

УДК 338.9  
ББК 65.9(2Р)+60.55  
А 437

**Актуальные вопросы экономики и социологии:** сборник статей по материалам XVII Осенней конференции молодых ученых в новосибирском Академгородке / под ред. Ю.М. Слепенковой – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2021. – 125 с.

ISBN 978-5-89665-362-2

Сборник статей сформирован по итогам XVII Международной осенней конференции молодых ученых в новосибирском Академгородке «Актуальные вопросы экономики и социологии». Материалы сборника содержат избранные статьи молодых исследователей по таким направлениям как: региональная экономика, макроэкономика, экономическое моделирование, проблемы отраслевых комплексов, инновации, инвестиционная деятельность, человеческий капитал и социальная инфраструктура. Публикуемые материалы могут содержать спорные авторские идеи и помещены в сборнике для дискуссии. Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических факультетов вузов.

ISBN 978-5-89665-362-2

Полная электронная копия издания расположена по адресу:  
<http://lib.ieie.nsc.ru/docs/2021/YSC2021/2021-YoungScintConf.pdf>

УДК 338.9  
ББК 65.9(2Р)+60.55

© ИЭОПП СО РАН, 2021  
© Коллектив авторов, 2021

**С.В. Седипкова**

Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН  
Новосибирск, Россия

### **Анализ методик оценки государственных программ субъектов РФ**

#### *Аннотация*

После перехода к программно-целевым методам управления в РФ на федеральном и региональном уровне с 2013 года активно стали разрабатываться государственные программы. В настоящее время научный интерес представляет, каково современное состояние этих программ и насколько объективно с помощью существующих методик они оцениваются. В данной работе на примере методики оценки эффективности государственной программы «Развитие экономики и внешних связей Курской области» рассчитаны веса показателей государственной программы в итоговой оценке эффективности программы.

*Ключевые слова:* программно-целевой подход, государственная программа, методика оценки государственных программ

**S.V. Sedipkova**

Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS  
Novosibirsk, Russia

### **Analysis of methods for assessing state programs of the regions of the Russian Federation**

#### *Abstract*

Government programs have been actively developed since 2013, after the transition to new public management in the Russian Federation at the federal and regional levels. The current state of these programs and its evaluation methods objectiveness is a matter of great scientific interest. Using the example of the methodology for assessing the effectiveness of the state program "Development of the economy and foreign relations of the Kursk region" the weights of the indicators of the state program in the final assessment of the effectiveness of the program are calculated.

*Keywords:* new public management, state programs, methods for assessing state programs

Переход к программно-целевым методам начался в России в 2000-ые годы, когда стали проводиться бюджетная и административная реформы. Сутью реформ был переход от традиционной модели управления к программно-целевому подходу.

В традиционной модели деятельность госслужащих не связана с измерением их эффективности. Обычно это приводит к бюрократизации, ухудшению делового климата и как следствие, к торможению экономического роста. В развитых странах с 80-х годов начали внедрять программно-целевой подход. В рамках данного подхода разрабатываются государственные программы, прописываются цели, мероприятия для их достижения и измеряется эффективность проводимых программ.

На рис. 1 представлена динамика финансирования государственных программ в РФ. Наиболее активно программы начали применяться с 2013 года, далее объем финансирования увеличивается [Коокуева, 2020 с.223]. В настоящее время научный интерес представляет, каково современное состояние этих программ и насколько объективно с помощью существующих методик они оцениваются. Ускорение экономического роста, повышение качества жизни и структурная перестройка экономики России и ее регионов связывается с повышением качества управления с использованием программно-целевых методов.

Согласно ФЗ №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», государственная программа субъекта Российской Федерации - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [О стратегическом..., 2014].

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации был утвержден постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 [Об утверждении..., 2010].

