

Правительство Красноярского края  
Институт регионального консалтинга  
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Сибирский федеральный университет

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ  
К РАЗВИТИЮ АРКТИКИ  
И ПОДДЕРЖКЕ  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ  
НАРОДОВ СЕВЕРА  
(на материале Красноярского края)**

Монография

Красноярск  
СФУ  
2020

УДК 332.14:351(985=1-81)  
ББК 65.050.14(253.5)+63.529(253.5)  
С833

Авторы:

А. Г. Цыкалов, А. Н. Пилясов, Н. П. Копцева, Н. Ю. Замятина, А. В. Потураева,  
Р. В. Гончаров, Н. Г. Шишацкий, Е. А. Брюханова, Ю. С. Замараева, Н. Н. Пименова

Рецензенты:

В. С. Лузан, доктор культурологии, директор Художественного музея им.  
В. И. Сурикова;

А. И. Шадрин, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры  
географии и методики обучения географии КГПУ им. В. П. Астафьева

С833      **Стратегические подходы к развитию Арктики и поддержке ко-  
ренных малочисленных народов Севера (на материале Красноярского  
края):** монография / А. Г. Цыкалов, А. Н. Пилясов, Н. П. Копцева [и др.]. –  
Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2020. – 196 с.  
**ISBN 978-5-7638-4364-4**

Монография посвящена стратегическим задачам освоения Севера и Арктической зоны Красноярского края. Предлагаются принципиально новые подходы, связанные с реализацией проектов по трем базовым направлениям: «Человек: достоинство», «Поселение: устойчивость», «Территория: доступность». Красноярский край имеет самую большую сухопутную Арктическую зону в России, здесь сосредоточены человеческие, природные, биологические ресурсы, эффективное использование которых обеспечит мировые приоритеты России. Особое внимание в книге уделяется стратегически значимым мерам государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, разработаны инновационные формы этой поддержки, соответствующие реалиям XXI века.

Предназначена для специалистов, работающих в сфере развития северных и арктических территорий, государственных и муниципальных служащих, представителей общественных организаций, людей, живущих в северных и арктических поселениях, ученых, экспертов, аналитиков, всех, кто интересуется стратегическими подходами к развитию Севера и Арктики и улучшением государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера.

**Электронный вариант издания см.:**  
<http://catalog.sfu-kras.ru>

**УДК 332.14:351(985=1-81)**  
**ББК 65.050.14(253.5)+63.529(253.5)**

ISBN 978-5-7638-4364-4

© Сибирский федеральный университет, 2020



## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ! ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Для Красноярского края Север – особая территория. Прежде всего – по масштабам. Это большая часть региона – почти 90 % земли. При этом Арктическая зона занимает примерно половину всей площади. Богатые природные ресурсы края, как и его уникальный опыт освоения Крайнего Севера, Арктики, имеют огромное значение для России.

Опираясь на ключевые задачи федеральной Стратегии, сегодня мы представляем современные подходы к развитию северных и арктических территорий. Они сформированы совместными усилиями власти, бизнеса, науки, общественности при участии экспертов мирового и общероссийского уровня.

Для всех очевидно, что дальнейшее освоение Севера требует масштабных инвестиций, создания комфортных условий для жизни, решения большого массива социальных задач. Закономерно, что отдельные главы Стратегии социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края посвящены поддержке коренных малочисленных народов. Они накопили бесценный опыт обустройства жизни и работы в экстремальных условиях.

Уверен, предлагаемые нами стратегические подходы могут служить ориентиром и для других арктических регионов.

Авторы этого труда заинтересованы в содержательных замечаниях, предложениях, которые позволят улучшить Стратегию, уточнить её показатели и конкретизировать механизмы достижения поставленных целей с пользой для всех северян.

*Губернатор  
Красноярского края*

*А. В. Усс*



# Содержание

Введение.....	9
---------------	---

## **РАЗДЕЛ 1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

<b>1.1.</b> Диагностика сложившейся ситуации и тенденций развития северных и арктических территорий Красноярского края, накопленного потенциала и ключевых проблем социально-экономического развития .....	11
<b>1.2.</b> Определение потенциального места северных и арктических территорий Красноярского края в социально-экономическом развитии Арктической зоны Российской Федерации (на период до 2030 г.) .....	12
<b>1.3.</b> Анализ основных принципов и результатов политики Правительства Красноярского края по отношению к северным и арктическим территориям Красноярского края.....	13
<b>1.4.</b> Роль и место традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов севера в социально-экономическом развитии Красноярского края .....	15
<b>1.5.</b> Формирование перспективного видения социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края в контексте стратегического развития Арктической зоны Российской Федерации.....	18
<b>1.6.</b> Формирование целеполагающей системы принципов и приоритетов региональной политики, направленных на достижение максимально эффективного и социально ответственного развития северных и арктических территорий Красноярского края, с учетом природной, хозяйственной и социокультурной специфики каждой территории в контексте стратегических задач социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.....	19
<b>1.7.</b> Определение потенциала распространения опыта выработанной системы принципов и приоритетов региональной политики на другие арктические территории, труднодоступные и удаленные районы Российской Федерации.....	23
<b>1.8.</b> Результаты стратегического анализа в соответствии с принципами и методиками общепринятых научных стратегических анализов (выбор конкретных принципов и методик стратегического анализа).....	23

## **РАЗДЕЛ 2. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ**

- 2.1.** Стратегическая цель социально-экономического развития северных и арктических территорий и этнодинамики коренных малочисленных народов Красноярского края ..... 26
- 2.2.** Система целей и задач социально-экономического развития северных и арктических территорий и прогнозы базовых процессов этнодинамики коренных малочисленных народов Красноярского края до 2030 г. .... 26
- 2.3.** Описание наиболее вероятных альтернатив развития северных и арктических территорий и базовых процессов этнодинамики коренных малочисленных народов Красноярского края до 2030 г. .... 28
- 2.4.** Система стратегических приоритетов социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края; система координации стратегических приоритетов с отраслевыми направлениями деятельности 29

## **РАЗДЕЛ 3. ПРОЕКТНЫЕ ОФИСЫ ПРИОРИТЕТНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

- 3.1.** Проектный офис «Человек: достоинство» ..... 40
  - 3.1.2.** Состав участников Проектного офиса «Человек: достоинство» и их обязанности ..... 41
  - 3.1.3.** Этапы реализации деятельности Проектного офиса «Человек: достоинство» ..... 43
- 3.2.** Проектный офис «Поселение: устойчивость» ..... 50
  - 3.2.1.** Цели и задачи Проектного офиса «Поселение: устойчивость» ..... 51
  - 3.2.2.** Состав участников Проектного офиса «Поселение: устойчивость» и их обязанности ..... 52
  - 3.2.3.** Этапы реализации деятельности Проектного офиса «Поселение: устойчивость» ..... 55
- 3.3.** Проектный офис «Территория: доступность» ..... 63
  - 3.3.1.** Цели и задачи Проектного офиса «Территория: доступность» ..... 64
  - 3.3.2.** Состав участников Проектного офиса «Территория: доступность» и их обязанности ..... 64
  - 3.3.3.** Этапы реализации деятельности ПО «Территория: доступность».. 66

## **РАЗДЕЛ 4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

<b>4.1.</b>	Приоритетные направления развития северных и арктических территорий Красноярского края по отраслям.....	74
<b>4.1.1.</b>	Энергетика и коммунальное хозяйство.....	74
<b>4.1.2.</b>	Информационные системы и телекоммуникации.....	75
<b>4.1.3.</b>	Недропользование и переработка полезных ископаемых (включая использование инновационных технологий освоения месторождений).....	76
<b>4.1.4.</b>	Строительство.....	78
<b>4.1.5.</b>	Транспорт, в том числе грузовые и пассажирские перевозки с использованием СМП, рек и эксплуатации ведомственных трасс компаний-недропользователей.....	78
<b>4.1.6.</b>	Использование лесных ресурсов.....	80
<b>4.1.7.</b>	Сельскохозяйственное производство и переработка продукции ..	80
<b>4.1.8.</b>	Туризм.....	80
<b>4.1.9.</b>	Повышение качества и доступности потребительского рынка .....	81
<b>4.1.10.</b>	Развитие малого и среднего предпринимательства.....	82
<b>4.1.11.</b>	Повышение уровня жизни населения северных и арктических территорий Красноярского края.....	82
<b>4.1.12.</b>	Развитие системы образования в северных и арктических территориях Красноярского края.....	83
<b>4.1.13.</b>	Развитие системы здравоохранения в северных и арктических территориях Красноярского края.....	85
<b>4.1.14.</b>	Повышение эффективности оказания государственных услуг в северных и арктических территориях Красноярского края.....	88
<b>4.1.15.</b>	Укрепление занятости и повышение уровня доходов населения ..	89
<b>4.1.16.</b>	Развитие системы прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в северных и арктических территориях Красноярского края.....	90
<b>4.1.17.</b>	Меры поддержки коренных малочисленных народов в северных и арктических территориях Красноярского края.....	91
<b>4.1.18.</b>	Сохранение традиционной среды обитания, образа жизни, развитие традиционных способов хозяйствования КМНС Красноярского края.....	93
<b>4.1.19.</b>	Сохранение материальных и духовных ценностей традиционной культуры коренных малочисленных народов.....	95
<b>4.2.</b>	Повышение эффективности управления муниципальными образованиями .....	96
<b>4.2.1.</b>	Повышение эффективности управления муниципальными финансами.....	96

<b>4.2.2.</b> Повышение эффективности управления муниципальным имуществом .....	96
<b>4.3.</b> Обеспечение экологической безопасности северных и арктических территорий Красноярского края .....	97
<b>4.3.1.</b> Обеспечение защиты природной среды .....	97
<b>4.3.2.</b> Ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности..	98

## **РАЗДЕЛ 5. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ (ГРУПП СЕВЕРНЫХ ПОСЕЛЕНИЙ);**

<b>5.1.</b> Пространственная структура и основные тенденции развития северных и арктических территорий Красноярского края, .....	99
<b>5.2.</b> Перспективы развития северных и арктических территорий Красноярского края определяются их принадлежностью к рассмотренным типам. .	111
<b>5.3.</b> «Точки роста» северных и арктических территорий и мест компактного проживания коренных малочисленных народов Красноярского края....	114

## **РАЗДЕЛ 6. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

<b>6.1.</b> Ключевые изменения в социально-экономическом развитии северных и арктических территорий Красноярского края .....	119
<b>6.2.</b> Изменение места и роли северных и арктических территорий Красноярского края в экономике региона .....	119
<b>6.3.</b> Предполагаемые достижения в отдельных сферах жизнедеятельности северных и арктических территорий и коренных малочисленных народов Красноярского края .....	120
<b>6.4.</b> Состояние, которого необходимо достичь при реализации Стратегии ....	121
<b>6.5.</b> Целевые ориентиры, «точки роста», значимые проекты, социальные и инвестиционные программы, направленные на развитие северных и арктических территорий Красноярского края и улучшение качества жизни ...	122

## **РАЗДЕЛ 7. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

<b>7.1.</b> Основные механизмы достижения ожидаемых результатов .....	128
<b>7.2.</b> Рекомендуемые программы муниципального развития, которые нужно принять для целей реализации Стратегии .....	130

## **ПРИЛОЖЕНИЕ К СТРАТЕГИИ**

Заключение .....	182
Список литературы .....	184

## Введение

В целях формирования стратегических основ развития северных и арктических территорий Красноярского края разработана «Стратегия социально-экономического развития северных и арктических территорий и поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края до 2030 года» (далее – Стратегия).

Разработка документа осуществлена Автономной некоммерческой организацией «Институт регионального консалтинга» (г. Москва), Ассоциацией «Сибирский научно-образовательный консорциум», Гуманитарным институтом Сибирского федерального университета совместно с Правительством Красноярского края. В разработке Стратегии приняли участие органы исполнительной и законодательной власти, главы и представительные органы муниципальных образований, члены Полярной комиссии, представители ассоциаций коренных малочисленных народов Севера, население северных и арктических территорий Красноярского края.

Актуальность обозначенных стратегических подходов объясняется несколькими причинами. Северные и арктические территории Красноярского края находятся на пороге серьезных хозяйственных преобразований. Обозначен интерес к этим территориям крупных российских корпораций. В ближайшие годы здесь будут развёртываться новые проекты в нефтегазовом, углепромышленном, горнопромышленном освоении. В этих условиях важно иметь чёткую позицию региона в вопросах собственных приоритетов, форм регулирования будущего развития, согласования интересов недропользователей, территории, коренных малочисленных народов.

Стратегия учитывает основополагающие принципы современной государственной политики Российской Федерации, изложенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20.02.2019, специфику пространственного развития удалённых и климатически экстремальных территорий России, охарактеризованную в «Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации 13.02.2019 № 207-р, приоритеты национальной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС), изложенные в «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации

от 04.02.2009 № 132-р, «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» и «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», утверждённые Президентом Российской Федерации 18.09.2008 № Пр-1969.

«Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2017-2025 годы», утвержденная распоряжением Правительства Красноярского края от 17.02.2017 № 129-р, учитывает положения краевых государственных программ, указанных в распоряжении Правительства Красноярского края от 09.08.2013 № 559-р, в том числе программ по энергоэффективности, развитию транспортных систем, информационного общества, научно-образовательного комплекса, здравоохранения, туризма, жилищно-коммунального хозяйства и др.

Стратегия содержит анализ социально-экономической ситуации северных и арктических территорий, определение долгосрочной цели и задач, приоритетных направлений развития, описание прогнозного развития северных и арктических регионов Красноярского края, характеристику ожидаемых результатов и механизмов реализации.

# РАЗДЕЛ 1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

## **1.1. Диагностика сложившейся ситуации и тенденций развития северных и арктических территорий Красноярского края, накопленного потенциала и ключевых проблем социально-экономического развития**

Сопоставление современного состояния и трендов развития северных и арктических территорий в Красноярском крае и других циркумполярных территорий выявляет его ресурсное разнообразие, многослойность циклов прошлого хозяйственного освоения (начало первого – столетие назад, последнего – несколько лет назад), сохранившиеся колоссальные ареалы дикой/девственной природы на самой северной суше мира.

Важнейшим результатом социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края в последние три десятилетия стало усиление внутренних контрастов. С одной стороны, налицо благополучные «корпоративные» территории Норильского промышленного района, новых добычных вахтовых поселков, уровень подушевых доходов в которых выше средних по краю значений. За счет усилий крупных ресурсных компаний по созданию новых и модернизации старых активов, реализации программ корпоративной социальной ответственности накопленный экономический и социальный потенциал здесь

не истощается. С другой – есть точки и ареалы депрессии, уровень реальных доходов населения и качество социальной инфраструктуры в которых значительно хуже средних по краю. На фоне формального улучшения подушевых показателей обеспеченности жильем, объектами социальной инфраструктуры здесь происходит качественное ухудшение или даже разрушение накопленного ранее социального и экономического потенциала; утрата прежней экономической специализации и быстрое старение оставшегося населения. На фоне сокращения здесь числа постоянных жителей (с 1990 года более чем в полтора раза) значительно увеличивается количество вахтовиков, занятых выполнением новых и старых ресурсных проектов.

Наряду с экономически устойчивыми городами краевого подчинения (Норильск, Енисейск, Лесосибирск), отмечены экономически и социально проблемные районы северных и арктических территорий Красноярского края, в том числе муниципальные образования с особым статусом. Разрыв между полюсами благополучия и депрессии весьма характерен для Красноярского края.

## **1.2. Определение потенциального места северных и арктических территорий Красноярского края в социально-экономическом развитии Арктической зоны Российской Федерации (на период до 2030 г.)**

Северные и арктические территории Красноярского края в 2030 году – это географический и экономический центр индустриализации 2.0 для всей российской Арктики ввиду одновременной реализации десятка новых ресурсных проектов в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах и в муниципальных образованиях. Лидерство Красноярского края в российской Арктике обеспечивается за счет широты спектра осваиваемых стратегических ресурсов национального масштаба и значения (нефть, золото, уголь, цветные металлы и др.). Подъем этих промышленных районов будет опираться на оборудование и технику сибирских и красноярских заводов арктического машиностроения.

Благодаря возрождению транспортного коридора «Енисей – Северный морской путь» как важнейшего моста между Трансси-

бом и Арктикой; реализации системы мер по модернизации портов Диксона (с созданием глубоководных морских терминалов для отгрузки угля), Хатанги и Дудинки; укрепления роли Диксона в обеспечении обновленного навигационного сервиса для безопасного судоходства в восточном секторе российской Арктики значительно возрастет роль Красноярского края в укреплении национального суверенитета на Северном морском пути и в контроле кросс-полярных (до Северного полюса) морских и воздушных пространств.

В настоящее время типовые туристические предложения в северных и арктических территориях Красноярского края более дорогостоящие в сопоставлении с регионами-конкурентами (см. Приложение – Материалы для оценки конкурентоспособности туристической отрасли северных и арктических территорий Красноярского края на примере Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района). Поэтому рациональным представляется развитие (в качестве туристических) уникальных объектов мирового уровня, формирование нишевого туризма. Национальное значение и признание получит экстремальный, исследовательский, «венчурный» туризм на плато Путорана, к месту падения Тунгусского метеорита, к географическому центру России и другим знаковым местам Красноярского края, сегодня доступным исключительно для неформальных элитарных туров. Мировым и национальным брендом станет экологически чистая продукция красноярской тайги.

### **1.3. Анализ основных принципов и результатов политики Правительства Красноярского края по отношению к северным и арктическим территориям Красноярского края**

В отличие от других северных и арктических регионов Российской Федерации «северная» политика Красноярского края формируется на четырех уровнях: собственно Губернатором, председателем и другими руководителями регионального правительства; краевыми министерствами транспорта и связи, промышленности и энергетики, которые максимально погружены в специфические проблемы северных и арктических территорий Красноярского края; краевым агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского

края; главами административных территорий с особым статусом (Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы), городов краевого подчинения Норильска, Енисейска и Лесосибирска и северных муниципальных районов. Такая система органов управления, ответственных за выработку политики в отношении северных и арктических территорий Красноярского края, абсолютно естественна ввиду колоссальных вызовов, возникающих при работе локальных систем жизнеобеспечения десятков населенных пунктов на обширных и слабо инфраструктурно обустроенных пространствах северных и арктических территорий Красноярского края.

Важнейшим и специфическим принципом политики в отношении северных и арктических территорий является ее нерасторжимая связь с развитием юга Красноярского края: любая мера в отношении северных и арктических территорий мгновенно откликается в краевом центре и в «южных» городах и районах.

Северные и арктические территории Красноярского края обеспечивают более 55 % промышленной продукции региона за счет природных ресурсов, которые подвержены эффекту падающей отдачи ввиду неизбежного истощения со временем. Поэтому интеграция с перерабатывающими и машиностроительными предприятиями юга Красноярского края, способных обеспечивать возростание отдачи от инноваций, новых технологий и бизнес-процессов, в рамках единой скоординированной промышленной политики выдвигается в разряд неотложных. Несмотря на это до сих пор реализуется принцип социального патернализма в отношении к северным и арктическим территориям Красноярского края, коренным малочисленным народам и традиционным отраслям хозяйства. В структуре регионального законодательства и в акциях государственной политики доминируют «расходные» статьи по поддержке коренных малочисленных народов, включая северные гарантии и компенсации, субсидии на воздушный и речной транспорт, переселение с севера, торговые надбавки на завозимые товары и др. Число законодательных и исполнительных мер, направленных на развитие территорий, включение в этот процесс народов севера незначительно.

Другой специфический принцип государственной политики в северных и арктических территориях Красноярского края свя-

зан с особым подходом к прежним автономным округам (Таймыру и Эвенкии), наделенным особым статусом по Закону Красноярского края 24.12.2015 № 9-4110 «Об административно-территориальных единицах с особым статусом». Наибольшее количество региональных нормативных правовых актов связано именно с этими территориями, причем они преимущественно ориентированы на решение текущих социальных проблем, а потому нуждаются в усилении экономической составляющей и включении мер долгосрочной перспективы. Необходима выработка принципов активной государственной политики в отношении развития северных и арктических территорий Красноярского края, адекватных его новой (инновационной) природе.

#### **1.4. Роль и место традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов севера в социально-экономическом развитии Красноярского края**

В Красноярском крае накоплен значительный опыт по поддержке КМНС в различные исторические периоды перехода этих народов к новым технологическим и социально-экономическим реалиям. Именно здесь создавались и апробировались основы государственной национальной политики, которые закрепились в практике. В настоящее время край выполняет ряд государственных программ, связанных с поддержкой коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на его территории. Эти программы актуальны и стратегически значимы. Одновременно возникают новые задачи, связанные с радикальным изменением качества жизни людей, населяющих северные и арктические территории и в условиях экстремального климата и ландшафта много веков делающих эти пространства обжитыми и освоенными.

Необходимо зафиксировать основную проблему, которую должна решить Стратегия: большинство людей, принадлежащих к КМНС, имеют недостаточное для современного человека качество жизни, существенно отличающееся от комфорта, возможностей здравоохранения, образования, качества государственных и муниципальных услуг, доступных жителям других регионов. Люди в северных и арктических широтах должны жить так же хо-

рошо, как и в более благоприятных местах. Аналогичные приоритеты обозначены и в принятой в 2017 году «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2017-2025 годы».

В соответствии с новыми государственными задачами, ориентированными на преобразование Российской Федерации в технологически развитую современную державу, Красноярский край привлекает и объединяет значительные ресурсы государственных и негосударственных субъектов для обеспечения социального равенства. Люди, живущие и работающие на Крайнем Севере, должны увидеть в Стратегии реальное будущее, связанное с их здоровьем, благополучием, безопасностью и качественным образованием. Решение этих задач потребует изменить подходы и содержание управления такими территориями.

Местами проживания и традиционной хозяйственной деятельности примерно 16 тысяч представителей КМНС на территории Красноярского края являются Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы, Енисейский (сельское поселение Сымский сельсовет), Тухтетский (сельское поселение Чиндатский сельсовет), Северо-Енисейский и Туруханский районы.

Роль КМНС как получателей телемедицинских услуг, дистанционного образования, мер социальной поддержки и как участников краевых мероприятий в области культуры, спорта, летнего отдыха детей достаточно значительна. Вместе с тем роль проживающих в северных и арктических территориях Красноярского края в экономическом развитии ничтожна; усилия по их приобщению к процветанию края и его территорий недостаточны и несистемны. При этом речь идет не о превращении традиционных отраслей хозяйствования в товарные, но о полноценном участии жителей северных и арктических территорий Красноярского края в проектах нового освоения, в коммерциализации традиционной культуры, сувенирного производства.

В настоящее время по уровню развития оленеводства край отстает от других регионов страны. Так, например, арктические территории Красноярского края дают минимальное производство оленьины среди всех аналогичных территорий России (рис. 1.1).

В силу накопленного отставания по организации сбыта наиболее массовых продуктов традиционных промыслов (поставок

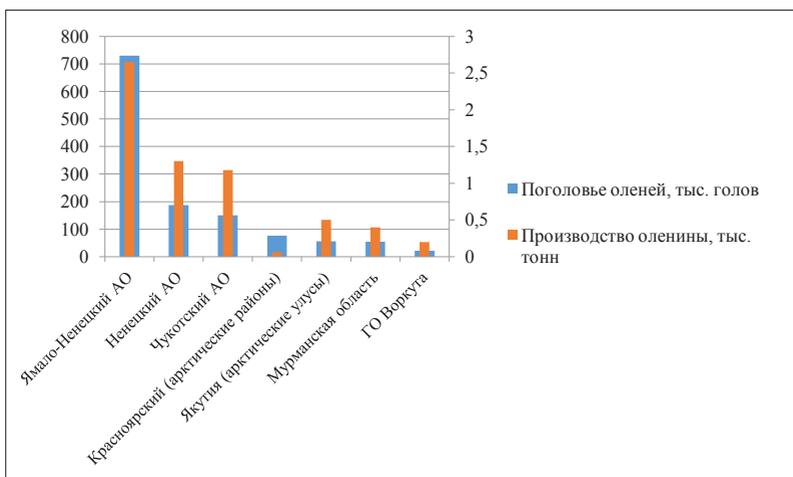


Рис. 1.1. Место арктических территорий Красноярского края среди оленеводческих районов Арктической зоны Российской Федерации, 2016

мяса, рыбы, дикоросов) наиболее конкурентоспособным направлением хозяйствования в северных и арктических районах можно считать производство продуктов глубокой переработки животного и растительного сырья, в частности производство пантовых препаратов. Среди регионов-конкурентов такая переработка на данный момент ведется только в Якутии и включает в себя производство лекарств и пищевых добавок, а также изделий из шкур и камуса. Между тем именно в этом направлении в Красноярском крае накоплен определенный опыт, запатентованы препараты; на территории северных районов края много лет работают специалисты, обладающие соответствующими компетенциями (ФГБНУ «НИИ сельского хозяйства и экологии Арктики» в Норильске).

Перспективные направления повышения качества жизни КМНС:

- комплексные виды поддержки традиционного природопользования как этносохраняющего образа жизни, особая забота о кочевых сообществах;
- воспроизводство и дальнейшее развитие родных языков КМНС, включая инновационные этнопедагогические практики, издательскую деятельность и материальное стимулирование специалистов в области этнолингвистики;

- поддержка и развитие новых форм предпринимательской активности КМНС, включая цифровую экономику для традиционного природопользования, экологического мониторинга, телемедицины и дистанционного образования, производство произведений этнического декоративно-прикладного искусства, сувениров;
- распространение и особая поддержка молодежных инициатив и проектов, всех видов молодежного предпринимательства для повышения качества жизни КМНС;
- развитие сферы этнографического и экологического туризма;
- проектирование и внедрение проектов этностойбищ и этнодеревень;
- распространение северного многоборья и национальных видов спорта;
- разработка и внедрение комплексных научных исследований для совершенствования мер поддержки и развития коренных малочисленных народов в контексте современных социально-экономических и культурных трансформаций.

### **1.5. Формирование перспективного видения социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края в контексте стратегического развития Арктической зоны Российской Федерации**

Северные и арктические субъекты Красноярского края являются пионерами (еще с 1930-х годов) промышленного и транспортного освоения, форпостом приполярной зоны Северного ледовитого океана (с 1960-х годов), базой развития восточного сектора Северного морского пути (с 1960-х годов). На новом этапе обустройства Арктической зоны Российской Федерации северные территории Красноярского края, опираясь на накопленный опыт и используя свои ресурсы и возможности, станут:

- одним из наиболее перспективных районов развертывания крупных ресурсных проектов российской Арктики, которые выступят драйверами развития в регионе (а потенциально и внутрисибирской кооперации) новой отрасли арктического машиностроения в интересах ресурсных корпораций и автономного жизнеобеспечения северных и арктических поселений и домохозяйств Красноярского края;

- стратегическим форпостом в освоении «высокой» (околополюсной) Арктики и восточной части Северного морского пути – исторически в позднесоветское время край и был таким плацдармом;

- одним из ключевых полигонов становления системы ответственного природопользования в северных и арктических территориях Красноярского края, лидером в разработке прозрачных правил хозяйствования, направленных на взаимовыгодное взаимодействие всех участников процесса хозяйственного освоения;

- лидером в разработке и применении экологически ответственной промышленной политики в российской Арктике, в формировании таежной зеленой экономики – системы эффективного производства, маркетингового продвижения и сбыта экологически чистой продукции;

- центром выработки компетенций по народосбережению в Арктике, развитию языка и культуры народов, традиционно населяющих северные территории Российской Федерации.

### **1.6. Формирование целеполагающей системы принципов и приоритетов региональной политики, направленных на достижение максимально эффективного и социально ответственного развития северных и арктических территорий Красноярского края, с учетом природной, хозяйственной и социокультурной специфики каждой территории в контексте стратегических задач социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации**

Новая система принципов и приоритетов региональной политики в отношении северных и арктических территорий Красноярского края основана на переосмыслении процесса развития как сбалансированного раскрытия и воспроизводства внутреннего потенциала самой территории. Новое понимание этого процесса предопределяет следующие принципы региональной политики:

- инновационность;
- инициативность;
- ответственность.

Реализация принципа «инновационность» означает всемерное привлечение новых разработок для роста эффективности хо-

зяйствования в северных и арктических условиях и повышения уровня энергетической и продовольственной безопасности за счет внедрения энергоэффективных технологий и специализированных арктических агротехнологий, внедрение современных форм и методов обучения и сохранения здоровья населения, масштабную цифровизацию экономики.

Реализация принципа «инициативность» включает создание режима максимального содействия местным инициативам, способствующим повышению экономической устойчивости северных поселений, их энергетической и продовольственной безопасности, повышению комфортности среды проживания и возможностей самореализации. Для этого необходимо как снятие излишних нормативных и ведомственных норм, сдерживающих реализацию инициатив, так и системы мер по целенаправленному развитию креативных навыков населения, поддержке и развитию местных общественных инициатив, предпринимательской деятельности.

Реализация принципа «ответственного развития» предполагает увязку интересов всех его участников, будущих поколений жителей северных и арктических территорий Красноярского края, и в том числе:

- выработку системы прозрачных правил хозяйствования, подразумевающую, с одной стороны, всемерное освобождение от излишних и отживших регулятивных норм; с другой – прозрачную и эффективную систему контроля выполнения действующих норм и правил;
- выработку эффективной системы взаимодействия отдельных субъектов, обеспечивающих региональное развитие (включая крупные ресурсные корпорации, малый бизнес, органы государственной и муниципальной власти, организации КМНС и другие общественные организации);
- всемерное развитие компетенций жителей северных и арктических территорий Красноярского края, включая КМНС, с целью повышения их способности к эффективному предпринимательству, к включению в современные хозяйственные цепочки производства и сбыта экологически чистой продукции на основе возобновляемых природных ресурсов, к применению наилучших практик хозяйствования и обеспечения жизнедеятельности и экологической безопасности в условиях севера, внедрению здоро-

вьесберегающих технологий, эффективному местному самоуправлению.

Системная реализация принципов инновационного, инициативного и ответственного развития северных и арктических территорий Красноярского края:

- способствует активизации промышленного освоения северных и арктических территорий края за счет внедрения прозрачных правил ведения экономической деятельности, распространения эффективных форм организации хозяйства и обеспечения жизнедеятельности, современных цифровых технологий;

- дает широкий мультипликативный эффект за счет вовлечения в освоение северных и арктических территорий промышленных предприятий южных районов Красноярского края и других регионов России, включая конверсионные программы оборонных предприятий;

- повышает общую эффективность северной экономики за счет развития цивилизованных форм хозяйственного использования возобновимых природных ресурсов, налаживания маркетинговых каналов сбыта и продвижения производимой в северных и арктических районах экологически чистой продукции;

- повышает устойчивость поселений в северных и арктических территориях за счет снижения зависимости от дорогостоящих перевозок топлива и материалоемких конструкций и оборудования, улучшения уровня обеспеченности связью, повышения уровня продовольственной безопасности путем внедрения современных форм арктического сельскохозяйственного производства;

- укрепляет безопасность, способствует задаче народосбережения за счет распространения современных норм и практик медицинской помощи и здоровьесберегающих технологий;

- сохраняет природные богатства и традиционную культуру края для будущих поколений.

Выход на современные принципы развития северных и арктических территорий Красноярского края, основанные на полноценном раскрытии их потенциала, требует соблюдения следующих приоритетов региональной политики.

1. Юг – Север: перенаправление деятельности «южных» машиностроительных и других производственных и сервисных предприятий и организаций Красноярского края на решение текущих

и стратегических задач социально-экономического развития северных и арктических территорий. Создание условий максимального благоприятствования для специалистов, востребованных на севере (в том числе квалифицированных кадров предпенсионного и пенсионного возраста). Решение вопроса кадрового голода северных и арктических территорий Красноярского края за счет сочетания нескольких стратегий: постоянного проживания, вахт, длительного (но не постоянного) проживания на разных этапах карьеры.

2. Информационно-коммуникационные технологии: масштабное распространение в северных и арктических территориях Красноярского края современных средств связи и коммуникации, а на их основе – цифровизация всей местной экономики и социальной сферы.

3. Надежное тепло: перезагрузка системы обеспечения северных и арктических территорий Красноярского края топливом и продовольствием (повышение энергетической и продовольственной безопасности северных поселений), развитие экологической промышленности, разработка инновационных технологий обеспечения экологической устойчивости производства и жизнеобеспечения поселений.

4. Саморазвитие: максимальное снятие административных барьеров, затрудняющих и сдерживающих решение текущих проблем социально-экономического плана и транспортного обеспечения удаленных поселений, всемерное содействие реализации местных инициатив, направленных на повышение устойчивости таких поселений (в том числе разработка предложений по внесению изменений в федеральный закон о местном самоуправлении с учетом специфических условий проживания).

5. Трезвый (здоровый) Север: широкое внедрение современных практик народосбережения в условиях северных и арктических территорий Красноярского края с учетом передового зарубежного и отечественного опыта.

6. Новая культура: разработка современной системы содействия развитию и продвижению культуры народов, населяющих северные и арктические территории (включая цифровые технологии), развитие бренда Красноярского края как кинематографической витрины/столицы Арктики.

7. Правила игры: разработка прозрачных правил эксплуатации возобновляемых природных ресурсов и системы контроля их соблюдения.

### **1.7. Определение потенциала распространения опыта выработанной системы принципов и приоритетов региональной политики на другие арктические территории, труднодоступные и удаленные районы Российской Федерации**

Красноярский край первым в ряду северных и арктических территорий Российской Федерации внятно провозглашает возвращение активной государственной политики развития Севера после почти трех десятилетий доминирования представлений о возможностях рыночного саморегулирования в малообжитых, транспортно удаленных и климатически экстремальных пространствах. Подобно тому, как в 1930-е годы он был первым в северной индустриализации, так теперь, спустя более 80 лет, край снова принимает на себя ответственное лидерство в вопросах непосредственного участия государства в развитии стратегически значимых территорий России – от оперативного социального патернализма к инициативному партнерству с крупным и малым бизнесом в северных и арктических территориях Российской Федерации. Новые принципы этого партнерства, формы прямого участия государства в освоении северных и арктических территорий Российской Федерации, стимулирование внедрения новшеств в проекты развития и социального обустройства предстоит выработать здесь и впоследствии распространить на другие северные и арктические территории Российской Федерации.

### **1.8. Результаты стратегического анализа в соответствии с принципами и методиками общепринятых научных стратегических анализов (выбор конкретных принципов и методик стратегического анализа)**

Анализ развития северных и арктических территорий Красноярского края в последние десятилетия всецело вписывается в общие закономерности функционирования северной экономики, изученные и сформулированные в мире за последние 25 лет. Поэ-

тому основные подходы, признанные и принятые в научном сообществе для характеристики северной экономики – структурный, мультипликаторный, типологический анализ, могут применяться и для северных и арктических территорий Красноярского края.

Северная экономика реально служит двум различным рынкам. Одна часть производит широкий перечень ресурсов, включая алмазы, железо, золото, цинк, нефть, газ, рыбу и лес, то есть обслуживает мировой рынок. Другая ориентирована на местный рынок, предоставляя товары и услуги местным жителям. Сюда входит значительный общественный сектор, который обеспечивает их доходом, рабочими местами и услугами. Во многих районах Севера существует также традиционный сектор, который обеспечивает население пищей в результате занятий домашним оленеводством, рыбным, пушным, охотничьим промыслом, сбором дикоросов и др.

Таким образом, северная экономика имеет трехсекторную структуру, включая корпоративный, трансфертный (государственный) и традиционный секторы, каждый из которых носит свою специфику.

Корпоративному (ресурсному) сектору присущ открытый характер (мировые рынки ресурсов выступают внешними факторами его развития), наличие объективных барьеров – ограничителей роста (высокие издержки, риск, недостаток инвестиций и др.), неустойчивый тип функционирования. Государственный сектор федерального, регионального и муниципального уровня нейтрализует неустойчивость рыночного (ресурсного) сектора, традиционно играет значительную роль в структуре занятости, при генерировании доходов трансфертных северных территорий. Его существование на Севере обусловлено интересами национальной безопасности и охраны природы. Сектор КМНС опирается на традиционное жизнеобеспечение, права народов севера на землю исторического проживания и ее ресурсы.

Мировая экономика поддерживает современное крупномасштабное, капиталоемкое производство на севере. Однако в местной экономике оно часто осуществляется малыми порциями, здесь сосуществуют его современные и традиционные формы. Концентрация характерна для крупной экономики ресурсодобывающих производств в северных и арктических территориях Красноярско-

го края, в то время как оленеводство и традиционные промыслы имеют малый размер и дисперсное размещение.

Признаны две модели существования северной экономики – рентная и трансфертная. В первой генерируется ощутимая природная рента, которая является основой региональной экономики. Во второй значительная часть доходов бюджета формируется за счет федеральных или региональных трансфертов.

В рентной экономике усилия общества сосредоточены на том, как максимально полно уловить рентный доход механизмами конкурсных продаж и сдачи ресурсных объектов в аренду. Ключевым вопросом здесь становится справедливое распределение дохода среди всех уровней государства, частной фирмы и народов севера в интересах всех жителей территории. Рентный доход выступает источником финансирования местных правительств.

В трансфертной экономике и федеральные, и региональные государственные служащие финансируются из федеральной казны, первые прямо, вторые – через федеральный трансферт. Здесь другая структура (генезис) активов региональной финансовой системы, иные принципы финансовой политики – значительна роль межбюджетных взаимодействий, поиск выравнивающей формулы справедливого распределения федеральных средств.

Территориальное разнообразие природных и социально-экономических условий северных и арктических территорий Красноярского края настолько велико, что здесь сосуществуют различные модели северной экономики с совершенно различной представленностью ее секторов: от абсолютного доминирования корпоративного в одних случаях до абсолютного доминирования традиционного или государственного в других.

## РАЗДЕЛ 2. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ

### **2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития северных и арктических территорий и этнодинамики коренных малочисленных народов Красноярского края**

Первоочередная цель социально-экономического развития северных и арктических территорий и этнодинамики КМНС Красноярского края – реализация национальных интересов, а также достижение главных показателей политики Российской Федерации в Арктике и на Крайнем Севере путем решения основных задач, определенных в документах федерального и регионального уровня и обеспечивающих государственные приоритеты и устойчивое социально-экономическое развитие арктической зоны, северных и арктических территорий края. Важно обеспечить максимальное раскрытие потенциала территории во имя реализации личного потенциала каждого проживающего на ней постоянно или временно.

### **2.2. Система целей и задач социально-экономического развития северных и арктических территорий и прогнозы базовых процессов этнодинамики коренных малочисленных народов Красноярского края до 2030 г.**

Для достижения заявленной цели к 2030 году должны быть решены следующие задачи.

Создание достойных условий здоровой жизни в северных и арктических территориях Красноярского края:

- внедрение современных практик народосбережения (с учетом зарубежного и отечественного опыта);
- система мер борьбы с алкоголизацией населения, распространение здорового образа жизни;

- обеспечение современного уровня знаний и компетенций местного населения (в том числе за счет обучения и переобучения взрослых) в сфере здоровьесбережения и культуры.

