

УДК 332.1+338.2
ББК 65.05+ 65.2/4
Э 40

Ответственные редакторы:

д-р экон. наук *А.О. Баранов*
чл.-корр. РАН *А.А. Шилов*

Э 40 **Экономическая политика России в межотраслевом и пространственном измерении:** материалы IV Всероссийской научно-практической конференции ИЭОПП СО РАН и ИНП РАН (Россия, г. Белокуриха, 24–25 марта 2022 г.) – Т. 4 / отв. ред. А.О. Баранов, А.А. Шилов. – Новосибирск: 2022. – 180 с.

ISBN 978-5-89665-367-7
DOI 10.36264/978-5-89665-367-7-2022-005-180

В книге представлены материалы IV совместной конференции ИЭОПП СО РАН и ИНП РАН по межотраслевому и региональному анализу и прогнозированию, которая состоялась в г. Белокуриха (Алтайский край) 24–25 марта 2022 г. В них представлен макроструктурный, отраслевой и пространственный подходы к обоснованию экономической политики в современных российских условиях.

Книга рассчитана на макроэкономистов, работников государственных органов власти, региональных властей и бизнеса, преподавателей, аспирантов, а также на читателей, интересующихся современными проблемами социально-экономического развития России.

Работа выполнена по плану НИР ИЭОПП СО РАН, проект 5.6.6.4. (0260–2021–0008) «Методы и модели обоснования стратегии развития экономики России в условиях меняющейся макроэкономической реальности»

УДК 332.1+338.2
ББК 65.05+ 65.2/4

ISBN 978-5-89665-367-7
DOI 10.36264/978-5-89665-367-7-2022-005-180

© ИЭОПП СО РАН, 2022
© Коллектив авторов, 2022

*Троцкий А.Я., Перекаренко Ю.А.,
Родионова Л.В., Сергиенко А.М.*

АЛТАЙСКИЙ КРАЙ НА КРУТЫХ ПОВОРОТАХ ЭКОНОМИКИ: ОПЫТ РЕТРОСПЕКТИВНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА¹

*Кто не помнит прошлого,
обречен пережить его снова.*

Джорж Сантаяна (1863–1952 гг.)

Цель настоящей публикации состоит в попытке проанализировать и осмыслить ретроспективу социально-экономического развития Алтайского края, выделить основные этапы и вехи на его историческом пути, раскрыть их особенности, с тем чтобы яснее понимать специфику переживаемого регионом момента и возможные перспективы его развития.

Логика такого подхода диктует две отличительные особенности исследования. Во-первых, глубина ретроспективного анализа социально-экономического развития региона должна быть максимально большой, охватывающей периоды не только его истории, но и предыстории. Во-вторых, необходимо «отвлечься» от деталей, сконцентрировав свое внимание на главных чертах развития региона, прежде всего структурных сдвигах в экономике.

С названных позиций развитие Алтайского края можно рассматривать как своеобразное маятниковое движение между двумя его основными полюсами специализаций – аграрной и индустриальной.

В первой половине XIX века (*первый этап*) Алтайский горный округ занимал первое место в России по производству серебра, второе – по производству меди и третье – по добыче золота. Наряду с горнозаводским делом получила развитие мукомольная промышленность, вначале – как вспомогательное производство, а с 1840 г. – как самостоятельное крупное производство².

¹ Работа выполнена по плану НИР ИЭОПП СО РАН, проект «Движущие силы и механизмы развития кооперационных и интеграционных процессов в экономике Сибири» № 121040100279-5.

² Более подробно предыстория и история Алтайского края изложены в [1; 2].

Второй этап предыстории края, приходящийся на вторую половину XIX и начало XX веков, ознаменовался серьезными структурными сдвигами в экономике Алтайского округа в силу того, что горная промышленность вступила в полосу кризисов. Закрывание убыточных заводов сопровождалось переходом на новую хозяйственную политику, основанную на извлечении доходов от использования земель и лесов. Округ потерял название «горный» и с 1896 г. стал называться Алтайским. Доминирующее развитие получили производство по переработке сельскохозяйственной продукции (овчинно-шубная и кожевенная промышленность, пимокатный промысел, винокуренное и пивоваренное производство и др.). Постройка Алтайской железной дороги (1915 г.) способствовала дальнейшему развитию Алтайского округа. В начале XX века из горнозаводского округа Алтай превратился в житницу Сибири, крупнейшего производителя зерна, мяса, сливочного масла и других сельскохозяйственных продуктов.

