

УДК 338.9  
ББК 65.9(2Р)+60.55  
А 437

А 437      **Актуальные вопросы экономики и социологии:** сборник статей по материалам XVI Международной осенней конференции молодых ученых в новосибирском Академгородке / под ред. О. В. Тарасовой, Н. О. Фурсенко – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2020. – 138 с.

ISBN 978-5-89665-355-4

Сборник статей сформирован по итогам XVI Международной осенней конференции молодых ученых в новосибирском Академгородке «Актуальные вопросы экономики и социологии». Материалы сборника содержат избранные статьи молодых исследователей по таким направлениям как: региональная экономика, проблемы отраслевых комплексов, инфраструктура пространственного развития, инновации, цифровизация экономики, человеческий капитал и социальная инфраструктура. Публикуемые материалы могут содержать спорные авторские идеи и помещены в сборнике для дискуссии. Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов экономических факультетов вузов.

ISBN 978-5-89665-355-4

УДК 338.9  
ББК 65.9(2Р)+60.55

© ИЭОПП СО РАН, 2020  
© Коллектив авторов, 2020

**С. В. Седипкова**

Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Новосибирск

**Анализ реализации региональных стратегий  
(на примере стратегий Новосибирской области и Республики Тыва)<sup>1</sup>**

Стратегическое планирование активно применяется в практике государственного управления социально-экономическим развитием территорий Российской Федерации. В 2000-ых годах начался процесс разработки регионами собственных стратегий, в период с 2005 по 2009 годы большинство регионов приняли стратегии развития. Действие тех стратегий в основном завершилось до 2020 года, поэтому сейчас можно подводить итоги их реализации. Мы попытались провести анализ стратегий Республики Тыва и Новосибирской области по достижению некоторых целевых показателей. В настоящее время механизм контроля реализации стратегических документов проработан недостаточно.

*Ключевые слова:* региональная стратегия, анализ стратегии региона, стратегическое планирование, реализация стратегии, социально-экономическое развитие регионов, государственная политика регионального развития.

**S. V. Sedipkova**

Institute of Economics and Industrial Engineering SB RAS, Novosibirsk

**Analysis of the implementation of regional strategies:  
cases of the Novosibirsk region and the republic of Tuva**

Strategic planning is actively used in the practice of state management of the socio-economic development of the territories of the Russian Federation. In the 2000s, the regions began to develop their own strategies; in the period from 2005 to 2009, most regions adopted development strategies. Those strategies were mostly completed by 2020, so now we can summarize the results of their implementation. We tried to analyze the strategies of the Republic of Tuva and the Novosibirsk region to achieve some of the targets. Currently, the mechanism for monitoring the implementation of strategic documents has not been sufficiently developed.

*Keywords:* regional strategy, analysis of the regional strategy, strategic planning, strategy implementation, socio-economic development of regions, state policy of regional development.

Для устойчивого социально-экономического развития России необходимо гармоничное развитие всех регионов, составляющих территорию нашей страны. Стратегия социально-экономического развития региона является основным документом стратегического планирования на уровне субъекта РФ, определяющим приоритеты, цели и задачи государственного управления на долгосрочный период. От разработки эффективной стратегии и ее успешной реализации зависит, будет ли регион развиваться, улучшится ли жизнь населения, появятся ли новые предприятия и рабочие места. Интерес ученых к процессу стратегирования расширяется, о чем можно судить по увеличивающемуся количеству научных исследований, диссертаций по данной тематике. Библиометрический анализ показывает, что в крупнейшей Научной электронной библиотеке России Elibrary количество публикаций по данной тематике увеличивается (таблица 1).

---

<sup>1</sup> Работа выполнена по плану НИР ИЭОПП СО РАН, проект XI.173.1.1. «Проектно-программный подход в государственной региональной политике и в региональном стратегическом планировании и управлении: методология, практика, институты», № АААА-А17-117022250125-4.

В настоящее время практически во всех регионах России приняты стратегии социально-экономического развития, из чего можно сделать вывод о том, что региональное стратегическое планирование в России успешно прижилось. Но вместе с тем, пока нет статистических доказательств позитивного влияния наличия стратегий на показатели социально-экономического развития региона [1].