Обеспечение устойчивого развития поселений северных и арктических территорий Красноярского края на базе внедрения инновационных технологий, ответственного использования местных ресурсов и широкого проявления креативности местных сообществ:

- организация доступности современных видов связи и коммуникации во всех без исключения населенных пунктах данных территорий;

- повышение энергетической, продовольственной и экологической безопасности поселений за счет максимального вовлечения инновационных технологий и местных ресурсов при уменьшении завоза из южных районов Красноярского края;

- развитие животноводства в условиях Крайнего Севера с использованием ресурсосберегающих технологий при производстве продукции;

- расширение сети предприятий по производству пищевых продуктов из местного растительного и животноводческого сырья;

- содействие развитию экологической промышленности, становлению правил ответственного природопользования;

- снятие административных барьеров (включая излишние согласования в вышестоящих инстанциях за пределами поселения), расширение полномочий и уровня ответственности органов местного самоуправления;

- содействие реализации местных инициатив и развитию малого предпринимательства;

- становление системы стимулов использования конверсионной и иной продукции юга Красноярского края в целях повышения энергетической, продовольственной безопасности северных и арктических поселений, повышения доступности медицинских услуг (включая приборы самодиагностики и самопомощи), транспортной доступности.

Обеспечение эффективного экономического использования потенциала северных и арктических территорий Красноярского края:

- создание прозрачной системы взаимодействия с ресурсными компаниями в сфере ответственного природопользования, корпоративной социальной ответственности, а также государственно-частного партнерства в создании и эксплуатации транспортной сети (в том числе временной и сезонной) и инфраструктуры связи;
- создание прозрачной системы использования возобновимых природных ресурсов (охота, рыболовство), системы мер противодействия их нелегальному обороту, экологически и социально ответственной системы заготовки, переработки, транспортировки, продвижения и сбыта продукции на основе таких ресурсов, разработка и продвижение бренда экологически чистой продукции;
- создание современной системы содействия развитию и популяризации культуры всех народов, населяющих северные и арктические территории края (включая применение цифровых технологий);
- развитие туризма: экологического, экстремального, гастрономического, промышленного, а также «красного» (ориентированного на знакомство с историей советского Заполярья), расширение системы охраны и управления природным и культурным наследием (включая музеефикацию промышленного наследия советского Заполярья), восстановление круизного туризма по Енисею, развитие системы продвижения края в культурном пространстве Российской Федерации и мира (в том числе средствами кинематографа).

### **2.3. Описание наиболее вероятных альтернатив развития северных и арктических территорий и базовых процессов этнодинамики коренных малочисленных народов Красноярского края до 2030 г.**

Негативный вариант: превращение в депрессивную периферию Красноярского края и Арктической зоны Российской Федерации, причем не только сельского, но городского населения, лишённого перспектив и источников развития.

Нейтральный вариант: поддержание современного статуса при инерционной поддержке края и федеральных властей, но без радикального перелома ситуации. Недопущение ухудшения ситуации до опасного, но и отсутствие полноценного развития ввиду экстерриториального поведения крупных ресурсных корпораций.

Позитивный вариант: становление северных и арктических территорий Красноярского края в качестве одного из форпостов развития Арктической зоны Российской Федерации, опирающегося на местный столетний опыт индустриального освоения северных и арктических территорий Красноярского края, творчески использующего накопленный природный и культурный потенциал, современные технологические и управленческие инновации – при условии консолидации усилий всех субъектов экономики, в том числе иностранных инвесторов.

#### **2.4. Система стратегических приоритетов социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края; система координации стратегических приоритетов с отраслевыми направлениями деятельности**

Поставленная цель (социально-экономическое развитие северных и арктических территорий Красноярского края) может быть достигнута при системной взаимоувязке отдельных направлений и отраслей экономики, социальной и культурной сфер жизни северных сообществ. Такую взаимоувязку целесообразно осуществлять в рамках ограниченного числа приоритетных проектов, каждый из которых носит комплексный, межотраслевой характер и обеспечивает решение одной или нескольких задач социально-экономического развития.

Настоящая Стратегия определяет три базовые направления, которые тесно переплетены с отраслевыми (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Отраслевые направления	Стратегические направления		
	Человек	Поселение	Территория
Энергетика и коммунальное хозяйство	-	+	-
Информационные системы и телекоммуникации	+	+	+
Недропользование и переработка полезных ископаемых (в т.ч. внедрение инновационных технологий освоения месторождений)	-	+	+

Отраслевые направления	Стратегические направления		
	Человек	Поселение	Территория
Строительство	+	+	-
Транспорт, в том числе грузовые и пассажирские перевозки с использованием Северного морского пути, рек и ведомственных трасс компаний-недропользователей	-	+	+
Использование лесных ресурсов	-	+	+
Сельскохозяйственное производство и переработка продукции	-	+	+
Туризм в северных и арктических территориях Красноярского края	+	+	+
Повышение качества и доступности потребительского рынка	-	+	+
Развитие малого и среднего предпринимательства.	+	+	+
Развитие системы образования	+	+	+
Развитие системы здравоохранения	+	+	-
Повышение эффективности оказания государственных услуг	+	+	-
Повышение уровня занятости и доходов населения	+	+	+
Развитие системы прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения	-	+	+
Сохранение традиционной среды обитания, образа жизни, развитие традиционных способов хозяйствования	+	+	+
Меры поддержки КМНС Красноярского края;	+	+	+

Отраслевые направления	Стратегические направления		
	Человек	Поселение	Территория
Сохранение материальных и духовных ценностей традиционной культуры КМНС Красноярского края	+	+	+
Обеспечение защиты природной среды	+	+	+
Ликвидация экологического последствия хозяйственной деятельности	-	+	+

### 1. Человек: достоинство.

В современных условиях увеличение продолжительности жизни в значительной степени зависит не только от внешних причин, но и от собственных умений и навыков человека, его приверженности здоровому образу жизни. Решение национальной задачи народосбережения в условиях Арктики требует не только общего улучшения системы здравоохранения, но и ее модификации с учетом специфических условий северных и арктических территорий Красноярского края, усиленного внимания к развитию здоровьесберегающих практик (в первую очередь – борьба с алкоголизацией населения).

Решение этих задач невозможно в рамках только медицинской отрасли и требует широкого межотраслевого взаимодействия: координации здравоохранения, спорта, образования; внедрения специальных образовательных программ для взрослых, новых форм работы органов местного самоуправления (в части профилактики алкоголизма); развития систем телекоммуникации и связи, максимально возможное снижение перебоев (связанных с погодными условиями) в работе транспорта.

Направление включает:

- выработку мер повышения доступности медицинской помощи населению с учетом особенностей территории (наличие удаленных, изолированных поселков, кочевого населения и др.), совершенствование практики выездных диспансеризаций;
- ревизию системы соподчиненности медицинских учреждений с учетом актуальной транспортной доступности, согласование схем транспортного и медицинского обслуживания;

- развитие навыков медицинской самодиагностики и самопомощи;
- разработку комплексной системы профилактики алкоголизации населения с учетом лучших практик северных стран мира и регионов Российской Федерации;
- разработку программ дополнительного образования для взрослых, проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, и кочевого населения;
- систему мер по улучшению среды проживания населения;
- разработку единой структуры льгот и ответственности при разных вариантах жизненной траектории представителей северных и арктических территорий Красноярского края (вне зависимости от этнической принадлежности): занятие традиционными видами хозяйственной деятельности; трудовая деятельность на условиях длительных контрактов; привлечение востребованных специалистов (врачей, учителей и др.) из других районов Красноярского края.

## 2. Поселение: устойчивость.

Высокая степень зависимости северных и арктических территорий Красноярского края от завоза продовольствия и топлива (в части продовольствия эта зависимость существенно выросла в 1990-2000-е годы, когда было полностью или частично свернуто производство сельхозпродукции в большинстве рассматриваемых территорий), а также многодесятилетнее накопление бытовых и производственных отходов – важнейшие проблемы местного жизнеобеспечения. Во многих случаях низкий уровень самообеспечения северных и арктических территорий Красноярского края является результатом инерции (как правило – позднесоветского периода индустриального освоения, когда на фоне повышенных, обеспеченных экспортом углеводородного сырья, бюджетных возможностей были свернуты многие проекты по производству продовольствия, стройматериалов, топлива.

Большой проблемой стали растянутые, физически и морально устаревшие сети централизованного водо- и теплоснабжения: сложность их поддержки в работоспособном состоянии привела к ликвидации отдельных частей, в том числе тех, что обладали уникальным культурным наследием (Старый и Новый город в Игарке,

островная часть Диксона). Тенденция к «сжатию» северных и арктических поселений Красноярского края продолжается и создает реальную угрозу туристическим достопримечательностям.

Ситуация усугубилась в период общесистемного кризиса 1990-х годов, в отдельных поселениях – с 2000-х годов. Повышение эффективности хозяйствования в условиях северных и арктических территорий Красноярского края требует возврата к комплексному методу управления развитием северных регионов. При этом целесообразно межведомственное взаимодействие при решении проблем (например, отопления и утилизации мусора), включение в процесс формирования экологических навыков инновационных технологий, применяемых образовательными учреждениями.

Стратегическое направление включает:

- разработку перспективной схемы эффективного энергообеспечения северных и арктических территорий Красноярского края;
- оптимизацию систем энергообеспечения северных и арктических поселений Красноярского края с учетом близких источников электрической энергии (Усть-Хантайской, Курейской, Богучанской и других крупных гидроэлектростанций, линий электропередач, газопроводов местных ресурсов и др.), разработку и реализацию программы «последний километр»;
- использование оптимальных транспортных схем завоза продовольствия (с учетом корпоративных зимников и иных путей сообщения) за счет разработки и реализации прозрачной системы взаимодействия с компаниями – действующими и потенциальными недропользователями, – в том числе регулирования стандартов корпоративной социальной ответственности, ответственного природопользования, государственно-частного и муниципального взаимодействия при совместной эксплуатации объектов инфраструктуры (включая регулирование движения по корпоративным зимникам и иным дорогам), использовании каналов интернет-связи, обеспечения удаленных поселений топливом и продовольствием и др.;
- внедрение технологических и социальных инноваций, способствующих уменьшению зависимости северных и арктических территорий Красноярского края от ввоза топлива, стройматериала-

лов, продовольствия, а также современных способов тепло- и водообеспечения северных и арктических поселений Красноярского края;

- привлечение в северные и арктические территории Красноярского края высококвалифицированных специалистов по разработке и внедрению инновационных технологий;
- реализацию программ обучения местного населения инновационным методам в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- направление конверсионной продукции и технологий красноярских машиностроительных и иных предприятий и организаций края на решение задач энергетической, продовольственной, экологической безопасности северных и арктических поселений; повышение доступности медицинских услуг (включая приборы самодиагностики и самопомощи), транспортной обеспеченности, переработки и транспортировки сельхозпродукции, продукции охоты и рыболовства; разработка медицинской и фармацевтической промышленностью средств защиты человека от влияния неблагоприятных погодных условий с учетом туризме комплексного развития туризма;
- формирование политики экономической поддержки и продвижения новых товаров и услуг, производимых в северных и арктических территориях Красноярского края (экологическая промышленность, ремесленное производство, агропромышленный комплекс, развитие транспортной сферы, туризма), в том числе усилиями представителей КМНС Красноярского края;
- создание сети опытных станций/полигонов и демонстрационных объектов, нацеленных на исследование и продвижение инноваций в сфере продовольственного самообеспечения, использования энергоэффективных технологий в жилищном строительстве;
- анализ барьеров эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления удаленных и труднодоступных поселений, снятие излишних согласований за пределами таких населенных пунктов (вынуждающих на затратные служебные командировки в райцентры), разработка предложений по внесению изменений в закон о местном самоуправлении (введение специфических норм и правил местного самоуправления для поселений с ограниченной транспортной доступностью).

### 3. Территория: доступность.

Необходима выработка взаимовыгодных схем согласования действий различных субъектов социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края, включая ресурсные корпорации, федеральные ведомства и институты развития, органы местного самоуправления, общины народов севера, общественные организации.

Направление включает:

- разработку региональной системы мер, направленных на повышение прозрачности, эффективности и ответственности в сфере природопользования (включая эксплуатацию рыбных и охотничьих ресурсов), снижение нелегального оборота продуктов охоты, рыболовства и других промыслов, формирование эффективной и социально справедливой системы добычи, транспортировки, переработки, сбыта и продвижения экологически чистой продукции на основе возобновимых природных ресурсов (рыба, продукция охоты, дикоросы); разработку и продвижение бренда экологически чистой продукции края;
- демонстрацию потенциала Красноярского края в российском и мировом культурном пространстве (в том числе в выставочной деятельности, кинематографе) как фактора раскрытия туристических ресурсов и привлечения внимания к вопросам сохранения языка и культуры северных и арктических территорий;
- становление и восстановление научных исследований природы и культуры северных и арктических территорий Красноярского края, языков КМНС; реализацию системы образовательных и просветительских проектов, направленных на пропаганду и укрепление языка и культуры народов севера (включая старожильческие культуры, наследие советского времени, актуальные художественные явления), пропаганду природного и культурного наследия территории;
- разработку системы охраны и профессионального использования ассоциативных ландшафтов и иных объектов, связанных с историей советского Заполярья и особо охраняемых природных участков, их музеефикацию, упрочение научной работы;
- развитие современных технологий туризма, в том числе экологического, экстремального, гастрономического, промышленного, «красного» (советское Заполярье), восстановление круизов по реке Енисей.

## РАЗДЕЛ 3. ПРОЕКТНЫЕ ОФИСЫ ПРИОРИТЕТНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕР- НЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Соответственно намеченным стратегическим направлениям (см. раздел 24) для достижения ключевых показателей будут созданы три проектных офиса (далее – ПО), призванные координировать сбалансированные по ресурсам действия разных участников социально-экономического развития (администраций всех уровней, специалистов-консультантов, бизнеса, местных сообществ).

Выбор направления ПО обусловлен задачами содействия реализации текущих национальных проектов, стратегическими целями социально-экономического развития Российской Федерации, Арктической зоны, Красноярского края, а также наиболее сложными проблемами самих северных и арктических территорий: это народосбережение, эффективность жизнеобеспечения северных поселений, укрепление экономической базы (табл. 3.1).

В основе деятельности ПО лежит реализация новых комплексных проектов, ранее не представленных на территории Красноярского края, и требующих участия различных подразделений краевых и муниципальных органов власти Красноярского края, местных сообществ, научно-консультационных организаций, предпринимательского сообщества и др. В отдельных случаях в проектный режим (и координацию через ПО) переводится осуществление некоторых мероприятий уже развернутых краевых программ, для более эффективной реализации которых необходима сложная координация (включая межведомственное взаимодействие).

Таблица 3.1.

Ключевые проблемы, требующие системного решения	Факторы	Ключевые потенциальные достижения	Механизмы достижения	Субъекты взаимодействия
Человек: достоинство				
Отставание в уровне народосбережения северных и арктических территорий Красноярского края	Дисперсность расселения, удаленность мест проживания от мест оказания квалифицированных услуг, низкий уровень компетенций населения в сфере здоровьесбережения	Радикальное повышение качества жизни и уровня здоровья за счет максимального повышения доступности высококвалифицированных услуг в сфере образования, медицины, культуры, социальной сферы жителям удаленных поселений	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Комплексные выездные обследования и консультации (медицинские, образовательные, социальные, юридические и др. – экономия за счет комплексности выездных консультаций)</li> <li>2. Развитие удаленных технологий консультирования</li> <li>3. Радикальное повышение уровня компетенций населения северных и арктических территорий Красноярского края в сфере здорового образа жизни, самопомощи, современных технологий здоровьесбережения</li> <li>4. Повышение уровня обеспеченности связью и информационно-коммуникационных технологий</li> </ol>	Человек (получатель услуг: житель северных и арктических территорий Красноярского края) – специалист (поставщик высококвалифицированных услуг)

Ключевые проблемы, требующие системного решения	Факторы	Ключевые потенциальные достижения	Механизмы достижения	Субъекты взаимодействия
Поселение: эффективность				
Высокие затраты на жизнеобеспечение	Удаленность, зависимость от ввоза топлива и продовольствия, недостаток компетенций как препятствие внедрению инновационных технологий жизнеобеспечения	Реализация принципа эффективного северного поселения за счет всемерного внедрения инновационной техники и технологий в сфере жизнеобеспечения	1. Внедрение демонстрационных (модельных) образцов инновационной техники и технологий в северных поселениях 2. Выявление, обучение и информационная поддержка «народных инноваторов» – местных жителей, внедряющих и обслуживающих демонстрационные образцы инновационной техники (как правило, в дополнение к основному виду деятельности) при консультационной поддержке производителя; 3. Поддержка обратной связи между производителями и потребителями инновационной техники	Местное сообщество северных поселений – производители инновационной техники и технологий
Территория: доступность				
Низкий уровень	Узкий рынок сбыта		Организация цепочек поставок	Предприниматели

Ключевые проблемы, требующие системного решения	Факторы	Ключевые потенциальные достижения	Механизмы достижения	Субъекты взаимодействия
экономической безопасности северных и арктических территорий Красноярского края за пределами зон реализации крупных промышленных проектов	продукции местных производителей вследствие удаленности, слабого развития транспортной системы		и сбыта продукции северных и арктических территорий Красноярского края, соответствующего информационно-коммуникационного и маркетингового	северных и арктических территорий – предприниматели юга Красноярского края и других южных районов Российской Федерации и зарубежных стран

Абсолютное большинство мероприятий в рамках ПО ориентировано на улучшение качества жизни всех без исключения жителей северных и арктических территорий Красноярского края, в том числе представителей КМНС, однако для их реализации не требуется специальных мер, направленных исключительно на поддержку тех или иных этносов. Решение специфических проблем социального, экономического и культурного развития КМНС рассмотрены в соответствующих отраслевых разделах Стратегии (см. раздел 4).

Работа ПО будет идти в организационно-правовой форме региональных ПО, определенной Постановлением Правительства Красноярского края от 5.04.2019 N 157-п «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Красноярского края», или структурных подразделений регионального ПО, отвечающих отдельно за развитие северных и арктических территорий. Во втором случае в указанное постановление Управлением проектной деятельности Красноярского края будут подготовлены и внесены соответствующие изменения, определяющие организационно-правовые границы деятельности этих подразделений в течение I этапа деятельности ПО, перечисленных в Стратегии.

### 3.1. Проектный офис «Человек: достоинство»

Жизнь человека на территории северных и арктических территорий Красноярского края подвержена ограничивающему влиянию специфичных природных и социально-экономических условий:

- низкой транспортной и информационной обустроенности;
- дисперсной системы расселения;
- слабой доступности высококвалифицированной помощи в связи с удаленностью от крупных центров оказания услуг и кадровым дефицитом в таких жизненно важных сферах, как здравоохранение, образование, культура, государственные услуги, социальная и юридическая помощь;
- высокие риски для здоровья и жизни, связанные с климатическими условиями, экологическими проблемами, возможностью чрезвычайных ситуаций.

Помимо природно-климатических особенностей проблема народосбережения на северных и арктических территориях Красноярского края осложнена рядом социально-экономических факторов: распространением деструктивных форм поведения (алкоголизм, курение, употребление наркотиков, несбалансированное питание и др.), низким уровнем развития транспортной инфраструктуры и информационно-коммуникационных технологий (что затрудняет оказание медицинских, а также ряда социальных и иных услуг, снижает доступность учреждений культуры, образования и здравоохранения), нехваткой квалифицированных кадров в профильных учреждениях здравоохранения, образования, культуры. Необходимым условием формирования человеческого потенциала в специфичных условиях северных и арктических территорий Красноярского края является обеспечение доступности высококвалифицированных медицинских, образовательных, социальных и культурных услуг для каждого человека на любой точке территории, а также повышение компетенций, распространение знаний и технологий, способствующих здоровому долголетию и культурному развитию всех жителей этих территорий. Идеологию ПО выражает тезис о том, что каждый северянин достоин современных квалифицированных услуг, способствующих сохранению его здоровья, увеличению продолжительности полноценной

и творческой жизни; этим обусловлено название ПО: «Человек: достоинство».

### **3.1.1. Цели и задачи Проектного офиса «Человек: достоинство»**

Цель ПО «Человек: достоинство» – комплексное развитие человеческого капитала и создание достойных условий жизни путем повышения доступности необходимых высококвалифицированных услуг. Главным условием достижения поставленной цели выступает обеспечение быстрой и прямой, без посредников, доставки качественных услуг каждому человеку, проживающему в северной или арктической территории Красноярского края. Ключевыми задачами ПО определены:

- диагностика потребностей населения, определение потенциала их повышения;
- подбор мер по улучшению качества жизни;
- оптимизация существующих схем и условий получения услуг.

При дисперсном расселении и распространении кочевого образа жизни доставку услуг следует осуществлять с применением современных (инновационных) информационных и телекоммуникационных технологий и средств.

### **3.1.2. Состав участников Проектного офиса «Человек: достоинство» и их обязанности**

Участники ПО, их состав и функции представлены в табл. 3.2.

Таблица 3.2.

Участники	Состав участников	Обязанности
Ответственный исполнитель	Отдел планирования, реализации программ и взаимодействия с КМНС агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края	1. Координация и обеспечение деятельности всех участников 2. Надзор за выполнением работ 3. Отчет о деятельности перед вышестоящими органами

Участники	Состав участников	Обязанности
Эксперты по развитию человеческого капитала	Специалисты из научных и научно-прикладных организаций Красноярского края, других регионов Российской Федерации и зарубежных стран в сфере технологий, повышающих качество жизни населения в специфических условиях северных и арктических территорий: здравоохранение (физическое и психическое здоровье), образование, культура, спорт, экология, безопасность жизнедеятельности); демографы, социологи, антропологи, этнографы, занимающиеся проблемами КМНС	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Диагностика состояния населения и существующих схем доставки услуг</li> <li>2. Подготовка рекомендаций по развитию человеческого потенциала и улучшению качества жизни</li> <li>3. Контроль за внедрением и использованием предложенных мер</li> <li>4. Корректировка предложенных мер на основе данных контроля</li> </ol>
Органы исполнительной власти Красноярского края	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство здравоохранения Красноярского края,</li> <li>• Министерство образования Красноярского края,</li> <li>• Министерство культуры Красноярского края,</li> <li>• Министерство социальной политики Красноярского края,</li> <li>• Министерство спорта Красноярского края,</li> <li>• Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края,</li> <li>• Министерство цифрового развития Красноярского края,</li> <li>• Агентство по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края</li> </ul>	Нормативное правовое сопровождение реализации рекомендованных экспертами мер
Специалисты технической поддержки	Инженеры-разработчики средств и систем связи, разработчики программного обеспечения, компьютерные дизайнеры	Техническая поддержка реализации проекта, в т.ч. разработка систем телекоммуникации для получения населением своевременной высококвалифицированной специализированной помощи

Участники	Состав участников	Обязанности
Специалисты по оказанию квалифицированной помощи	Сотрудники медицинских, образовательных организаций, учреждений культуры и дополнительного образования в области культуры, организаций социального обслуживания, надзорных органов в сфере природопользования, центров гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, особо охраняемых природных территорий муниципального, районного и краевого уровня	Оказание квалифицированной помощи/услуг населению на выездных сессиях, личных приемах и дистанционно (по разработанной схеме)

### 3.1.3. Этапы реализации деятельности Проектного офиса «Человек: достоинство»

I этап. Организация деятельности ПО (с начала реализации Стратегии до конца 2020 г.).

Деятельность ПО «Человек: достоинство» разворачивается последовательно: на первом этапе новые формы работы внедряются на пилотных площадках, видоизменяются с учетом опыта начального периода, а затем распространяются на все северные и арктические территории Красноярского края.

Пилотные площадки ПО «Человек: достоинство» выбираются из числа поселений северных и арктических территорий Красноярского края в зонах минимальной транспортной доступности в разных климатических и культурно-исторических районах с целью отработки механизмов обеспечения необходимой медпомощи и услуг категориям населения, для которых получение медицинских и иных услуг в настоящий момент максимально затруднено.

На данном этапе Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края подберет участников ПО (см. пункт 3.1.2.). Далее при совместном обсуждении будут разработаны и утверждены схема взаимодействия участников ПО, план работ, распределение зон ответственности с учетом части 2 статьи 1 Федерального закона

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях исключения дублирования полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения действиями ответственного исполнителя. Органами исполнительной власти Красноярского края совместно с ответственным исполнителем будет составлена проектно-сметная документация, а также разработана система поощрения сотрудников бюджетных организаций Красноярского края за участие в совместной работе и инициативность при реализации проектов в рамках ПО «Человек: достоинство».

## **II этап. Диагностика (2021 г.).**

Здесь начнется работа с населением на базе выбранных пилотных площадок. Экспертами по развитию человеческого потенциала совместно со специалистами по оказанию квалифицированной помощи будет произведено выездное первичное комплексное обследование населения, которое предусматривает оценку уровня физического и психического здоровья, образования, экономического положения, этнокультурного потенциала, условий жизни, сбор предложений у населения по улучшению качества жизни. Параллельно будет оказана необходимая квалифицированная помощь и консультация. Помимо обследования населения, эксперты осуществят диагностику имеющихся схем взаимодействия населения со специалистами и систем реагирования на проблемы населения, т.е. проведут анализ инфраструктуры и квалификационное тестирование сотрудников учреждений здравоохранения, образования, культуры, надзорных органов; изучат системы оповещения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, экологического мониторинга. На основе полученных данных будет произведен анализ ограничений и приоритетов развития человеческого потенциала.

## **III этап. Разработка новых средств и методов развития (2022–2023 гг.).**

Эксперты по развитию человеческого потенциала совместно со специалистами по технической поддержке и оказанию квалифицированной помощи разработают и/или подберут подходящие механизмы и средства улучшения качества жизни и развития че-

ловческого потенциала с учетом наиболее успешного мирового опыта, проведенного обследования населения и существующих схем доставки услуг. Будет осуществлен поиск лучших решений по следующим ключевым направлениям:

1. Создание условий для получения высококачественных услуг непосредственно в пунктах их оказания (учреждениях медицины, образования, культуры и дополнительного образования в области культуры):

- модернизация инфраструктуры организаций (инженерных сетей, средств связи, оборудования, транспортных средств, в т.ч. оснащение интернетом 4G);

- развитие телемедицины и дистанционного образования;

- вхождение в сетевые международные проекты, подобные университету U-Arctic, плавучему университету с международной командой преподавателей, образовательным инициативам и проектам Северного форума, цифровым образовательным платформам online образования, российскому проекту «Цифровой университет»;

- повышение качества работы специалистов (решение проблемы кадрового дефицита через программы «Земский учитель», «Земский доктор» и др. и повышение квалификации сотрудников с учетом современных форматов преподавания и специфики населения, ведущего традиционный образ жизни);

- актуализация процесса оказания услуг (современные форматы в преподавании, медицине и др.);

- оптимизация схемы соподчиненности медицинских учреждений, в т.ч. с помощью сетевых информационно-коммуникационных технологий, и транспортировки пациентов с целью сокращения времени транспортировки больных и оказания медицинской помощи;

- создание комфортной и доверительной атмосферы взаимодействия получателей услуг со специалистами (учет социокультурных особенностей населения).

2. Создание условий для оказания услуг вне пунктов оказания услуг:

- проведение ежегодной выездной диспансеризации населения в местах проживания с учетом сезонных ритмов хозяйственной деятельности в целях ранней диагностики заболеваний;

- разработка способов медицинской самодиагностики и передачи результатов специалистам;
- разработка форм дистанционной отчетности уполномоченных должностных лиц перед населением с помощью современных телекоммуникационных технологий, обеспечение дистанционного доступа населения к различным формам общественных слушаний в сфере государственного управления и местного самоуправления;
- разработка системы дистанционного общественного экологического контроля, т.е. передачи населением информации об окружающей среде (состояние экосистем, экологических нарушениях, незаконной добыче и обороте особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, конфликтах оленеводов с туристами, недропользователями, охотниками и т.д.) с помощью автоматизированных приборов мониторинга (экологический и погодный мониторинг, мониторинг состояния технических объектов) и применения современных телекоммуникационных технологий, агрегирующих информацию в единую систему с возможностью загрузки фото- и видеоматериалов. Переданные данные будут получены, обработаны и использованы экологическими лабораториями, погодными центрами, администрацией заповедников, надзорными органами, пограничниками и т.д.;
- разработка систем дистанционного консультирования населения различными специалистами по доступным средствам связи;
- разработка системы дистанционной отчетности уполномоченных должностных лиц перед населением с помощью современных телекоммуникационных технологий, обеспечение удаленного доступа населения к различным формам общественных слушаний в сфере государственного управления и местного самоуправления;
- расширение спектра получения дистанционных услуг (справка о судимости, продление разрешения на хранение и ношение охотничьего пневматического, огнестрельного оружия либо оружия ограниченного поражения и патронов к нему, назначение пенсии и т.д.);
- совершенствование инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных

систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе в части мониторинга порядка и сроков предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительными органами государственной власти Красноярского края и органами местного самоуправления;

- развитие разнообразных форм общественного контроля за качеством предоставления государственных услуг, в том числе общественных советов при различных органах государственной исполнительной власти и органах местного самоуправления, включая традиционные для коренных народов советы старейшин, советы родовых общин и другие.

- повышение компьютерной грамотности и доверия населения к электронным устройствам и современным технологиям;

- упрощение и адаптация к социокультурным особенностям населения существующих дистанционных услуг.

3. Повышение автономности населения в случае отсутствия доступа к помощи специалистов:

- повышение компетентности населения в сфере первичной медицинской и психологической помощи;

- создание доступных и адаптированных к потребностям и особенностям населения офлайн-приложений для телефонов и смартфонов и печатных пособий по психологической и медицинской самопомощи, самообразованию.

4. Мотивация населения к повышению качества жизни:

- пропаганда здорового и спортивного образа жизни среди населения, борьба с алкоголизмом;

- повышение мотивации населения к получению образования, участию в медицинских обследованиях, общественной экологической экспертизе, получению других видов услуг;

- проведение различных профилактических оздоровительных мероприятий в образовательных учреждениях (например, дней здоровья) со спортивными соревнованиями (в т.ч. по традиционным видам спорта КМНС), психологическими тренингами, просветительскими акциями и т.д. в т.ч. по интернету;

- обеспечение здорового безопасного питания населения всех возрастных групп, обучение различных групп населения по

вопросам здорового питания, разработка и внедрение особой «арктической диеты», компенсирующей неблагоприятные факторы экстремального климата и ландшафта Крайнего Севера.

5. Создание благоприятной среды для сохранения культуры КМНС:

- внедрение культуры КМНС в цифровое пространство путем создания цифровых архивов культуры КМНС, включая записи традиционного фольклора, обрядов; цифровых учебников национальных языков, доступных как онлайн, так и офлайн (для возможности автономного использования этих ресурсов в зонах отсутствия интернет-связи), и перевода интерфейсов устройств и приложений на родные языки КМНС, в т.ч. создание клавиатуры для общения на родном языке по смс и в сети. Будут разработаны соответствующие предложения о дополнении статьи 6 Закона Красноярского края от 05.11.2015 N 9-3816 «О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края»;

- адаптация образовательного процесса и оказания других видов услуг к потребностям КМНС в сохранении родного языка, навыков традиционного образа жизни путем внедрения инновационных форматов этнопедагогики, создания на базе учреждений образования, культуры и дополнительного образования в области культуры, школ традиционных промыслов и ремесел;

- создание Института Севера и Арктики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» с магистерскими программами, ориентированными на подготовку специалистов для работы в северных и арктических территориях Красноярского края, в том числе для представителей КМНС, осуществляющих традиционное природопользование, развивающих современные формы предпринимательской активности, подготовленных для новых видов занятости, связанных с малой авиацией, нетрадиционными источниками энергии, обслуживанием Интернет-связи, добычей полезных ископаемых, жилищным строительством, сельским хозяйством северного типа, традиционными промыслами и переработкой их продукции, художественной и иной социально-культурной деятельностью;

- создание «северной школы» («северного рабфака») в Институте Севера и Арктики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» для организованной подготовки к сдаче Единых государственных экзаменов выпускниками средних школ из числа КМНС с последующей профессиональной ориентацией по различным образовательным направлениям среднего профессионального и высшего образования.

- повышение мотивации к сохранению языка и культуры, традиционного образа жизни инструментами финансовой и организационной поддержки коренного населения, занимающегося традиционными промыслами, ремеслами и их популяризацией;

- пересмотр системы поддержки и защиты коренного населения (критерии отнесения деятельности КМНС к традиционному природопользованию, способы и механизмы поддержки, нормативный правовой статус территорий проживания КМНС, компенсационные мероприятия при нанесении промышленной деятельностью ущерба традиционному природопользованию) с целью повышения эффективности и развития адресности государственной помощи КМНС;

- пересмотр системы торгово-обменных отношений КМНС и предпринимателей, повышение контроля, прозрачности и адекватности торгово-обменных отношений;

- поддержка научных исследований, направленных на сохранение историко-культурного наследия КМНС, а также на изучение истории и культуры КМНС.

Помимо этого эксперты и специалисты совместно с органами исполнительной власти Красноярского края подготовят рекомендации по оптимизации транспортных схем доставки учащихся и больных в центры оказания услуг, выездов специалистов в места проживания населения, схемы соподчиненности учреждений с целью упрощения, удешевления и сокращения времени оказания услуг.

#### **IV этап. Тестирование разработанных методов и средств на пилотных площадках (2024–2025 гг.).**

На данном этапе будет произведено внедрение подобранных механизмов и средств улучшения качества жизни и развития человеческого потенциала на пилотных площадках при активном взаи-

модействии экспертов с местными специалистами и населением, в т. ч. посредством проведения выездных демонстраций, образовательно-просветительских мероприятий, организации волонтерских акций в поселениях и в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС, поощрения за активное использование предложенных средств, широкого вовлечения молодежи (как наиболее восприимчивого к новым технологиям слоя общества). При организации выездных мероприятий будет учтен сезонный цикл хозяйствования оседлого и кочевого населения (чтобы охватить как можно большую часть жителей). В период между выездными мероприятиями будет осуществляться обратная связь между ПО и получателями услуг посредством дистанционного общения и выездных контрольных проверок. По мере накопления проектным офисом опыта, методы работы будут корректироваться. Параллельно органы исполнительной власти Красноярского края начнут реализовывать полученные на предыдущем этапе рекомендации по оптимизации схем взаимодействия населения со специалистами посредством снятия ограничений в нормативной правовой базе и изменений схем соподчинения учреждений, схем транспортировки.

### **У этап. Распространение опыта пилотных площадок на другие северные и арктические территории Красноярского края (2026–2030 гг.).**

Заключительным этапом деятельности ПО станет применение уже апробированных на пилотных площадках успешных методов и средств улучшения качества жизни и развития человеческого потенциала на остальной северной и арктической территории Красноярского края. Распространение лучших практик будет происходить с учетом местных и зональных факторов развития отдельных поселений.

## **3.2. Проектный офис «Поселение: устойчивость»**

Социально-экономическое развитие поселений северных и арктических территорий Красноярского края идет в условиях специфических северных барьеров и ограничений:

- экстремальные природно-климатические условия, требующие высоких затрат на отопление, строительство, эксплуатацию зданий и сооружений, вызывающие быстрый износ техники;
- низкая транспортная доступность (в т.ч. ограниченный период завоза грузов, перебои в транспортном сообщении) и повышенные издержки, связанные с неразвитостью транспортной сети и удаленностью северных и арктических территорий от основных производственных баз Красноярского края;
- слабая самообеспеченность поселений продовольствием и топливно-энергетическими ресурсами;
- недостаток осведомленности о потенциале использования инновационной техники и технологий для повышения энергетической и продовольственной безопасности поселений, а также низкий уровень квалификации и компетенций потенциальных пользователей;
- высокая степень износа зданий и инфраструктурных сооружений.

Таким образом, для обеспечения устойчивого развития поселений необходимо повышение уровня их самообеспеченности, снижение издержек по обслуживанию и снабжению. Помимо этого важной задачей является благоустройство поселений, создание комфортной среды проживания, что необходимо для повышения качества жизни и развития человеческого капитала.

### **3.2.1. Цели и задачи Проектного офиса «Поселение: устойчивость»**

Цель ПО «Поселение: устойчивость» – обеспечение устойчивого развития поселений северных и арктических территорий Красноярского края за счет повышения уровня их продовольственной и энергетической безопасности и создания комфортных условий проживания. Цель будет достигнута посредством применения инновационных технологий хозяйствования и оптимизации схем снабжения поселений.

Задачи:

- диагностика состояния поселений на предмет их продовольственной, энергетической безопасности и уровня благоустройства;

- аккумуляция лучших российских и зарубежных практик хозяйствования в условиях северных и арктических территорий Красноярского края;
- разработка пакетов мер для разных типов поселений в зависимости от ситуации и потенциала ее улучшения;
- внедрение института «народных инноваторов», упрощающего внедрение новой техники и технологий;
- анализ и оптимизация схем снабжения и обслуживания поселений;
- тестирование и оптимизация пакетов мер повышения самообеспеченности северных поселений.

### **3.2.2. Состав участников Проектного офиса «Поселение: устойчивость» и их обязанности**

Главная линия взаимодействия в рамках данного ПО будет выстроена местным сообществом северных поселений (администрация, специалисты, «народные инноваторы», все местное население) и производителями инновационной техники и технологий. В данном случае главными получателями «выгоды» от повышения эффективности хозяйствования будут органы местного самоуправления (в виде упрощения эксплуатации инфраструктурных объектов и снижения нагрузки на бюджет в связи с повышением уровня энергоэффективности, снижением транспортных издержек и т.д.). «Доставка» инноваций в поселения и их внедрение будут осуществляться под контролем экспертов при нормативном правовом сопровождении органами исполнительной власти Красноярского края и при участии местного бизнеса и неформальных лидеров местных сообществ (табл. 3.3).

Таблица 3.3

Участники	Состав участников	Обязанности
Ответственный исполнитель	Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Организация работы ПО.</li> <li>2. Координация деятельности всех участников</li> <li>3. Надзор за выполнением работ участниками</li> </ol>

Участники	Состав участников	Обязанности
		4. Отчет о деятельности перед вышестоящими органами
Эксперты по устойчивому развитию поселений (далее – эксперты)	Специалисты из научных и научно-прикладных организаций Красноярского края, других регионов Российской Федерации и зарубежных стран в сфере инновационных технологий строительства, водо-,	1. Диагностика состояния поселений и схем снабжения и обслуживания 2. Подготовка рекомендаций по инновационному развитию
	электро-, теплоснабжения, благоустройства, утилизации мусора и других сфер жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства, телекоммуникаций и информационных технологий, транспорта, логистики и др., созданных или адаптированных для условий в северных и арктических территориях Красноярского края	и благоустройству поселений 3. Контроль за внедрением и использованием предложенных мер 4. Корректировка предложенных мер на основе данных контроля
«Поставщики» инноваций	Производители инновационных технологий и средств, необходимых для реализации рекомендаций экспертов (строительные материалы, оборудование, морозостойкие сорта растений и породы с/х животных и т.д.)	Снабжение поселений необходимыми технологическими средствами и их разработка/доработка совместно с другими участниками ПО
Органы исполнительной власти Красноярского края	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края,</li> <li>• Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края,</li> <li>• Министерство экономики и регионального развития Красноярского края,</li> </ul>	Нормативное правовое сопровождение деятельности других участников ПО и реализации рекомендованных экспертами мер

Участники	Состав участников	Обязанности
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края,</li> <li>• Министерство строительства Красноярского края,</li> <li>• Служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края</li> </ul>	
Органы местного самоуправления	Главы поселений, специалисты отделов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта и др.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Применение инноваций в сферах жизнеобеспечения поселения;</li> <li>1. Организационное сопровождение взаимодействия участников ПО непосредственно в поселении;</li> <li>1. Обратная связь с поставщиками инноваций</li> </ol>
Местные предприниматели	Предприниматели в сфере сельского хозяйства, производства продуктов питания, топливно-энергетического обеспечения, строительства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Применение, демонстрация и распространение инноваций;</li> <li>• Участие в обмене опытом с другими поселениями;</li> <li>• Обратная связь с поставщиками инноваций.</li> </ul>
«Народные инноваторы» местного сообщества	Наиболее активные и заинтересованные в жизни поселения жители, занимающиеся внедрением и обслуживанием инновационной техники (как правило, в дополнение к основному месту работы) при организационной и консультационной поддержке со стороны ее производителя (и возможно, финансовой и организационной поддержке со стороны других участников ПО, муниципальных органов власти Красноярского края)	

### 3.2.3. Этапы реализации деятельности Проектного офиса «Поселение: устойчивость»

I этап. Организация деятельности ПО (с начала реализации Стратегии до конца 2020 г.).