Третий этап историко-экономического развития края приходится на первое двадцатипятилетие советской власти. В июне 1917 г. образована Алтайская губерния, с 1925 до 1937 г. территория края входила в Западно-Сибирский край с центром в Новосибирске, а в 1937 г. образован Алтайский край. Экономика края, как и всей России, испытала на себе влияние коллективизации и индустриализации. Этот этап характеризуется разрушением частнокапиталистического уклада в сельском хозяйстве, строительством и запуском в строй новых промышленных предприятий (Алтайского металлообрабатывающего, Барнаульского вагоноремонтного, Барнаульского канифольно-терпентинного заводов и ряда других).

Особый этап в развитии как страны, так и края – годы Великой Отечественной войны. Экономика этого, *четвёртого этапа*, по праву может быть обозначена как мобилизационная. В результате эвакуации на Алтай прибыло более 100 промышленных производств, преимущественно машиностроительных и металлообрабатывающих, и край из аграрного превратился в крупнейший промышленный центр Западной Сибири.

Пятый этап охватывает достаточно большой промежуток времени – от первых послевоенных лет вплоть до начала пере-

стройки. Для экономики этого периода характерно, прежде всего, беспрецедентное развитие промышленности как за счет конверсии военных предприятий, так и строительства новых крупных промышленных производств (завода геологического оборудования, комбината химических волокон, хлопчатобумажного комбината, шинного завода и многих других). Достаточно сказать, что в 1951–1955 гг. темпы роста промышленности края в 6 раз превышали среднероссийские.

Мощнейший импульс сельскому хозяйству края дало начатое в 1954 г. освоение целинных и залежных земель. Край здесь занимал передовые позиции: на него приходилась половина общей площади целинных земель, распаханых в Западной Сибири, и почти четвертая часть – российских. Государство вложило в разработку целинных земель на Алтае более 300 млн руб. (в ценах 1954 г.). Урожай зерновых увеличился в 10 раз, что создало базу для ускоренного развития животноводства. Освоение целины привело к быстрому росту сельхозмашиностроения и развитию железнодорожной сети края. Невиданный размах получило развитие социальной сферы села, было построено более 2000 социальных объектов.

Начало *шестого этапа* в экономико-историческом развитии края связано с радикальными рыночными реформами в России. Для Алтайского края, не имеющего явных рыночных преимуществ, результаты работы в условиях новой экономики оказались во многом негативными, повлекшими за собой как потерю промышленного потенциала, так и места в территориальном разделении труда (табл. III.6).

В наиболее сложный для экономики края период (с 1992 по 1998 год) промышленность региона потеряла свыше 2/3, сельское хозяйство – 1/3 объемов своего производства. ВРП (с 1994 г.) сократился на 40%, при этом темпы падения были в 3 раза выше среднероссийских. С 1999 г. наблюдается незначительный рост ВРП с кратковременным снижением в 2009 г. (рис. III.4). В 2010–2019 гг. по темпам роста ВРП Алтайский край уступал не только крупнейшим регионам Сибири (Красноярскому краю, Новосибирской обл., Омской обл.), но и целому ряду агропромышленных регионов, в том числе национальным республикам (Мордовии, Адыгеи, Кабардино-Балкарской) [3–5].

Таблица III.6

**Удельный вес Алтайского края в основных показателях
социально-экономического развития России, %**

Показатель	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Численность постоянного населения в среднем за год	1,79	1,81	1,81	1,76	1,70	1,63	1,58
Валовой региональный продукт	–	1,06	0,81	0,75	0,80	0,70	0,70*
Объем промышленной продукции	1,34	0,90	0,64	0,68	0,71	0,59	0,61
Продукция сельского хозяйства	2,77	2,79	3,24	2,88	3,22	2,74	2,50
Инвестиции в основной капитал	1,49	0,93	0,58	0,59	0,60	0,63	0,60

* Данные 2019 г.

Источник: рассчитано авторами по данным Росстата.

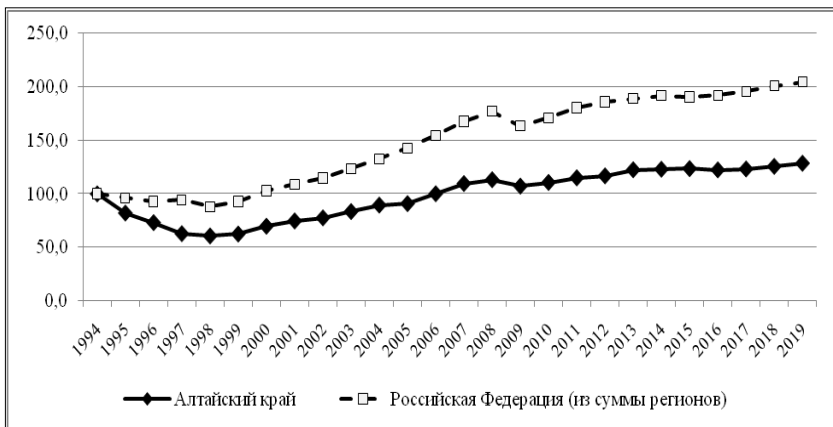


Рис. III.4. Динамика индексов физического объема ВРП субъектов Российской Федерации и Алтайского края, % (1994 г. =100%)

Примечание: 1995–1996 гг. – оценка.