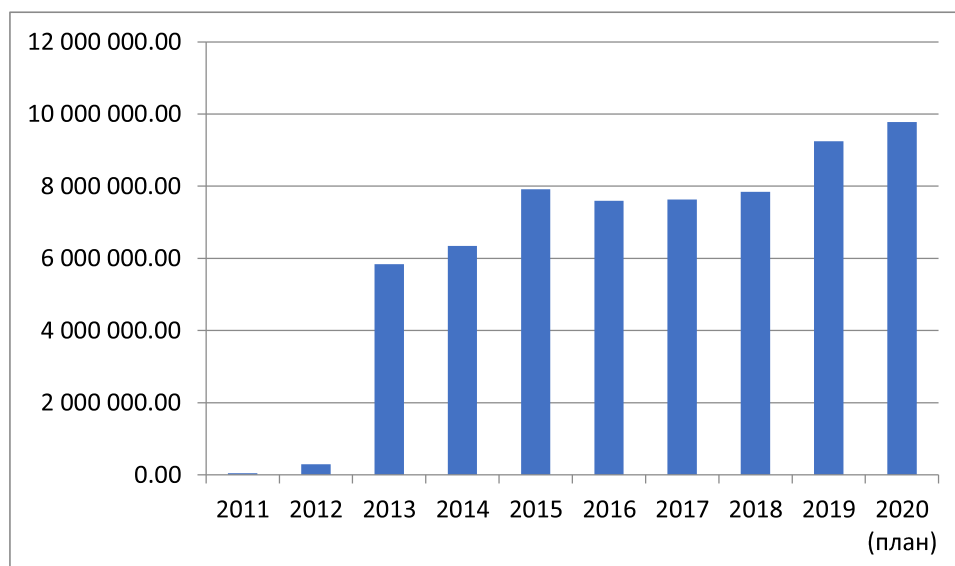


Рисунок 1 – Объемы финансирования государственных программ в РФ, млн руб.

Обзор публикаций показал, что исследования по изучению государственных программ можно разбить на 3 группы (табл. 1). Первая группа – это группа, где объектом изучения являются сами государственные программы. Например, изучается, какие программы реализуются в определенном регионе или программы поддержки какой-либо отрасли. Это самая большая группа исследований, количество публикаций в elibrary.ru более 68 тысяч. Вторая группа - это исследования методик оценки государственных программ. Их количество гораздо меньше, около 1,4 тысячи. И третья, это группа исследований, объектом изучения которой являются социально-экономические эффекты реализации государственных программ. Объектом данного исследования являются методики оценки государственных программ.

Таблица 1 – Обзор публикаций в системе elibrary.ru (по состоянию на 21.04.2021)

Авторы	Объект исследования	Кол-во публикаций в Elibrary.ru со словами (в названии, в аннотации, в ключевых словах)
Ершов Н. А., Куликова Е. С., Кучкаров З. А., Мищенко В. В., Резинкин А. Ю., Чернова В. Ю. и др.	Государственные программы	«государственные программы» - 68 422
Бурякова А.О., Бреусова А.Г., Зайцев В.Е., Левицкая Н. В., Марголин А.М., Савельев И. И., Федченко Е.А. и др.	Методики оценки государственных программ	«методики оценки государственных программ» - 1 409
Борщевский Г. А., Карасев А.Г., Коокуева В. В., Мальченко А.Н., Палаш С.В. и др.	Социально-экономический эффект реализации государственных программ	«социально-экономический эффект государственных программ» - 201

Каждый регион самостоятельно разрабатывает методику оценки, поэтому они у регионов различаются. Данные о результатах оценки в открытом доступе находятся только у небольшого количества регионов, что усложняет анализ методик оценки.

Для чего проводится оценка эффективности? В зависимости от результатов оценки программ, принимается решение о дальнейшем финансировании программы; если по результатам оценки будет выявлена низкая эффективность, то принимается решение о прекращении финансирования или программа пересматривается.

Как правило, разрабатывает, реализует программу и проводит оценку эффективности один и тот же орган исполнительной власти. В научной литературе данный факт вызывает много критики.

На примере оценки эффективности государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области» [Развитие..., 2013, Годовой..., 2020] выявим, какие показатели и насколько повлияли на итоговую оценку эффективности.

Методика оценки приведена в тексте государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области». Согласно методике, эффективность реализации государственной программы рассчитывается по следующей формуле (1):

$$\text{ЭРгп} = 0,5 \times \text{СРгп} + 0,5 \times \sum_{i=1}^j \text{ЭРп/п} \times k_j, \text{ где} \quad (1)$$

ЭРгп - эффективность реализации государственной программы;

СРгп- степень реализации государственной программы;

ЭРп/п - эффективность реализации подпрограммы;

$k_j$  - коэффициент значимости подпрограммы для достижения целей государственной программы.