1. Расположение пилотных площадок ПО будет определено при совместном обсуждении органами исполнительной власти Красноярского края и ответственным исполнителем с учетом следующих факторов:

- возможность распространения опыта внедрения инноваций на соседние поселения в связи с расположением площадок в узловых точках транспортных сетей: Волочанка, Ворогово/Ярцево, Игарка, Келлог, Мотыгино, Потапово, Суринда, Тухард, Хатанга;
- наличие накопленного позитивного опыта развития местного сообщества с участием неформального лидера: Волочанка.

2. Формирование института «народных инноваторов». Традиционный барьер распространения инновационной техники в удаленных поселениях – нехватка нужных компетенций и квалификации местных кадров в целом. Для его преодоления предполагается адаптировать механизм внедрения инноваций (широко апробированный в мировой практике в сфере экологически безопасных технологий природопользования) через посредничество наиболее активных, ответственных и прогрессивно настроенных местных жителей. Отобранные на конкурсной основе местные жители становятся ответственными пользователями демонстрационных образцов инновационной техники и устройств, приобретают особый статус «народных инноваторов», подразумевающий финансовую и/или техническую помощь а также постоянную информационную поддержку, расширенные возможности обучения; получают демонстрационные образцы техники. Участие экспертов и поставщиков инноваций будет осуществляться на контрактной основе.

Подборе участников предполагает следующие критерии.

- Для экспертов: наличие компетенций в сфере инновационного развития сообществ, опыта работы с удаленными сообществами и сообществами КМНС;
- для поставщиков инноваций: ориентация на производство инновационных технологий, адаптированных для условий северных и арктических территорий Красноярского края.

- Для «народных инноваторов»: обучаемость, коммуникабельность, заинтересованность в развитии сообщества, авторитетность среди местного населения.

- Для местных предпринимателей: готовность к внедрению в свою деятельность инновационных технологий, к постоянной коммуникации с остальными участниками ПО.

3. При совместном обсуждении будут разработаны и утверждены схема взаимодействия участников ПО, план работ, проектно-сметная документация, распределены зоны ответственности между участниками с учетом части 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях исключения дублирования полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения действиями Ответственного исполнителя. Органами исполнительной власти Красноярского края совместно с органами местного самоуправления и ответственным исполнителем будет разработана система поощрения сотрудников бюджетных организаций Красноярского края за участие в работе ПО и инициативность при реализации проектов. Особая система льгот и поощрений будет разработана для участников ПО из числа местных жителей и местных предпринимателей.

4. На всех пилотных площадках ПО будут созданы центры инноваций социальной сферы. Под инновациями социальной сферы понимаются инновационные методы и средства во всех сферах жизнеобеспечения поселения (строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, производство продуктов питания, сельское хозяйство). Команда каждого центра будет состоять из представителей органов местного самоуправления, местных специалистов в сферах жизнеобеспечения, предпринимателей и неформальных лидеров сообществ. Центры оснастят необходимым демонстрационным оборудованием, создадут образовательные площадки, опытные полигоны.

## **II этап. Диагностика состояния поселений (2021 г.).**

На данном этапе будет проведена ревизия жизнестойкости поселений, уровня их благоустройства и эффективности схем снабжения. Диагностику состояния проведут совместно ответственный исполнитель, эксперты, органы исполнительной вла-

сти края и местного самоуправления. Анализ будет выполнен как дистанционно (по статистическим данным), так и посредством выездов экспертов и специалистов в поселения, сбора предложений по развитию поселений от местных жителей, осмотра и тестирования инфраструктурных объектов. Состояния поселений проверят по следующим направлениям.

1. Диагностика жизнестойкости: анализ ключевых факторов существования поселения – его бюджетная самодостаточность, продовольственная безопасность (степень самообеспечения) и энергетическая независимость (прежде всего самообеспеченность источниками котельного и печного топлива), уровень защиты от чрезвычайных ситуаций. Будет определен потенциал замещения ввоза продуктов питания местным производства хлебобулочных изделий, свежих овощей, зелени, продукции животноводства за счет поддержки инициатив местных предпринимателей в сфере сельского хозяйства и пищевой промышленности.

2. Диагностика эффективности инфраструктуры и уровня благоустройства: осмотр и тестирование всех систем жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры, жилых зданий и объектов социальной сферы. Будут рассмотрены варианты повышения эффективности за счет перехода на альтернативные технологии в сфере жилищно-коммунального хозяйства (например, переход на электроотопление взамен парового/водяного).

3. Ревизия схем снабжения и обслуживания: анализ эффективности региональных схем северного завоза, телекоммуникаций, электро-, тепло-, газоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами, выявление неэффективных транспортно-логистических и экономических решений и рассмотрение альтернативных вариантов снабжения и обслуживания поселений (новых поставщиков и транспортных схем, например, подключение к магистральным сетям электро-/газоснабжения вместо транспортировки топлива для электро-/теплогенерирующих установок; подключение к волоконно-оптической линии связи).

### **III этап. Разработка новых технологий повышения эффективности жизнеобеспечения северных поселений (2022–2023 гг.).**

На основе полученных данных о состоянии поселений при совместной работе ответственного исполнителя, экспертов, по-

ставщиков инноваций и органов местного самоуправления будет выработан комплекс мер по развитию поселений с учетом передового российского и зарубежного опыта хозяйствования в условиях северных и арктических территорий. Также будут разработаны пошаговые инструкции по внедрению каждой из разработанных мер для всех пилотных площадок. Аккумуляция лучших практик и разработка мер в рамках ПО «Поселение: устойчивость» пойдет по следующим направлениям.

1. Повышение уровня самообеспеченности поселения (замещение ввоза):

- разработка и использование местных энергетических ресурсов (при наличии торфа, угля, нефти, природного газа) и альтернативных источников энергии для тепло- и электроснабжения;
- развитие сельскохозяйственного бизнеса (тепличное хозяйство, птицеводство, свиноводство, скотоводство, оленеводство);
- производство продуктов питания на основе местной продовольственной базы (рыба, дичь, оленина, дикоросы) и привозном сырье (хлебобулочные изделия);
- развитие подсобного хозяйства и практик самообеспечения бюджетных учреждений (пришкольные участки и теплицы, сбор и заготовка дикоросов для образовательных учреждений и др.);
- применение технологий автономного энергообеспечения и автономной коммунальной инфраструктуры для малоэтажного жилья (ветрогенераторы, солнечные панели, биотуалеты и т.д.).

2. Оптимизация функционирования инфраструктуры и повышение уровня благоустройства поселения:

- обновление и модернизация зданий жилищного фонда и учреждений социальной инфраструктуры с применением инновационных технологий и материалов при строительстве и реконструкции (сборные конструкции, СИП-панели, панели CLT, клееный брус LVL; технологии и материалы, препятствующие растеплению многолетнемерзлых грунтов; материалы с продолжительным сроком службы, морозостойкие материалы и пр.);
- реконструкция и модернизация систем коммуникаций (тепло-, энерго-, водоснабжение, водоочистка, водоотведение, информационно-телекоммуникационная система);
- модернизация транспортной инфраструктуры и парков транспортных средств, в т.ч. развитие малой авиации;

- обновление и модернизация зданий (жилищного фонда, учреждений социальной сферы) с применением энергоэффективных технологий (LED-светильники, датчики присутствия для систем освещения);

- оптимизация системы экстренного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, экстренной помощи и эвакуации путем модернизации спасательных транспортных средств, экстренных, средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуациях и их последствий.

### 3. Оптимизация схем снабжения и обслуживания поселений:

- создание и развитие эффективной системы обращения с отходами производства и потребления;

- снижение транспортно-логистических издержек «северного завода» за счет оптимизации маршрутов транспортировки, в т.ч. за счет снятия барьеров передвижения по корпоративным зимникам;

- логистическое обеспечение Северного завода для обеспечения энергетическое, продовольственной безопасности, повышения доступности и комфорта транспортных услуг путем развития системы комплексного мониторинга потребностей в грузах и передвижении людей, разработка средств интеллектуального анализа транспортной ситуации на местном и региональном уровне для принятия эффективных решений (система должна формировать сценарии сезонных перевозок в зависимости от погодных условий, экономической ситуации, долгосрочных перспектив развития Арктической зоны) и онлайн-сервиса оценки рисков, основывающийся на многофакторной модели анализа предыдущих сезонов;

- оптимизация региональных схем электро-, газоснабжения поселений и схем телекоммуникаций (с учетом существующих источников электрической энергии, линии электропередач, газопроводов, местных ресурсов);

- развитие системы прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций на основе информационного обмена между государственными и корпоративными структурами с обеспечением конфиденциальности первичной информации и решением задач раннего оповещения об опасностях природного и техногенного характера на всей территории Арктической зоны.

4. Повышение уровня защиты поселений от чрезвычайных ситуаций:

- развитие систем комплексного мониторинга возникновения и динамики опасных геофизических, геологических, метеорологических, гидрологических, экологических и социально-экономических явлений и процессов, данные которых должны стать основой планирования и реализации мер по обеспечению комплексной безопасности северных и арктических территорий Красноярского края;

- развитие системы мониторинга здоровья населения северных и арктических территорий Красноярского края, создание инфраструктуры жизнеобеспечения и реабилитации людей, работающих в экстремальных условиях;

- формирование системы оповещения и информирования населения северных и арктических территорий Красноярского края о природных и техногенных катастрофах, предупреждения о чрезвычайных ситуациях на основе современных информационных технологий и средств связи, системы космического мониторинга, включая центры приема и обработки спутниковой информации;

- совершенствование работы по противодействию биотеррористической угрозе населению северных и арктических территорий Красноярского края, принятие необходимых действий по усилению режимных мер на критически важных и потенциально опасных в биологическом отношении объектах;

- создание специальных образовательных программ, предусматривающих обучение людей для участия в различных профилактических мероприятиях;

- международное сотрудничество для прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- содействие созданию и внедрению в практику образовательных модулей подготовки специалистов, способных создавать эффективную профилактическую среду и оказывать помощь населению в период чрезвычайных ситуаций;

- развитие научных исследований для совершенствования мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, которое позволит модернизировать существующие подходы к обеспечению безопасности и создаст условия для увеличения числа специалистов высшей квалификации в указанной сфере.

Параллельно органами исполнительной власти Красноярского края будет проводиться нормативное правовое сопровождение деятельности ПО. К нормативным механизмам реализации деятельности ПО относятся:

- разработка положений об удаленных сельских поселениях, о центрах инноваций социальной сферы (включая условия вовлечения в их работу местных жителей, сотрудников бюджетных организаций и бизнеса);

- разработка и реализация региональной программы поддержки самообеспечения (продовольственной и энергетической безопасности) удаленных сельских поселений – с включением в категорию социального предпринимательства видов деятельности в этой области, а также избавления от отходов в удаленных сельских поселениях;

- при необходимости: разработка предложений по изменению федеральных норм и регламентов, регулирующих деятельность отдельных категорий работников (образование, здравоохранение и т.п.), чтобы были созданы условия, облегчающие совмещение должностей, а также ведение видов деятельности по самообеспечению на базе учреждений образования, культуры, здравоохранения силами работников (обеспечение продовольствием школьных столовых, обогрев помещений и т.п.);

- разработка и ввод в действие региональных нормативов строительства и градостроительства, в перспективе – в подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства;

- введение региональных нормативов обращения с твердыми коммунальными отходами в удаленных северных и арктических поселениях;

- разработка типового постановления «Об особых мерах поддержки предпринимательства и бизнес-проектов в сфере продовольственной и энергетической безопасности муниципальных образований северных и арктических территорий Красноярского края»;

- заключение специальных соглашений между Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Красноярского края на поощрение федеральными ресурсами экс-

перимента по замещению завоза топлива и продовольствия – частично из той суммы, которая ежегодно идет на поддержку северного завоза;

- актуализация региональных схем снабжения поселений: «северный завоз», электро- и газоснабжение, схема телекоммуникаций.

#### **IV этап. Тестирование разработанных методов и средств на пилотных площадках (2024–2025 гг.).**

На данном этапе будет произведено внедрение и тестирование мер по повышению эффективности хозяйствования и улучшению благоустройства на пилотных площадках командой центра инноваций социальной сферы (местные специалисты, неформальные лидеры сообщества, предприниматели) под контролем органов местного самоуправления Красноярского края, экспертов и при постоянном взаимодействии с поставщиками инноваций. Новые технологии будут применены и опробованы:

- местными специалистами в жилищно-коммунальном хозяйстве при реконструкции, модернизация и эксплуатации инфраструктуры, при восстановлении жилищного фонда, строительстве новых объектов;

- неформальными лидерами местных сообществ в личном пользовании в домохозяйстве, на рабочем месте, на опытном полигоне центра инноваций социальной сферы;

- местными предпринимателями в производстве, при реализации новых бизнес-проектов в сфере продовольственной и энергетической безопасности.

Также будет разработана местная ресурсная база (энергетические, рыбные и лесные ресурсы) предпринимателями на местах (при наличии) или с привлечением сторонних юридических лиц на контрактной основе.

Непосредственно в центрах инноваций социальной сферы будут проведены следующие мероприятия:

- сооружение опытных образцов зданий и сооружений для тестирования населением («демонстрационный квартал», «демонстрационный дом»);

- образовательные и демонстрационные мероприятия по применению новых технологий для местного населения;

- отчеты населению неформальных лидеров местных сообществ, специалистов сфер жилищно-коммунального хозяйства, органов местного самоуправления по опыту применения новых технологий.

Эксперты и поставщики инноваций будут получать данные о состоянии опытных сооружений (дистанционно с помощью датчиков, веб-камер) и отчеты от местных специалистов, предпринимателей и неформальных лидеров местных сообществ о применении новых технологий, а также организовывать выездные проверки оборудования и оценивать его эффективность, проводить последующую корректировку и доработку опробованных методов и средств.

### **V этап. Тиражирование успешного опыта (2026–2030 гг.).**

На заключительном этапе деятельности ПО будут применены наиболее успешные наработки повышения эффективности хозяйствования, протестированные на пилотных площадках, в остальных поселениях северных и арктических территорий Красноярского края. Тиражирование лучших практик предполагается с учетом зональности, культурно-исторических особенностей, транспортной доступности, близости к базам экономического освоения.

### **3.3. Проектный офис «Территория: доступность»**

Северные и арктические территории Красноярского края имеют большой природно-ресурсный и туристический потенциал, эффективное использование которого ограничено, в первую очередь, низкой транспортной доступностью и удаленностью от рынков сбыта. К тому же на такой обширной, малоосвоенной территории и при дисперсном распространении ресурсов крайне трудно осуществлять должный надзор, в результате чего широко распространены браконьерство и нелегальный оборот продукции природопользования.

К основным товарам и услугам, на которых возможна экспортная специализация северных и арктических территорий Красноярского края, относится продукция арктического агропромышленного комплекса, охоты, рыболовства, дикоросы, сувенирные традиционные изделия, туристические услуги. Для социально-э-

кономического развития территории, повышения роли традиционных промыслов коренного населения, продвижения бренда продукции края необходимо создание эффективной системы добычи, транспортировки, переработки, сбыта и продвижения экологически чистой продукции на основе возобновляемых природных ресурсов на региональные, российские и международные рынки.

Параллельно в увязке с оптимизацией вывоза продукции северных и арктических территорий Красноярского края может быть улучшена система снабжения топливом, продовольствием, товарами (обратные рейсы).

### **3.3.1. Цели и задачи Проектного офиса «Территория: доступность»**

Цель ПО «Территория: доступность» – комплексная реализация экономического потенциала северных территорий Красноярского края посредством создания эффективной системы сбыта продукции (товаров и услуг).

Задачи ПО:

- анализ транспортно-логистических схем, природно-ресурсного и туристического потенциала территории, возможностей, ограничений и рисков его реализации;
- аккумуляция лучших российских и зарубежных практик природопользования, обрабатывающего производства, организации туризма, транспортировки края;
- разработка и применение эффективной системы природопользования, производства и сбыта товаров и услуг.

### **3.3.2. Состав участников Проектного офиса «Территория: доступность» и их обязанности**

Для реализации экономического потенциала в рамках данного ПО будет налажено взаимовыгодное сотрудничество местных предпринимателей, ведущих свою деятельность в северных и арктических территориях Красноярского края, и компаний краевого уровня, заинтересованных в продукции местных предпринимателей. Сэтой целью будут созданы благоприятные условия: произойдет переформатирование местного бизнеса в сторону

Таблица 3.4

Участники	Состав участников	Обязанности
Ответственный исполнитель	Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Организация работы ПО</li> <li>2. Координация деятельности всех участников</li> <li>3. Надзор за выполнением работ участниками</li> <li>4. Отчет о деятельности ПО перед вышестоящими органами</li> </ol>
Эксперты по реализации экономического потенциала территории (далее – эксперты)	Специалисты из научных и научно-прикладных организаций Красноярского края, других регионов Российской Федерации и зарубежных стран в сфере арктического агропромышленного комплекса, транспорта и логистики, туризма, экологии и природопользования, производства пищевой и лекарственной продукции в северных и арктических районах	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Диагностика транспортно-логистической сети</li> <li>2. Оценка природно-ресурсного (экономического) потенциала территории</li> <li>3. Подготовка рекомендаций по оптимизации транспортно-логистической системы и реализации потенциала</li> <li>4. Контроль за внедрением и использованием предложенных мер</li> <li>5. Корректировка предложенных мер на основе данных контроля</li> </ol>
Бизнес краевого уровня	Торговые сети и туристические фирмы, заинтересованные в продукции территории	Сотрудничество с местными предпринимателями (закупка товаров и услуг)
Органы исполнительной власти Красноярского края	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края,</li> <li>• Министерство экономики и регионального развития Красноярского края,</li> <li>• Министерство сельского хозяйства и торговли Красноярского края,</li> <li>• Министерство лесного хозяйства Красноярского края,</li> </ul>	Нормативное правовое сопровождение деятельности других участников ПО и реализации рекомендованных экспертами мер

Участники	Состав участников	Обязанности
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Министерство транспорта Красноярского края,</li> <li>• Агентство по туризму Красноярского края</li> </ul>	
Местные предприниматели	Предприниматели в сфере туризма, производства пищевой и лекарственной продукции, сельского хозяйства, охоты, рыболовства	Учет рекомендаций экспертов по развитию бизнеса (обучение лучшим практикам и применение предложенных мер и средств).

повышения конкурентоспособности товаров и услуг, упрощение системы сертификации продукции, оптимизация производства и транспортно-логистических схем под контролем экспертов и при нормативном правовом сопровождении органами исполнительной власти Красноярского края (табл. 3.4).

### **3.3.3. Этапы реализации деятельности ПО «Территория: доступность»**

**I этап. Организация деятельности ПО (с начала реализации Стратегии до конца 2020 г.).**

1. Выбор пилотных площадок по созданию оптимальных условий для бизнеса осуществляют органы исполнительной власти Красноярского края и ответственный исполнитель при совместном обсуждении. Площадки будут размещены в населенных пунктах с предпосылками к «устойчивому хозяйствованию в условиях традиционной экономики» (п. Тухард, с. Байкит, с. Ярцево, с. Хатанга и др.), что обусловлено их повышенным экономическим потенциалом (база для производства конкурентоспособных товаров и услуг: этнический туризм, экологически чистая продукция сельского хозяйства и рыболовства, лекарственное сырье и т.д.). Поселения будут ключевыми звеньями в экономическом развитии прилегающей территории в виде узлов (хабов) на потоках товаров и услуг.

2. Ответственный исполнитель организует подбор экспертов на конкурсной основе. Главными критериями для кандидатов станут накопленный позитивный опыт по развитию потенциала территории в сферах природопользования, транспорта, туризма, производства пищевой и лекарственной продукции в северных и арктических территориях Красноярского края, а также опыт работы с КМНС.

3. Эксперты совместно с ответственным исполнителем и органами исполнительной власти Красноярского края проведут подбор местных предпринимателей. К участию в деятельности ПО будут привлечены все заинтересованные предприниматели и их текущие партнеры. Также предполагается поиск новых партнеров-инвесторов из числа крупных краевых компаний. Участие бизнеса (как местного, так и краевого) в деятельности ПО будет поощряться налоговыми льготами, денежными грантами, безвозмездными консультациями экспертов по развитию бизнеса.

4. При совместном обсуждении все ПО, план работ, проектно-сметную документацию, распределяют зоны ответственности с учетом части 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях исключения дублирования полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения действиями ответственного исполнителя. Органами исполнительной власти Красноярского края совместно с ответственным исполнителем будет создана система поощрения сотрудников бюджетных организаций Красноярского края за участие в работе ПО и инициативность при реализации проектов в рамках ПО, а также поддержка для бизнеса, в т.ч. возможность и целесообразность реализации проектов в государственно-частном партнерстве.

## **II этап. Диагностика экономического потенциала территории и факторов его реализации (2021 г.).**

На этом этапе экспертами будет проведен SWOT-анализ развития потенциала территории по каждому перспективному направлению. Данные предполагается собрать посредством экспедиционных исследований (экологических, биологических, этнографических и др.), интервью с предпринимателями и их сотрудниками,

анализа статистики и нормативной правовой базы. Выявление факторов развития будет проведено по следующим направлениям.

1. Оценка внутренних факторов развития (сильные и слабые стороны):

- оленеводство (кормовая база и оленеемкость пастбищ, эпидемиологическая обстановка, состояние стада);
- рыболовство (состояние запасов рыбы в озерно-речной системе, разведка новых рыболовецких участков);
- охота (численность промысловых диких животных, в первую очередь северных оленей);
- сбор дикоросов (урожайность лекарственных растений, промысловых ягод и грибов);
- туризм (количество мест размещения, качество предоставляемых услуг, ревизия туристических объектов и событий, привлекательность территории и деятельности местного населения);
- добыча полезных ископаемых (оценка рентабельности разработки месторождений с учетом современных технологий, применением льготных условий налогообложения и др.);
- кадровый потенциал территории по направлениям развития;
- состояние основных фондов (парк транспортных средств, оборудование для переработки);
- анализ существующих ограничений их использования, в том числе на предмет наличия действующих и планируемых к созданию особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) федерального и регионального значения, их охранных зон, водно-болотных угодий международного значения и учет существующих режимов территорий при планировании хозяйственной деятельности.

2. Оценка внешних факторов развития (возможности, ограничения и угрозы):

- маркетинговые исследования и оценка конкурентоспособности производимой продукции на региональном, всероссийском и международном рынке;
- недостатки системы регулирования природопользования (проблемы нормативной правовой базы в сферах оленеводства, охоты и рыболовства, организации деятельности надзорных органов);

- технологические и организационные проблемы производства, сертификации, хранения и транспортировки продукции;
- проблемы взаимодействия бизнес-партнеров.

### **III этап. Разработка эффективных методов и механизмов развития экономического потенциала территории (2022–2023 гг.).**

На основе данных SWOT-анализа эксперты выдвинули предложения по развитию экономического потенциала территории на основе лучших практик развития северных и арктических территорий Красноярского края.

1. Поддержка сильных сторон (эффективное использование возможностей собственной базы):

- развитие инфраструктуры для первичной переработки продукции агропромышленного комплекса, охоты и рыболовства, в т.ч. применение мобильных (что упрощает транспортировку к месту установки) перерабатывающих комплексов, мобильных убойных комплексов для оленеводства и т.п.);
- глубокая переработка оленьей и дикоросовой продукции с получением лекарственного сырья и биологически активных добавок;
- развитие культурно-познавательного, в том числе этнографического, событийного, активного туризма, рыболовного, охотничьего, экстремального туризма, распространение формы дополнительного образования и повышения квалификации для формирования этнографического туризма, реализации новых этнотуристических маршрутов, в том числе в этностойбища и этнодеревни;
- обучение местного коренного населения гостевому сервису и производству сувенирной продукции, подготовка гидов, экскурсоводов, их аттестация, повышение квалификации по гостевому сервису местных предпринимателей в сфере туризма;
- государственная поддержка всех форм предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов, в том числе в традиционном природопользовании, в сферах услуг, этнографического, экологического и экстремального туризма, функционирования этностойбищ и этнодеревень, закрепления авторских прав («Trade Mark») на традиционную продукцию материального и духовного производства, включая вещи, знаки, образы, символы, различные формы материального и нематериального культурного

наследия коренных народов (произведения декоративно-прикладного искусства и др.).

## 2. Компенсация слабых сторон:

- разработка эффективных мер по минимизации экологического ущерба (перевыпас оленей, перевылов рыбы, истощение лесных ресурсов, сокращение популяций диких животных), по восстановлению природных экосистем (рыборазводные заводы), внедрение наилучших доступных технологий при осуществлении предприятиями хозяйственной деятельности; расширение и развитие государственной сети наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха;

- разработка мер по сохранению ценных природных комплексов, поддержанию и развитию сети ООПТ (внесение сведений о границах ООПТ в Единый государственный реестр недвижимости); актуализация режимов охранных зон ООПТ, а также создание охранных зон заповедников и памятников природы при их отсутствии и внесение сведений об их границах в Единый государственный реестр недвижимости; обеспечение соблюдения режима ООПТ (в части ООПТ краевого значения – создание Арктического филиала КГКУ «Дирекция по ООПТ»);

- развитие системы научного экологического мониторинга (состояние оленьих пастбищ, отслеживание передвижения диких животных, состояние речных и озерных экосистем и т.д.);

- применение инновационных средств в оленеводстве (RFID-метки и дроны при контроле перемещений оленей) для оптимизации труда оленеводов;

- разработка эффективной системы подготовки кадров из числа местного населения для каждого направления развития;

- создание туристической (в том числе строительство и классификация коллективных средств размещения) и обеспечивающей инфраструктуры;

- разработка туристических маршрутов, их сертификация, позиционирование и продвижение на международных и российских выставочно-презентационных площадках;

- установление преференциального режима для ресурсных корпораций для активизации использования новых технологий при пионерном освоении новых ресурсных объектов в северных

и арктических территориях Красноярского края (финансовые и «имиджевые» мероприятия, которые будут систематизированы в специальном региональном нормативном правовом акте «О поддержке инновационной деятельности в новых объектах недропользования севера и арктики Красноярского края»).

### 3. Снятие ограничений:

- обеспечение населения доступом к мобильной и интернет-связи четвертого и пятого поколения;
- упрощение системы сертификации продукции путем создания в поселениях пунктов сертификации продукции агропромышленного комплекса и рыболовства для частных лиц и предпринимателей (вариант: закупочно-сертификационный пункт);
- сооружение накопительных складов в узловых точках выхода из зоны бездорожья (конечные участки дорог, порты и пристани и др.) для ликвидации перебоев поставок продукции в связи с нарушением транспортного сообщения;
- организация вывоза по льготным ценам продукции предприятий и частных лиц из удаленных районов обратными «порожними» рейсами после:
  - осуществления северного завоза,
  - всесезонной доставки социально значимых грузов,
  - доставки товаров по линии окружной потребкооперации;
  - разработка и реализация прозрачной системы взаимодействия с компаниями – действующими и потенциальными недропользователями, включая регулирование стандартов корпоративной социальной ответственности, ответственного природопользования, государственно-частного и муниципально-частного взаимодействия в сфере совместной эксплуатации объектов инфраструктуры (включая регулирование движения по корпоративным зимникам и иным дорогам), использования каналов интернет-связи, обеспечения удаленных поселений топливом и продовольствием и др. В условиях удаленности целесообразна организация вывоза продукции несколькими потоками, и необходимо, чтобы эти потоки шли естественным, наиболее экономичным путем, который не всегда соответствует существующей иерархии административных центров;

- развитие системы контроля качества продукции и услуг посредством выездов закупщиков на места;
- обучение местных предпринимателей, в т.ч. из числа коренных народов, новым методам и технологиям по упаковке и хранению продукции, гостевому сервису;
- ликвидация пробелов и недочетов в нормативной правовой базе природопользования (оленоводство, охота, рыболовство).

4. Актуализация возможностей (маркетинговое продвижение продукции):

- организация регионального торгового дома (на условиях государственно-частного партнерства), который ориентирован на комплексное продвижение продукции агропромышленного комплекса на рынки крупных городов России и в зарубежные страны. Для этого разрабатывается системная политика продвижения продукции агропромышленного комплекса, проводится ее брендинг; торговый дом обеспечивает участие в выставках, в том числе международных, выступает посредником при организации поставок продукции, в случае необходимости участвует в организации сертификации продукции для экспорта. Возможна организация специализированных торговых точек. Кроме того, торговый дом выступает централизованным закупщиком продукции агропромышленного комплекса в удаленных поселениях (непосредственно или через посредничество потребкооперации), обеспечивает сертификацию и контроль ее качества. В точках за пределами зоны бездорожья обеспечивается складирование (с целью бесперебойности поставок потребителю), продвижение в торговые сети;
- продвижение продукции агропромышленного комплекса в корпорациях недропользователей, ведущих деятельность в Арктике: дегустации, мастер-классы для профильных служб, отвечающих за продовольственное снабжение, с целью формирования спроса на продукцию местных агропромышленных комплексов (в том числе оленину, рыбу). Возможно включение в соглашения о корпоративной социальной ответственности квот на закупки местной продукции;
- развитие гастрономического туризма как важного элемента маркетингового продвижения продукции арктического агропромышленного комплекса, включая разработку «товарного

варианта» национальной кухни, организацию мастер-классов, дегустации, закупок туристами местной продукции (гастрошопинг).

#### **IV этап. Тестирование разработанных методов и механизмов на пилотных площадках (2024–2025 гг.)**

На данном этапе все разработки будут внедрены на пилотных площадках при совместной деятельности всех участников ПО:

- органами исполнительной власти Красноярского края будут сняты выявленные неэффективные нормативно-правовые ограничения и введены новые меры, регулирующие природопользование и сертификацию продукции (в том числе возможно создание опытной зоны эффективного природопользования – по аналогии с институтом модельных лесов в Республике Коми);
- местные предприниматели осваивают новые форматы и механизмы ведения бизнеса, применяют предлагаемые инновационные методы и средства в производстве товаров и услуг, подготовке кадров;
- предприниматели краевого уровня осуществляют программы маркетингового продвижения продукции северных территорий края, оптимизируют схемы транспортировки продукции и взаимодействие с предпринимателями местного уровня;
- эксперты осуществляют контроль по внедрению разработок и при необходимости вносят коррективы.

#### **V этап. Тиражирование успешного опыта (2026–2030 гг.)**

На заключительном этапе деятельности ПО будут применены наиболее успешные методы и средства развития экономического потенциала территории, протестированные на пилотных площадках, в остальных поселениях-хабах северных и арктических территорий Красноярского края. Тиражирование будет происходить с учетом зональности, культурно-исторических особенностей, транспортной доступности, близости к рынкам сбыта и производственным центрам.

# РАЗДЕЛ 4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

## 4.1. Приоритетные направления развития северных и арктических территорий Красноярского края по отраслям

На основе данных диагностики состояния поселений и SWOT-анализа потенциала территории в рамках трех ПО участниками будет выработан комплекс мер (мероприятий) по развитию поселений с учетом передового российского и зарубежного опыта хозяйствования в северных и арктических территориях Красноярского края. Также будут подготовлены пошаговые инструкции по внедрению каждой из разработанных мер (мероприятий) на всех пилотных площадках, а на заключительном этапе деятельности ПО будет проведено тиражирование наиболее эффективных мероприятий, протестированных на пилотных площадках, на все северные и арктические территории Красноярского края. Ниже представлены отраслевые направления, по которым будут разработаны мероприятия в рамках ПО (подробнее см. раздел 3).

### 4.1.1. Энергетика и коммунальное хозяйство

В рамках ПО «Поселение: устойчивость»:

- разработка и использование местных энергетических ресурсов (при наличии торфа, угля, нефти, природного газа) и альтернативных источников энергии для тепло- и электроснабжения;

- применение технологий автономного энергообеспечения и автономной коммунальной инфраструктуры для малоэтажного жилья (ветрогенераторы, солнечные панели, биотуалеты и т.д.);
- адаптация поселковых электро- и теплогенерирующих установок к местным энергетическим ресурсам (при наличии) и альтернативным источникам энергии;
- применение инновационных технологий и материалов при строительстве и реконструкции сооружений (технологии и материалы, препятствующие растеплению грунтов; материалы с продолжительным сроком службы, морозостойкие материалы и пр.);
- реконструкция и модернизация систем коммуникаций (тепло-, энерго-, водоснабжение, водоочистка, водоотведение), в т.ч. медицинских, образовательных объектов, учреждений культуры и дополнительного образования в области культуры;
- создание и развитие эффективной системы обращения с отходами производства и потребления (максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот, ограничение ввоза продукции, тары и упаковки, утилизация которой экономически и технологически не обеспечена);
- оптимизация региональных схем электро-, газоснабжения поселений и схем телекоммуникаций (с учетом близости источников электрической энергии, линии электропередач, газопроводов, местных ресурсов и др.);
- введение региональных нормативов обращения с твердыми коммунальными отходами в удаленных северных и арктических поселениях Красноярского края.

#### **4.1.2. Информационные системы и телекоммуникации**

В рамках ПО «Человек: достоинство»:

- модернизация средств связи бюджетных учреждений;
- развитие телемедицины и дистанционного образования, дистанционного получения других государственных услуг (голосование, получение отчетов о деятельности органов власти, оформление документов и т.д.).

В рамках ПО «Поселение: устойчивость»:

- реконструкция и модернизация оборудования информационно-телекоммуникационных систем в поселениях;

- оптимизация региональных схем телекоммуникаций (с учетом близлежащих магистральных линий).

### **4.1.3. Недропользование и переработка полезных ископаемых (включая использование инновационных технологий освоения месторождений)**

Учитывая геологические условия, а также конъюнктуру рынка минеральных ископаемых, приоритет в освоении до 2035 года на территории арктической зоны Красноярского края, помимо цветных металлов и каменного угля, принадлежит углеводородному сырью. Проекты по освоению топливно-энергетических полезных ископаемых могут стать «якорными» при создании опорной арктической зоны на территории Красноярского края.

Центр нефтегазодобычи, прилегающий к восточному побережью Енисейского залива, начинает формироваться вокруг Пайяхского и Байкаловского месторождений. Их суммарные извлекаемые запасы составляют более 200 млн тонн нефти и около 90 млрд куб. м природного газа. Пайяхское месторождение в среднесрочной перспективе планирует осваивать АО «Таймырнефтегаз». Транспортировку нефти предполагают осуществлять по Северному морскому пути, для чего компания разрабатывает проект строительства морского нефтяного терминала «Север» и подводящего нефтепровода протяженностью 413 км.

Перспективно формирование центра нефтегазодобычи у берегов Хатангского залива. На одном из 4 лицензионных участков в указанном районе ПАО «НК «Роснефть» и дочерней компанией ООО «РН-Шельф-Арктика» в 2017-2018 годы пробурена первая поисково-оценочная скважина «Центрально-Ольгинская № 1ПО» (Хатангский участок) и открыто месторождение нефти. Проекты промышленного использования месторождений углеводородного сырья Хатангского залива ориентированы на долгосрочные перспективы и поставки нефти Северным морским путем.

Помимо освоения континентальных ресурсов арктической зоны Красноярского края, в долгосрочной перспективе возможна разработка прилегающих участков континентального арктического шельфа. В настоящее время ведется изучение геологического

строения и перспектив нефтегазоносности восточной части акватории Карского моря и Енисейского залива.

Для активизации применения новых технологий при пионерном освоении ресурсных объектов в северных и арктических территориях краевые власти установят преференциальный режим для ресурсных корпораций. Речь идет о пакете финансовых и «имиджевых» мероприятий, которые будут систематизированы в специальном региональном нормативном правовом акте «О поддержке инновационной деятельности в новых объектах недропользования в северных и арктических территориях Красноярского края». Данное предложение внесено в ПО «Территория: доступность».

В целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Арктической зоны Российской Федерации в рамках ПО «Территория: доступность» предусмотрено внедрение наилучших доступных технологий хозяйственной деятельности; расширение и развитие государственной сети наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха. Утилизация закрываемых производств и финансирование технологических работ по очистке территории в соответствии с законодательством возможны за счет предприятий, в результате работы которых причин вред окружающей среде.

Важной задачей Стратегии выступит сохранение биологического разнообразия северных и арктических территорий Красноярского края. В рамках ПО «Территория: доступность» предусмотрена разработка мер по защите ценных природных комплексов, поддержанию и развитию сети ООПТ, которая подразумевает внесение сведений о границах ООПТ в Единый государственный реестр недвижимости; актуализация режимов охранных зон ООПТ, а также создание охранных зон заповедников и памятников природы при их отсутствии и внесение сведений об их границах в Единый государственный реестр недвижимости; обеспечение соблюдения режима ООПТ (в части ООПТ краевого значения – создание Арктического филиала КГКУ «Дирекция по ООПТ»); обеспечение режима охраны и природопользования водно-болотных угодий международного значения (актуализация режимов водно-болотных угодий, внесение сведений об их границах в единый государственный реестр (предварительно включение данного требования

в федеральное законодательство); обеспечение стабильного состояния и роста численности популяций промысловых видов охотничьих ресурсов, в том числе проведение раз в три года мониторинга состояния популяций дикого северного оленя; обеспечение стабильного состояния и роста численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных.

Вышеуказанные мероприятия позволят сохранить ключевые биологические объекты, составляющие основу социально-экономического благосостояния жителей удаленных сел и поселений северных и арктических территорий Красноярского края.

#### **4.1.4. Строительство**

В рамках ПО «Поселение: устойчивость»:

- обновление и модернизация зданий жилищного фонда, в том числе реновация старого жилья в городах Норильск и Дудинка и учреждений социальной инфраструктуры, с применением инновационных технологий и материалов при строительстве и реконструкции (сборные конструкции, СИП-панели, панели CLT, клееный брус LVL; технологии и материалы, препятствующие растеплению грунтов; материалы с продолжительным сроком службы, морозостойкие материалы и пр.);
- введение региональных нормативов строительства и градостроительства, в перспективе – подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства.

