen Polenske и др. Участники конференции демонстрируют возможности межотраслевого анализа в изучении проблем экономической теории, проблем политики и стратегии, таких как рост и развитие, или энергия и окружающая среда. Обсуждается все аспекты моделей, методов и аналитических таблиц, применение их на глобальных, национальных, региональных и местных уровнях, использование межотраслевого анализа в новых областях, включая междисциплинарные исследования, а также сбор данных и компиляцию межотраслевых таблиц. Вместе с тем практически все работы ограничены в основном анализом современного состояния. Результатов использования таких моделей в экономическом прогнозировании почти нет. Наиболее ценными результатами зарубежных ученых являются, на наш взгляд, методические подходы к формированию таблиц «затраты-выпуск» и их регионализации в условиях неполноты статистической информации.

В настоящее время зарубежные аналитики широко используют эконометрические модели. Эти модели привлекательны меньшей трудоемкостью построения: они менее требовательны к информации, не нацелены на согласованность отраслевых и региональных прогнозов и явно не учитывают транспортный фактор. Поэтому их можно успешно применять для анализа экономик, более открытых по сравнению с российской и, отсюда, с намного меньшей значимостью транспортного фактора. Кроме того, у части исследователей сохраняется расхожее мнение, что модели «затраты-выпуск» подходят больше для исследований плановой экономики. Применяя современные эконометрические методы, исследователь получает возможность использовать богатый эмпирический материал для проверки различных частных гипотез (например, об усилении или сглаживании межрегиональных различий), но не в состоянии дать общесистемные оценки происходящих процессов.

Рост экономики каждого региона обусловлен как особенностями его отраслевой структуры, так и, через межрегиональные взаимосвязи, спецификой структуры экономики остальных регионов страны. Поэтому простая экстраполяция трендов на перспективу не может служить надежной основой для формирования долгосрочного экономического прогноза методами, использующими эконометрические модели и ограниченный круг макроэкономических показателей. Необходим учет отраслевых структур региональных экономик, перспектив их изменения, региональных особенностей распределения товаров и услуг

для того, чтобы получить непротиворечивую систему региональных прогнозов.

Межотраслевые и особенно межрегиональные межотраслевые модели в настоящее время остаются незаменимым инструментом анализа экономических взаимосвязей и осуществления прогнозных расчетов, поскольку на их уровне возможен учет намного большего числа факторов и условий, определяющих экономическую динамику, чем в более компактных и оперативных эконометрических моделях народнохозяйственного уровня, работающих с очень ограниченным количеством параметров и имеющих очень низкую степень детализации получаемых результатов, т.е. отсутствие их отраслевой и пространственной разверстки и, следовательно, невозможность прямых сопоставлений с результатами разработки программ (стратегий, прогнозов) отраслевого и регионального уровней.

В Институте экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН со второй половины 1960-х годов в качестве инструмента анализа экономических взаимосвязей и осуществления прогнозных расчетов активно используются межотраслевые и особенно межрегиональные межотраслевые модели. От экономико-географических исследований, носящих в значительной степени эмпирический характер, эти работы отличает широкое применение математических методов и моделей, нацеленность на получение количественных оценок с помощью современной вычислительной техники, использование достижений экономической науки в области теории оптимизации, теории игр, теории равновесия. С начала 2000 гг. используемый аппарат был существенно модифицирован:

- предложен принцип последовательной детализации при долгосрочном прогнозировании пространственной экономики (от «точки» к пространству), в соответствии с которым осуществлен переход от автономной оптимизационной многорегиональной межотраслевой модели (ОМММ) к модельно-программному комплексу (МПК). На первом этапе строится задача базового года в целом для страны и затем преобразуется в совокупность согласованных региональных таблиц (обычно в разрезе федеральных округов). На втором этапе статические задачи базового года дополняются полудинамическими постановками точечной и многорегиональной межотраслевых моделей. Реализация данного принципа

в структуре МПК обеспечивает получение прогнозных региональных таблиц «затраты-выпуск», построенных на единой информационной базе и удовлетворяющих требованиям сбалансированности;

- в соответствии с предложенным принципом МПК позволяет согласовывать точечные и мультирегиональные модели в трех аспектах: информационном (в смысле общей базы данных), модельно-методическом (в качестве «конструктора» разных моделей из небольшого количества модельных блоков) и программно-математическом (в смысле общей ПО-платформы). Использование МПК позволяет решать задачи, не реализуемые на автономной многорегиональной межотраслевой модели, а именно, получать непротиворечивый пространственный разрез прогнозов и исследовать особые состояния многорегиональной системы методами коалиционного анализа;
- для реализации МПК разработан специальный язык программирования высокого уровня «КОМБИ-20001», позволяющий оперативно изменять структуру решаемых задач, включать или исключать из них отдельные группы ограничений и переменных, и совместимый со стандартными диалоговыми средствами и пакетом оптимизации;
- разработан и частично автоматизирован алгоритм оценки региональных таблиц распределения товаров и услуг, существенно сокращающий трудоемкость информационного наполнения пространственной модели «затраты-выпуск» в условиях отсутствия официальных отчетных региональных таблиц;
- разработана методическая схема автоматизации больших серий расчетов. Суть ее состоит в разделении области возможных значений параметров настройки сценариев на подмножества, размеры которых определяются шагом управляющих параметров или «сеткой». Это делает возможным машинный перебор множества вариантов прогноза и автоматическую оценку выходных данных. Реализованная методическая схема позволяет, во-первых, генерировать возможные сценарии долгосрочного развития пространственной экономики и, во-вторых, в рамках коалиционного анализа, оценивать эффекты межрегиональных взаимодействий, находить состояния различных равновесий, строить Парето-границы и зоны ядра многорегиональной системы.

¹ *Комплекс Обработки Матричных Блоков Информации*

В настоящее время осуществляется актуализация информации (переход на новый базовый год – 2021-й) и частичная натурализация пропорций распределения продукции, для отраслей, производящих монопродукты (уголь, нефть, газ, электроэнергия и т.д.) для которой имеется статистическая отчетность о производстве и использовании в натуральном выражении.

Савчишина К.Е.

ОГРАНИЧЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПО ИНТЕНСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Доходы консолидированного бюджета по итогам 2022 года составили 47.5 трлн. руб. (+11% год к году) [1, 2]. В течение года динамика доходов существенно замедлилась – с +32% в 1 квартале и +18% во 2 квартале до -6% в 3 квартале и +5.5% в 4 квартале. В 4 квартале наиболее драматичная ситуация сложилась по налогу на прибыль (его поступления сократились на 40% для региональных бюджетов и на 12% в федеральный бюджет) и экспортным пошлинам (-63% год к году). Одновременно несколько восстановилась динамика налогов на импорт (до минус 19-20% год к году против минус 30-50% в середине года).

Расходы консолидированного бюджета в 2022 году составили 50.1 трлн. руб., увеличившись на 20% год к году. Максимальная их динамика была зафиксирована во 2 и 4 кварталах (+23% и +22% соответственно), при этом темпы роста расходов региональных бюджетов замедлялись на протяжении всего 4 квартала, перейдя в отрицательную область в декабре (-10% год к году). Расходы федерального бюджета увеличились на 26% (до 31.1 трлн. руб.) с максимальными темпами прироста в 4 квартале (+35% год к году, в том числе в декабре +43%, что было обусловлено в том числе повышенными трансфертами в Пенсионный фонд для компенсации их выпадающих доходов в 2023 г. в связи с продлением переноса выплаты страховых взносов еще на один год – до 2 квартала 2024 г.).