Таблица 1. Динамика публикаций в системе elibrary.ru, имеющих термины из области стратегического планирования только в названиях (по состоянию на 21.04.2020)

| Термины                                   | До 2005 | 2006-2010 | 2011-2015 | 2016-2020 | Итого |
|---|---------|-----------|-----------|-----------|-------|
| Региональная стратегия                    | 333     | 809       | 972       | 867       | 2981  |
| Анализ стратегии региона                  | 3       | 17        | 49        | 53        | 122   |
| Региональное стратегическое планирование  | 39      | 92        | 199       | 217       | 547   |
| Стратегическое планирование               | 937     | 1449      | 3063      | 4071      | 9520  |
| Социально-экономическое развитие регионов | 814     | 1475      | 2965      | 3111      | 8365  |

К проблемам в сфере стратегического планирования многие авторы относят то, что некоторые стратегии носят формальный характер, остаются нереализованными [2, 3], причинами этого является некачественная разработка документов, недостаточно проработанный механизм контроля за ходом реализации стратегии [3]. Стратегии субъектов Федерации построены по одному шаблону, потому что федеральный закон о стратегическом планировании отводит им роль «документов целеполагания» [4]. И если самому этапу разработки стратегии региона уделяется большое внимание, то механизм контроля реализации принятой стратегии региона недостаточно проработан, а этап подведения окончательного итога после реализации стратегии и вовсе отсутствует.

В законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [5] не определено, что следует конкретно понимать под итогами реализации документов стратегического планирования. Б. С. Жихаревич под результатом реализации стратегии предлагает понимать достижение значений показателей социально-экономического развития, которые были указаны в ней как целевые и реализацию проектов, завершение строительства объектов, предусмотренных в документах стратегического планирования [1]. В научной литературе мало работ, касающихся анализа стратегий с точки зрения реализации.

Из стратегий регионов Сибирского федерального округа, принятых период с 2005 по 2009 годы, дольше всех действовали стратегии, принятые в Новосибирской области и Республики Тыва. Далее попробуем провести анализ реализации этих стратегий.

Стратегия социально-экономического развития Тывы была принята 04.04.2007 г. [6], срок действия составил **12 лет**. Основной целью провозглашалось *повышение качества жизни населения Республики Тыва до уровня лидеров Сибирского федерального округа через модернизацию экономики и социальной сферы и создание центров роста, развитие традиционной экономики в сельских районах республики.*

Плановые показатели инерционного сценария – в 2020 году по сравнению с 2006 годом:

- рост валового регионального продукта в 2,3 раза;
- рост объема промышленного производства до 31305 млн. руб.;
- производство сельскохозяйственной продукции возрастет в 4,5 раза;
- увеличение численности занятых в экономике до 124 тыс. человек;
- уровень безработицы снизится до 14%;
- налоговые доходы бюджета вырастут до 6,8 млрд. руб.

Стратегия утратила силу 24 декабря 2018 года, поэтому нам необходимо пересчитать плановые показатели для 2018-го года. Поскольку в стратегии не указано иное, предположим, что темп прироста показателей ежегодно равномерный. Т.к. стратегия действовала 12 лет из

предполагаемых 14, то умножим показатели для 2020 года на коэффициент  $12/14$  и получим плановые значения для 2018 года. Сравним полученные значения с фактическими статистическими данными за 2018 год (табл.2).

Таблица 2. Анализ достижения некоторых плановых показателей Стратегии Республики Тыва до 2020 года

| Наименование показателя   | Фактическое значение показателя <sup>2</sup> , 2018 г. | Расчетное плановое значение показателя, 2018 г. | % выполнения | Выполнение  |
|---|--|---|--------------|-------------|
| ВРП (валовая добавленная стоимость), в текущих основных ценах, млн рублей           | 68 774 018   | 47 059 038                                      | 146          | выполнен    |
| Уровень безработицы, %  | 14,8   | 15,0  | 101          | выполнен    |
| Налоговые доходы бюджета, млрд руб  | 6,6  | 6,0   | 110          | выполнен    |
| Продукция сельского хозяйства в фактически действовавших ценах, млн руб             | 6 140,9  | 9889,3  | 62           | не выполнен |
| Среднегодовая численность занятых в экономике (человек, значение показателя за год) | 102 918  | 120 828   | 85           | не выполнен |
| Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %   | 34,4   | 17,8  | 52           | не выполнен |

Анализ достижения некоторых плановых показателей выявил, что по наиболее важным на наш взгляд показателям (ВРП, уровень безработицы, налоговые доходы бюджета) план выполнен, поэтому можно считать, что результативность стратегии в части достижения плановых показателей высокая, хотя значения показателей республики по-прежнему отстают от среднероссийских. Конечно, на основе анализа 6-7 показателей делать однозначный вывод о результативности нельзя, данная работа является лишь попыткой оценки реализации стратегии.

Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области была утверждена 03.12.2007 г. [7], срок действия составил около 12 лет. Генеральной целью стратегии провозглашалось *формирование научно обоснованной политики повышения уровня и качества жизни населения и устойчивого демографического роста за счет придания экономике Новосибирской области конкурентоспособности и инновационного качества развития, инвестиционной привлекательности и финансовой самодостаточности.*

<sup>2</sup> Данные получены с сайтов <https://krasstat.gks.ru/> и <https://fedstat.ru/>

Основные ожидаемые результаты реализации:

- рост душевого объема ВРП за период 2006-2025 гг. в 4,7 раза;
- превышение основных параметров качества жизни населения области и развития ее человеческого потенциала над среднероссийским уровнем и доведение их до показателей регионов-лидеров;
- сокращение резких социальных различий между городом и селом;
- перелом негативных тенденций в демографической ситуации;
- увеличение численности населения области к 2025 году до 2,8 млн. чел.;
- приближение региона к десятке наиболее развитых субъектов Федерации по абсолютным показателям производства;
- окончательное формирование Новосибирской области как главного инновационного центра Востока России в XXI в.;
- упрочение имиджа г. Новосибирска как одного из главных культурных центров России;
- вхождение Новосибирской области в категорию регионов – доноров федерального бюджета с обеспечением финансовой самодостаточности территории.

Таблица 3. Анализ достижения некоторых плановых показателей Стратегии Новосибирской области до 2025 года

| Наименование показателя   | Значение планового показателя, период | Фактическое <sup>3</sup> значение показателя по НСО, период | Выполнение  |
|---|---------------------------------------|---|-------------|
| ВРП душевой в текущих основных ценах (рублей)                       | расчетное, 2018 г.                    | 2018 г.   | выполнен    |
|   | 331 511                               | 448 659   |             |
| Численность населения (тыс. человек)                                | плановое, к 2025                      | 2019 г.   | выполнен    |
|   | 2800                                  | 2793,4  |             |
| Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей, в % к ВРП | плановое, 2015                        | 2015 г.   | выполнен    |
|   | 12                                    | 22,6  |             |
| Доля внутренних затрат на исследования и разработки, в % к ВРП      | плановое, 2015                        | 2015 г.   | не выполнен |
|   | 4,7                                   | 1,97  |             |

Анализ достижения плановых показателей стратегии выявил, что по таким важным целевым показателям как ВРП, численность населения, доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей, поэтому можно считать, что результативность стратегии высокая.

На данном этапе развития территориального стратегического планирования в РФ механизм контроля реализации принятой стратегии регионов недостаточно проработан, но все же контроль реализации стратегий необходим, иначе стратегия рискует превратиться в декларативный документ. Главы республик, губернаторы докладывают о результатах мониторинга реализации документов стратегического планирования в ежегодных отчетах, но анализ этих документов показывает, что зачастую в них умалчивается о показателях, по которым не удалось достичь плановых значений, или же объем этих документов слишком велик, чтобы разобраться в какой степени органам власти удалось достичь стратегических целей. Процесс разработки методик оценки результативности усложняется тем, что невозможно применять единые методики для всех стратегий, потому что стратегии разные,

<sup>3</sup> Данные получены с сайта <https://www.gks.ru>

каждый регион России уникален и планы развития регионов различаются, целевые показатели различны.

Наши дальнейшие исследования будут связаны с разработкой методики оценки реализации и эффективности стратегических документов. Разработка инструмента, позволяющего контролировать реализацию стратегии региона со стороны общественности, могла бы дать новый толчок развитию системы государственного управления.

#### **Список использованной литературы:**

1. Жихаревич Б. С. О результативности стратегического планирования // Региональная экономика. Юг России. 2018. № 1(19). С. 16-22.
2. Селиверстов В. Е. Региональное стратегическое планирование: от методологии к практике. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2013. – 436 с.
3. Халтаева С. Р., Ванникова Е. Н. Оценка реализации стратегии социально-экономического развития региона // Статистика и экономика. 2012. № 4. С. 99-101.
4. Суслов В., Воронов Ю., Алексеев А., Селиверстов В., Клисторин В., Басарева В., Валиева О., Отмахова Ю., Кравченко Н., [и др.] Пространственному развитию необходимо "размосквление" / подгот. Н. Секрет // Совет директоров Сибири. - 2019. - № 2. - С. 8-11.
5. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 20.04.2020).
6. Постановление Правительства Республики Тыва от 30 января 2012 г. № 28 г. "О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Тыва до 2020 года" <http://gov.tuva.ru/content/1602/> (дата обращения: 01.05.2020);
7. Постановление Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 г. N 474 «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года» <http://docs.cntd.ru/document/5427361> (дата обращения: 14.06.2020)