#### **4.1.5. Транспорт, в том числе грузовые и пассажирские перевозки с использованием СМП, рек и эксплуатации ведомственных трасс компаний-недропользователей**

В рамках ПО «Человек: достоинство»:

- оптимизация транспортных схем доставки учащихся и больных в центры оказания услуг, выездов специалистов в места проживания населения, выстраивание соподчиненности учреждений с целью упрощения, удешевления и сокращения времени оказания услуг.

### **В рамках ПО «Поселение: устойчивость»:**

- модернизация транспортной инфраструктуры поселений и парков средств транспортировки населения и грузов из/в поселения, в т.ч. развитие малой авиации;
- снижение транспортно-логистических издержек «северного завоза» за счет оптимизации маршрутов транспортировки, в т.ч. за счет снятия барьеров передвижения снабженцев по корпоративным зимникам;
- актуализация региональной схемы «северного завоза».

### **В рамках ПО «Территория: доступность»:**

- организация вывоза по льготным ценам продукции предприятий и частных лиц из удаленных районов обратными «порожними» рейсами после:
  - осуществление северного завоза,
  - всесезонная доставка социально значимых грузов,
  - доставка товаров по линии окружной потребкооперации;
  - сооружение накопительных складов в начале дорожной сети для ликвидации перебоев поставок в связи с нарушением транспортного сообщения продукции, произведенной в северных территориях
- разработка и реализация прозрачной системы взаимодействия с компаниями – действующими и потенциальными недропользователями (регулирование стандартов корпоративной социальной ответственности, ответственного природопользования, государственно-частного и муниципально-частного взаимодействия в сфере совместного использования объектов инфраструктуры, включая регулирование движения по корпоративным зимникам и иным дорогам, эксплуатация каналов интернет-связи, обеспечение удаленных поселений топливом и продовольствием и др.). В условиях удаленности целесообразна организация вывоза продукции несколькими потоками.

Приоритетным направлением улучшения транспортной системы северных территорий Красноярского края является также развитие конкуренции в сфере коммерческой деятельности организаций, использующих различные виды транспорта (в том числе авиационный), в целях развития логистической сети и взаимовыгодного сотрудничества между южными и северными территориями края, а также другими регионами РФ посредством совершен-

ствования норм конкурентного законодательства и подзаконных нормативных актов.

#### **4.1.6. Использование лесных ресурсов**

**В рамках ПО «Поселение: устойчивость»:**

- развитие практик самообеспечения бюджетных учреждений (сбор и заготовка дикоросов);

**В рамках ПО «Территория: доступность»:**

- разработка эффективных мер по предотвращению истощения лесных ресурсов.

#### **4.1.7. Сельскохозяйственное производство и переработка продукции**

**В рамках ПО «Поселение: устойчивость»:**

- развитие сельскохозяйственного бизнеса (тепличное хозяйство, птицеводство, свиноводство, скотоводство, оленеводство);

- производство продуктов питания на основе местной продовольственной базы (рыба, дичь, оленина, дикоросы) и привозного сырья (хлебобулочные изделия);

- развитие подсобного хозяйства.

**В рамках ПО «Территория: доступность»:**

- развитие инфраструктуры для первичной переработки продукции агропромышленного комплекса, охоты и рыболовства, в т.ч. применение мобильных (мобильность упрощает транспортировку к месту установки) перерабатывающих комплексов, мобильных убойных комплексов для оленеводства и т.п.);

- развитие глубокой переработки оленины и дикоросов с получением лекарственного сырья и биологически активных добавок.

#### **4.1.8. Туризм**

**В рамках ПО «Территория: доступность»:**

- развитие культурно-познавательного, в том числе этнографического, событийного, активного туризма, рыболовного, охотничьего, экстремального туризма;

- обучение местного населения гостевому сервису и производству сувенирной продукции, подготовка гидов, экскурсоводов из числа местного населения, их аттестация, повышение квалификации по гостевому сервису местных предпринимателей в сфере туризма;
- создание туристической (в том числе строительство и классификация коллективных средств размещения) и обеспечивающей инфраструктуры;
- разработка туристических маршрутов, их сертификация, позиционирование и продвижение на международных и российских выставочно-презентационных площадках;
- развитие гастрономического туризма как важного элемента маркетингового продвижения продукции агропромышленного комплекса северных и арктических территорий Красноярского края, включая разработку «товарного варианта» национальной кухни, организацию мастер-классов, дегустации, организацию закупок туристами местной продукции (гастрошоппинг).

#### **4.1.9. Повышение качества и доступности потребительского рынка**

Работа ПО «Территория: доступность» будет содействовать продвижению местной агропромысловой продукции на краевой и российский рынки. Речь идет о системе мероприятий, включающих государственную поддержку предпринимателей в создании мобильных пунктов переработки и накопительных складов/холодильников в местах заготовки и переработки оленины и продукции рыбного, пушного, охотничьего промысла; о частичном бюджетном субсидировании транспортных тарифов по вывозу заготовленной агропромысловой продукции на ближайшие городские потребительские рынки Красноярского края; о включении условий по закупке местной агропромысловой продукции в соглашения краевой власти и работающих здесь ресурсных компаний (или в документы по корпоративной социальной ответственности самих компаний); о формировании специальных региональных торговых домов, которые ориентированы на налаживание эффективного товародвижения агропромысловой продукции из северных и арктических территорий Красноярского края на южные рынки сбыта и др.

#### **4.1.10. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Местные предприниматели будут участвовать в реализации деятельности ПО «Поселение: устойчивость», которым будут разработаны мероприятия по снижению издержек производства и сбыта продукции для предпринимателей в сфере самообеспечения поселений (сельское хозяйство, производство продуктов питания, снабжение поселений) и строительства. Участие местных предпринимателей будет поощряться как финансово (гранты, налоговые льготы, субсидии), так и организационно (оказание необходимых консультаций, техническая поддержка) взамен их активного участия в тестировании разработок.

В рамках ПО «Территория: доступность» предполагается взаимовыгодное сотрудничество местных предпринимателей, ведущих свою деятельность в северных и арктических территориях Красноярского края, с компаниями краевого уровня, заинтересованными в местной продукции. Для этого необходимо создать благоприятные условия: произойдет переформатирование местного бизнеса в сторону повышения конкурентоспособности товаров и услуг, упрощение системы сертификации продукции, оптимизация производства и транспортно-логистических схем под контролем экспертов и при нормативно-правовом сопровождении органами исполнительной власти Красноярского края.

#### **4.1.11. Повышение уровня жизни населения северных и арктических территорий Красноярского края**

Консолидация усилий государства и бизнеса в северных и арктических территориях Красноярского края позволит добиться прорыва в областях деятельности, непосредственно определяющих качество жизни людей: гарантированная занятость, качественное образование и здравоохранение, социальный оптимизм, безопасная жизнь, что будет достигнуто при реализации деятельности ПО. Стратегическими партнерами государства выступают здесь научные и образовательные организации Красноярского края, недропользователи, представители малого и среднего бизнеса, некоммерческие организации, структуры гражданского общества.

Повышение качества жизни увязано с позитивными изменениями в обеспечении транспортной доступности северных и арктических территорий Красноярского края, с повышением энергоэффективности северных производств и поддержкой местных предпринимательских инициатив, в том числе в области продовольственной и энергетической безопасности и комфортизации сектора услуг местной экономики.

Приоритетные направления для решения задачи повышения уровня жизни населения северных и арктических территорий Красноярского края:

- развитие системы образования и здравоохранения в северных и арктических территориях Красноярского края;
- повышение эффективности оказания государственных услуг в северных и арктических территориях Красноярского края;
- укрепление занятости и повышение уровня доходов населения;
- развитие системы прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;
- сохранение и развитие культуры коренных малочисленных народов севера.

#### **4.1.12. Развитие системы образования в северных и арктических территориях Красноярского края**

Люди, живущие на северных и арктических территориях Красноярского края, смогут получить возможность качественного образования в результате деятельности ПО «Человек: достоинство», куда войдут:

- модернизация инфраструктуры образовательных организаций (инженерных сетей, средств связи, оборудования, транспортных средств);
- развитие дистанционного образования;
- создание комфортной и доверительной атмосферы взаимодействия получателей услуг со специалистами (учет социокультурных особенностей населения), разработка систем дистанционного консультирования населения различными экспертами по доступным средствам связи;

- создание доступных и адаптированных к потребностям и особенностям населения офлайн-приложений для телефонов и смартфонов и печатных пособий по психологической и медицинской самопомощи, самообразованию;
- адаптация образовательного процесса и оказания других видов услуг к потребностям КМНС в сохранении родного языка, навыков традиционного образа жизни путем внедрения инновационных форматов этнопедагогики, создания на базе учреждений образования, культуры и дополнительного образования в области культуры, школ традиционных промыслов и ремесел;
- предусмотренное в рамках ПО «Территория: доступность» обеспечение людей мобильной и интернет-связью четвертого и пятого поколения, за счет чего снижение информационного изоляционизма северных и арктических территорий Красноярского края и качественное повышение уровня образования и профессиональной квалификации кадров при реализации программ дистанционного обучения, а также активному вхождению северян в глобальное информационно-технологическое пространство;
- повышение качества работы специалистов (решение проблемы кадрового дефицита через программы «Земский учитель», «Земский доктор» и др. и повышение квалификации сотрудников с учетом современных форматов преподавания и специфики населения, ведущего традиционный образ жизни);
- внедрение культуры КМНС в цифровое пространство путем создания цифровых архивов культуры коренных народов, включая записи традиционного фольклора, обрядов; цифровых учебников национальных языков, доступных как онлайн, так и офлайн (для возможности автономного использования этих ресурсов в зонах отсутствия интернет-связи) и перевода интерфейсов устройств и приложений на родные языки КМНС, в т.ч. создание клавиатуры для общения на родном языке по смс и в сети. Будут разработаны соответствующие предложения о дополнении статьи 6 Закона Красноярского края от 05.11.2015 N 9-3816 «О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края».

Кроме того, будут создаваться и распространяться формы дополнительного образования и повышения квалификации для развития этнографического туризма, реализации но-

вых этнотуристических маршрутов, в том числе в этностойбища и этнодеревни.

Будет создан Институт Севера и Арктики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» с магистерскими программами, ориентированными на подготовку специалистов для работы в северных и арктических территориях Красноярского края, в том числе для представителей коренных малочисленных народов, осуществляющих традиционное природопользование, развивающих современные формы предпринимательской активности, подготовленных для новых видов занятости, связанных с малой авиацией, нетрадиционными источниками энергии, обслуживанием интернет-связи, добычей полезных ископаемых, жилищным строительством, сельским хозяйством северного типа, традиционными промыслами и переработкой их продукции, художественной и иной социально-культурной деятельностью.

Состоится реализация проекта Института народов Севера Красноярского края, где главной особенностью станет создание «Северной школы» («Северного рабфака») для организованной подготовки к сдаче Единых государственных экзаменов выпускниками средних школ из числа коренных малочисленных народов с последующей профессиональной ориентацией по различным образовательным направлениям среднего профессионального и высшего образования.

Проблемы качественного образования в северных и арктических территориях Красноярского края будут решаться с помощью вхождения в сетевые международные проекты, подобные университету U-Arctic, плавучему университету с международной командой преподавателей, образовательным инициативам и проектам Северного форума, цифровым образовательным платформам online образования, российскому проекту «Цифровой университет».

#### **4.1.13. Развитие системы здравоохранения в северных и арктических территориях Красноярского края**

Здоровье людей в северных и арктических районах Красноярского края, в том числе коренных малочисленных народов – основной элемент национального богатства и важнейший фактор улучшения качества жизни.

Приоритетные направления развития системы здравоохранения для населения северных и арктических территорий, КМНС Красноярского края определены в рамках ПО «Человек: достоинство» и связаны с модернизацией инфраструктуры здравоохранения и более тщательным учетом особых этнокультурных факторов. Повсеместное развитие получит практика внедрения в муниципальное здравоохранение информационных технологий. Будет создана информационно-коммуникационная сеть, связывающая все медицинские учреждения Красноярского края, включая северные и арктические территории и места компактного проживания коренного населения. Для каждого его представителя будут созданы электронные медицинские карты, данные которых передадут в региональный центр обработки данных, где они консолидируются в единую информационную базу. Накопленная информация о состоянии здоровья человека будет моментально доступна всем медицинским работникам по мере необходимости.

Появятся структурные подразделения медицинских организаций с телемедицинскими комплексами, позволяющие обеспечивать дистанционную диагностику/консультирование населения в удаленных северных и арктических территориях Красноярского края с помощью современных IT-технологий интернета 4G.

Увеличение продолжительности жизни до 78 лет для КМНС и улучшение демографических показателей, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204, будут обеспечены в результате реализации приоритетных мероприятий:

- развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины с учетом применения телемедицины для жителей отдаленных северных поселений, компактных мест проживания КМНС с учетом особенностей традиционного природопользования (занятостью охотой, рыбной ловлей, домашним северным оленеводством, сбором дикоросов и другими традиционными промыслами);
- оснащение современной медицинской техникой стационарных фельдшерско-акушерских пунктов и совершенствование технологий выездных форм оказания медицинской помощи в отдаленных северных и арктических поселениях Красноярского края;
- поддержка образовательных программ дополнительного

образования и повышения квалификации для медицинских работников, действующих в условиях Крайнего Севера, в местах компактного проживания КМНС;

- обеспечение здорового безопасного питания населения всех возрастов, образование и обучение различных групп населения по вопросам здорового питания, разработка и внедрение особой «арктической диеты», компенсирующей неблагоприятные факторы экстремального климата и ландшафта Крайнего Севера;

- пропаганда активного образа жизни, образование населения в вопросах физической культуры, в том числе лечебной, выделение в физкультурных и спортивных практиках особых этнокультурных компонентов, основанных на традиционном образе жизни коренного населения;

- разработка и внедрение программ обучения коренного населения первичным мерам самодиагностики и медицинской самопомощи с учетом суровых природно-климатических условий северных и арктических территорий Красноярского края и периодов кочевания;

- организация постоянно действующей «горячей линии» для консультаций жителей удаленных поселков по вопросам сохранения физического и психического здоровья, в том числе для профилактики суицидов, помощи в ситуациях домашнего насилия, юридической и психологической помощи по проблемам, связанным с здравоохранением;

- на основе уже существующей системы связи разработка и внедрение системы индивидуальных медицинских и медико-психологических консультаций с помощью мобильных приложений к сотовым телефонам и специализированных разделов на всех веб-сайтах, доступ к которым есть у населения;

- развитие исследований в сфере этномедицины, традиционной медицины коренных малочисленных народов, включение в состав культурного наследия традиционных медицинских знаний коренных народов, охраняемых авторскими правами и защищенных традиционными марками.

#### 4.1.14. Повышение эффективности оказания государственных услуг в северных и арктических территориях Красноярского края

Повышение эффективности государственных и муниципальных услуг предусмотрено в рамках ПО «Человек: достоинство», а именно:

- разработка системы дистанционной отчетности уполномоченных должностных лиц перед населением с помощью современных телекоммуникационных технологий, обеспечение дистанционного доступа населения к различным формам общественных слушаний в сфере государственного управления и местного самоуправления;

- повышение компьютерной грамотности населения;

- расширение спектра получения дистанционных услуг (справка о судимости, продление разрешения на хранение и ношение охотничьего пневматического, огнестрельного оружия либо оружия ограниченного поражения и патронов к нему, назначение пенсии и т.д.);

- совершенствование инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе в части мониторинга порядка и сроков предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительными органами государственной власти Красноярского края и органами местного самоуправления;

- развитие разнообразных форм общественного контроля за качеством предоставления государственных услуг, в том числе общественных советов при различных органах исполнительной власти Красноярского края и органах местного самоуправления, включая традиционные для коренных народов советы старейшин, советы родовых общин и другие.

Важным фактором улучшения эффективности оказания государственных услуг КМНС станет повышение доступности мобильной и интернет-связи, предусмотренное в ПО «Территория: доступность».

#### 4.1.15. Укрепление занятости и повышение уровня доходов населения

Приоритетные проекты по расширению занятости и повышению реальных доходов населения северных и арктических территорий Красноярского края определены в рамках ПО «Территория: доступность»:

- развитие культурно-познавательного, в том числе этнографического, событийного, активного туризма, рыболовного, охотничьего, экстремального туризма, развитие и распространение формы дополнительного образования и повышения квалификации по этнографическому туризму, по реализации новых этнотуристических маршрутов, в том числе в этностойбища и этнодеревни;

- обучение местного коренного населения гостевому сервису и производству сувенирной продукции, подготовка гидов, экскурсоводов из числа местного населения, их аттестация, повышение квалификации по гостевому сервису местных предпринимателей в сфере туризма;

- государственная поддержка всех форм предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов, в том числе в традиционном природопользовании, в сфере услуг, этнографического, экологического и экстремального туризма, функционирования этностойбищ и этнодеревень, закрепления авторских прав («Trade Mark») на традиционную продукцию материального и духовного производства, включая вещи, знаки, образы, символы, различные формы материального и нематериального культурного наследия коренных народов (произведения декоративно-прикладного искусства и др.);

- разработка эффективной системы подготовки кадров из числа местного населения для каждого направления развития;

- упрощение системы сертификации продукции путем создания в поселениях пунктов сертификации продукции агропромышленного комплекса и рыболовства для частных лиц и предпринимателей (вариант: закупочно-сертификационный пункт);

- обучение местных предпринимателей, в т.ч. из числа коренных народов, новым методам и технологиям по упаковке и хранению продукции, гостевому сервису и др.;

- ликвидация пробелов и недочетов в нормативной правовой базе природопользования (оленоводство, охота, рыболовство).
- развитие гастрономического туризма как важного элемента маркетингового продвижения продукции арктического агропромышленного комплекса, включая разработку «товарного варианта» национальной кухни, организацию мастер-классов, дегустаций, закупок туристами местной продукции (гастрошоппинг) и др.).

#### **4.1.16. Развитие системы прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в северных и арктических территориях Красноярского края**

Развитие системы прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций в северных и арктических территориях Красноярского края осуществляется в рамках единой федеральной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом суровых климатических условий, особенностей географического расположения края. Стратегически значимо прогнозирование чрезвычайных ситуаций, связанных с климатическими изменениями, в том числе, глобальным потеплением в местах «вечной мерзлоты», тундры, таежной и лесотаежной зоны в северных и арктических территориях Красноярского края. Обеспечение безопасности населения таких территорий и мест компактного проживания КМНС предполагает расширение комплекса профилактических мероприятий, связанных с обучением населения эффективным мерам первичной защиты, а также профилактике экстремизма и терроризма в различных социальных средах, в том числе в молодежной среде.

К 2030 году предусмотрена работа ПО «Поселение: устойчивость» в рамках направления «Повышение уровня защиты поселений от чрезвычайных ситуаций»:

- развитие систем комплексного мониторинга возникновения и динамики развития опасных геофизических, геологических, метеорологических, гидрологических, экологических и социально-экономических явлений и процессов, данные которых должны стать основой планирования и реализации мер по обеспечению

комплексной безопасности в северных и арктических территориях Красноярского края;

- развитие системы мониторинга здоровья населения в северных и арктических территориях Красноярского края, создание инфраструктуры жизнеобеспечения и реабилитации людей, работающих в экстремальных условиях;

- формирование системы оповещения и информирования населения в северных и арктических территориях Красноярского края о природных и техногенных катастрофах, предупреждения о чрезвычайных ситуациях на основе современных информационных технологий и средств связи, системы космического мониторинга, включая центры приема и обработки спутниковой информации;

- совершенствование работы по противодействию биотеррористической угрозе населению в северных и арктических территориях Красноярского края, принятие необходимых действий по усилению режимных мер на критически важных и потенциально опасных в биологическом отношении объектах;

- создание специальных образовательных программ, предусматривающих обучение людей для участия в различных профилактических мероприятиях;

- международное сотрудничество для прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- содействие созданию и внедрению в практику образовательных модулей для подготовки специалистов, способных создавать эффективную профилактическую среду и оказывать помощь населению в период чрезвычайных ситуаций;

- развитие научных исследований для совершенствования мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, которое обеспечит модернизацию существующих подходов к обеспечению безопасности и создаст условия для увеличения числа специалистов высшей квалификации в сфере безопасности северных и арктических территорий Красноярского края.

#### **4.1.17. Меры поддержки коренных малочисленных народов в северных и арктических территориях Красноярского края**

Меры государственной поддержки КМНС в северных и арктических территориях Красноярского края предусмотрены сегодня

в 20 государственных программах региона и обеспечены соответствующим бюджетным финансированием. Наряду с государственной поддержкой будет развиваться государственно-частное партнерство, в том числе грантовые программы ресурсных корпораций, работающих в крае.

Основная тенденция развития и совершенствования мер поддержки КМНС связана с наращиванием адресной помощи конкретным сообществам, поселениям, людям и семьям с опорой на обратную связь и постоянную корректировку самих мер в зависимости от динамики реальных потребностей КМНС.

Повышение качества жизни КМНС предусмотрено в рамках реализации ПО «Человек: достоинство» и «Территория: доступность», а именно:

- пропаганда здорового и спортивного образа жизни среди населения, борьба с алкоголизмом;
- повышение мотивации населения к получению образования, других видов услуг; участию в медицинских обследованиях, в общественной экологической экспертизе;
- проведение различных профилактических оздоровительных мероприятий в образовательных учреждениях (например, дней здоровья) со спортивными соревнованиями (в т.ч. по традиционным видам спорта КМНС), психологическими тренингами, просветительскими акциями и т.д. в т.ч. по интернету;
- обеспечение здорового питания населения всех возрастных групп, образование и обучение различных групп населения по вопросам здорового питания, разработка и внедрение особой «арктической диеты», компенсирующей неблагоприятные факторы экстремального климата и ландшафта Крайнего Севера;
- повышение уровня занятости в местах традиционного проживания, реализация инвестиционных проектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС;
- обеспечение доступа населения к интернету 4G;
- реализация проектов в сфере этнографического туризма;
- совершенствование нормативной правовой базы в сфере защиты прав, традиционного образа жизни и исконной среды обитания коренных малочисленных народов;

- повышение доступа к образовательным услугам коренных малочисленных народов включает реализацию следующих мероприятий;
- сохранение культурного наследия КМНС путем его оцифровки;
- поддержка научных исследований, направленных на сохранение историко-культурного наследия КМНС, направленных на изучение истории и культуры КМНС.

#### **4.1.18. Сохранение традиционной среды обитания, образа жизни, развитие традиционных способов хозяйствования КМНС Красноярского края**

Государственная поддержка традиционных способов хозяйствования коренных малочисленных народов, их образа жизни, традиционной среды обитания является приоритетной и закрепляется в государственных программах Красноярского края. В отношении этой категории жителей продолжится реализация политики, направленной на поддержку и развитие традиционного образа жизни и традиционных видов хозяйственной деятельности в рамках ПО «Человек: достоинство» и «Территория: доступность»:

- внедрение культуры КМНС в цифровое пространство путем создания цифровых архивов культуры коренных народов, включая записи традиционного фольклора, обрядов; цифровых учебников национальных языков, доступных как онлайн, так и офлайн (для возможности автономного использования этих ресурсов в зонах отсутствия интернет-связи) и перевода интерфейсов устройств и приложений на родные языки КМНС, в т.ч. создание клавиатуры для общения на родном языке по смс и в сети. Будут разработаны соответствующие предложения о дополнении статьи 6 Закона Красноярского края от 05.11.2015 N 9-3816 «О родных (национальных) языках коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края»;
- адаптация образовательного процесса и оказания других видов услуг к потребностям КМНС в сохранении родного языка, навыков традиционного образа жизни путем внедрения инновационных форматов этнопедагогики, создания на базе учреждений

образования, культуры и дополнительного образования в области культуры, школ традиционных промыслов и ремесел;

- создание Института Севера и Арктики ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» с магистерскими программами, ориентированными на подготовку специалистов для работы в северных и арктических территориях Красноярского края, в том числе для представителей КМНС, осуществляющих традиционное природопользование, развивающих современные формы предпринимательской активности, подготовленных для новых видов занятости, связанных с малой авиацией, нетрадиционными источниками энергии, обслуживанием интернет-связи, добычей полезных ископаемых, жилищным строительством, сельским хозяйством северного типа, традиционными промыслами и переработкой их продукции, художественной и иной социально-культурной деятельностью;

- создание «северной школы» («северного рабфака») в Институте Севера и Арктики для организованной подготовки к сдаче Единых государственных экзаменов выпускниками средних школ из числа КМНС с последующей профессиональной ориентацией по различным образовательным направлениям среднего профессионального и высшего образования;

- повышение мотивации к сохранению языка и культуры, традиционного образа жизни инструментами финансовой и организационной поддержки коренного населения, занимающегося традиционными промыслами, ремеслами, и их популяризацией;

- пересмотр системы поддержки и защиты коренного населения (критерии отнесения деятельности КМНС к традиционному природопользованию, способы и механизмы поддержки, нормативной правовой статус территорий проживания КМНС, компенсационные мероприятия при нанесении ущерба промышленной деятельности традиционному природопользованию) с целью повышения эффективности и развития адресности государственной помощи;

- пересмотр системы торгово-обменных отношений КМНС и предпринимателей, повышения контроля, прозрачности и адекватности торгово-обменных отношений;

- поддержка научных исследований, направленных на сохранение историко-культурного и на изучение истории и культуры КМНС;

- развитие системы научного экологического мониторинга (состояние оленьих пастбищ, отслеживание передвижения диких животных, состояние речных и озерных экосистем и т.д.);
- применение инновационных средств в оленеводстве (RFID-метки и дроны для контролирования перемещений оленей) для оптимизации труда оленеводов;
- обучение местных предпринимателей, в т.ч. из числа коренных народов, новым методам и технологиям по упаковке и хранению продукции, гостевому сервису и др.;
- ликвидация пробелов и недочетов в нормативной правовой базе природопользования (олeneводство, охота, рыболовство).

#### **4.1.19. Сохранение материальных и духовных ценностей традиционной культуры коренных малочисленных народов**

В этом направлении будет идти активный экспериментальный поиск новых форматов в рамках ПО «Человек: достоинство». Будут приняты меры для закрепления за КМНС Красноярского края исключительного авторского права на традиционные технологии и традиционные марки продукции на их основе.

Большое значение будет иметь сертификации традиционной продукции коренных народов Красноярского края для ее последующего распространения на глобальных рынках. В местах компактного проживания будут созданы условия для развития северного многоборья, национальных видов спорта как части культурного наследия народов Севера. Будут организованы комплексные научные исследования, позволяющие разрабатывать и внедрять инновационные и актуальные формы сохранения материального и культурного наследия КМНС Красноярского края. Новые краевые законодательные нормы обеспечат права КМНС на нематериальное культурное наследие, включая сакральные территории, артефакты, знаки и символы, в том числе в графической и аудиальной форме.

## **4.2. Повышение эффективности управления муниципальными образованиями**

### **4.2.1. Повышение эффективности управления муниципальными финансами**

Необходимо провести комплексный аудит сложившихся затрат по каждому населенному пункту Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов по статьям «жилищно-коммунальные расходы» и «образование», которые формируют основную долю затрат северных и арктических муниципальных бюджетов Красноярского края. Обследование позволит выявить основные зоны неэффективности в этих сферах. Усилия глав данных районов и руководителей коммунальных служб и структур образования по уменьшению затрат должны щедро поощряться на основе разработанного положения «О премировании муниципальных служащих Таймырского и Эвенкийского районов – инициаторов проектов теплоэнергосбережения и энергоэффективности».

### **4.2.2. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом**

Современный имущественный комплекс северных и арктических территорий Красноярского края мало привлекателен в качестве залога для внешних внебюджетных инвестиций. Поэтому предложена разработка механизма содействия муниципальным органам власти Красноярского края по повышению коммерческой привлекательности объектов муниципальной собственности, предназначенных для последующего коммерческого использования (завершение строительства долгостроев, ремонт зданий и сооружений, обустройство земельных участков и т.д.). Один из возможных механизмов – передача соответствующего имущества, а также земельных участков в аренду на льготных условиях с обременением в виде обязательства обустройства и иных мер повышения коммерческой привлекательности, при этом арендатор получает льготные условия использования объекта/земельного участка на протяжении 5-10 лет по окончании обустройства (в зависимости от объема проделанной работы). Отбор участков,

в отношении которых будут осуществляться целевые меры повышения коммерческой привлекательности, должен проходить прозрачно и гласно, в результате работы совместной регионально-муниципальной комиссии по земельному планированию.

### **4.3. Обеспечение экологической безопасности северных и арктических территорий Красноярского края**

#### **4.3.1. Обеспечение защиты природной среды**

В рамках ПО «Человек: достоинство»:

- развитие системы общественного экологического мониторинга, т.е. передачи населением информации об окружающей среде (состояние экосистем, экологические нарушения, браконьерство, конфликты оленеводов с туристами, недропользователями, охотниками и т.д.) с помощью автоматизированных приборов (экологический и погодный мониторинг, мониторинг состояния технических объектов) и применения современных телекоммуникационных технологий через различные приложения и мессенджеры, агрегирующие репортажи оленеводов в единую геоинформационную систему с возможностью загрузки фото- и видеоматериалов. Переданные данные будут получены, обработаны и использованы экологическими лабораториями, погодными центрами, администрацией заповедников, надзорными органами, пограничниками и т.д.

В рамках ПО «Территория: доступность»:

- разработка эффективных мер по минимизации экологического ущерба (перевыпаса оленей, перевылова рыбы, истощения лесных ресурсов, сокращения популяций диких животных) и по восстановлению природных экосистем (рыборазводные заводы);
- развитие системы экологического мониторинга (состояние оленьих пастбищ, отслеживание передвижения диких животных, состояние речных и озерных экосистем и т.д.);
- разработка мер по сохранению ценных природных комплексов, поддержанию и развитию сети ООПТ.

### 4.3.2. Ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности

Основные негативные последствия хозяйственного освоения северных и арктических территорий Красноярского края хорошо известны, однако меры по их нейтрализации отстают от знания самих этих проблем. Десятилетиями обсуждают выбросы диоксида серы в Норильском промышленном районе. В последний год ПАО «ГМК «Норильский никель» инициировал специальный «Серный проект» по утилизации и складированию серы на своих промышленных площадках, при этом происходит существенная оптимизация самого производства, а часть процессов выведена за пределы Норильского промышленного района.

Также хорошо известны бесконтрольные рубки леса в бассейне р. Ангары. Необходимо усиление контроля и более четкое выполнение регламентных процедур для предотвращения нелегальных заготовок древесины и вывоза леса из Красноярского края, в том числе на экспорт в Китай.

Еще одна проблема связана с разливами нефти в двух новых центрах добычи углеводородов – Ванкорском блоке (Ванкорское и Сузунское месторождения), а также Юрубчено-Тохомская зона. Предлагаемые меры, помимо традиционного мониторинга и штрафов, могут включать пункт по компенсации ущерба от разливов нефти в соглашения краевой власти с ресурсными компаниями.

В целях обеспечения экологической безопасности ООПТ, расположенных рядом с местами добычи углеводородов в Красноярском крае (или вдоль линии их транспортировки), необходимо выявить территории, потенциально уязвимые при аварийных разливах нефтепродуктов. В Красноярском крае это может быть актуальным для перспективной ООПТ «Большая Хета». На ее территории уже сейчас разрабатываются крупные нефтегазовые месторождения: Ванкорское и Сузунское. Речь должна идти о превентивных мерах по предотвращению ущерба для потенциальных ООПТ, в частности о применении специальных технологий (например, безамбарном бурении).

## РАЗДЕЛ 5. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕВЕРНЫХ И АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ (ГРУПП СЕВЕРНЫХ ПОСЕЛЕНИЙ)

### 5.1. Пространственная структура и основные тенденции развития северных и арктических территорий Красноярского края,

Современная пространственная структура северных и арктических территорий Красноярского края сформирована под влиянием четырех основных факторов, дифференцирующих условия социально-экономического развития:

- транспортной доступности;
- крупных проектов промышленного освоения природных ресурсов, находящихся на разных стадиях развития;
- сложившихся культурно-исторические районов (в том числе районов проживания коренных малочисленных народов);
- природной зональности.

С точки зрения последней различают зоны тайги и тундры с соответствующим распространением лесного хозяйства в южной части, дифференциацией типов оленеводства, возможностей ведения сельского хозяйства и продовольственного самообеспечения. Сложившиеся историко-культурные и институциональные особенности в Красноярском крае определяются наличием обособленных Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярского края, законодательно закрепленных территорий проживания КМНС, районов с традиционной старожильческой (в том числе старообрядческой) культурой, районов интенсивной индустриализации советского времени (преимущественно мигранты 2-3 поколения с незначительной долей коренных малочисленных народов Севера: г. Игарка, г. Диксон).

Однако наибольшее воздействие на социально-экономического развитие оказывают первые два фактора: транспортная доступность и размещение крупных предприятий разработки природных ресурсов.

Специфической чертой большей части северных и арктических территорий Красноярского края является отсутствие круглогодичного наземного сообщения, что приводит к высоким транспортным издержкам, связанным с необходимостью осуществления срочных перевозок воздушным путем, содержания зимников, а также дополнительной складской инфраструктуры для сезонного завоза по рекам. Высокие цены на топливо и горюче-смазочные материалы, стройматериалы, продовольствие и другие завозимые в северные и арктические территории Красноярского края грузы снижает окупаемость инвестиционных проектов и экономическую эффективность многих видов экономической деятельности. Удаленность и транспортная изоляция от основных экономических, культурных и управленческих центров воздействует практически на все аспекты социально-экономического развития: в частности, приводит к повышению затрат на содержание управленческого аппарата (командировочные расходы), зачастую оказывает угнетающее психологическое воздействие, сужает возможности повышения квалификации (в силу высоких транспортных издержек при поездке в крупные образовательные центры) и т.д.

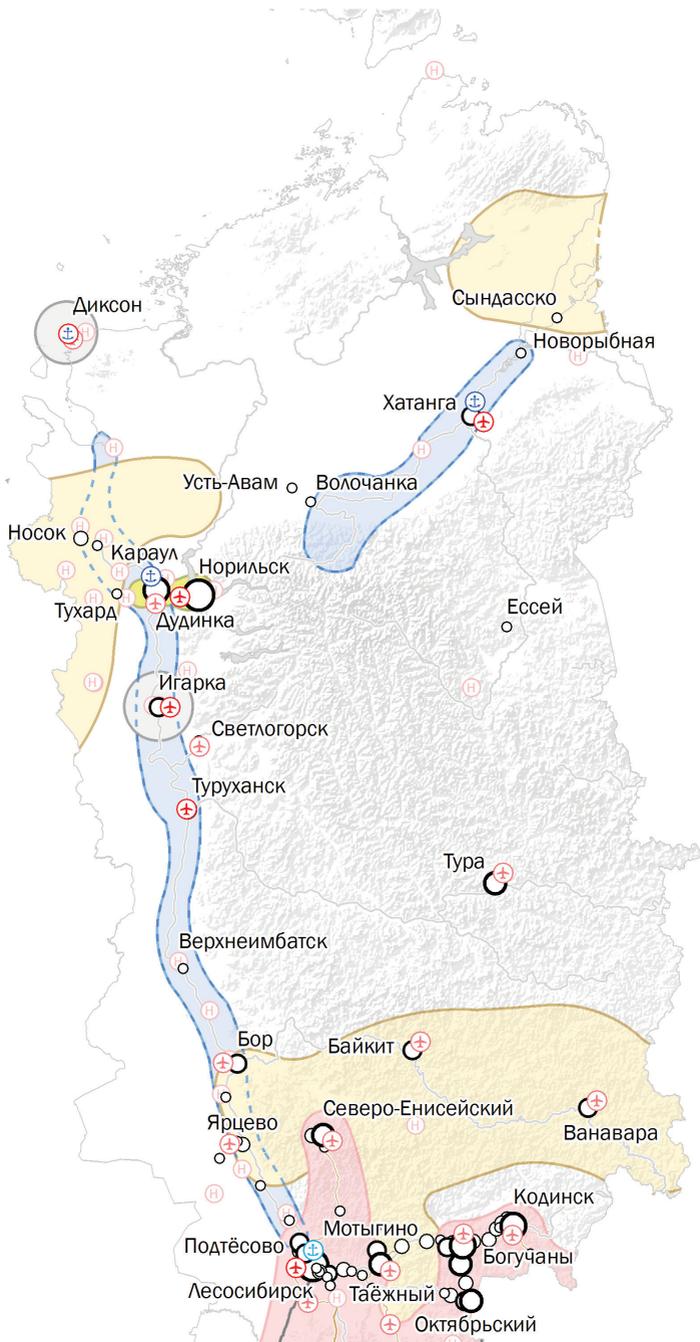
Влияние крупных ресурсных проектов на социально-экономическое развитие также всесторонне, но более сложно ввиду стадийности самих процессов. На ранних этапах освоения массивов природных ресурсов (фронтальный цикл) крупные ресурсные проекты связаны со строительством инфраструктуры, созданием новых рабочих мест, но в то же время и с повышением экологических рисков, в том числе для традиционного природопользования и др. На стадии истощения природных запасов в конкретном месте происходит обвальное снижение эффективности использования инфраструктуры и вывод ее из эксплуатации (и соответственно, риски ухудшения качества жизни местного населения), уменьшение числа рабочих мест, отток населения, распространение деструктивных форм поведения в силу угнетающего психологического воздействия прекращения масштабной экономической деятельности и т.д.

По совокупности транспортной ситуации и стадии реализации крупных ресурсных проектов северные и арктические районы Красноярского края делятся на шесть основных типов (рис.4.1):

Типы территорий вне зон реализации крупных проектов промышленного освоения:

- относительно освоенные территории с круглогодичным наземным транспортным сообщением,
  - прибрежные зоны рек и зона Северного морского пути, доступные для крупнотоннажных перевозок водным транспортом,
  - зона бездорожья, в которой сообщение осуществляется сезонным наземным транспортом (преимущественно по зимникам), по малым рекам и воздушным путем.
- Типы территорий в зонах реализации крупных проектов промышленного освоения природных ресурсов:
  - территории реализации крупных промышленных проектов на стадии освоения (территории новых ресурсных проектов);
  - территории в зоне реализации крупных индустриальных проектов на стадии падения производства или после прекращения производства (северные старопромышленные территории);
  - зрелый островной промышленный район.

**Первый тип.** Относительно освоенная территория с круглогодичным наземным транспортным сообщением. К данному типу относятся наиболее обжитые участки самых южных из северных районов Красноярского края – Енисейского, Мотыгинского, Богучанского, Кежемского и Северо-Енисейского, здесь расположена большая часть крупных городов, в том числе г. Енисейск и г. Лесосибирск. Характерная черта территорий первого типа – относительно сложная сеть расселения, включающая центральные города и окружающие их сельские населенные пункты; в городах размещены предприятия перерабатывающей промышленности. Для их территории характерны хозяйственно трансформированные природные ландшафты (лесная промышленность, горные разработки) – в целом пространственная структура здесь имеет много сходства с пространственной структурой основной зоны расселения России с поправкой на меньшую плотность населения, дорожной сети и населенных пунктов.