В методике приведены формулы для расчета каждого из показателей формулы (1). Вводим допущение, что фактические расходы и плановые расходы на реализацию подпрограммы совпали, также количество показателей государственной программы, подпрограмм, количество мероприятий, коэффициент финансирования возьмем из фактических показателей госпрограммы в 2019 году (табл. 2, 3).

Таблица 2 – Количество и вес показателей государственной программы

	Государственная программа	Кол-во показателей	Вес каждого показателя
1	«Развитие экономики и внешних связей Курской области»	6	0,0833

Таблица 3 – Количество показателей, мероприятий, коэффициент финансирования подпрограмм

	Подпрограмма	Кол-во показателей	Кол-во мероприятий	Кэфф-т финансирования
1	«Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Курской области»	4	18	0,043
2	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Курской области»	20	14	0,401
3	«Повышение доступности государственных и муниципальных услуг в Курской области»	5	11	0,477
4	«Развитие внешнеэкономической деятельности Курской области»	4	4	0,021

5	«О реализации на территории Курской области государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом»	2	5	0,0003
6	«Обеспечение реализации государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области»	3	4	0,058
	Всего	38	56	1

Поскольку по каждой подпрограмме различается количество целевых показателей и запланированных мероприятий, и также было различное финансирование подпрограмм, то у всех этих показателей разные веса (или доли) в оценке эффективности.

Исходя из этих данных, был рассчитан вес каждого показателя, мероприятия в итоговой оценке эффективности, полученные данные представлены в табл. 2, 4.

Таблица 4 – Вес показателей, мероприятий подпрограмм

	<b>Подпрограмма</b>	<b>Вес каждого показателя</b>	<b>Вес каждого мероприятия</b>
1	«Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Курской области»	0,0054	0,0012
2	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Курской области»	0,0100	0,0143
3	«Повышение доступности государственных и муниципальных услуг в Курской области»	0,0477	0,0217
4	«Развитие внешнеэкономической деятельности Курской области»	0,0026	0,0026
5	«О реализации на территории Курской области государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом»	0,0001	0,00003
6	«Обеспечение реализации государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области»	0,0097	0,0073

Таким образом, было выявлено, что показатели государственной программы и подпрограмм имеют различные веса (доли) при расчете итоговой оценки эффективности. Наибольшее влияние при расчете оценки эффективности имеют 6 целевых показателей государственной программы с весом около 0,0833 (или 8,33%) каждая, что в сумме дает 0,5 (или 50%) от итоговой оценки эффективности. Относительно большой вес имеют также показатели подпрограммы «Повышение доступности государственных и муниципальных услуг в Курской области» - 0,0477, и мероприятия этой же подпрограммы – 0,0217. Остальные показатели имеют небольшой вес – от 0,00003 до 0,014.

Каждый регион самостоятельно разрабатывает методики оценки государственных программ, вследствие чего возникают значительные расхождения в целевых показателях и способах расчета итоговой оценки эффективности реализации государственных программ.

В дальнейшем мы планируем провести анализ большого количества методик оценки эффективности государственных программ субъектов РФ и на основе проведенного исследования предложить пути усовершенствования методик оценки эффективности.

## ЛИТЕРАТУРА

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Курской области "Развитие экономики и внешних связей Курской области" за 2020 год [Электронный ресурс]: URL: [https://adm.rkursk.ru/index.php?id=1307&mat\\_id=117194](https://adm.rkursk.ru/index.php?id=1307&mat_id=117194) (дата обращения: 01.03.2021)

Коокуева В. В.. Оценка финансирования и роли государственных программ по направлению «Новое качество жизни» в развитии экономики России // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. №4. С. 220-228.

О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 15.05.2021).

Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 № 588 URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/98991/> (дата обращения: 15.05.2021).

Развитие экономики и внешних связей Курской области [Электронный ресурс]: Государственная программа Курской области от 24.10.2013 № 774-па, с учетом изменений (в редакции от 29.04.2021 № 448-па) URL: <https://adm.rkursk.ru/index.php?id=1158> (дата обращения: 15.05.2021)