Источник: данные Росстата, расчеты авторов.

Оттеснение Алтайского края на периферию экономического развития страны с закономерностью повлекло за собой «проседание» социальной сферы, особенно в сельской местности. В 1998–1999 гг. в крае, можно сказать, разразилась гуманитарная катастрофа, когда за чертой бедности оказался каждый второй его житель, и только «близость к земле» помогла ее пережить. Однако в настоящее время реальные доходы населения в крае составляют лишь 60% от своего уровня 1990 г. и 67% от современного уровня России. В ответ на это население покидает край, в первую очередь наиболее молодое, образованное и квалифицированное. В последнее пятилетие на 100 человек в трудоспособном возрасте, прибывающих в край из других регионов России, в обратном направлении выбывало от 128 до 143 человек соответствующего возраста, а на 100 прибывающих с высшим образованием выбывало от 152 до 160 человек с таким же образованием [6].

Сегодня Алтайский край, как и страна в целом, вступает в новый, *седьмой этап* своего развития. Этот этап, обусловленный воздействием санкционных ограничений, существенно будет отличаться от предыдущего усилением рисков, связанных с разрывом устоявшихся производственно-технологических цепочек, ограничением поставок импортных запасных частей и комплектующих, ростом отпускных цен, нехваткой оборотных средств предприятий, снижением инвестиционной активности и темпов технического перевооружения и т.д. Названные риски существенно увеличивают неопределенность макроэкономической ситуации, делового климата в различных регионах страны и затрудняют проработку их перспектив.

И тем не менее совершенно очевидно, что ожидать экономического бума, характерного для развития края в послевоенные годы, не приходится. Собственные воспроизводственные возможности, как показал ретроспективный анализ, здесь невысоки, и поэтому темпы развития напрямую зависят от изменения акцентов в пространственной политике России в пользу «Сибирского вектора». В части структуры экономики картина к настоящему времени в своих основных чертах определилась. Аграрно-промышленный комплекс края, где вместе со сферой обслуживания сельского населения занято до 2/3 работников, будет опреде-

лять в основном развитие экономики. Пищевая промышленность, доля которой в обрабатывающих производствах составляет свыше 42%, сохранит свои лидирующие позиции в региональной экономике. Определенные перспективы роста имеют химия и нефтехимия; транспортное, энергетическое и сельхозмашиностроение, получают государственную поддержку предприятия оборонного комплекса.

В современной крайне сложной социально-экономической ситуации перед краем вновь встают две насущные задачи: во-первых, не только обеспечить население продовольствием, но и способствовать росту его благосостояния; и, во-вторых, укрепить свою роль и позиции во внутрироссийском и международном разделении труда.

Литература и информационные источники

1. Энциклопедия Алтайского края: в 2 т. – Барнаул : Алт. кн. изд-во, 1995. – Т. 1. – 367 с.
2. Экономическая энциклопедия регионов России. Алтайский край – М.: Экономика, 2012. – 477 с.
3. Трансформационные процессы и формирование конкурентных преимуществ в Алтайском крае / Троцкий А.Я., Родионова Л.В., Сергиенко А.М. и др./ под ред. А.Я. Троцкого./ – Новосибирск : Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2017. – 423 с.
4. Бородин В.А. Стратегические направления реформирования промышленного комплекса Алтайского края // Ползуновский альманах. – 1999. – № 2. – С. 140–152.
5. Агропромышленные регионы России в контексте развития территориально-отраслевой структуры России: изменения в составе и социально-экономических характеристиках / А.Я.Троцкий, Ю.А. Перекаренко, Л.В. Родионова, А.М. Сергиенко // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 1 (313). – С. 201–234. DOI: 10.15372/REG20220107.
6. Миграция сельской молодежи: в фокусе – Алтайский край: коллективная монография / под ред. А.М. Сергиенко; М-во науки и высш. обр-я РФ, ИЭОПП СО РАН, Алтайский гос. ун-т. – Барнаул: Изд-во АГУ, 2019. – 324 с.