## Типы территорий северной части региона:

### Типы территорий вне зон реализации крупных проектов промышленного освоения:

-  относительно освоенные территории с круглогодичным наземным транспортным сообщением
-  прибрежные зоны рек и зона СМП, доступные для крупнотоннажных перевозок водным транспортом
-  зона бездорожья, в которой транспортное сообщение осуществляется сезонным наземным транспортом (преимущественно по зимникам), по малым рекам и воздушным транспортом

### Типы территорий вне зон реализации крупных проектов промышленного освоения:

-  территории реализации крупных промышленных проектов на стадии освоения
-  территории в зоне реализации крупных промышленных проектов на стадии падения производства или после прекращения производства
-  зрелый островной промышленный район

## Основные элементы транспортной инфраструктуры:

-    аэропорты и аэродромы (международные / региональные / локальные)
-  вертолетные площадки
-    ключевые порты (морские / морские аварийные / речные)
-  дороги с твердым покрытием

## Число жителей в населенных пунктах (тыс. чел.):

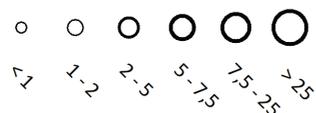
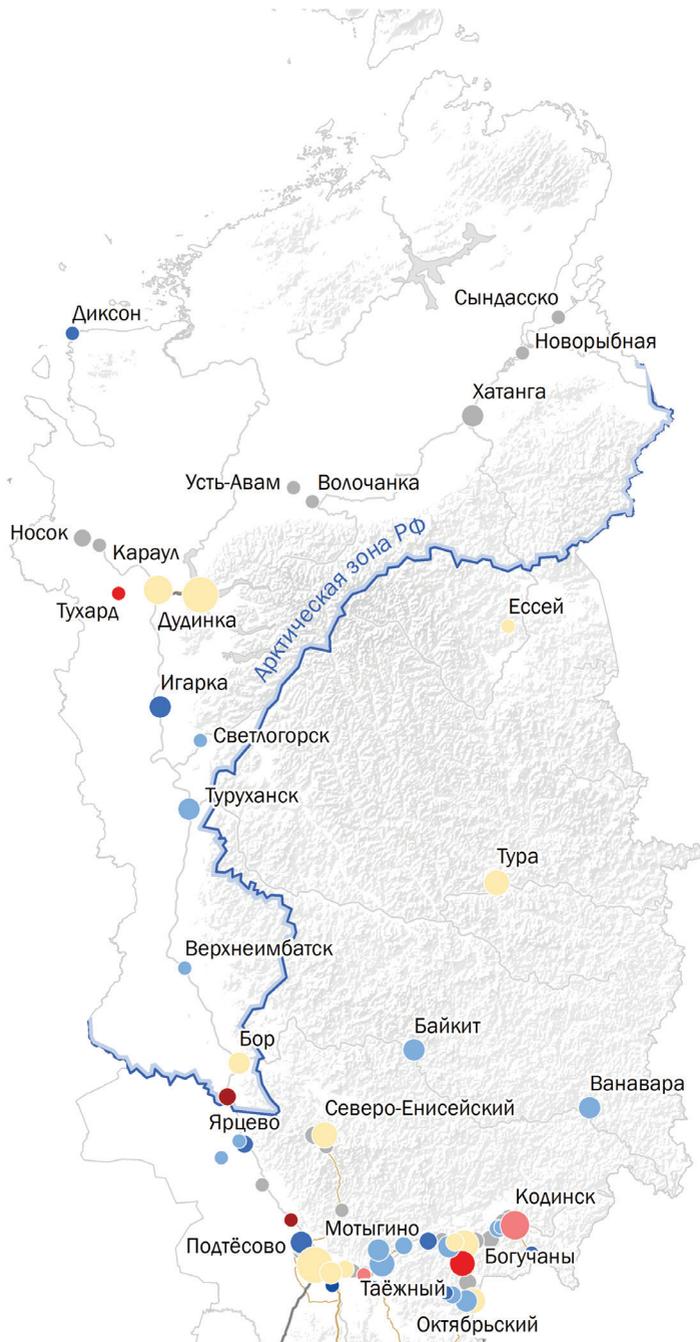
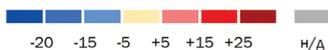


Рис. 4.1. Основные типы северных и арктических территорий Красноярского края

Однако в отличие от более южных районов, юг северной территории Красноярского края играет важную роль «форпоста», базы освоения более северных и бездорожных районов Красноярского края, с чем отчасти связана его хозяйственная специализация. Так, в частности, г. Лесосибирск – не только центр переработки сырья, добываемого на окружающей территории (лесное сырье), но и перевалочная база для отправки грузов, например, на Ванкорское нефтяное месторождение. Енисейск в некоторых случаях служит местом пересадки с речного пассажирского транспорта на автобус по пути из северных и арктических территорий в центр. Основной тыловой базой освоения севера традиционно, более полутора веков, выступает сам г. Красноярск, что снижает потенциал реализации «экономики базы» более «юж-



### Темп прироста населения, 2010-2017 (%):



### Число жителей в населенных пунктах, 2017 (тыс. чел.):

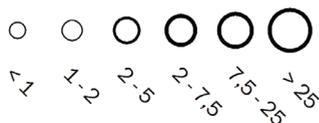


Рис. 4.2. Динамика численности населения северных и арктических поселений Красноярского края

ных» городов, однако в перспективе возможна разработка мер по стимуляции социально-экономического развития таких районов через усиление их роли логистической, продовольственной, производственной базы освоения более северных и арктических территорий Красноярского края.

**Второй тип.** Прибрежные территории судоходных рек и Северного морского пути. Несмотря на то, что водный транспорт принципиально важен, эти районы не являются полноценной осью экономического развития. В полной мере выгоды их положения реализуются только в том случае, если «за спиной» (в хинтерланде) прибрежных городов и поселков реализуются крупные ресурсные проекты (как это происходит в г. Дудинке, выделенной вместе с г. Норильском и прилегающими территориями в шестой тип – зрелый промышленный район преимущественно ресурсной специализации) либо осуществляется крупномасштабная перевалка грузов (как было в г. Игарке на протяжении большей части XX века – пятый тип, старопромышленные территории). При отсутствии вблизи прибрежных населенных пунктов крупных зон разработки ресурсов число их жителей обычно не превышает нескольких тысяч, и в большинстве случаев они теряют население на протяжении последних десятилетий (рис. 4.2). Типичные поселки: п. Бор, с. Ворогово, с. Туруханск Туруханского района, п. Потопово, с. Караул Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

**Третий тип.** Зона бездорожья с преимущественно традиционным хозяйством. В современных условиях отсутствие круглогодичных дорог снижает потенциал экономического роста из-за трудностей вывоза продукции оленеводства и других традиционных отраслей, высоких издержек на завоз топлива, сложностей оказания медицинских и образовательных услуг в изолированных и малонаселенных поселениях. В целом зоны бездорожья – наиболее проблемные северные и арктические территории Красноярского края, требующие незамедлительного внедрения экономных технологий жизнеобеспечения, народосбережения; новых маркетинговых решений в сфере организации транспортировки и сбыта продукции традиционных отраслей, повышения качества жизни населения.

**Четвертый и пятый типы** (территории реализации ресурсных проектов на стадии роста добычи или падения производства) характеризуются быстрым изменением как транспортной ситуации (причем в обе стороны: возможны как сооружение новых, так и утрата существующих транспортных путей), экономической специализации, состава населения, культуры, экологической ситуации. Наличие крупных запасов природных ресурсов, добыча которых позволяет окупить строительство транспортной инфраструктуры, ломает зональность транспортной доступности и создает новые, зачастую изолированные очаги освоения. В зависимости от характера залегания природных ресурсов эти участки отходят вглубь территории от ключевых водных магистралей, заставляя прокладывать самостоятельную сеть дорог, взрезывающую зону бездорожья. Гипотетически эти новые дороги могли бы радикально изменить жизнь местного населения прилегающих районов, однако зачастую они находятся в собственности крупных ресурсных корпораций, проезд по ним местных жителей затруднен, что составляет один из важных парадоксов современного пространственного развития Красноярского края.

К территориям реализации крупных промышленных проектов на стадии освоения (рис. 4.3) относятся:

- районы масштабной нефтедобычи (Ванкорский нефтедобывающий кластер, или группа Ванкорских месторождений ПАО «НК «Роснефть» – Ванкорское, Сузунское и прилегающие месторожде-

ния в Туруханском районе; месторождения Юрюбчено-Тахомской зоны, потенциально также районы нефтедобычи Восточно-Таймырского (Хатангского) блока).

- район масштабной золотобычи в Северо-Енисейском районе (Олимпиадинское и прилегающие месторождения, компания ЗАО «Полюс»),

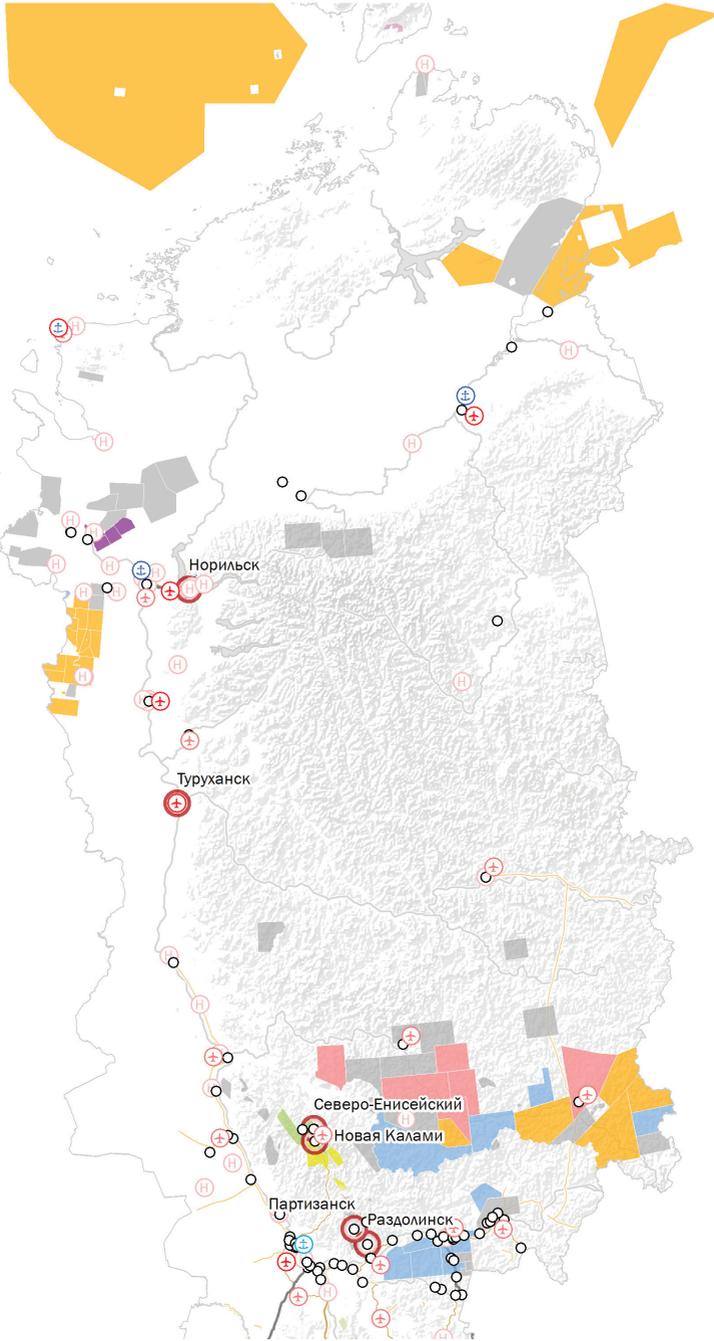
- район новых лесоразработок в Богучанском и Кежемском районах,

- потенциально: район добычи угля в районе пгт. Диксон, разработка новых месторождений нефти и природного газа в Приангарье.

Территории новых ресурсных проектов, казалось бы, являются точками экономического роста и создания новых рабочих мест, однако их развитие сопряжено с повышением экологических рисков и проблемой сохранения традиционных видов хозяйства; в некоторых случаях новые ресурсные проекты входят в противоречие с целями сохранения действующих ООПТ. Начало мощных разработок зачастую чревато разрушением существующей транспортной инфраструктуры вследствие несанкционированного проезда большегрузных автомобилей (проблема особенно актуальна для Кежемского района). Кроме того, уже на стадии разработки новых месторождений необходимо учитывать потенциальные затраты на устранение последствий прекращения их эксплуатации по мере истощения.

Северные старопромышленные территории и узлы (г. Игарка, пгт. Диксон, старые районы лесоразработок Мотыгинского и соседних районов (район ликвидации сельских поселений в 1960-1980-е годы) – самые проблемные участки с точки зрения перспектив социально-экономического развития. В прошлом строительство населенных пунктов, размещение предприятий и организаций было связано с наличием специфических природных активов. В случае г. Игарки это было уникальное транспортно-географическое положение, идеальное с точки зрения организации перевалки древесины из плотов на морские лесовозы, но с появлением судов типа «река-море», технологии пакетирования грузов необходимость в функционировании данного порта существенно упала.

В случае пгт. Диксона его специализация была связана, главным образом, с информационным освоением соответствующего



## Корпоративная структура добывающей промышленности:

 центры принятия решений - по 20 ключевым добывающим компаниям северной части региона

### Лицензионные участки ключевых добывающих компаний северной части региона

 ЛУ "Роснефть" (и филиалов)	 ЛУ "Соврудник"
 ЛУ "Газпром" (и филиалов)	 ЛУ "Прииск Удерецкий"
 ЛУ "Золотодобывающая компания "Полюс"	 ЛУ "Артель старателей Ангара-Север"
 ЛУ "ГМК "Норильский никель"	 ЛУ "ННК Недра" (и филиалов)
 ЛУ "Славнефть"	 ЛУ прочих компаний
 ЛУ "Красноярскгеология"	

## Основные элементы транспортной инфраструктуры:

 аэропорты и аэродромы (международные / региональные / локальные)
 вертолетные площадки
 ключевые порты (морские / морские аварийные / речные)
 ключевые постоянные и временные автодороги (в т.ч. "зимники")

Рис. 4.3. Основные ресурсные проекты северных и арктических территорий Красноярского края

участка Северного морского пути (навигационное обслуживание, прогнозы погоды и т.д.), а также с использованием его в качестве пункта дозагрузки (бункеровки) судов углем. Роль пгт. Диксон упала с развитием новых технических возможностей и изменением практик судоходства на Северном морском пути. Районы раннего развития лесной отрасли испытывают истощение первоначальных запасов. В них транспортная инфраструктура (причальные стенки и другие портовые сооружения, дороги, а в пгт. Диксон также аэропорт) находится в высокой степени износа; выработана и частично разрушена коммунальная инфраструктура, высока доля ветхого жилого фонда; большую проблему составляет распространение среди населения девиантных форм поведения (алкоголизма).

Эти районы раннего индустриального освоения (1930–1960-е годы) обладают развитой социально-культурной инфраструктурой, укорененным населением (часть семей присутствует в данных населенных пунктах уже в третьем поколении, в связи с чем

обладает отличными навыками жизнеобеспечения в специфических условиях Арктики, адаптирована к суровому климату и имеет большую эмоциональную привязанность к месту проживания), богатым культурным наследием. Здесь необходима тщательная проработка механизма санации таких старопромышленных районов и поселений (с учетом возможных вариантов закрытия населенных пунктов, их управляемого сжатия с повышением качества жизни остающегося населения, перепрофилирование на базе развития новых логистических или культурно-туристических проектов). Так, в отношении пгт. Диксон принято решение о строительстве в нем терминала для отгрузки нефти. Однако помимо поиска новой специализации, старопромышленные районы требуют усиленных объемов работы по санации жилого фонда, коммунальной инфраструктуры, а также социально-культурной работы с местным населением.

Шестой тип – зрелый островной промышленный район представлен уникальным Норильским промышленным районом. С точки зрения производственных цепочек он охватывает обширную территорию, связанную с жизнеобеспечением Норильского промышленного комбината и г. Норильска, включая Пеляткинское газовое месторождение, Курейскую гидроэлектростанцию в п. Светлогорск (Туруханский район) и Усть-Хантайскую гидроэлектростанцию в гп. Снежногорск (в составе городского округа г. Норильск).

Норильский промышленный район отличается очень высоким (для северных районов) уровнем предоставления социальных и культурных услуг при одновременно высоких запросах населения, относительно высоким уровнем жизни. В то же время он сочетает проблемы одновременно и молодых ресурсных районов, и старопромышленных территорий. В частности для него характерен износ коммунальной инфраструктуры и жилого фонда; высокий уровень экологических проблем (концентрация диоксида серы и др. загрязняющих веществ в атмосферном воздухе) – как для старопромышленных районов, а также проблемы адаптации недавних мигрантов – как для территорий новых ресурсных проектов.

Перспективы развития северных поселков (групп поселений) и мест компактного проживания коренных малочисленных народов Красноярского края

## 5.2. Перспективы развития северных и арктических территорий Красноярского края определяются их принадлежностью к рассмотренным типам.

1. Относительно освоенные территории с круглогодичным наземным транспортным сообщением. Целесообразно усиление их роли логистической, технологической и кадровой базы для освоения северных и арктических территорий Красноярского края. Безусловно, необходимо улучшение качества местных дорог (в частности, в Кежемском районе), что поможет увеличить скорость транспортировки и снизить затраты на ремонт техники.

2. Прибрежные зоны рек и зона Северного морского пути, доступные для крупнотоннажных перевозок водным транспортом. Здесь необходимы меры по улучшению транспортной связанности с другими поселениями (причальные сооружения, увеличение числа рейсов и т.п.). Прибрежные населенные пункты специализируются на административных функциях, а их население активно задействовано в традиционных отраслях хозяйства (рыбный промысел, охота, сбор дикоросов и др.), причем вне зависимости от статуса принадлежности к КМНС, что, в свою очередь, создает конфликтные ситуации в сфере природопользования (регулирование по этническому признаку, тогда как более целесообразен был бы критерий длительного проживания на соответствующей территории – по примеру штата Аляска). Тем не менее, с точки зрения социально-экономического развития такие поселки имеют важное преимущество благодаря относительной дешевизне доставки грузов, хотя в некоторых случаях (отсутствие причальных сооружений) это затруднительно.

3. Бездорожье. Для многих «внутренних» поселений характерна стабильная или даже растущая численность населения в силу традиционно высокой рождаемости местного населения, в значительной степени принадлежащего к группе КМНС. Такие районы – главные очаги сохранения традиционной культуры, языка, традиций. Потенциально они могли бы представлять интерес с точки зрения развития туризма, но здесь очевидное ограничение будет накладывать отсутствие транспортной доступности.

Основные проблемы поселений зоны бездорожья связаны с поддержанием коммунальной инфраструктуры и качества жизни

населения. Поэтому здесь, как и для предыдущего типа прибрежных населенных пунктов, необходима радикальная перестройка системы жизнеобеспечения за счет внедрения более экономных технологий и техники – в частности возобновляемых источников энергии. В Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе целесообразно развитие сети ветряных электростанций в таких поселках, как: п. Волочанка, пгт. Диксон, с. Караул, п. Катырык, п. Кресты, п. Левинские Пески, п. Новая, п. Новорыбная, п. Носок, п. Попигай, п. Потапово, п. Сындасско, п. Усть-Авам, п. Хантайское Озеро и др. В более южных районах северных территорий Красноярского края – использование торфа (например, с. Ярцево Енисейского района), микрогидроэлектростанций (например, на р. Кеть Енисейского района, р. Тасеевка Мотыгинского района и др.). Важным экономическим фактором развития этих территорий будет реформирование системы природопользования (в части организации прозрачных схем добычи, сертификации, транспортировки и сбыта продукции оленеводства, охоты, рыболовства, сбора дикоросов).

Внутри зоны бездорожья исторически выделяются населенные пункты, расположенные на внутренних водных магистралях. Это важнейшие экономические и административные центры: п. Тура, с. Байкит, с. Ванавара с. Хатанга. Целая группа (исторические поселения по линии г. Дудинка – р. Пясины – р. Дудыпта – п. Усть-Авам – п. Волочанка – р. Хатанга), по которой шло проникновение на Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район русской колонизации. Здесь сформировалась специфическая группа затундренных крестьян (впоследствии практически ассимилированная). Населенные пункты на внутренних водных магистралях, в первую очередь – наделенные административным статусом центров муниципальных районов и центров сельских поселений будут рассматриваться как потенциальные стартовые точки (полюса роста) внедрения инновационных технологий, ориентированных на улучшение качества жизни населения и устойчивость экономики северных и арктических территорий (пилотные площадки реализации новых проектов в рамках проектных офисов развития – см. раздел 3).

4. Территории новых ресурсных проектов. В районах реализации новых ресурсных проектов перспективы развития будут непосредственно связаны не только с деятельностью по добыче

ресурсов, но и с организацией более тесного взаимодействия с обществами и администрациями муниципальных образований (государственно-частное и муниципально-частное взаимодействие в сфере использования транспортной, энергетической и иной инфраструктуры, заказы на поставку продовольствия, например рыбы для нужд работников предприятий).

5. Старопромышленные территории сталкиваются с непредвиденными проблемами свертывания производства, неизвестными в советское время (по идеологическим причинам верховенство «основного экономического закона социализма» исключало ситуации сворачивания хозяйственной деятельности на ранее освоенных территориях даже в случае потери ее экономической эффективности – за исключением «неперспективных деревень» и зон затопления водохранилищами в районе строительства гидроэлектростанции). Перед этими территориями стоит вызов разработки адекватных механизмов санации и трансформации, перепрофилирования, управляемого сжатия или ликвидации.

6. Островной промышленный район. Устойчивость развития Норильского промышленного района будет усилена не только за счет промышленности, но и в связи с функций базы социально-экономического развития окружающих территорий (научно-инновационный, культурный, медицинский, образовательный, торговый, строительный центр всего Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района), что невозможно без организации более устойчивого транспортного сообщения между г. Норильском и другими населенными пунктами.

Детальное представление о траекториях развития по отдельным поселениям будет получено в ходе специальных исследований, предусмотренных на первом этапе работы ПО социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края.

### **5.3. «Точки роста» северных и арктических территорий и мест компактного проживания коренных малочисленных народов Красноярского края**

Безусловными точками экономического роста северных и арктических территорий Красноярского края являются зоны реали-

зации новых крупных ресурсных проектов (четвертый типсм. раздел 5.2). Однако сведение социально-экономического развития до узко-индустриального понимания этого процесса не соответствует ни сегодняшним реалиям, ни целям настоящей Стратегии. Поэтому выделены несколько типов точек роста (табл. 5.1), концентрирующих зоны внедрения инноваций с последующим их распространением на окружающие территории.

Таблица 5.1

Типы территорий	Типы точек роста
Относительно освоенные территории	Межрегиональная комплексная база социально-экономического развития
Прибрежные зоны	Центры локальных инноваций, локальные информационно-логистические базы
Зона бездорожья	Центры локальных инноваций, локальные информационно-логистические базы
Территории новых ресурсных проектов	Инфраструктурные зоны роста
Северные старопромышленные территории	Центры локальных инноваций, локальные информационно-логистические базы
Изолированный зрелый промышленный район	Межрегиональная комплексная база социально-экономического развития

Инфраструктурные зоны роста будут соответствовать местам реализации новых ресурсных проектов (главным образом, районам освоения новых нефтегазовых, золоторудных месторождений). Здесь необходимо развитие государственно-частного партнерства с целью организации совместного использования объектов корпоративными сотрудниками, местным населением и предпринимателями для улучшения качества жизни и экономической устойчивости таких поселений. Необходимо также тщательное регламентирование использования разных вариантов транспортных путей техникой соответствующей грузоподъемности (недопущение проезда большегрузных автомобилей по не предназначенным для этого дорогам или соответствующая компенсация).

На территориях прибрежных зон, зон бездорожья, а также на северных старопромышленных территориях (типы 2, 3 и 5) будут развиваться специфические точки роста – очаги распространения инноваций, связанных с укреплением энергетической, продовольственной безопасности, а также новые технологии народосбережения. Это пилотные площадки, создаваемые в рамках ПО (см. раздел 3).

Кроме того, в целях укрепления экономической базы северных и арктических территорий Красноярского края в наиболее крупных, выгодно расположенных населенных пунктах (например: с. Хатанга, пгт. Диксон, п. Потапово, п. Тухард, с. Туруханск, пгт. Мотыгино, с. Богучаны, п. Тура, с. Байкит и др.) будут организованы локальные информационно-логистические базы, обеспечивающие эффективный сбор, а при необходимости – хранение и первичную переработку, транспортировку продукции оленеводства, рыболовства, сбора дикоросов, традиционных промыслов и т.д. – в рамках реализации мероприятий ПО «Территория: доступность». Эти точки будут своего рода «фокусом» экономической активности северных и арктических территорий Красноярского края в сфере концентрации и перераспределения продукции традиционных отраслей хозяйства.

Радикальных преобразований требуют северные старопромышленные территории, и в первую очередь самый крупный из таких центров, находящихся в кризисном положении – г. Игарка. По образцу зарубежных северных старопромышленных центров здесь будет проведена переоценка функций: образ кризисного промышленного города сменится на образ не только логистического центра, но и научно-информационной базы освоения Енисейского Севера. В этом отношении здесь пока сохраняется определенный потенциал: Игарка в прошлом была не только важным транспортным узлом, но, как и Норильск, базой «информационного освоения», научных исследований, обеспечивавших устойчивость хозяйствования в условиях Крайнего Севера (геологические изыскания, научные разработки в области криолитологии, сельского хозяйства), центром сельскохозяйственного производства (овощи, молочное стадо), местом подготовки специалистов из числа КМНС (в Игарке располагалось училище – «прародитель» Таймырского колледжа, переведенного в 1998 г. в Дудинку).

И в настоящее время г. Игарка не только перевалочная база для Ванкорского месторождения; в некоторой степени город выполняет задачи экономической, социальной (медицинские услуги), кадровой базы для п. Светлогорска; это музейный центр и «полигон» прохождения практик студентов-криолитологов. Функция образовательного отчасти поддерживается Игаркским колледжем. Целенаправленное восстановление положения города в составе нового Норильского кластера на современной технологической базе (как полигона арктического земледелия, мощного музейного и туристического центра, а также базы научной экспедиционной и научно-образовательной деятельности), улучшение состояния местной медицины, расширение образовательной деятельности способствовало бы смягчению депрессивной ситуации в самой Игарке, и продвижению северных и арктических территорий Красноярского края в целом (через развитие туризма и культурной сферы, повышение продовольственной безопасности, уровня образования и медицинского обслуживания).

Устойчивое развитие всех северных и арктических территорий Красноярского края будет зависеть от расширения и развития функций крупнейших городов – комплексных межрегиональных баз развития. Речь идет о Норильском промышленном районе, агломерации г. Енисейск – г. Лесосибирск. В перспективе аналогичная база может вырасти вблизи г. Кодинск – с. Богучаны. Их потенциал с точки зрения концентрации сервисных функций для окружающих территорий, научных и образовательных, медицинских и культурных учреждений, опорных пунктов развития туристической отрасли, предприятий сферы услуг пока не раскрыт, а отчасти и утерян.

Особенно драматична ситуация в Норильске, который имеет потенциал развития не только как узкоспециализированный промышленный центр, но и как подлинный комплексный центр социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого района, его научно-образовательный, инновационный, социально-культурный флагман. Прорывное развитие Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Туруханского района и части Эвенкийского муниципального района возможно только через радикальную переоценку роли г. Норильска в развитии этой территории.

В конце советского периода г. Норильск был близок к роли такого подлинно комплексного экономического центра – когда в нем концентрировались научные исследования в области геологии, строительства, полярной медицины, арктического сельского хозяйства, разработки и тестирования строительных технологий, адаптированных к условиям вечной мерзлоты. Город выступал даже центром подготовки кадров в сфере культуры, в т.ч. традиционной (Норильский колледж искусств).

Многие из этих функций ослабли или были вовсе утрачены в десятилетия, последовавшие за приватизацией градообразующего предприятия Норильского промышленного района (ныне ГМК «Норильский Никель»). Но даже и современный Норильск все еще концентрирует многие возможности для жителей окружающих территорий: это важный центр предоставления социально-бытовых услуг и досуга, транспортно-логистический узел (в числе прочего в г. Норильске действует оптовая база, снабжающая продуктами, как это ни странно, г. Дудинку и другие населенные пункты), центр переработки сырья (рыбы, оленины), а также экстремального, охотничье-рыболовного и рекреационного туризма (уровень развития которого, однако, явно ниже существующего потенциала).

Со строительством перинатального центра г. Норильск получил потенциал стать крупным центром медицинских услуг для всех северных и арктических территорий Красноярского края – при условии совершенствования транспортной схемы и, в частности, «подключения» к г. Норильску г. Игарки. В перспективе необходимо радикальное расширение функций Норильского промышленного района как ключевой базы многопрофильного освоения северных и арктических территорий Красноярского края: научной (геология, строительные технологии, экология и природоохранные технологии, сельское хозяйство и современные биотехнологии, арктическая медицина), социальной (особенно медицинской), образовательной, транспортно-логистической. Для окружающих территорий это ближайшая (и вместе с г. Дудинкой – безальтернативная) точка доступности передовых технологий, медицинских, социальных, образовательных услуг высокого уровня, перевалочная база снабжения. Кроме того, г. Норильск – потенциальный исходный пункт ряда туристических маршрутов, центр переработки

сельскохозяйственного сырья. Функция базы освоения при этом важна не только окружающей территории, но (потенциально) самому г. Норильску в интересах поддержания более разнообразной интеллектуальной городской среды, широкого спектра специализации.

## РАЗДЕЛ 6. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

### 6.1. Ключевые изменения в социально-экономическом развитии северных и арктических территорий Красноярского края

Важнейшее изменение, которое нацелена обеспечить Стратегия, – решительное замещение стихии рынка и нелегального предпринимательства, сегодня широко распространенного на этих удаленных и малообжитых пространствах России, внятной и активной государственной политикой, проводимой инструментами трех ПО «Человек: достоинство», «Поселение: эффективность», «Территория: доступность», краевых и муниципальных программ и плановых мероприятий. На основе мощного раскрепощения местного человеческого капитала, инновационных, но с опорой на советский, российский и зарубежный опыт решений в сфере продовольственного и энергетического самообеспечения сообществ Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, ужесточения контроля браконьерского промысла и всемерного содействия в продвижении легальной местной продукции на городские рынки Красноярского края здесь будет сохранен и обогащен технологическими новшествами, получит новые импульсы устойчивого развития традиционный, существующий веками уклад коренных жителей и русских старожилов.

### 6.2. Изменение места и роли северных и арктических территорий Красноярского края в экономике региона

В 2030 году северные и арктические территории Красноярского края раскроют свою экономическую, социально-культурную и рекреационную роль в регионе не только «прямыми» показателями доли в валовом региональном продукте и объеме промыш-

ленного производства, которые неизбежно вырастут за счет реализации в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе серии масштабных добычных проектов, но и косвенно, через существенное укрепление связей между южными и северными регионами. При этом важно подчеркнуть, что именно север как совокупность районов нового промышленного освоения выступит генератором спроса на передовую отечественную продукцию который в рамках национальной программы импортозамещения удовлетворят «южные» машиностроительные предприятия края и соседних сибирских субъектов. В этой плотной экономической интеграции залог динамичного развития всего Красноярского края. Значение севера во внутрирегиональных социальных связях также возрастет – как экспериментальной площадки опробования самых передовых технологий дистанционного образования, телемедицины, мобильных центров культуры и др., а также как стартовой площадки трудовой биографии тысяч выпускников красноярских вузов.

Рекреационные связи между южными и северными территориями Красноярского края, ввиду колоссальной популярности обширных девственных пространств северных и арктических территорий Красноярского края (плато Путорана, место падения Тунгусского метеорита, географический центр России – озеро Виви и др.), также станут крепче, в том числе за счет частичного замещения внешних туров внутренними (в экзотические места северных и арктических территорий, на этностойбища и в национальные села коренных малочисленных народов).

### **6.3. Предполагаемые достижения в отдельных сферах жизнедеятельности северных и арктических территорий и коренных малочисленных народов Красноярского края**

Самым главным достижением новой северной и арктической политики Красноярского края станет чувство гордости людей за свое присутствие именно здесь, за сохраненный традиционный уклад и образ жизни («как первые поселенцы»), в котором память предков сосуществует с современными технологическими новшествами.

За счет доступности услуг высококвалифицированных специалистов в области здравоохранения ожидается рост средней про-

должительности жизни северян, обеспечение гарантированной медицинской защищенности жителей самых удаленных сел и поселков Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов. Устойчивость и эффективность систем местного жизнеобеспечения, которые сегодня нередко работают на грани радикального сбоя, станут результатом масштабного внедрения передовых схем логистики северного завоза, новых технологий энергообеспечения и продовольственной безопасности.

Экономическая жизнестойкость местных сообществ северных и арктических территорий будет обеспечена за счет мер по продвижению продукции северных промыслов на городские рынки Красноярского края, по укреплению связей севера и юга, (добычных ресурсных компаний и южных военно-промышленной корпорации машиностроительных заводов. Повсеместно для динамизации процесса передачи и усвоения новшеств будет задействована схема «пилот - клоны», когда единожды успешно отработанная схема на пилотной площадке поселка, месторождения, местного сообщества далее быстро тиражируется в объектах-аналогах. Конечно, все эти достижения станут возможными благодаря настойчивой и кропотливой работе по тотальной интернетизации (4G интернет) каждого поселка и села в северных и арктических территориях Красноярского края.

#### **6.4. Состояние, которого необходимо достичь при реализации Стратегии**

Необходимо добиться раскрытия потенциала каждого человека, каждого местного сообщества северных и арктических территорий Красноярского края за счет актуализации всех сильных сторон и, наоборот, нейтрализации хорошо известных слабостей и узких мест локального социально-экономического развития. Сделать это невозможно без вовлечения в процесс развития практически каждого жителя Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов: на смену масштабным и слабо мотивирующим на развитие современным программам субсидирования должны прийти программы, проекты, плановые мероприятия, которые пробуждают волю и стимулируют к ответственному местному развитию с опорой на собственные силы.

## **6.5. Целевые ориентиры, «точки роста», значимые проекты, социальные и инвестиционные программы, направленные на развитие северных и арктических территорий Красноярского края и улучшение качества жизни**

В прогнозный период предусмотрено реализовать несколько новых крупных инвестиционных проектов пионерного освоения уникальных ресурсных объектов, расположенных в северных и арктических территориях Красноярского края. Речь идет о формировании в восточной части Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района новых крупных центров нефтегазодобычи; о разработке в западном Таймыре месторождений коксующихся углей, о дальнейшем развитии северо-западного центра нефтегазодобычи, который опирается на опыт отработки месторождения Ванкор, но простирается уже дальше, к границе с Ямало-Ненецким автономным округом. Наряду с этим структурообразующие ресурсные компании Красноярского края – ПАО «ГМК «Норильский никель» и «Русская платина» предполагают дальнейшее развитие своей ресурсной базы и промышленного потенциала в северных и арктических территориях Красноярского края. Крупным социальным проектом станет сплошная 4G-интернетизация всех северных и арктических поселений Красноярского края, на фундаменте которой новую динамику получит развитие дистанционных сервисов (телемедицина, дистанционное образование, электронные государственные услуги и др.).

Уже сегодня средний уровень подушевых доходов населения северных и арктических территорий Красноярского края превышает среднекраевые показатели, поэтому акценты будут сделаны на следующее.

Во-первых, улучшение показателей качества жизни (транспортная доступность, гарантированность базовых социальных услуг, обеспечение продовольственной и энергетической безопасности всех местных сообществ, сохранение традиций и образа жизни КМНС в условиях усиливающегося давления промышленного освоения и др.) прежде всего за счет решительных мер по возрождению полярной авиации, родиной которой в СССР был именно Красноярский край, в том числе массового использования лег-

комоторных самолетов, восстановления посадочных площадок в малых удаленных поселках и селах, реконструкции аэропортов районных центров и морских портов, а также за счет масштабной программы создания местных центров энергогенерации на базе местных источников тепла и энергии.

Во-вторых, существенное уменьшение внутренних контрастов по уровню реальных доходов жителей северных и арктических территорий Красноярского края (а они сегодня огромные) за счет новых механизмов государственного и корпоративного перераспределения рентного дохода, в том числе инструментами перекрестного субсидирования. Все территории проживания и традиционно природопользования КМНС в северных и арктических территориях Красноярского края будут увязаны в единую «сестринскую» сеть взаимной поддержки и взаимопомощи (аналогом служат 12 национальных районных корпораций в штате Аляска), внутри которой произойдет выравнивание степени социально-экономического развития инструментами тарифного регулирования, бюджетных субсидий и другими не только между муниципальными образованиями, но и между отдельными поселениями.

Мониторинг хода реализации приоритетов Стратегии предлагается вести по четырем блокам показателей: социальное развитие; экономическое развитие; рациональное природопользование и охрана окружающей среды; совершенствование управления. Предлагается задействовать в мониторинге 9 различных индикаторов (табл. 5.1), которые приняты и разрабатываются государственной статистикой Российской Федерации и 5 результирующих показателей реализации Стратегии. Специфическая трудность Красноярского края состоит в том, что ввиду отдельного свода по арктической (Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район и Туруханский район, г. Норильск) и северной частям (Эвенкийский муниципальный район, Северо-Енисейский, Енисейский, Богучанский, Кежемский, Мотыгинский районы, города Лесосибирск, Енисейск) необходимо собирать первичную информацию по каждому муниципальному образованию и делать самостоятельный свод социальных, экономических, ресурсных и экологических показателей северных и арктических территорий Красноярского края.

Таблица 5.1

№ п/п	Наименование показателя	2018 факт	2024 оценка	2030 оценка
1	Численность населения на 1.01. тыс. чел.	438,0	435	433
2	в том числе коренное население	16,3 (2010)	16,5	17,0
3	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,7	73,0	75,0
4	Официальный уровень бедности, % (по доле населения, имеющего среднедушевой денежный доход ниже величины прожиточного минимума)	4,2	3,8	3,2
5	Уровень общей официальной безработицы в среднем за год, в % – предельное значение по северным и арктическим территориям Красноярского края	3,6	3,0	2,6
6	Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми –разброс максимального и минимального значения по северным и арктическим территориям Красноярского края, раз	5,2 11 Турухан- ский район 2,1 Норильск	3,0	2,5
7	Общая площадь жилых помещений, входящая в среднем на одного жителя, разброс минимального и максимального значения по северным и арктическим территориям Красноярского края, м <sup>2</sup> /чел.	20-29	23-28	28-31
8	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в северных и арктических территориях Красноярского края, ед.	12385	15000	17500
9	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей в общей численности занятого населения (без внешних совместителей), % – разброс максимального и минимального значения по северным и арктическим территориям Красноярского края	37,8/3,4	38,5/10,0	39,8/14,4

Продолжение таблицы 5.1

№ п/п	Наименование показателя	2018 факт	2024 оценка	2030 оценка
10	Объем завоза горюче-смазочных материалов, тыс. тонн (подлежит замене на показатель: Доля энергетических ресурсов местного производства в общем объеме энергопотребления, %)	91,7	90,0	82,5
11	Объем завоза угля, тыс. тонн (подлежит замене на показатель: Доля энергетических ресурсов местного производства в общем объеме энергопотребления, %)	164,7	160,0	150,0
12	Поголовье оленей, в том числе общественного и частного стада, тыс. гол.	130,5	132,0	134,0
13	Доля муниципальных служащих северных и арктических территорий Красноярского края, прошедших переподготовку, повышение квалификации, иные обучающие мероприятия, % – разброс максимального и минимального значения по северным и арктическим территориям Красноярского края	60-4	65-15	70-25
14	Доля коренного населения, которое присутствует в органах управления (муниципального, регионального уровня) в отношении к доле коренного населения в общем населении региона, % – разброс максимального и минимального значения по северным и арктическим территориям Красноярского края	27-0,33	33-5	38-11

Предполагается, что в период реализации Стратегии до 2030 года современная тенденция на сокращение численности населения северных и арктических территорий Красноярского края продолжится, но приобретет существенно меньшую интенсивность: благодаря целенаправленным усилиям государства в лице федеральной и краевой власти отток населения отсюда радикально снизится. На фоне общего сокращения населения численность КМНС незначительно вырастет за счет более высокого уровня рождаемости народов Севера по сравнению с переселенцами.

Северные и арктические территории Красноярского края выйдут на общероссийский показатель ожидаемой продолжительности жизни к 2030 году в 75 лет (сегодня этот показатель в крае ниже среднероссийского).

Официально регистрируемый уровень бедности будет сокращаться весь прогнозный период, но особенно активно после 2024 года за счет получения эффекта от реализации нескольких крупных ресурсных проектов на территории Красноярского края, прежде всего на полуострове Таймыр. Уровень официальной безработицы будет снижаться незначительно, но при этом произойдет радикальное уменьшение неформальной безработицы, связанной с тем, что люди, отчаявшиеся найти работу, просто не регистрируются как безработные и потому не учитываются официальной статистикой. За счет целенаправленных мер краевой власти, ориентированных именно на данную категорию населения, произойдут значительные позитивные подвижки в неформальной безработице. Другой резерв – это безработица КМНС. Известно, что по мере улучшения общей ситуации в северных и арктических территориях Красноярского края доля безработных из КМНС всегда повышается, а каждый новый процент сокращения требует все более активной работы именно с этой, самой уязвимой, категорией населения.

Северные и арктические территории Красноярского края имеют значительные внутренние контрасты в уровне младенческой смертности, которые в настоящее время между благополучными и неблагополучными территориями превышают пять раз. Именно поэтому целенаправленные усилия государственной власти в прогнозный период будут направлены не просто на сокращение общего уровня младенческой смертности, но на ликвидацию существующих значительных разрывов между городскими и районными уровнями этого показателя до 2,5-3 раз.

Аналогичная целенаправленная государственная политика будет реализована и в вопросах общей жилищнообеспеченности. Современные контрасты по здесь между северными и арктическими территориями Красноярского края нетерпимы и составляют примерно полтора раза. В будущем эти различия предполагаются в пределах 3-5 м<sup>2</sup>.

Предусматривается рост числа малых и средних предприятий в северных и арктических территориях Красноярского края при-

мерно на четверть к современному уровню. При этом основной акцент будет сделан не столько на количественном росте, сколько на уменьшении различий в доле занятых в предпринимательстве между отдельными северными и арктическими территориями Красноярского края: нынешние 12-кратные контрасты станут к концу прогнозного периода примерно трехкратными. Будут приняты усилия, чтобы начать работу по замещению завозимых горюче-смазочных материалов и угля их собственным производством в качестве котельного топлива на месте. Планируется обеспечить сокращение объемов завозимого топлива примерно на 10 %.

По многим естественным ограничениям (нарастающий перевыпас в западной, приграничной с Ямало-Ненецким автономным округом, части края, традиционная для Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района проблема «дикаря» – дикого северного оленя, который «откалывает» важенок из стада домашних оленей, конкуренция оленеводства и рыбного, охотничьего промыслов внутри традиционного хозяйства и др.) ожидается скромный прирост поголовья домашних оленей, который составит около 4 тысяч голов.

В сфере муниципального управления ожидается, что значительное число служащих пройдет курсы переподготовки и переобучения, существенно вырастет представленность коренных народов в органах местного (муниципального) самоуправления, а также уменьшатся межмуниципальные контрасты в этих показателях.

Относительно важнейших для муниципальной экономики показателей объемов добычи стратегически значимых для Российской Федерации никеля, меди, платины, золота, палладия, нефти и газа ожидается уверенный рост за счет реализации крупных инвестиционных проектов работающими здесь ресурсными корпорациями. Прежде всего в результате развертывания этих проектов, ожидается двукратное увеличение реального валового продукта к 2030 году.

Точки роста (помимо существующих городских центров и районов крупномасштабного освоения природных ресурсов), организуются в рамках ПО социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края.

## РАЗДЕЛ 7. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

### 7.1. Основные механизмы достижения ожидаемых результатов

Реализация Стратегии социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края предполагает консолидацию ресурсов, компетенций и усилий органов региональной исполнительной власти и местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, их взаимодействие с федеральными органами государственной власти, институтами развития, а также действующими в Красноярском крае формированиями гражданского общества на основе эффективного применения нормативных правовых, финансово-экономических, инвестиционных, институциональных, организационно-управленческих механизмов, соответствующих практике стратегического планирования Российской Федерации.

Ключевыми институциональными механизмами реализации Стратегии является укрепление действующих (прежде всего Агентства по развитию северных территорий и поддержке КМНС Красноярского края) и создание новых региональных институтов развития (прежде всего трех ПО «Человек: достоинство», «Территория: доступность» и «Поселение: устойчивость»).

Ключевые финансово-экономические механизмы в сфере инвестиционной политики и развития малого и среднего предпринимательства предполагают: инициирование и реализацию проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства; приоритетное привлечение внебюджетных инвестиций в экономику как источника социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края; инициирование включения стратегических проектов и мероприятий в государственные программы Российской Федерации с целью

привлечения федерального финансирования; использование внебюджетных и федеральных инвестиций в рамках новых преференциальных режимов (территорий опережающего социально-экономического развития); взаимодействие с федеральными институтами развития и государственными корпорациями для расширения доступа к банковскому кредитованию, гарантийным продуктам и иным финансовым инструментам, дополнительным образовательным и информационно-консультационным ресурсам федерального уровня.

Стимулирование инвестиционной деятельности в северных и арктических территориях Красноярского края возможно с использованием ресурсов Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и Фонда развития промышленности, который может обеспечить создание института по заключению специальных инвестиционных контрактов в северных и арктических территориях Красноярского края. Взаимодействие с Консультационным центром фонда по вопросам получения мер федеральной государственной поддержки в сфере промышленности может стать одним из перспективных направлений развития сотрудничества агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края и федеральных институтов развития.

Рост малого и среднего предпринимательства в северных и арктических территориях Красноярского края возможен с привлечением инструментов акционерных обществ «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и «МСП Банк», предлагающих программы финансовой и организационной поддержки малого и среднего бизнеса, а также Российского экспортного центра, ориентированного на поддержку внешнеторгового бизнеса. Предлагается заключить соглашение с корпорацией на пять лет для поощрения бизнес-проектов предпринимателей северных и арктических территорий Красноярского края в области продовольственной и энергетической безопасности местных сообществ с целью получения дополнительных источников бюджетных ресурсов на замещение ввоза и активизацию долгосрочного использования собственных источников продовольствия, котельного и печного топлива. Можно также включить пункт о поддержке местных бизнес-инициатив в области

продовольственной и энергетической безопасности в соглашения с ПАО «НК «Роснефть», ПАО «ГМК «Норильский никель», компанией «Русская платина», другими недропользователями, которые работают в северных и арктических территориях Красноярского края.

Ключевыми организационно-управленческими механизмами реализации Стратегии станет создание трех специализированных ПО по продвижению социальных инициатив и инвестиционных проектов. Очень важно развитие компетенций управленческих кадров (с учетом северной и арктической специфики) в органах местного самоуправления северных и арктических территорий Красноярского края, что предполагает формирование условий непрерывного обучения (повышения уровня знаний), создание и становление единой системы личностно-профессионального развития сотрудников (резерва управленческих кадров). Необходимо обязательное изучение международного опыта управления северными и арктическими территориями, распространение на муниципальном уровне передового опыта и успешных практик местного самоуправления в условиях Крайнего Севера.

Отдельная и очень важная задача в системе мер – это воссоздание целостной системы мониторинга на основе показателей федеральной статистики, которая существовала в северных и арктических территориях Красноярского края в период их субъектности (существования Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского автономных округов). Это обеспечит новые возможности планирования, оценки достижения принятых показателей эффективности результативности деятельности ПО, выявления успешных практических действий региональных и муниципальных органов власти и институтов развития по реализации Стратегии.

## **7.2. Рекомендуемые программы муниципального развития, которые нужно принять для целей реализации Стратегии**

Муниципальные программы обеспечивают соответствие стратегическим целям, задачам развития северных и арктических территорий Красноярского края и концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях. Задача-максимум – иметь в «корпусе» муниципальных программ по северным и арктиче-

ским территориям Красноярского края семь блоков: экономический, социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты, поддержки институтов гражданского общества, экологический, управленческий. В зависимости от конкретных бюджетных возможностей муниципальных районов и городских округов возможен вариант сокращения этих блоков до четырех (экономический, широкий социальный, экологический и управленческий).

Внутри экономического блока обязательно должны быть отработаны вопросы занятости, в том числе КМНС, развития предпринимательства, управления имуществом и земельными ресурсами, поддержки агропромышленного хозяйства, в том числе традиционного, формирования транспортной системы (муниципального транспорта и муниципальных дорог), замещения завоза топлива и продовольствия собственным их производством на месте, создания основ информационного общества (4G интернет и др.). Конкретное количество экономических муниципальных программ будет зависеть от возможностей бюджета и кадрового обеспечения муниципальной службы.

Блок социальной сферы включает поддержку совместном с краевыми структурами северного и арктического образования, культуры, туризма, спорта, развитие телемедицины, здравоохранения.

В блоке жилищно-коммунального хозяйства решаются задачи комфортизации жилого сектора в северных и арктических территориях Красноярского края, капитального ремонта жилфонда и в целом модернизации ЖКХ на севере. В стандартном российском регионе эти мероприятия часто предусмотрены в региональных целевых программах, однако пространства северных и арктических территорий Красноярского края так велики, что здесь речь должна идти о передаче на муниципальный уровень ресурсов и компетенций, чтобы администрировать данное направление социально-экономического развития.

Блок социальной защиты посвящен поддержке КМНС, местной молодежи, детей, старшего поколения, в том числе инвалидов. В зависимости от возможностей бюджета и кадровых ресурсов все эти мероприятия могут быть прописаны в рамках либо одной муниципальной программы, либо нескольких.

Блок поддержки институтов гражданского общества обычно вынесен на региональный уровень, но в случае северных и арктических территорий Красноярского края целесообразно его, наоборот, спустить на муниципальный уровень. Здесь речь может идти о патриотическом воспитании, гармонии межнациональных отношений, противодействии преступности и других мероприятиях.

В блоке экологических («средовых») программ целесообразно предусмотреть обеспечение ветеринарной безопасности, реализацию критически значимых природоохранных мероприятий, в том числе создание ликвидационных фондов для регулярного отчисления средств от ресурсных доходов для их использования при очистке территории по завершении отработки месторождения.

Наконец, в управленческом блоке целесообразно предусмотреть одну или несколько программ по управлению муниципальными финансами и развитию местного самоуправления в северных и арктических территориях Красноярского края.

# ПРИЛОЖЕНИЕ К СТРАТЕГИИ

## 1. Анализ социально-экономической ситуации в северных и арктических территориях Красноярского края

### 1.1. Демография

Демографическая ситуация в северных и арктических территориях Красноярского края за последние годы остается стабильной. Численность населения в городах краевого подчинения увеличивается, но это компенсируется уменьшением показателя в муниципальных районах. Валовая численность населения на этой территории продолжает снижаться медленными темпами (рис. П.1).

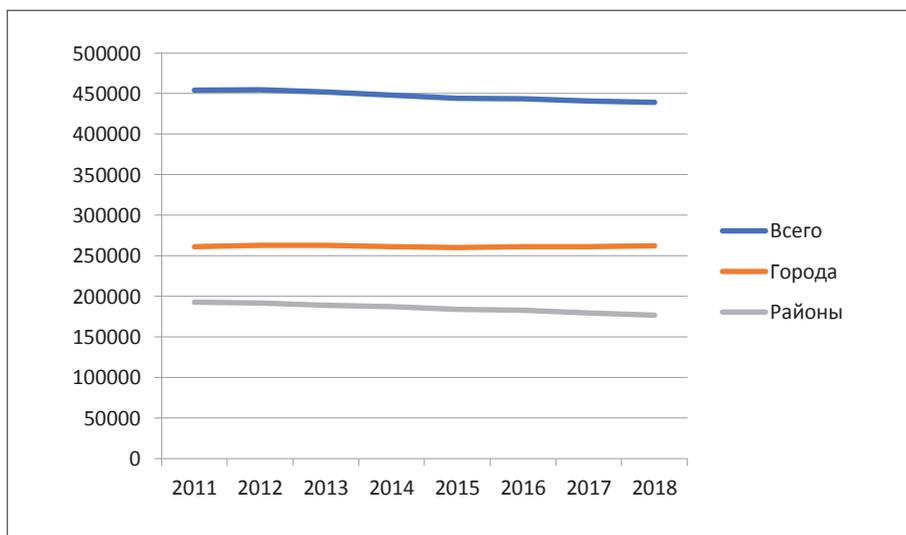


Рис. П.1. Динамика численности населения в северных и арктических территориях Красноярского края, чел.

Наибольшие темпы снижения численности населения отмечены в Енисейском, Мотыгинском и Туруханском районах, где она уменьшилась более, чем на 10 % за восемь лет. Из всех рассматриваемых административно-территориальных единиц (АТЕ) только в г. Норильске наблюдается увеличение численности населения за период с 2011 по 2018 гг.

Сравнение динамики численности населения в районах и городах, являющихся частью Арктической зоны Российской Федерации, и остальных северных и арктических территорий Красноярского представлено на рис. П.2.

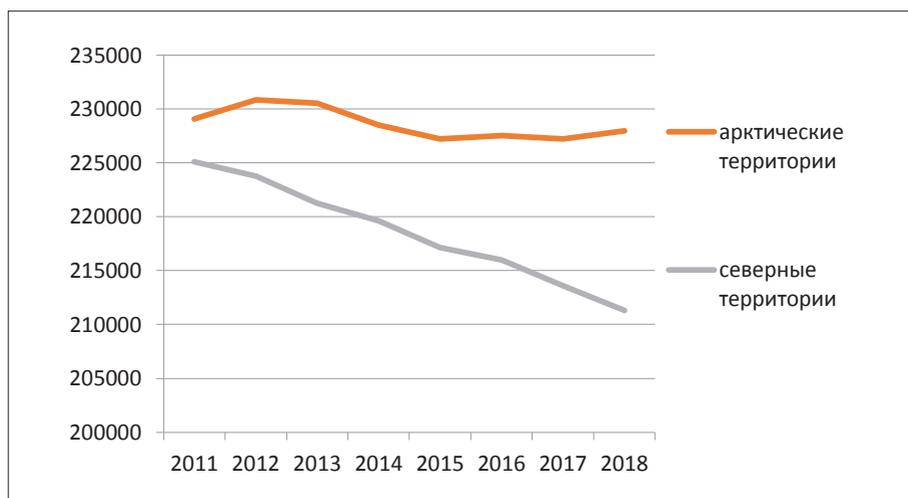


Рис. П.2. Динамика численности населения в северных и арктических территориях Красноярского края, чел.

За выделенный отрезок времени не произошло значительных изменений численности населения, но в северных и арктических территориях Красноярского края ее снижение происходит ежегодно. В последние четыре года наблюдается тенденция к повышению численности населения в краевом секторе Арктической зоны Российской Федерации (г. Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район и Туруханский район).

Несмотря на уменьшение численности населения в северных и арктических территориях Красноярского края, как и в самом регионе, и в Сибирском федеральном округе, и в Российской Феде-

рации есть тенденция к увеличению доли людей старше трудоспособного возраста (рис. П.3).

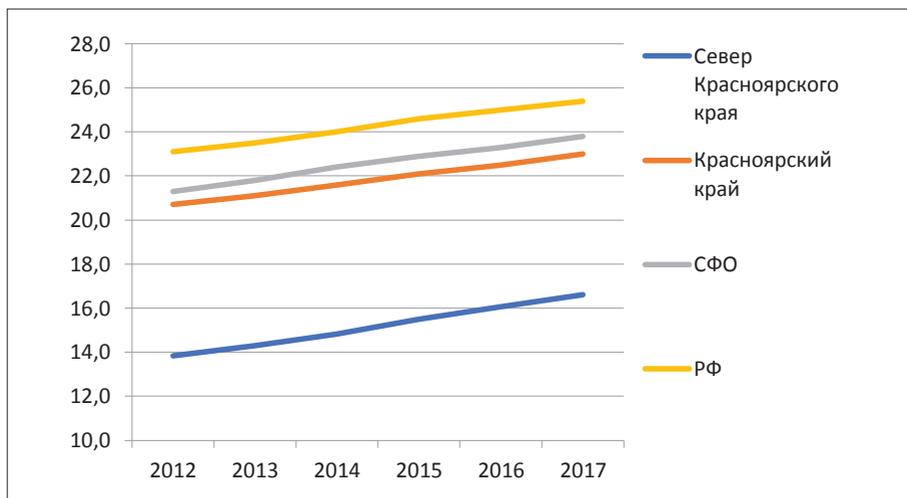


Рис. П.3. Изменение доли людей старше трудоспособного возраста, %

Значения показателя в северных и арктических территориях Красноярского края остаются на существенно более низком уровне по сравнению с региональными, окружными и общероссийскими. Тем не менее, они растут с опережающими темпами не только в относительном, но и в абсолютном отношении. Рост наблюдается во всех без исключения административно-территориальных единицах.

Наименьшей доля людей старше трудоспособного возраста остается в г. Норильске (9,6 %; данные за 2018 г.) и в оегионах с особым статусом – Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах (15,4 % и 17 % соответственно). Однако в большинстве городов и муниципальных районов эти значения превышают 20 %. Максимум наблюдается в Енисейском (27 %) и Мотыгинском (24,8 %) районах, а также в г. Лесосибирске (24,7 %) и г. Енисейске (24 %), что заметно выше региональных показателей.

По уровню коэффициента естественного прироста (разница между числом родившихся и умерших, на 1000 человек) (далее – КЕП) лидерами являются те же административно-территориальные единицы, у которых отмечалась наименьшая доля людей старше трудоспособного возраста (табл. П.1).

Таблица П.1. Коэффициент естественного прироста в северных и арктических территориях Красноярского края

АТЕ	КЕП в среднем за 2012-2017, ‰
г. Норильск	+9,0
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	+5,9
Эвенкийский муниципальный район	+4,7
Северо-Енисейский район	+2,1
Кежемский район	+1,2
г. Лесосибирск	+0,5
Мотыгинский район	+0,3
Енисейский район	+0,2
г. Енисейск	+0,2
Туруханский район	-0,1
Богучанский район	-0,8
Красноярский край	+1,4
Сибирский федеральный округ	+1,0
РФ	0,0

Примечание: Составлено по данным Федеральной службы государственной статистики.

В большинстве административно-территориальных единицах наблюдается меньший естественный прирост по сравнению с региональными и окружными значениями, зато выше, чем в среднем по стране. В г. Норильске максимальна доля людей в репродуктивном возрасте, поэтому для него характерна относительно высокая рождаемость и низкая смертность. В тех городах и районах, где доля людей старше репродуктивного возраста выше, наблюдается более низкая рождаемость и высокая смертность.

В таблице П.2 приведены данные о коэффициенте миграционного прироста (далее – КМП) (разница между числом прибывших и выбывших, на 1000 человек) в исследуемых административно-территориальных единицах.

Для всех северных и арктических территорий Красноярского края характерна механическая убыль населения в среднем за

Таблица П.2. Коэффициент миграционного прироста в северных и арктических территориях Красноярского края

АТЕ	КМП в среднем за 2011-2017, ‰
Северо-Енисейский район	-1,3
г. Лесосибирск	-4,6
г. Норильск	-5,3
Богучанский район	-6,3
г. Енисейск	-7,0
Кежемский район	-8,8
Эвенкийский муниципальный район	-14,2
Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район	-16,8
Туруханский район	-21,3
Мотыгинский район	-21,6
Енисейский район	-24,2
Красноярский край	+1,1
Сибирский федеральный округ	-0,6

Примечание: Составлено по данным Федеральной службы государственной статистики.

период 2011-2017 гг., значения ниже региональных и окружных. Максимальный отток населения зафиксирован в муниципальных районах, которые не относятся к Арктической зоне Российской Федерации (Мотыгинский и Енисейский районы). Меньше других теряют население города (Норильск, Лесосибирск, Енисейск), которые за счет дополнительных рабочих мест могут притягивать людей из муниципальных районов. При этом положительная тенденция (сокращение механической убыли населения) наблюдается только в г. Лесосибирске и г. Норильске. Значительная механическая убыль населения компенсирует сравнительно небольшой естественный прирост, поэтому для северных и арктических территорий Красноярского края характерна депопуляция, особенно в муниципальных районах. Их в основном покидают люди в трудоспособном возрасте, соответственно растет доля пожилых людей в структуре населения.

## 1.2. Жилой фонд

Для городов и муниципальных районов северных и арктических территорий Красноярского края характерно увеличение совокупной площади жилых помещений (рис. П.4).

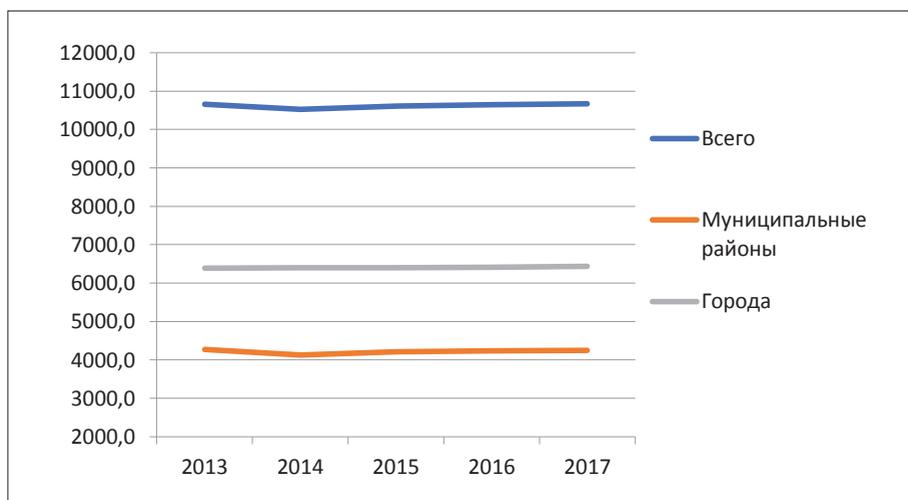


Рис. П.4. Изменение общей площади жилых помещений в северных и арктических территориях Красноярского края, тыс. м<sup>2</sup>

Больше половины всего жилого фонда рассматриваемых административно-территориальных единиц приходится на города краевого подчинения (Норильск, Енисейск, Лесосибирск). В муниципальных районах почти не наблюдается роста площади жилого фонда.

Несмотря на увеличение обеспеченности населения жилыми помещениями в северных и арктических территориях Красноярского края, темпы роста отстают от краевых, окружных и государственных (рис. П.5).

Минимальные значения обеспеченности населения жилыми помещениями наблюдаются в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном (19,5 м<sup>2</sup>/чел.; 2017) и Северо-Енисейском районах (20,6 м<sup>2</sup>/чел.), максимальные – в Туруханском (28 м<sup>2</sup>/чел.) и Мотыгинском (25,6 м<sup>2</sup>/чел.) районах, а также в г. Енисейске (29,1 м<sup>2</sup>/чел.).

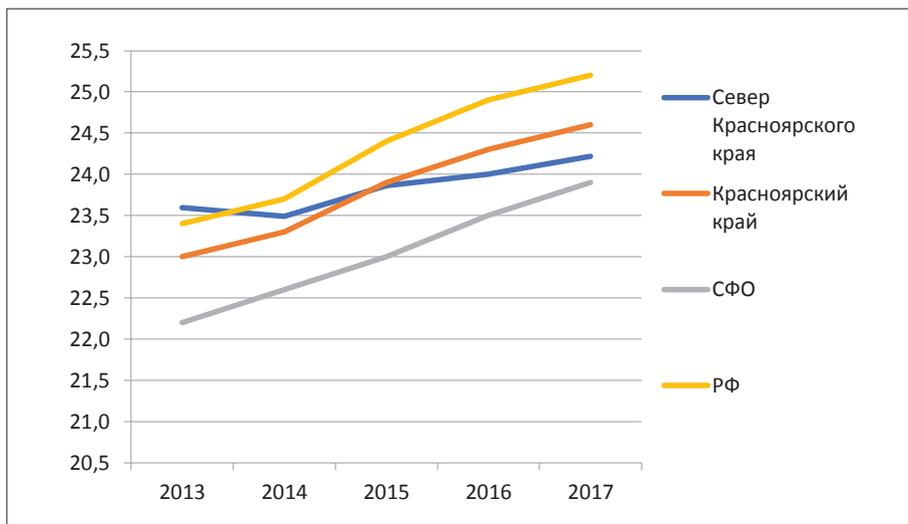


Рис. П.5. Динамика обеспеченности жильем в северных и арктических территориях Красноярского края, м<sup>2</sup>/чел.

В северных и арктических территориях Красноярского края наблюдается улучшение ключевых показателей развития жилого фонда, если рассматривать ее целиком. Тем не менее, рост объемов жилищного строительства существенно ниже в муниципальных районах по сравнению с городами, а увеличение обеспеченности жильем в них происходит в том числе из-за миграционного оттока населения.

### 1.3. Образование

Красноярский край в целом является отстающим субъектом Российской Федерации касательно охвата детей дошкольным образованием. По этому показателю он в 2017 году находился на 62 месте в Российской Федерации, а Сибирский федеральный округ – на 6. Однако северные и арктические территории Красноярского края характеризуются высокими значениями показателя (рис. П.6).

При этом заметная дифференциация значений данного показателя наблюдается внутри самих северных и арктических территорий Красноярского края. Минимальные значения характерны

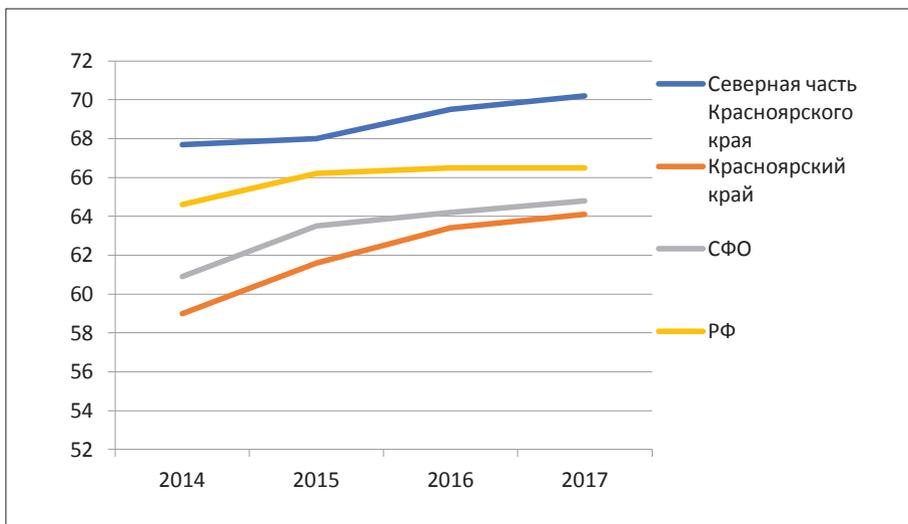


Рис. П.6. Динамика охвата детей возраста 1–6 лет дошкольным образованием, %

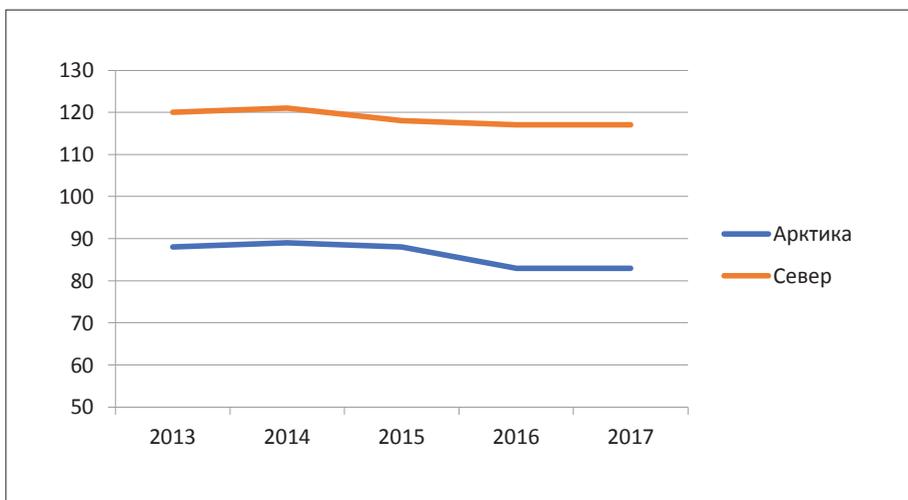


Рис. П.7. Динамика количества общеобразовательных организаций в северных и арктических территориях Красноярского края, шт.

для Мотыгинского района (53,4 % в 2017 г.), а максимальные – в Эвенкийском муниципальном (78,3 %) и Туруханском районах (75,2 %).

По динамике количества общеобразовательных организаций в северных и арктических территориях Красноярского края в последние годы наблюдается снижение (рис. П.7).

Такая картина наблюдается не во всех муниципальных образованиях: например, самый заметный спад – в г. Норильске и г. Лесосибирске, а в Туруханском и Богучанском районах количество школ увеличивается.

#### 1.4. Отрасли специализации экономики

В арктических территориях Красноярского края экономика долго оставалась моноспециализированной, с акцентом на цветной металлургии. Главным экономическим субъектом в отрасли является ПАО «ГМК «Норильский Никель». Но с началом освоения Ванкорского нефтегазового месторождения произошло увеличение доли нефтегазовой отрасли в экономике.

Сдерживающим фактором экономического развития арктических территорий Красноярского края выступает высокая капиталоемкость освоения нефтегазовых и рудных месторождений, расположенных в сложных геологических и климатических условиях, на отдаленных территориях, где отсутствует необходимая инфраструктура.

Для северных территорий Красноярского края моноспециализация остается актуальной: лесозаготовка – в Енисейском и Богучанском районах и г. Лесосибирске, горнорудная промышленность – в Мотыгинском и Северо-Енисейском районах. Единственным районом, где в последнее время поменялась специализация, является Кежемский: до начала электрогенерации на Богучанской гидроэлектростанции ключевой отраслью района была лесозаготовка и деревообработка. Отсутствует четкая отрасль специализации в Енисейске.

Сдерживает экономическое развитие северных и арктических территорий Красноярского края низкий уровень транспортной инфраструктуры

Северные и арктические территории Красноярского края находятся на стадии активного промышленного и инфраструктурного развития. Муниципальные образования в основном специализируются на добывающей промышленности (рудные полезные

ископаемые, нефть, газ, лес), но ее расширение затруднено в силу слабой инфраструктуры.

## 1.5. Выводы

Ключевой характеристикой социально-экономической ситуации в северных и арктических территориях Красноярского края служит медленное, но постоянное снижение численности их населения. На всей территории рост за последние восемь лет отмечается только в г. Норильске. В первую очередь теряют население муниципальные районы, которые не относятся к Арктической зоне Российской Федерации, где наблюдается относительно благополучная ситуация в городах краевого подчинения и в муниципалитетах.

Развитие добывающего сектора экономики (в основном вахтовым методом) в арктических территориях Красноярского края привело к увеличению численности временного населения. Для данных территорий характерен более высокий уровень зарплат, чем в среднем по региону. В северных районах, где вахтовый метод занятости используется реже, уровень зарплат, как правило, ниже среднекраевых значений.

Для анализируемых муниципальных образований характерны низкие значения коэффициента естественного прироста. В меньшей степени это относится к городам Норильску, Лесосибирску, Енисейску и Таймырскому Долгано-Ненецкому и Эвенкийскому муниципальным районам. Однако минимальный естественный прирост населения в административно-территориальных единицах нивелируется механическим оттоком населения (миграционной убылью), обуславливающим снижение численности населения.

Большинство людей, покидающих данную территорию, находятся в трудоспособном возрасте, соответственно в северных и арктических территориях Красноярского края постоянно увеличивается доля пожилых людей. Пока она ниже по сравнению с краем, федеральным округом и страной в целом, но эта доля растет опережающими темпами. Наличие работоспособного населения является ключевым фактором, необходимым для развития экономики.

Депопуляция вызывает и высокие значения показателей обеспеченности населения жильем и детей дошкольным образованием. Реального роста в сфере строительства и создании общеобразовательных организаций за последние годы не отмечено.

В социально-экономическом плане наиболее благоприятными муниципальными образованиями считаются те, где не происходит оттока населения (или он незначителен), т.е. города краевого подчинения. В отдельную категорию относятся национальные муниципальные районы, которые компенсируют убыль населения высоким естественным приростом. Остальные районы скорее депрессивные, им в большей степени характерны проблемы, описанные ранее.

## **2. Определение потенциального места северных и арктических территорий Красноярского края в социально-экономическом развитии Арктической зоны Российской Федерации и России в целом (на период до 2030 г.)**

Основное конкурентное преимущество северных и арктических территорий Красноярского края – наличие стратегических ресурсов государственного масштаба, в первую очередь углеводородов и руд цветных металлов. Крупные запасы полезных ископаемых обеспечивают приток инвестиций в муниципальные бюджеты.

Ключевые направления перспективного развития экономики северных и арктических территорий Красноярского края связаны с реализацией инвестиционных проектов нефтегазовых и металлургических компаний – развитие Ванкорского нефтегазового кластера, месторождений Эвенкийского муниципального района и, в перспективе, Восточно-Таймырского/Хатангского блока, а также осуществление проектов компаний ПАО «ГМК «Норильский Никель» и ООО «Русская платина».

Еще одним перспективным направлением развития северных и арктических территорий Красноярского края должно стать освоение Западно-Таймырского бассейна коксующихся углей.

Специфика северных и арктических территорий Красноярского края предполагает развитие традиционных способов хозяйствования, распространенных среди КМНС – оленеводство, охота,

рыболовство и переработка продукции этих отраслей. Особенности проживания и традиционной хозяйственной деятельности представителей КМНС, особенно ведущих кочевой образ жизни, требуют применения особых подходов к оказанию им государственных услуг и мер поддержки.

Для малого бизнеса перспективным направлением признан экстремальный туризм, могут быть организованы маршруты на плато Путорана, к месту падения Тунгусского метеорита, к географическому центру России.

В северных территориях Красноярского края базовым направлением развития остается деревопереработка, включая глубокую химическую и механическую, а также дальнейшая разработка золоторудных месторождений Северо-Енисейского и Мотыгинского районов. Наиболее актуальны для малого бизнеса будут лесозаготовка, переработка древесины и продукции пушного и рыбного промысла.

С целью обеспечения экономического развития северных территорий Красноярского края необходимо создать инфраструктуру, которая позволит снизить транспортные ограничения и издержки. В частности, для арктических районов первоочередным остается дальнейшее развитие Северного морского пути и его связи с рекой Енисей. Это предполагает комплекс мероприятий по модернизации портов Диксона, Хатанги и Дудинки. Не менее важен аспект реконструкции северных аэропортов и создания новых источников генерации энергии. В соответствии со «Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 № 877-р, создание линии железнодорожного сообщения (Русское – Норильск) ориентировочно запланировано к 2030 году. Также будет налажено железнодорожное сообщение между Диксоном и вахтовыми поселками на угольных месторождениях Западно-Таймырского бассейна. «ВостокУголь» планирует создать два глубоководных морских терминала для отгрузки угля недалеко от Диксона.

Главной инфраструктурной задачей северных территорий Красноярского края выступает развитие автодорожной сети, в частности строительство автомобильных трасс к месторождениям полезных ископаемых и увеличение количества переправ

через реку Енисей. Не менее важно строительство участков Северо-Сибирской железнодорожной магистрали.

В результате реализации отраслевых и инфраструктурных проектов в северных территориях Красноярского края планируется создание семи промышленных районов. В арктических же территориях будет создано два таких района: первый – между Таймырским Долгано-Ненецким муниципальным районом и Туруханским районом на базе Северо-Западного центра нефтегазодобычи и транспортного коридора «Енисей-СМП»; второй будет базироваться на углеводородных месторождениях Восточного Таймыра и порте Хатанга.

Остальные пять промышленных районов будут расположены в северных территориях Красноярского края: на базе нефтегазовых месторождений Нижнего Приангарья в южной части Эвенкийского муниципального района; Богучано-Таежного – на базе развития энерго-металлургического и лесопромышленного комплексов; Мотыгинско-Раздолинского – на базе развития горнодобывающего комплекса, цветной металлургии и энергетики; Лесосибирского – на базе развития лесопромышленного комплекса и формирования транспортно-логистического узла; Северо-Енисейского – на базе развития золотодобывающей отрасли.

Повышение качества жизни населения северных и арктических территорий Красноярского края – одна из ключевых задач социально-экономического развития. В рамках региональной социальной политики предполагается разработка системы льгот, увеличение заработной платы в реальном секторе экономики, что приведет к уменьшению расслоения населения по уровню доходов. Материально-техническое развитие отраслей социальной сферы улучшит качество оказываемых услуг: использование интенсивных и нестационарных технологий будет особенно актуальным в условиях Крайнего Севера (суровый климат, большие расстояния, кочевые народы).

За счет модернизации производства, привлечения высококвалифицированных кадров и развития системы профессионального образования повысится производительность труда в регионе.

В результате социально-экономического развития северные территории Красноярского края к 2030 году должны представлять собой совокупность промышленных районов, специализирующих-

ся на отраслях добывающей и перерабатывающей промышленности. А создание необходимой транспортной инфраструктуры позволит уменьшить издержки для перевозки сырья к центрам сбыта или дальнейшей переработки. В перспективе эти территории останутся ключевыми во всей Арктической зоне Российской Федерации. Важнейшим аспектом развития этой части региона будет улучшение качества обслуживания в отраслях социальной сферы. Красноярский край должен быть привлекательным для высококвалифицированных специалистов.

### **3. Анализ основных принципов политики Правительства Красноярского края по отношению к северным и арктическим территориям Красноярского края**

#### **3.1. Территориальный аспект**

С образованием Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов соответственно<sup>1</sup>, появился Закон Красноярского края, делегирующий государственные полномочия по социальной поддержке отдельных категорий граждан, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния органам местного самоуправления сами районов<sup>2</sup>. Эти полномочия включают в себя поддержку незащищенных слоев населения (например, выплаты ветеранам, помощь учащимся из семей с низким уровнем дохода и др.). Помимо этого они отвечают за реализацию государственной политики по вопросам, связанным с сохранением и развитием национальной самобытности. Деньги на реализацию данных мероприятий выделяются из краевого бюджета.

Для исполнения государственных полномочий по предоставлению гарантий прав КМНС из бюджета края с 2009 года выде-

---

<sup>1</sup> ФЗ №6-ФКЗ от 14.10.2005 «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Красноярского края, Таймырского и Эвенкийского автономных округов (переходный период до 31 декабря 2007 года)

<sup>2</sup> Закон Красноярского края от 18.12.2008 N 7-2670 (ред. от 11.07.2019) «О наделении органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и поселений, входящих в его состав, государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, а также по государственной регистрации актов гражданского состояния».

ляются субвенции в бюджеты Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского муниципальных и Туруханского районов<sup>3</sup>.

Для граждан, проживающих в муниципальных районах края с особым статусом, на законодательном уровне существует система социальной поддержки.<sup>4</sup> Закон устанавливает гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с работой и проживанием в районах Крайнего Севера с экстремальными природно-климатическими, географическими, социально-экономическими и медико-биологическими условиями, а также меры социальной поддержки отдельных категорий граждан (субсидирование переезда и выезда на отдых для малоимущих граждан, а также образования и медицинского обеспечения).

В эти законы регулярно вносятся изменения. В 2018 году было принято постановление Правительства Красноярского края, предусматривающее безвозмездное предоставление угля (включая доставку) всем гражданам Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (в том числе и КМНС).<sup>5</sup>

<sup>3</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 04.04.2018 N 153-п «Об утверждении Порядка расходования субвенции бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на исполнение государственных полномочий по обеспечению предоставления гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, включая организацию деятельности органов управления, обеспечивающих решение вопросов обеспечения указанных гарантий»; Постановление Правительства Красноярского края от 04.04.2018 N 154-п «Об утверждении Порядка расходования субвенции бюджету Эвенкийского муниципального района на исполнение государственных полномочий по обеспечению гарантий прав коренных малочисленных народов Севера и лиц, относящихся к этнической общности ессейских якутов»; Постановление Правительства Красноярского края от 04.04.2018 N 157-п «Об утверждении Порядка расходования субвенции бюджету Туруханского района на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер государственной поддержки коренным малочисленным народам, проживающим в Туруханском районе Красноярского края».

<sup>4</sup> Закон Красноярского края от 18.12.2008 N 7-2658 (ред. от 11.07.2019) «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края»; Закон Красноярского края от 18.12.2008 N 7-2660 (ред. от 11.07.2019) «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 03.02.2009 N 50-п (ред. от 13.11.2018) «Об утверждении порядка и условий безвозмездного предоставления угля, включая его доставку, в пределах норм отпуска твердого топлива гражданам, проживающим в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, порядка, условий и норматива предоставления угля лицам из числа коренных малочисленных народов севера, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим вид традиционной хозяйственной деятельности (оленьеводство), проживающим на территории сельского поселения Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района».

По Закону Красноярского края для КМНС предоставляются особые правовые гарантии.<sup>6</sup> Они включают беспрепятственное использование ресурсов на территориях ведения традиционного хозяйства (есть реестр), особый режим промышленного освоения на таких территориях, субсидии на образование, замену воинской службы на альтернативную и различные льготы.

Правительством Красноярского края был составлен перечень социально значимых для КМНС<sup>7</sup> мероприятий в области культуры, национальных видов спорта и организации летнего отдыха детей.

Для всех районов Крайнего Севера в Красноярском крае (и приравненных к ним местностей) был издан в 2010 году Закон Красноярского края, наделяющий органы местного самоуправления государственными полномочиями в отношении обеспечения малоимущих граждан средствами для переселения из районов Крайнего Севера.<sup>8</sup> Также для всех жителей этих районов предполагаются надбавки к зарплате, система компенсаций, а для пенсионеров и инвалидов – выплаты для переселения в другие районы Красноярского края. Кроме того, предусмотрена оплата проезда для медицинских консультаций и на лечение в другие территории Красноярского края или субъекты Российской Федерации и обратно лицам, работающим в бюджетных организациях<sup>9</sup>. С 2003 года на законодательном уровне регулируются торговые надбавки к ценам на товары первой необходимости, реализуемые в районах

---

<sup>6</sup> Закон Красноярского края от 01.07.2003 N 7-1215 (ред. от 07.06.2018) «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 22.02.2011 N 93-п (ред. от 19.06.2018) «Об утверждении Перечней социально значимых мероприятий коренных малочисленных народов Севера, мероприятий в области культуры, национальных видов спорта и организации летнего отдыха детей из числа коренных малочисленных народов Севера, нормативов финансирования на приобретение подарков, ценных и поощрительных призов».

<sup>8</sup> Закон Красноярского края от 21.12.2010 N 11-5582 (ред. от 21.03.2019) «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по обеспечению переселения граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Красноярского края».

<sup>9</sup> Постановление Совета администрации Красноярского края от 31.12.2004 N 337-п (ред. от 15.04.2014) «Об утверждении Положения об условиях и порядке оплаты проезда для медицинских консультаций и на лечение в другие территории края или субъекты Российской Федерации и обратно лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в организациях, финансируемых из краевого бюджета».

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов<sup>10</sup>.

### 3.2. Отраслевой аспект

Отдельным направлением поддержки Правительства Красноярского края является северное оленеводство – традиционный вид деятельности КМНС. На законодательном уровне это было закреплено в 2012 году. Закон Красноярского края «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае» предполагает субсидирование страхования и ветеринарного обслуживания для лиц, занимающихся оленеводством<sup>11</sup>. Также для оленьих пастбищ вводился режим территорий традиционного природопользования, ограничивающий их промышленное использование. В 2015 году было издано Постановление Правительства, утверждающее порядок предоставления субсидий на компенсацию части затрат на содержание или на наращивание поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям<sup>12</sup>. Аналогичным Постановлением от 2017 года устанавливалось возмещение части затрат на оплату потребления электроэнергии, связанного с производством сельскохозяйственной продукции, а также на возмещение части затрат по реализации мяса домашнего северного оленя, продукции переработки объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и водных

---

<sup>10</sup> Постановление Совета администрации Красноярского края от 30.09.2003 N 281-п (ред. от 24.02.2015) «О государственном регулировании торговых надбавок (наценок) к ценам на товары народного потребления, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов».

<sup>11</sup> Закон Красноярского края от 11.12.2012 N 3-868 (ред. от 08.06.2017) «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае».

<sup>12</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 30.03.2015 N 120-п (ред. от 20.08.2019) «Об утверждении порядка предоставления субсидий на компенсацию части затрат на содержание или на наращивание поголовья северных оленей сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающимся разведением домашних северных оленей, в том числе форм и сроков представления и рассмотрения документов, необходимых для получения указанных субсидий, ставки субсидирования на одну голову северного оленя, а также порядка возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидии остатков неиспользованной субсидии».

биологических ресурсов<sup>13</sup>. С 2018 года для представителей КМНС, проживающих на территории Эвенкийского муниципального района и состоящих в трудовых отношениях с организациями, основным видом деятельности которых является традиционная хозяйственная деятельность (оленоводство), предусмотрена ежемесячная выплата<sup>14</sup>. Кроме того, для северных оленеводов доступно льготное медицинское обслуживание и образование.

Организация пассажирских перевозок автомобильным, водным и воздушным транспортом в северных и арктических территориях Красноярского края, на которых проживают КМНС, входит в компетенцию органов местного самоуправления, в связи с чем механизм реализации данных мероприятий администрации муниципальных районов определяют самостоятельно. Ежегодно для обеспечения транспортной доступности северных и арктических территорий Красноярского края министерством транспорта согласовываются программы перевозки пассажиров по внутрирайонным маршрутам на территории муниципалитетов, на выполнение которой министерством финансов заложены средства краевого бюджета в фонде финансовой поддержки муниципальных образований. Кроме того, министерством транспорта ежегодно утверждаются краевые программы перевозок внутренним водным, воздушным, автомобильным транспортом, позволяющие организовать связь краевого центра с северными и арктическими

---

<sup>13</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 23.10.2017 N 624-п (ред. от 10.07.2018) «Об утверждении порядка, условий предоставления и возврата финансовой поддержки на возмещение части затрат на оплату потребления электроэнергии, связанного с производством сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат, связанных с реализацией мяса домашнего северного оленя, на возмещение части затрат, связанных с реализацией продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов и продукции их переработки, порядка определения объема финансовой поддержки, размеров ставок субсидирования за единицу (килограмм) реализованной продукции мяса домашнего северного оленя и продукции объектов животного мира (мяса дикого северного оленя) и (или) водных биологических ресурсов и продукции их переработки, коэффициентов перевода продукции водных биологических ресурсов в условную единицу (продукции их переработки) в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе»

<sup>14</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 01.06.2018 N 315-п. «Об утверждении порядка предоставления ежемесячной компенсационной выплаты лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающим на территории Эвенкийского муниципального района, состоящим в трудовых отношениях с организациями или индивидуальными предпринимателями, основным видом деятельности которых является традиционная хозяйственная деятельность (оленоводство), и выполняющим работы по осуществлению указанного вида деятельности».

территориями. В целях выполнения данных перевозок в бюджете края предусмотрены субсидии в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п. Учитывая дефицит бюджетов муниципальных образований, Правительство Красноярского края ежегодно в рамках мероприятий подпрограммы «Дороги Красноярья» государственной программы «Развитие транспортной системы» предоставляет субсидии органам местного самоуправления на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения. Распределение средств субсидий между поселениями относится к компетенции органов местного самоуправления муниципальных образований. Приказами краевого министерства транспорта установлены предельные тарифы на услуги по перевозке пассажиров воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на территории Красноярского края, а также предельные максимальные тарифы на услуги по перевозке пассажиров речным транспортом в местном сообщении и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

### **3.3. Агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края**

Постановлением Правительства Красноярского края в 2014 г. было создано агентство по развитию северных территорий и поддержке коренным малочисленных народов Красноярского края (далее – Агентство)<sup>15</sup> – орган исполнительной власти, который осуществляет контроль выполнения органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки КМНС (за исключением полномочий, отнесенных к компетенции иных органов исполнительной власти Красноярского края). Агентство готовит проекты нормативно-правовых актов для Правительства Красноярского края по вопросам комплексного социально-экономического развития северных и арктических территорий.

---

<sup>15</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 23.12.2014 N 638-п (ред. от 11.09.2018) «Об утверждении Положения об агентстве по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края»

Агентством издано два приказа (в 2016 и 2018 годах) касательно оказания материальной поддержки для уплаты налога на доходы физических лиц, а также предоставления гарантии в сфере образования в виде дополнительной стипендии для КМНС, проживающих в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском и Тухтетском районах Красноярского края<sup>16</sup>. До этого аналогичные льготы были только у КМНС из Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов (на правах административно-территориальных единиц с особым статусом).

### 3.4. Выводы

Деятельность Правительства Красноярского края по отношению к северным и арктическим территориям Красноярского края в основном направлена на всестороннюю поддержку КМНС, занимающихся традиционным хозяйством (оленоводством). Сравнительно меньше внимания уделяется остальному населению северных и арктических Красноярского края, а также предприятиям других отраслей.

Наибольшее количество нормативно-правовых актов было связано с территориями с особым статусом (Таймырский Долгано-Ненецкий и Эвенкийский муниципальные районы). Органам местного самоуправления в них раньше всех были делегированы государственные полномочия для проведения социальной политики на местах.

---

<sup>16</sup> Приказ агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края от 11.03.2016 N 10-о (ред. от 11.07.2016) «Об утверждении административного регламента предоставления агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края государственной услуги по предоставлению материальной помощи лицам из числа коренных малочисленных народов российской федерации, проживающим в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском и Тухтетском районах Красноярского края, в целях уплаты налога на доходы физических лиц за предоставленные товарно-материальные ценности, строительные и отделочные материалы»; Приказ агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края от 11.04.2018 N 14-о (ред. от 07.08.2018) «Об утверждении административного регламента предоставления агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края государственной услуги по предоставлению коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим на территории Туруханского, Северо-Енисейского, Енисейского, Тухтетского районов, дополнительной гарантии в сфере образования в виде дополнительной стипендии, установленной государственной программой Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов».

Важным шагом в модернизации политики по отношению к северным и арктическим территориям Красноярского края стало создание Агентства. Оно специализированно занимается комплексным социально-экономическим развитием северных и арктических территорий Красноярского края. Его деятельность позволяет сокращать разрывы в правовом отношении между отдельными районами Крайнего Севера. Например, КМНС, проживающие в Енисейском, Северо-Енисейском, Туруханском и Тухтетском районах, до недавнего времени не пользовались тем же набором льгот, что и КМНС территорий с особым статусом (Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов).

## **4. Развитие социальной сферы**

### **4.1. Качество жизни**

Для повышения уровня жизни населения северных и арктических территорий Красноярского края необходимо понимать сложность социально-антропологической системы севера и представления различных сообществ о социальной справедливости, качестве жизни, экономической эффективности, ценности коллективного и индивидуального блага. Эти представления находятся в постоянной временной динамике и изменяются в различные эпохи и периоды жизни людей на севере, а также различаются на протяжении жизни самих людей.

Данное понимание обосновывает необходимость постоянного мониторинга качества жизни северян по различным параметрам и группам зависимых переменных. Требуется создание специализированного исследовательского центра по мониторингу качества жизни людей из северных и арктических районов, а также организованное научное проектирование повышения этого качества.

Жители северных и арктических территорий Красноярского края должны быть здоровы, хорошо образованы, иметь любимую работу, жить по стандартам бытового комфорта, характерным для XXI века, быть уверенными в качестве государственного управления и местного самоуправления, планировать собственное будущее и будущее своих детей.

Необходимо выработать реальное представление о всех сообществах и всех северных поселениях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, выделить в них существующие виды социальных и экономических коммуникаций, сделать прогноз о том, кто будет лидером и организатором реальных изменений в данном сообществе и/или поселении. Затем необходимо разработать программу экономических и культурных преобразований, исходя из реалий данного поселения и данного сообщества. При этом жизненно важно предусмотреть отказ от имитационных действий по созданию данных программ, наладить обратную связь с людьми, сформировать основы проектной деятельности уже на уровне максимально широкого обсуждения предлагаемой Стратегии.

#### **4.2. Образование в северных и арктических территориях Красноярского края**

Система образования в северных и арктических территориях Красноярского края имеет свою территориально-пространственную специфику:

- значительные расстояния между населенными пунктами, низкая плотность населения, неразвитость транспортной инфраструктуры;
- недостаточная доступность информационных, культурных, образовательных ресурсов, ограничение коммуникаций;
- активная внутренняя миграция населения: уменьшение численности сельского и увеличение численности городского населения;
- изменение структуры занятости; дефицит квалифицированных рабочих, перепроизводство специалистов по одной или небольшому количеству образовательных направлений;
- постоянное обновление социально-экономических, управленческих, образовательных технологий, к которому сложно приспособиться образовательным учреждениям и организациям.

К сильным сторонам региональной образовательной системы в северных и арктических территориях Красноярского края относятся:

- внедрение независимой оценки качества образования, институтов государственно-общественного управления, новых экономических механизмов;
- введение профильного обучения, моделей лицейского, гимназического, специально-коррекционного образования;
- наличие системы государственной поддержки сельских образовательных учреждений;
- налаженная система работы с одаренными детьми;
- обновление правовой и нормативной базы системы образования с учетом социально-экономических условий северных территорий;
- реализация моделей кочевой школы, кочевого детского сада, летнего этностойбища.
- Требуют особенного внимания следующие стороны образовательной системы:
  - недостаточное соответствие содержания образования и технологий обучения общественным запросам, требованиям работодателей и потребностям устойчивого социально-экономического развития северных и арктических территорий Красноярского края;
  - низкий уровень обеспечения квалифицированными специалистами образовательных учреждений, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях;
  - недостаточное развитие сетевых и дистанционных форм образования; относительно низкая скорость работы интернета;
  - недостаточно высокое качество методических и дидактических материалов для обучения детей КМНС их родным языкам, способам традиционного этнокультурного природопользования;
  - отсутствие разработанных технологических профилей среднего образования, соответствующего социально-экономическим и культурным потребностям северных и арктических территорий Красноярского края.

Социализация выпускников в немалой степени зависит от результатов единого государственного экзамена, которые свидетельствуют о наличии определенных проблем подготовки учащихся: результаты выпускников ниже средних общероссийских показателей, динамика результатов по годам нестабильна, доля выпускников, не получивших аттестат о среднем образовании,

выше, чем в среднем по Российской Федерации. Возможно, это обусловлено недостаточным уровнем качества образования в труднодоступных и отдаленных общеобразовательных учреждениях. Обеспечению равного доступа учащихся к качественному образованию должно способствовать создание целостной электронной образовательной среды, что станет одним из факторов преодоления социального неравенства.

Особого внимания требует ситуация, связанная с обеспечением успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Одной из основных является проблема организации системной работы с одаренными детьми и талантливой молодежью. В такой работе необходимы эффективные механизмы, непрерывность, полноценное использование возможностей учреждений дополнительного образования детей. Особого внимания требуют также вопросы сохранения и укрепления здоровья школьников, их летнего отдыха, создания современных условий обучения и воспитания.

Северные и арктические территории Красноярского края – места компактного проживания КМНС, родные языки которых находятся в сложной ситуации (часть их относится к исчезающим, энецкий язык до сих пор не имеет общепринятой в педагогическом процессе письменности).

Отмечается сокращение функций языков малочисленных народов, недостаточность формирования положительной мотивации изучения родных языков, недопонимание значения и роли языков для сохранения этносов, разнообразия и единства многонациональной культуры, укрепления межэтнического согласия в регионе. Ситуация с родными языками народов севера однозначно оценивается как кризисная и может служить индикатором общего социально-экономического неблагополучия КМНС. Среди данного населения наблюдается постепенная утрата родных языков, функционирование которых сведено до минимума.

### 4.3. Система северного и арктического здравоохранения Красноярского края

Существует особая уязвимость населения северных и арктических территорий Красноярского края по отношению к факторам риска в сфере здоровья. Проблемы в системе здравоохранения связаны с труднодоступностью от мест компактного проживания КМНС к объектам здравоохранения. Вследствие значительной удаленности медицинских учреждений в северных и арктических поселках Красноярского края серьезной задачей становится своевременное повышение квалификации медицинских работников в силу больших затрат, необходимых для приезда в центры повышения квалификации. Большой проблемой является вызов судебного медицинского эксперта, особенно для тех поселков, связь с которыми осуществляется либо вертолетным, либо речным транспортом.

Среди причин, повышающих вероятность неблагоприятных факторов в сфере здоровья для населения северных и арктических территорий Красноярского края, выделяются:

- высокая распространенность поведенческих факторов риска неинфекционных заболеваний (курение, злоупотребление алкоголем и наркотиками, недостаточная двигательная активность, нерациональное несбалансированное питание и ожирение);
- высокая распространенность биологических факторов риска неинфекционных заболеваний (артериальная гипертония, гиперхолестеринемия, гипергликемия, избыточная масса тела и ожирение);
- недостаточность условий для ведения здорового образа жизни (недостаточность нормативной правовой базы для ограничения курения, злоупотребления алкоголем и наркотиками, производства несоответствующих принципам здорового питания продуктов, а также для обеспечения необходимого уровня физической активности);
- несвоевременное обращение за медицинской помощью;
- низкая профилактическая активность в работе первичного звена здравоохранения, направленная на своевременное выявление заболеваний, патологических состояний и факторов риска, их обуславливающих.

К дополнительным причинам, сдерживающим развитие отрасли здравоохранения в северных и арктических территориях Красноярского края, следует отнести:

- несбалансированность кадрового и материально-технического обеспечения и коечного фонда различных уровней трехуровневой системы оказания медицинской помощи для отдельных нозологий;
  - несоответствие доступности и качества медицинской помощи сельским жителям труднодоступных населенных пунктов среднекраевому уровню;
  - неполное соответствие региональной системы подготовки кадров потребностям трехуровневой организации медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, профилактической и первичной медико-санитарной;
  - неразвитость и необеспеченность системы диспансеризации, а также медицинской реабилитации, особенно существенной на уровне первичного звена здравоохранения;
  - низкая обеспеченность койками для оказания паллиативной медицинской помощи неизлечимым пациентам;
  - низкая социальная привлекательность работы в медицинских организациях здравоохранения первичного звена.
- К дополнительным неблагоприятным факторам, связанным с особенностями северных и арктических территорий Красноярского края и социально-культурной спецификой КМНС, относятся:
- неразвитость комплексной системы профилактики заболеваемости;
  - отсутствие необходимого числа социальных учреждений здравоохранения (домов ребенка, домов престарелых, профилакториев);
  - высокая заболеваемость алкоголизмом и наркоманией;
  - наличие специфических заболеваний, связанных с экстремальными климатическими условиями;
  - низкая продолжительность жизни среди КМНС;
  - неблагоприятные показатели по параметрам младенческой и материнской смертности.

#### 4.4. Повышение эффективности оказания государственных услуг

Основные принципы повышения эффективности оказания государственных услуг:

- открытость деятельности органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг;
- доступность обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг и предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя.

В целях реализации указанных принципов государством выстроена инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме. Одним из основных условий качества данной инфраструктуры является наличие доступа к информационно-телекоммуникационной сети интернет. Это позволяет выявить слабые стороны оказания государственных услуг применительно к населению Крайнего Севера и КМНС:

- обеспеченность сетью остается одной из самых острых проблем Крайнего Севера и мест компактного проживания коренного населения;
- препятствием к повышению доступа к получению государственных услуг являются высокие тарифы на услуги доступа к сети «интернет» в северных поселениях;
- низкий показатель доли зарегистрированных в Единой системе идентификации и аутентификации граждан обусловлен как отсутствием качественного доступа к, так и низкой компьютерной грамотностью определенных слоев населения (пожилых людей, сельского и коренного населения и других социальных групп);

- разрозненность мест получения данных услуг, в том числе наличие нескольких порталов для входа на сайты, где государственные и муниципальные услуги можно получить.

Низкая доля обращений населения северных и арктических территорий Красноярского края и коренного населения за получением услуг на портале государственных услуг Российской Федерации «Госуслуги» свидетельствует об отсутствии востребованности электронных услуг среди населения ввиду их непопулярности, разрозненности сервисов предоставления услуг, высоких тарифов на доступ к интернету и наличия административных барьеров.

#### **4.5. Укрепление занятости и повышение уровня доходов населения**

Основной программой повышения занятости в Красноярском крае является «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 13.09.2013 № 502-п. Для представителей КМНС этим документом предусмотрено строительство нового жилья, улучшение коммунального и бытового обслуживания, доступ к недорогому топливу, развитие транспортных коммуникаций и средств связи. Это помогает активизировать трудовую деятельность народов севера и увеличить количество предприятий по хранению и переработке продуктов традиционного хозяйства<sup>17</sup>.

Традиционные промыслы КМНС останутся, но количество профессионально занятых в них людей сократится. Так, последние результаты социологических опросов среди эвенков показывают определенную численную стабильность доли тех, кто занят в традиционных отраслях в сравнении с 1997 годом. В 2017 году – это 31 % среди мужчин и 5 % среди женщин. Совсем иные показатели получены по традиционным занятиям вне основной работы, то есть на индивидуальном уровне (94,4 % мужчин, 77,3 % женщин). Иными словами, традиционные занятия переходят в постиндустриальный формат, в экономику традиционных этнических знаний,

---

<sup>17</sup> Прикладные проекты в сфере обеспечения занятости коренных малочисленных народов Красноярского края в сельских условиях на северных территориях (Эвенкийский муниципальный район, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район). Отчет о научно-исследовательской работе. Красноярск, 2015. С. 87.

в этнографический туризм, в сферу некоммерческой традиционной деятельности, социально ориентированной некоммерческой активности, в новые формы предпринимательской деятельности.

Альтернативной формой занятости выступает предпринимательство.

В данной сфере, согласно опросу эвенков, работают исключительно мужчины (2,4 %). Развитие малого и среднего бизнеса способствовало тому, что по сравнению с концом XX века доля безработных сократилась примерно в два раза. Доминирующей организационно-правовой формой развития бизнеса в северных и арктических территориях Красноярского края является индивидуальное предпринимательство (61,9 %).<sup>18</sup> Преобладающими причинами открытия бизнеса стали недостаточный уровень дохода (26,2 %) и желание самореализации (26,2 %). Результаты опроса представителей малого и среднего бизнеса в северных и арктических территориях Красноярского края позволяют выявить ряд проблем, с которыми сталкиваются предприниматели и которые требуют своего решения в ближайшие годы с целью повышения уровня занятости и доходов населения.

Основные проблемы связаны с финансовой стороной развития предпринимательства, компетентностным (отсутствие знаний и опыта ведения предпринимательской деятельности) и кадровым (отсутствие квалифицированных кадров) барьерами.

Траекториям трудовой занятости КМНС присущи три основных качества. Во-первых, КМНС не свойственно накопительство, они не берут от природы больше, чем необходимо для обеспечения собственной семьи (экологичная экономика), а также всегда готовы поделиться последним (характеристика, фиксируемая с досоветских времен). Во-вторых, КМНС готовы продолжать практику централизованного сбора промысловой продукции в необходимых масштабах (наследие советского периода). В-третьих, индивидуальными предпринимателями чаще становятся женщины, которым необходимо содержать детей в условиях, когда мужчины теряют стабильный заработок. Следовательно, можно предположить, что адекватной моделью трудовой занятости для современных

---

<sup>18</sup> Источник: Опрос субъектов малого и среднего предпринимательства в северных территориях Красноярского края, проведенный учеными СФУ с марта по ноябрь 2015 года.

КМНС был бы синтез этих трех характеристик; то есть объединение представителей КМНС по несколько человек под руководством женщины-предпринимателя для работы в традиционной сфере с соблюдением принципа экологичной экономики.

#### 4.6. Предупреждение чрезвычайных ситуаций

Национальная безопасность Российской Федерации напрямую связана со спецификой местной системы жизнедеятельности населения. Для арктических территорий особое значение имеют продовольственная (степень самообеспечения) и энергетическая безопасность (прежде всего самообеспеченность источниками котельного и печного топлива).

Для северных и арктических территорий Красноярского края и мест компактного проживания КМНС характерны специфические угрозы безопасности, в том числе:

- высокий уровень износа значительной части производственной инфраструктуры и высокая техногенная нагрузка на окружающую среду в местах промышленного освоения и прибрежных зонах северных морей;
- наиболее характерными чрезвычайными ситуациями для северных регионов Российской Федерации являются аварии на объектах коммунальной энергетики, сетях тепло-, газо- и водоснабжения, нефтепроводах;
- в северных и арктических территориях Красноярского края в неудовлетворительном состоянии находится жилищный фонд, что также создает дополнительную угрозу безопасности населения;
- особую тревогу вызывает ухудшение состояния здоровья жителей северных и арктических территорий Красноярского края за счет природно-климатических факторов (за последнее десятилетие среди населения Крайнего Севера наблюдается выраженный рост заболеваемости по всем основным классам болезней, прежде всего органов кровообращения, сердечно-сосудистых, желудочно-кишечных; на Север приходится максимум заболеваемости и смертности от острого инфаркта; из-за истощения озонового слоя увеличиваются дозы ультрафиолетовой радиации, что приводит к росту заболевания катарактой и повышению риска рака кожи);

- самыми опасными природными катастрофами являются землетрясения, которые несут за собой полное или частичное разрушение объектов промышленности, энергетики, транспорта и связи, гидротехнических сооружений, а также жилых зданий и социальной инфраструктуры;

- настоящим бедствием для ряда северных и арктических территорий Красноярского края стали ежегодные лесные пожары, наносящие огромный ущерб экономике и экологии, жизни граждан;

- серьезной угрозой для безопасности населения Севера становятся все более ярко выраженные природно-климатические изменения (устойчивое превышение климатической нормы температур приводит к негативным экономическим, социальным и экологическим последствиям, отрицательно влияет на здоровье и жизнедеятельность населения; вследствие потепления наблюдаются дефицит осадков, низкие запасы снега, недостаточная толщина льда на водоемах, поздний ледостав и ранние сроки схода снежного покрова и вскрытия рек; учитывая, что в северных и арктических территориях Красноярского края зимники и ледовые переправы составляют значительную часть автомобильных дорог, факторы позднего замерзания и раннего вскрытия рек вносят значительные коррективы в хозяйственную деятельность;

- повышение температуры воздуха и его загрязнение ведут к деградации растительности и лесов, что может обусловить разрушение водосборных бассейнов, а также увеличить восприимчивость к заражению лесов насекомыми и различными болезнями, что приведет к значительным потерям ценных пород леса;

- в регулярном обновлении нуждается материальная база постоянного и реального мониторинга происходящих процессов, прогнозирования и оценки степени риска чрезвычайных ситуаций, технологической модернизации подлежит отечественная группировка искусственных спутников для метеорологического и природно-ресурсного мониторинга.

## 5. Территориальное развитие КМНС, перспективы развития северных и арктических поселений Красноярского края (групп северных и арктических поселений Красноярского края)

Обширность северных и арктических территорий Красноярского края, разнообразие условий расселения и ведения на них хозяйственной деятельности обуславливают необходимость анализа дифференциации и оценки факторов их пространственного развития.

Главными направлениями (осями), по которым реализуется пространственная дифференциация территории, являются:

- широтная зональность (градиент «Юг – Север»),
- меридиональная западно-восточная асимметрия (градиент «Запад – Восток»).

В таблице П.3 приведены данные о территориальной структуре основных показателей в разрезе широтных зон для северных и арктических территорий Красноярского края и ее изменении за период 2007-2017 гг., с опорой на типы широтной зональности России<sup>19</sup>.

Арктическая широтная зона занимает большую часть северных и арктических территорий – 51,7 %, здесь проживает 51,9 % населения Красноярского края. Для этой зоны характерна транспортная и экономическая привязка к транспортному коридору «Енисей – Северный морской путь» и к морскому побережью Северного Ледовитого океана. Ведущей чертой территориальной организации хозяйства является локализация производства в относительно немногих пунктах наибольшей концентрации природных ресурсов, источников сырья лучшего качества или особо благоприятного экономико-географического положения.

Ведущими промышленными комплексами территорий Красноярского края, входящих в Арктическую зону Российской Федерации выступают Ванкорский нефтегазовый кластер (оценка стоимости производимой продукции в мировых ценах на основе данных 2017 года составляет около 10 млрд долл. в год) и Норильский горнометаллургический комбинат (оценка стоимости производимой продукции – 4,7 млрд долл. в год).

---

<sup>19</sup> Природно-климатические условия и социально-географическое пространство России / ред. А. Н. Золотокрылин, В. В. Виноградова, О. Б. Глезер – М.: Институт географии РАН. – 2018. – 154 с.

Таблица П.3. Территориальная структура основных показателей в разрезе широтных зон для северных и арктических территорий Красноярского края в 2007 и 2017 гг.

Показатели	Годы	Северные территории Красноярского края, всего, %	в том числе			Доля северных территорий в показателях Красноярского края, %
			Арктическая зона	Дальний (Крайний) Север	Ближний Север	
Численность постоянного населения	2007 г.	100,0	53,2	5,5	41,3	17,3
	2017 г.	100,0	51,9	6,0	42,1	15,3
Площадь территории	2007 г.	100,0	51,7	38,2	10,1	89,6
	2017 г.					
Оценка стоимости продукции минерально-сырьевого и топливно-энергетического комплексов в текущих мировых ценах	2007 г.	100,0	91,2	7,7	1,1	н.д.
	2017 г.	100,0	71,8	19,5	8,7	н.д.

Подавляющая часть территорий Красноярского края, входящих в Арктическую зону Российской Федерации лишена наземных круглогодичных видов сообщений и представляет собой периферийные территории с экстремальными природно-климатическими условиями, преимущественно экстенсивными видами хозяйства, редкой сетью поселений и огромными незаселенными ареалами. Если исключить расположенную в Арктике Норильско-Дудинскую агломерацию (занимающую площадь 4,5 тыс. кв. км с численностью населения 201,7 тыс. чел.), то плотность населения на осталь-

ной территории Красноярского края, входящей в Арктическую зону Российской Федерации, составит менее 0,025 чел./кв. км.

Важной отличительной особенностью зоны Дальнего (Крайнего) Севера Красноярского края является ее расположение относительно транспортных путей. Несмотря на свое «центральное положение» Северо-Енисейский и Эвенкийский муниципальный районы находятся в стороне от транспортных коридоров как общероссийского, так и регионального (краевого) значения.

Ведущая отрасль производства – золотодобыча (оценка стоимости производимой продукции в мировых ценах на основе данных 2017 года составляет около 3,7 млрд долл. в год). Зона золотодобычи территориально концентрируется вдоль золоторудного пояса Енисейского края (по оси автодороги Брянка – Северо-Енисейский) и состоит из инфраструктурно обустроенных карьеров, действующих промышленных комплексов и зон освоения.

Неблагоприятные природно-климатические условия зоны и ее сложная транспортная доступность обуславливают использование здесь преимущественно вахтовых форм организации труда (численность вахтовиков 30 % от численности постоянного населения региона), а также отсутствие крупных населенных пунктов с постоянным составом жителей.

Зона Ближнего Севера Красноярского края является развивается наиболее динамично: в последние несколько лет введен в действие Богучанский энергопромышленный комплекс (в составе Богучанской гидроэлектростанции и первой очереди Богучанского алюминиевого завода – Богучанский и Кежемский районы), рос Новоангарский горнообогатительный комбинат, осваивалось Киргитейское магнетитовое месторождение (Мотыгинский район). По нашим оценкам, стоимость произведенной здесь продукции минерально-сырьевого комплекса за период 2008-2017 гг. выросла в 7 раз – со 128,9 млн долл. в 2007 году до 900 млн долл. в 2017 году.

Конкурентными преимуществами здесь являются: наличие значительного ресурсно-сырьевого потенциала федерального уровня, включая руды черных, цветных и благородных металлов, лесосырьевые ресурсы. В результате реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» получила развитие дорожная и энергетическая инфраструктура, что является значимым конкурентным преимуществом для дальнейшего

развития региона. Тем не менее, в ряде территорий сохраняются инфраструктурные ограничения, сдерживающие реализацию инвестиционных проектов и темпы индустриального развития.

Макрорайон характеризуется наиболее благоприятными среди северных и арктических территорий Красноярского края природно-климатическими условиями, относительно выгодным экономико-географическим положением (близость к центрам экономической активности центральных и южных районов Красноярского края и Сибири), наличием всесезонных (круглогодичных) транспортных выходов на транссибирскую магистраль в восточной и западной частях.

Меридиональная асимметрия выражает общую тенденцию уменьшения интенсивности освоенности и заселенности в восточном направлении, что исторически связано с постепенным ослаблением «волн» колонизации, исходящих из европейской части страны<sup>20</sup>.

Западная часть включает: в Арктической зоне – г. Норильск, Туруханский район, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район без сельского поселения Хатанга; в зоне Крайнего Севера – Северо-Енисейский район и сельские поселения Эвенкийского муниципального района к западу от 96 меридиана (п. Тутончаны, п. Полигус, п. Кузьмовка, п. Бурный, п. Суломай), в зоне Ближнего Севера – Мотыгинский и Енисейский районы, г. Лесосибирск и г. Енисейск. В восточную часть входят: в Арктической зоне – сельское поселение Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района; в зоне Крайнего Севера – сельские поселения Эвенкийского муниципального района восточнее 96 меридиана, в зоне Ближнего Севера – Богучанский и Кежемский районы.

Для северных и арктических территорий Красноярского края меридиональная асимметрия обусловлена как общими обстоятельствами (на Западе северные территории Красноярского края граничат с более развитыми в экономическом отношении регионами страны, чем на востоке), так и дополнительными причинами – отсутствием на севере водных и сухопутных транспортных путей в меридиональном направлении.

---

<sup>20</sup> Безруков Л. А. Особенности территориальной хозяйственно-расселенческой структуры и перспективы пространственного развития Сибири // Интернет-журнал Науковедение. – 2014. – № 6 (25). – С. 5.

Наиболее ярко асимметрия «Запад-Восток» выражена в Арктической зоне, в меньшей степени – в районах Ближнего и Крайнего Севера (табл. П.4). При этом причины относительного выравнивания разные: в районах Крайнего Севера – это слабый уровень развития западных территорий, а в районах Ближнего Севера – это относительно высокий уровень развития восточных районов.

Таблица П.4. Характеристика меридиональной асимметрии «Запад-Восток» северных и арктических территорий Красноярского края

	Северные территории Красноярского края	в том числе	
		западная часть	восточная часть
Численность постоянного населения на 1 января 2018 года, тыс.чел.	439,3	354,4	84,9
в том числе			
Арктическая зона	228,0	223,4	4,6
Крайний Север	26,2	12,1	14,1
Ближний Север	185,1	118,9	66,2
Плотность населения, чел./кв.км	0,21	0,34	0,08
в том числе			
Арктическая зона	0,21	0,33	0,01
Крайний Север	0,03	0,05	0,02
Ближний Север	0,86	0,95	0,75

Асимметрия «Запад-Восток», связанная с худшей транспортной доступностью восточных районов по сравнению с западными, приводит к соответствующему удорожанию продукции и повышению затрат, связанных с хозяйственной деятельностью и жизнеобеспечением. Это означает необходимость учета данного фактора при планировании перспектив развития и предполагает разработку мер, направленных на смягчение асимметрии. Наиболее целе-

сообразно при этом развитие транспортных путей и связей в меридиональных направлениях.

По режимам хозяйственного использования северные и арктические территории Красноярского края могут быть разделены на следующие основные зоны:

- зоны интенсивного освоения с максимально допустимым преобразованием окружающей природной среды (транспортные, инженерно-инфраструктурные сооружения, промышленные узлы, урбанизированные центры);
- зоны экстенсивного освоения и локального преобразования окружающей природной среды (поселения сельского типа, в том числе места компактного проживания КМНС);
- зоны ограниченного освоения и максимального сохранения природной среды (рекреационные, особо охраняемые природные территории, защитные лесные зоны и пр.).

### **5.1. Зоны интенсивного освоения и «точки роста» северных и арктических территорий Красноярского края**

Зоны интенсивного освоения занимают 0,8-1,0 % северных и арктических территорий Красноярского края и концентрируются локально (преимущественно на территории Северо-Енисейского, Эвенкийского районов), а также в промышленных узлах и районах: Мессояхском, Ванкорском (включая г. Игарку), Кодинском, Богучано-Таежинском, Мотыгинско-Раздолинском, Новоангарском, Норильско-Дудинском и Лесосибирском (в комплексе с Енисейском).

В зонах интенсивного промышленного развития сконцентрирована основная часть постоянного населения (77,6 %), энергетической генерации (97,9 % установленной электрической и 79,4 % тепловой энергии), транспортных перевозок (99 %).

Очень высока техногенная нагрузка на природу. Так, г. Норильск ежегодно включается в Приоритетный список городов Российской Федерации с наибольшим уровнем загрязнения воздуха из-за значительных объемов выбросов диоксида серы. Добыча россыпного золота приводит к разнообразным негативным последствиям на обширных участках речной сети: уничтожению биотической части биоценозов, геоморфологической трансформации русел, днищ и склонов речных долин. Нефтегазовая промышлен-

ность создает угрозы и риски разлива нефти и отчуждения оленьих пастбищ, создает затруднения для миграционных передвижений животных и птиц, ухудшает условия ведения традиционной сельскохозяйственной и промысловой деятельности местного населения.

В перспективе ожидается формирование новых зон интенсивного освоения и использования территорий: Диксонского, Пайяхского (Усть-Енисейского), Хатангского, Туруханского, Куюмбинского, Байкитского, Ванаварского промышленных узлов, локальных очагов вдоль основных транспортных и расселенческих коридоров по оси Енисей – Ангара, железнодорожных и автодорожных участков и др.

Для выделенных центров интенсивного хозяйственного освоения территории характерна следующая функциональная специализация:

- Диксонский – добыча угля;
- Хатангский – добыча нефти;
- Пайяхский (Усть-Енисейский) – добыча нефти и природного газа;
- Мессояхский – добыча природного газа;
- Норильско-Дудинский – горнодобывающая и металлургическая промышленность, мультимодальный транспортный комплекс, отрасли городской экономики, функции базового центра по освоению арктических территорий Красноярского края;
  - Ванкорский – добыча нефти и природного газа;
  - Туруханский (гидроэнергетика, черная и цветная металлургия);
  - Куюмбинский, Байкитский, Ванаварский – добыча нефти и природного газа;
- Северо-Енисейский – золотодобыча;
- Лесосибирский (в комплексе с Енисейском) – глубокая лесопереработка и лесохимия, мультимодальный транспортно-логистический комплекс, индустрия туризма и рекреации, функции базового центра по освоению территорий Ближнего Севера Красноярского края;
  - Новоангарский – цветная металлургия, гидроэнергетика;
  - Мотыгинско-Раздолинский – гидроэнергетика, производство горно-химического сырья, черная металлургия, золотодобыча, производство строительных материалов;

- Богучано-Таежинский – цветная металлургия, лесной кластер (деревообработка, лесохимия), транспортно-логистический комплекс, газохимия и газопереработка;

- Кодинский – гидроэнергетика, деревообработка.

В связи с высокой техногенной нагрузкой на природу и масштабными затратами на функционирование промышленных узлов, зонирование их территорий должно обеспечивать рациональное использование территориальных ресурсов с учетом возможности формирования в перспективе единых транспортно-инженерных коммуникационных связей, а также базироваться на применении наилучших доступных технологий, проведении экологических и этнологических экспертиз.

В отношении обеспечения района кадрами требуется подход, позволяющий рационально сочетать поселения постоянного проживания и вахтовые поселки. Допустимо и целесообразно некоторое сокращение постоянного населения и замещение его вахтовым (с учетом существующих ограничений<sup>21</sup>), однако это должно рассматриваться с учетом всех аспектов и факторов региональной (и этнической) социально-экономической эффективности.

Уже созданные населенные пункты с постоянным составом жителей и элементы базовой инфраструктуры общего пользования должны рассматриваться как результат ранее произведенных немалых государственных инвестиций и, соответственно, как реальный актив и инструмент участия государства в хозяйственном освоении северных и арктических территорий Красноярского края<sup>22</sup>.

Такие поселения зачастую являются единственным элементом государственного присутствия, государственными «форпостами» на обширных северных и арктических территориях Красноярского края, там, где только предстоит промышленное освоение.

В свою очередь, ведомственную инфраструктуру промышленных корпораций, ведущих свою деятельность в малоосвоенных северных и арктических территориях Красноярского края, можно и нужно интегрировать и использовать (на взаимовыгодной осно-

---

<sup>21</sup> Силин А. Н. Социологические аспекты вахтового труда на территориях Севера Западной Сибири // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2015. – № 4 (40). – С. 109-123.

<sup>22</sup> Фаузер В. В. Демографический потенциал северных регионов России как фактор экономического освоения Арктики // Арктика и Север. – 2013. – № 10. – С. 19-47.

ве) с учетом задач комплексного развития территорий и проживающего на них постоянного населения.

## **5.2. Описание перспектив развития северных и арктических поселков Красноярского края (групп поселений) и мест компактного проживания коренных малочисленных народов (зоны экстенсивного освоения и локального преобразования окружающей природной среды)**

Зоны экстенсивного освоения и локального преобразования окружающей природной среды абсолютно преобладают в балансе северных и арктических районов Красноярского края. К ним относится около 93-93,5 % общей площади территории.

По данным на 01.01.2018 года в северных и арктических территориях Красноярского края насчитывалось 217 сельских населенных пунктов, в которых проживало 116,6 тысячи человек (26,6 % от общей численности постоянного населения северных территорий). Основная часть сельского населения (почти 2/3) сосредоточена в районах Ближнего Севера; на Арктическую зону и на зону Крайнего Севера приходится соответственно 18,5 % и 16,7 % всех сельских жителей (табл. П.5).

Средний размер сельских населенных пунктов растет по мере снижения уровня природной дискомфортности (589-600 человек в районах Крайнего и Ближнего Севера по сравнению с 373 жителями в Арктической зоне), доля безлюдных населенных пунктов при этом, наоборот, снижается (с 12,1 % в Арктической зоне до 5,6-6,1 % в районах Крайнего и Ближнего Севера).

Несмотря на свою периферийную роль, зоны экстенсивного освоения и локального преобразования окружающей природной среды служат базовыми (фундаментальными) элементами системы пространственного развития северных и арктических территорий Красноярского края, выполняющими множество разнообразных и необходимых функций (рис. П.8).

Сельские северные и арктические территории Красноярского края обладают значительным ресурсным потенциалом, способным обеспечить в долгосрочной перспективе их устойчивое социально-экономическое развитие, эффективную занятость, высокие уровень и качество жизни населения.

Таблица П.5. Сравнительные характеристики сельских населенных пунктов северных и арктических территорий Красноярского края, по данным на 01.01.2018 г.

	Северные территории - всего	в том числе		
		Арктическая зона	Дальний (Крайний) Север	Ближний Север
Число сельских населенных пунктов, ед.	217	58	33	126
Численность постоянного населения, проживающего в сельских населенных пунктах, тыс. чел.	116,6	21,6	19,4	75,6
Доля сельского населения в общей численности населения, %	26,6	9,5	74,1	40,8
Средняя численность жителей, проживающих в одном сельском населенном пункте, чел.	538	373	589	600
Число безлюдных сельских населенных пунктов, % к общему числу	7,4	12,1	6,1	5,6

Северные и арктические территории Красноярского края обладают значительной кормовой базой для развития домашнего северного оленеводства (рис. П.9). Оленьи пастбища (124,3 млн га) способны прокормить 560 тыс. оленей. Стадо домашнего северного оленя выросло за период 2001-2017 гг. в 2,5 раза и насчитывает на начало 2018 г. 115 тыс. голов, что составляет около 6 % общероссийского и 5 % мирового поголовья одомашненных северных оленей<sup>23</sup>.

<sup>23</sup> Об утверждении государственной программы Красноярского края «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» (Постановление Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 года N 520-п с изменениями по состоянию на 5 марта 2019 года) [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/465805631> (дата обращения 6.05.2019).



Рисю П.8. Функции зон экстенсивного освоения северных и арктических территорий Красноярского края



Рис. П.9. Перспективные направления развития сельских северных и арктических территорий Красноярского края

<sup>24</sup> Эвенки, долганы, ненцы, кеты, нганасаны, селькупы, энцы

Таймырская популяция дикого северного оленя крупнейшая в мире и составляет большую часть всего поголовья диких северных оленей на Евразийском континенте<sup>25</sup>. По данным учета Научно-исследовательского института сельского хозяйства Крайнего Севера Российской академии сельскохозяйственных наук и международного центра по оленеводству, численность поголовья достигала на рубеже XX века 1 миллион особей. В настоящее время расчетные оценки дают несколько меньшую цифру – 700-800 тысяч голов. Это позволяет отстреливать без нарушения воспроизводства стада до 50-60 тысяч особей в год (2500-3000 тонн убойного веса).

Рыбопромысловое значение имеют практически все поверхностные водные объекты, пригодные для обитания рыб и других гидробионтов – реки бассейнов Енисея, Хатанги, Пясины, озера Таймыр, Хантайского водохранилища. Основное промысловое значение имеют сиговые – муксун, омуль, ряпушка, корюшка, нельма, на долю которых приходится около 80-90 % общих ресурсов. Доля ценных пород – осетровых, лососевых – относительно невелика – 3-5 %.

Лесные ресурсы северной таежной зоны Красноярского края (прежде всего, в районах Ближнего Севера) по запасам и по качественным характеристикам относятся к лучшим в России и справедливо рассматриваются как основа формирования здесь конкурентоспособного лесопромышленного комплекса. В перспективе целесообразно улучшение доступа лесопользователей к лесным ресурсам, расширение видов пользования лесом и рост потребления недревесных полезностей леса.

Северные и арктические территории Красноярского края обладают богатыми возможностями для развития разнообразных видов культурно-познавательного, экологического, активного или научного туризма.

На основе имеющихся потенциальных возможностей в перспективе в северной зоне Красноярского края могут получить развитие разнообразные виды эффективной экономической деятельности (рис. 6).

---

<sup>25</sup> Маклаков К. В., Малыгина Н. В. Сравнительный анализ внешних факторов для таймырской популяции дикого северного оленя// Сибирский экологический журнал. – 2016 – Том 23 – № 1. – с.81-93 [Электронный ресурс] URL: <https://doi.org/10.15372/SEJ20160109> (дата обращения 6.05.2019).

В настоящее время экономическое состояние данных видов деятельности, прежде всего в периферийных (удаленных) сельских районах, признано крайне неустойчивым, нетоварным (натуральным) и низкоэффективным.

Удаленность сельских населенных пунктов от развитых экономических центров и их транспортная недоступность накладывают серьезные ограничения на масштабы и возможности развития соответствующих видов деятельности, даже при достижении ими максимально высокого уровня экономической эффективности (табл. П.6).

Таблица П.6. Оценка потенциально эффективных масштабов развития производства и занятости в них местного населения

Производственные комплексы	Основные виды продукции и единицы измерения их объемов	Объемы производства	Численность занятого населения, чел.	Численность населения с учетом занятости во вспомогательных и обслуживающих секторах, а также нетрудоспособного населения, чел.
Мясопродуктовый	мясо, тонн	5000	1760	8820
Рыбопродуктовый	рыба, тонн	1000	590	2940
Лесохозяйственный	древесина, тыс. куб.м	15000	7500	37500
	недревесные продукты леса, тонн	3000	600	3000
Туристический	въездной тур. поток, тыс.чел.	50	370	1840
Всего			10820	54100

Таким образом, первая категория (группа) – перспективные сельские населенные пункты – сможет включить в себя около 45 % населения зоны экстенсивного освоения северных и арктических территорий Красноярского края. Соответственно, устойчивые сельские населенные пункты – около 50 %, а малоперспективные – около 5 %.

Данные показатели ориентировочны, они должны быть конкретизированы (по районам и сельским поселениям) на основе комплексных междисциплинарных исследований и полного учета факторов экономического и социального развития региона.

### **5.3. Формирование и развитие зон ограниченного освоения и максимального сохранения природной среды**

К зонам ограниченного освоения и максимального сохранения природной среды относятся: зоны рекреационного назначения, ООПТ, защитные лесные зоны. Ведущую роль среди них играют ООПТ, являющиеся самостоятельным эколого-экономическим объектом управления в системе устойчивого развития и рационального природопользования.

По состоянию на 1 января 2018 года в северных и арктических территориях Красноярского края насчитывается 32 ООПТ, в том числе: 8 ООПТ федерального значения<sup>26</sup>, 20 ООПТ краевого значения, 4 местного значения, на общей площади 12 275 тыс. га, что составляет 5,8 % от общей площади северных и арктических территорий Красноярского края (табл. П.7).

Самые большие общие площади ООПТ занимают в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном – 8901,7 тыс. га (10,1 % от площади района), Эвенкийском муниципальном – 1428,4 тыс. га (1,9 %), Туруханском районе – 1321,9 тыс. га (6,3 %). В Северо-Енисейском и Кежемском районах ООПТ отсутствуют.

В целях развития системы ООПТ в северных и арктических территориях Красноярского края предусматривается создание новых ООПТ регионального значения (государственные природные

---

<sup>26</sup> 2 государственных природных биосферных заповедника (Таймырский, Центральносибирский), 3 государственных природных заповедника (Большой Арктический, Путоранский, Тунгусский), 3 государственных природных заказника (Пуринский, Елогуйский, Североземельский).

Таблица П.7. Доля ООПТ в общей площади территории,  
по данным на конец 2017 года<sup>27</sup>

	Площадь территории, тыс. га	Площади ООПТ – всего, тыс. га	в том числе		Доля ООПТ в площади территории, %
			федеральных	краевых и местных	
Северные территории Красноярского края, всего	212005,7	12275,0	11111,2	1163,8	5,8
в том числе					
Арктическая зона	109562,9	10223,6	9695,7	527,9	9,3
Крайний Север	81043,9	1428,4	1415,5	12,9	1,8
Ближний Север	21398,9	623,0	0,0	623,0	2,9
Доля северных территорий в показателях Красноярского края, %	89,6	84,2	95,9	38,9	х
Справочно:					
Красноярский край	236679,7	14583,2	11588,0	2995,2	6,2

заказники – Вороговские острова, Озеро Маковское, Канготовские протоки в Туруханском районе; Сымский в Енисейском районе и др.), уточнение категорий, проектируемых ООПТ и их площади<sup>28</sup>.

<sup>27</sup> Составлено по данным Государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Красноярском крае» за 2017 год [Электронный ресурс] URL: <http://mpr.krskstate.ru/dat/File/3/doklad%202017..pdf> (дата обращения 6.05.2019).

<sup>28</sup> Распоряжение Правительства Красноярского края от 14 ноября 2017 года № 784-р «Об утверждении концепции развития и размещения особо охраняемых природных территорий краевого значения на период до 2030 года» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/450372748> (дата обращения 6.05.2019).

Поэтапное расширение сети ООПТ краевого значения позволит создать устойчивую систему природных резерватов (экологический каркас региона), компенсирующую существующие и потенциальные последствия техногенного изменения окружающей среды.

В настоящее время в Красноярском крае формируются предпосылки для развития территорий традиционного природопользования (далее – ТТП)<sup>29</sup>.

С учетом особенностей правового режима ТТП (в соответствии с ФЗ от 7.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и Земельным кодексом РФ) должны относиться к ООПТ федерального, регионального и местного значений. Однако практика создания ТПП, а также намечаемые законодательные решения в этой области не обеспечивают выполнения этого требования.

По мнению региональных ассоциаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, действующих на территории Сибирского Федерального округа, правоприменительная практика организации ТПП ведет к ухудшению правового положения коренных малочисленных народов и нарушению их конституционных прав на традиционное природопользование и защиту исконной среды обитания<sup>30</sup>:

- создаваемые «территории традиционного природопользования» лишаются статуса «особо охраняемой территории»;
- на ТТП КМНС разрешается осуществлять добычу и использование объектов животного и растительного мира и других природных ресурсов только традиционными способами и только в целях удовлетворения личных потребностей;

---

<sup>29</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 18 июля 2017 года № 421-п «Об утверждении порядка образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения и перечня документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/450289099> (дата обращения 6.05.2019).

<sup>30</sup> Рекомендации круглого стола по вопросам образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (11 августа 2017 г., г.Красноярск) [Электронный ресурс] URL: [http://www.narodsevera.ru/news/reports/?news\\_id=3858](http://www.narodsevera.ru/news/reports/?news_id=3858) (дата обращения 6.05.2019).

- не закрепляется право КМНС осуществлять деятельность по добыче и использованию объектов животного и растительного мира и других природных ресурсов в целях реализации и получения прибыли;
- не предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов заключать соглашения об осуществлении деятельности на ТТП;
- не предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов возмещать убытки, причиненные в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью этих субъектов на ТТП.

Многие природные блага, которыми пользуются КМНС, не всегда имеют рыночную стоимость, так как не реализуются на рынке, а потребляются местными жителями для удовлетворения собственных нужд (например, некоторые ягоды, рыба, дикоросы и др.). Для комплексного учета природных благ при оценке ресурсной продуктивности территории необходима разработка дифференцированных региональных экономических нормативов оценки природного капитала, которые могут использоваться при оценке причиненного вреда.

Требует совершенствования механизм распределения средств, поступающих в рамках компенсации причиненного КМНС вреда. Оправданным (справедливым) представляется подход, согласно которому компенсации за причиненный ущерб и выгоды от промышленного проекта, реализуемого на ТТП, должны получать все их жители, которые непосредственно не связаны с реализацией проекта, но чьи интересы могут быть затронуты: это касается и родовых общин, и работников бюджетной сферы, и пенсионеров и т.д.<sup>31</sup> Такие выплаты могут производиться как в рамках соглашений между заинтересованными сторонами, так и через формирование фондов социально-экономического развития данных территорий.

Необходима экономическая и юридическая научная проработка данных вопросов.

---

<sup>31</sup> Афанасьев С. М., Гассий В. В., Потравный И. М. Территории традиционного природопользования: ограничения развития или факторы экономического роста? //Арктика: экология и экономика. – 2017. – № 2 (26). – С. 4-16.

## Заключение

Сложившаяся ситуация, накопленные противоречия прошлого периода освоения Арктики и Севера Красноярского края требуют новых подходов к развитию этих уникальных даже по мировым меркам территорий России. Новые подходы должны, с одной стороны, опираться и закреплять славные традиции пионерного индустриального освоения Советского Севера, в авангарде которого в 1930-е годы выступал Красноярский край; с другой стороны, полноценно учитывать выработанные на зарубежном Севере передовые практики, институты, технологии нового освоения и обустройства Арктики.

Успех новых подходов, которые предлагаются в данной монографии, напрямую зависит от искусства согласования противоречивых интересов основных акторов развития красноярской Арктики – федеральных корпораций, краевой и федеральной власти, муниципальных образований, структур гражданского общества, наконец, каждого жителя этих территорий, народов Севера и русских старожилов, недавних мигрантов и давних переселенцев. Через институты трех проектных команд (рабочих групп) – «Человек: достоинство», «Поселение: устойчивость», «Территория: доступность» – предложен механизм обеспечения согласования интересов всех участников.

Сквозной линией всех разделов монографии является курс на всемерное внедрение технологических, организационных и институциональных новшеств в развитии и управлении территориями Арктики и Севера Красноярского края. Коллектив авторов книги убежден, что для ощутимого прогресса в деле «лечения» застарелых проблем арктических и северных территорий необходимы смелый поиск и внедрение новых подходов, нацеленных на сокращение внутренних контрастов развития, на пробуждение местной инициативы и коллективного новаторства жителей Севера и Арктики Красноярского края.

Многие идеи книги являются новыми для российской Арктики. Авторы стремились дать местную «развертку» федеральных приоритетов развития Арктической зоны Российской Федерации, как они видятся изнутри самой территории. И часто это требовало отказа от сложившихся представлений. Например, о том, что коренные народы Севера – это вечные получатели федеральных и краевых субсидий. Однако авторы книги напоминают, что коренные народы – хранители российского суверенитета на самых отдаленных и безлюдных, необустроенных территориях Заполярья. А национальный бизнес отчетливо демонстрирует способность народов Севера к саморазвитию.

По сложившимся представлениям Норильск – это монопрофильный город Норильского комбината, который и дальше будет развиваться в фарватере его планов. Однако Норильск – это нужная России база восточной Арктики, без которой ее развитие не может быть эффективным. Необходимо в партнерстве всех ключевых акторов задействовать потенциал этой базы для успешного освоения 2.0 российской восточной Арктики, в которой больше просто нет других крупных городов-кандидатов на эту роль.

Данная монография – это очень оптимистичный документ, который дарит надежду на развитие территории всем жителям и субъектам экономики красноярской Арктики и Севера. Но это одновременно и очень реалистичный документ, потому что в книге содержатся конкретные рекомендации, механизмы, алгоритмы, как обеспечить трудом каждого жителя этих территорий, их быстрые и позитивные преобразования.

## Список литературы

Анимица Е. Г., Новикова Н. В. Проблемы и перспективы развития моногородов России // Управленец. 2009. № 1–2. С. 46–54

Бабурин В. Л., Земцов С. П. Эволюция системы городских поселений и динамика природных и социально-экономических процессов в Российской Арктике // Региональные исследования. – 2015. – Т. 50, № 4. – С. 76-83.

Бадина С. В. Количественная оценка уязвимости социально-экономического потенциала Российской Арктики в зоне деградации вечной мерзлоты // Региональные исследования. – 2017. – № 3 (57). – С. 107-116.

География Сибири в начале XXI века / В 6-ти томах / Под ред. В. М. Плюснина; Том 6. Восточная Сибирь / Под ред. Л. М. Корытного, А. К. Тулохонова. ИГ СО РАН. – Новосибирск: Академическое издательство «Гео», – 2016. – 396 с.

Джекобс Дж. Экономика городов / пер. с англ.; под общ. Ред. О. Н. Лугового. – Новосибирск: Культурное наследие, 2008. – 294 с. – (Библиотека девелопера).

Замятина Н. Ю., Пилясов А. Н. Инновационный поиск в монопрофильных городах: блокировки развития, новая промышленная политика и дорожная карта перемен. – УРСС Москва, 2015. – 216 с.

Замятина Н. Ю., Пилясов А. Н. Как нам обустроить Арктику. – Издательские решения Москва, 2019. – 86 с.

Замятина Н. Ю., Пилясов А. Н. Региональный консалтинг: приглашение к творчеству. Опыт разработки документов стратегического планирования регионального и муниципального уровня. – Маматов Санкт-Петербург, 2017. – 195 с.

Замятина Н. Ю., Пилясов А. Н. Российская Арктика: к новому пониманию процессов освоения. – URSS Москва, 2018. – 400 с.

Замятина Н., Пилясов А. Монопрофильные города России: блокировки и драйверы инновационного поиска // Форсайт. – 2016. – Т. 10, № 3. – С. 53-64.

Замятина Н. Ю. Зона освоения (фронт) и её образ в американской и русской культурах // Общественные науки и современность. 1998. № 5. С. 75-89

Замятина Н. Ю., Пилясов А. Н. Инновационный поиск в монопрофильных городах: блокировки развития, новая промышленная политика и план действий. М.: URSS. 2015. 216 с.

Замятина Н. Ю., Пилясов А. Н. Новая теория освоения (пространства) Арктики и Севера: полимасштабный междисциплинарный синтез // Арктика и Север. 2018. № 31. С. 5-27.

Замятина Н. Ю., Пилясов А. Н. Концепция близости: зарубежный опыт и перспективы применения в России // Известия Российской академии наук. Серия географическая. – 2017. – № 3. – С. 8-21

Здравый смысл. Рейтинг экологической ответственности нефтегазовых компаний России. 2015

Институт регионального консалтинга: Рабочие тетради. Выпуск 2. Локальные транспортные системы Сибири и Дальнего Востока / А. Н. Пилясов, Н. Ю. Замятина, К. Д. Ловягин и др. – Издательские решения [Б.м.], 2018. – 322 с.

Копцева Н. П. К вопросу о государственной политике в области сохранения языков коренных малочисленных народов Севера // Арктика и Север. 2014. №. 16.

Копцева Н. П. К вопросу о сохранении и воспроизводстве традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Сибирском федеральном округе // Социодинамика. 2013. №. 12. С. 1-16.

Копцева Н. П. Современные культурные практики сохранения этнической идентичности коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Республике Бурятия // Человек и культура. 2014. №. 1. С. 17-30.

Копцева Н. П. Экспертный анализ основных тенденций экономического развития коренных малочисленных народов северной Сибири // Economic Annals-XXI. 2014. №. 11-12. С. 93-96.

Копцева Н. П. Экспертная оценка экологической ситуации, характерной для коренных малочисленных народов Сибирской Арктики (на материале Красноярского края) // Экология человека. 2017. №6. Стр. 30-35.

Копцева Н. П., Авдеева Ю. Н., Замараева Ю. С., Кирко В. И., Кистова А. В., Колесник М. А., Кривоногов В. П., Лещинская Н. М. и др. Новые перспективы для энцев: исследовательские и прикладные проекты. Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2020.

Копцева Н. П., Амосов А. Е., Бахова Н. А., Бокова В. И., Булак К. А., Задорожная А. В., Заложнева М. С., Замараева Ю. С. и др. Коренные малочисленные народы Севера и Сибири в условиях глобальных трансформаций (на материале Красноярского края). Часть 1. Концептуальные и методологические основы исследования. Этнокультурная динамика коренных малочисленных народов Красноярского края. Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2012. – 639 с.

Копцева Н. П., Амосов А. Е., Ильбейкина М. И., Евсеенко Е. А., Ермилова Е. С., Замараева Ю. С., Кирко В. И., Кистова А. В., Колесник М. А. и др. Новые проекты для возрождения эвенкийского языка и культуры. Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2018.

Копцева Н. П., Кирко В. И., Петрова К. И., Пименова Н. Н., Худоногова А. Е. Оценка качества жизни коренным малочисленным народом Севера Таймырско-

го Долгано–Ненецкого района Красноярского края (на примере поселка Потапово) // Социодинамика. 2018. №. 10. С. 47-60.

Копцева Н. П., Сертакова Е. А., Ильбейкина М. И., Замараева Ю. С., Лобакова Н. М., Бахова Н. А., Лузан В. С., Резникова К. В. и др. Культура коренных и малочисленных народов Севера в условиях глобальных трансформаций. Санкт-Петербург: Эйдос, 2011.

Космачёв К. П. Пионерное освоение тайги (экономико-географические проблемы). Новосибирск: Наука, 1974. 143 с.

Красноярскстат: база данных муниципальных образований: [http://www.krasstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/krasstat/ru/municipal\\_statistics/krsnMstat/](http://www.krasstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krasstat/ru/municipal_statistics/krsnMstat/)

Маклаков, К. В., & Малыгина, Н. В. (2016). Сравнительный анализ внешних факторов для таймырской популяции дикого северного оленя. Сибирский экологический журнал, 23(1), 81-93. <https://doi.org/10.15372/SEJ20160109>

Невзоров В. Н., Кирко В. И., Копцева Н. П., Мацкевич И. В., Тепляшин В. Н., Кожухарь Е. Н., Салыхов Д. В., Кавкин Р. В. Рекомендации по внедрению инновационных технологий и оборудования при переработке продукции традиционных промыслов малых коренных народов Севера. Красноярск, 2017.

Пилясов А. Н. Суверенитет как экономико-географический феномен (на примере трендов развития Арктической зоны РФ) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Науки о Земле. — 2017. — № 3. — С. 15-23.

Пилясов А. Н., Гальцева Н. В., Атаманова Е. А. Экономика арктических «островов» (на примере Ненецкого и Чукотского автономных округов) // Экономика региона. — 2017. — Т. 13, вып. 1. — С. 114-125. doi 10.17059/2017-1-11.

Пилясов А. Н. Города Российской Арктики: сравнение по экономическим индикаторам // Вестник Московского университета. Серия 5: География. — 2011. — по. 4. — Р. 64-69.

Пилясов А. Н. Города-базы Арктического фронта // Вопросы географии. №141. Проблемы регионального развития России. М.: Издательский дом Кодекс, 2016. С.503-529;

Пилясов А. Н. И последние станут первыми. Северная периферия на пути к экономике знания. М.: УРСС. 2009. 542 с.

Пилясов А. Н. От потенциала к активам: переинтерпретация старых понятий экономической географии (Города и городские агломерации в региональном развитии. М.: ИГРАН, 2003. С. 20-59)

Пилясов А. Н. Региональная инновационная система как фактор модернизации российской экономики (Социально-экономическая география-2011: теория и практика. Калининград. Изд-во Балтийского федерального университета. 300с. С.131-138)

Пилясов А. Н. Рынки труда в эпоху перехода от индустриальной экономики к экономике услуг // Отечественные записки, 2007. № 3. Стр. 230-258. <http://www.strana-oz.ru/2007/3/rynki-truda-v-epohu-perehoda-ot-industrialnoy-ekonomiki-k-ekonomike-uslug>

Пилясов А. Н. Факторы разнообразия в экономическом развитии городов: экстерналии Джекобс, пример Ханты-Мансийска и обобщение европейских исследований (Разнообразие как фактор и условие территориального развития, сборник статей. М.:Эслан. 2013. С. 60-75)

Пилясов А. Н., Колесникова О. В. Оценка творческого потенциала российских региональных сообществ. Новый масштаб творческого процесса как главное отличие постиндустриальной и агроиндустриальной трансформации экономики России (Постиндустриальная трансформация старопромышленных районов России. М.: 2011. С.226-310)

Пилясов А. Н., Хомич Ю. В. Периферийная региональная инновационная система: факторы и направления становления и развития (Российская глубинка – модели и методы изучения. М.: 2012. С. 22-40)

Пилясов А. Н., Замятина Н. Ю., Гончаров Р. В. (2019) Без мобильности нет креативности: транспортная антропология Сибири и Дальнего Востока// Пространственная экономика, том 15, № 4, с. 149-183 <http://spatial-economics.com/eng/arkhiv-nomerov/2019-4/939-SE-2019-4-149-183>

Пилясов А. Н. Новая экономическая география (НЭГ) и ее потенциал для изучения размещения производительных сил России // Региональные исследования. – 2011. – № 1. – С. 3-31.

Природные факторы развития урбанизированных пространств Арктической зоны России / В. Л. Бабурин, М. Д. Горячко, С. П. Земцов, С. В. Бадина // Вопросы географии. 142: География полярных районов. – Т. 142. География полярных регионов. – ООО «Издательский дом «Кодекс» Москва, 2016. – С. 47-56.

Пути активации социально-экономического развития монопрофильных городов России / Под ред. Г. Ю. Кузнецова, В. Я. Любовного. М.: Москов. общ. науч. фонд. 2004. 217 с.

Северная экономика и радикальная реформа (американский опыт и российские реалии). Отв. ред. А.Н.Пилясов. Магадан: СВКНИИ ДВО РАН. 1996. 180 с.

Славин С. В. Промышленное и транспортное освоение Севера СССР. М.: 1961. 302 с.

Чистяков П. Вклад стратегии пространственного развития в социально-экономическое развитие России: Презентация Центра экономики инфраструктуры на Форуме стратегов, СПб, 2016 [Электронный документ].

Шадрин А. И., Ларионова Л. Ю. Новая экономическая и социальная география Красноярского края. Красноярск, 2019. 212с.

Шишацкий Н. Г. Перспективы развития северных и арктических районов в рамках мегапроекта «Енисейская Сибирь» //Арктика и Север. – 2018. – №. 33.

Шишацкий Н. Г., Брюханова Е. А., Матвеев А. М. Проблемы и перспективы развития Арктической зоны Красноярского края //Всероссийский экономический журнал ЭКО. – 2018. – №. 4 (526).

Шишацкий Н. Г., Брюханова Е. А., Ефимов В. С., Матвеев А. М. Стратегическое позиционирование арктического региона как объекта территориального развития (на примере Хатангско-Анабарского региона) //Арктика и Север. – 2016. – №. 25.

Шишацкий Н. Г., Кирко В. И., Кеуш А. В. Социально-экономические проблемы создания территорий традиционного природопользования //Арктика и Север. 2012. №. 7.

Agrawal Ajay, Cockburn Iain, Rosell Carlos. Not Invented Here? Innovation in company towns// Journal of Urban Economics. 2010. Vol. 67. P.78-894.

AHDR (Arctic Human Development Report) 2004. Akureyri: Stefansson Arctic Institute. 235 p. URL: <https://www.sdwg.org/wp-content/uploads/2016/04/Arctic-Human-Development-Report-2004.pdf>

Amosova, A.A., Koptseva, N.P., Sitnikova, A.A., Seredkina, N.N., Zamaraeva, Yu.S., Kistova, A.V., Reznikova, K.V., Kolesnik, M.A., Pimenova, N.N. (2019). Ethnocultural identity in the works of Krasnoyarsk artists. // Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences. Vol.8 № 12. P.1524-1551. DOI: 10.17516/1997-1370-0463.

Anas Alex, Xiong Kai. The formation and growth of specialized cities: efficiency without developers or Malthusian traps// Regional Science and Urban Economics 35 (2005). P. 445– 470

Assche, Van Kristof, Deacon, Leith, Gruzmacher, Monica, etc. (2016). Boom & Bust: A Guide to managing ups and downs in communities. Edmonton, Alberta: University of Alberta, 234 pp. URL: [https://issuu.com/uaextension/docs/boom\\_and\\_bust\\_a\\_guide](https://issuu.com/uaextension/docs/boom_and_bust_a_guide).

Audretsch David B, Thurik A Roy. What's new about the new economy? Sources of growth in the managed and entrepreneurial economies// Industrial and Corporate Change. 2001. Vol. 10, Iss. 1, p. 267-315

Bartik T. J. The Revitalization of Older Industrial Cities: A Review Essay of Retooling for Growth// Growth and Change. 2009. Vol. 40 No. 1, pp. 1-29

Berman M. and Howe L. Remoteness, Transportation Infrastructure, and Urban-Rural Population Movements in the Arctic, in Proceedings of the International Conference on Urbanisation of the Arctic. Nuuk, Greenland, August 2012, Stockholm: Nordregio, 2012, pp. 108-122.

Berman Matthew. Remoteness and Mobility: Transportation Routes, Technologies, and Sustainability in Arctic Communities. Working paper. 2013. [https://www2.gwu.edu/~ieresgwu/assets/docs/Berman\\_Remoteness\\_mobility.pdf](https://www2.gwu.edu/~ieresgwu/assets/docs/Berman_Remoteness_mobility.pdf)

Caravelis Mary, Ivy Russell. From Mining Community to Seasonal Visitor Destination: The Transformation of Sotiras, Thasos, Greece// European Planning Studies. Vol. 9 No. 2. 2001. P.187-199

Caring Contexts of Rural Seniors: A case study of diversity among older adults in rural communities. Phase III – – Technical Report. June 19, 2006.

Chinitz Benjamin J. Contrasts in Agglomeration: New York and Pittsburgh. American Economic Review. 1961. Vol. 51. P. 279-289.

Collier, P., & Venables, A. Urbanization in developing economies: The assessment. Oxford Review of Economic Policy. 2017. № 33(3), Pp. 355-372.

Crescenzi Riccardo, Rodriguez-Pose Andres, Storper Michael. The Geographical Processes behind Innovation: A Europe-United States Comparative Analysis (#486). Papers of the 47th ERSA Congress in Cergy. 2007.

de Vor Friso. Performance of Industrial Sites: The Case of Amsterdam (#123); Boix Rafael, Trullen Joan. Knowledge externalities and networks of cities in creative metropolis: the case of the metropolitan region of Barcelona (#240); Boschma Ron, Iammarino Simona. Related variety and regional growth in Italy (#682). Papers of the 47th ERSA Congress in Cergy. 2007.

Fujita M, Mori T On the dynamics of frontier economies: endogenous growth or the self-organization of a dissipative system? // The Annals of Regional Science. February 1998, Volume 32, Issue 1, pp. 39-62.

Gebauer Andrea, Nam Chang Woon, Parsche Rüdiger. Regional Technology Policy and Factors Shaping Local Innovation Networks in Small German Cities. ERSA 2003. 22 p.

Hansen K., Rasmussen, R., and Weber, R. (eds) (2013), Nordregio Working Paper No. 6. In Proceedings of the First International Conference on Urbanisation, Arctic Conference, Ilmarfik, Nuuk, Greenland, 28-30 August 2012.

Hausmann R., Rodrik D. and Sabel C. F. Reconfiguring industrial policy: a framework with an application to South Africa. August 31, 2007. 22 p.;

Hausmann R., Rodrik D. Economic development as self-discovery. NBER Working Paper Series. 2002. № 8952 (May). 44 p. Rodrik D. Green Industrial policy. Princeton, 2013. 33 p.

Hausmann Ricardo, Rodrik Dani, and Sabel Charles F. Reconfiguring industrial policy: a framework with an application to South Africa. August 31. 2007. 22p.

Hausmann Ricardo, Rodrik Dani. Economic development as self-discovery. NBER Working Paper Series. Working Paper 8952. May 2002. 44p.

Heleniak T. Changing Settlement Patterns across the Russian North at the Turn of the Millennium // *Russia's Northern Regions on the Edge: Communities, Industries and Populations from Murmansk to Magadan* / Ed. by M. Tykkylainen and V. Rautio. Kikumora Publications University of Helsinki: Helsinki, Finland, 2008. P. 25-52;

Huskey L, Taylor A. The dynamic history of government settlements at the edge // *Settlements at the Edge. Remote Human Settlements in Developed Nations* / Taylor Andrew, Carson Dean B., Ensign Prescott C., Huskey Lee, Rasmussen Rasmus Ole, Saxinger Gertrude, editors. Edward Elgar Publishing: Cheltenham, UK, Northampton, MA, USA. 2016. Pp. 25–48.

Huskey L. and Morehouse Th. A. Development in remote regions: What do we know? *Arctic*, 1992, no. 45 (2), pp. 128-137.

Huskey L. Challenges to Economic Development: Dimensions of «Remoteness» in the North // *Polar Geography*. 2005. Vol. 29. № 2. P. 119-125.

Huskey L. Limits to growth: remote regions, remote institutions // *Annals of Regional Science*. 2006. Vol. 40. P. 147-155.

Jull, Matthew (2017), The improbable city: adaptations of an Arctic metropolis, *Polar Geography*, 2017. № 40 (4), pp. 291-305.

Koptseva N. P. The current economic situation in Taymyr (the Siberian Arctic) and the prospects of indigenous peoples' traditional economy // *Economic Annals*. 2015. №. 9-10. P. 95-97.

Koptseva N. P. The results of theoretical and experimental research of the modern problems of the indigenous small-numbered peoples of the North, Siberia and the Far East in Siberian Federal University // *Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences*. 2013. Vol. 6. №. 5. P. 762-772.

Koptseva N. P., Kirko V. I. Modeling of the basic processes and traditional way of life of indigenous peoples of Krasnoyarsk region (Eastern Siberia) // *Life Science Journal* 2014. Vol. 11. №. 10. P. 489-494.

Koptseva N. P., Kirko V. I., Nevzorov V. N., Razumovskaya V. A., Bukharova E. B., Semenova A. R. Traditional nature management areas as means of organizing the economic activities of the Siberian Arctic's indigenous minorities // *International Review of Management and Marketing*. 2016. Vol. 6. №. 5S. P. 154-161.

Koptseva N. P. Indigenous peoples of Krasnoyarsk region: concerning the question of methodology of culture studies. // *Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences*. 2010, Vol. 3. № 4. P. 554-562.

Koptseva N. P., Kirko V. I. Ethic Identification of Indigenous People of the Siberian Arctic // *American Journal of Applied Sciences*. 2014. Vol. 11. № 9. P. 1573-1577.

Koptseva N. P., Kirko V. I. Modern Specificity of Legal Regulation of Cultural Development of The Indigenous Peoples of the Arctic Siberia (the Altay Region, the

Zabaikailsky Region, Republic of Buryatia, Russia) // Life Science Journal. 2014. Vol. 11. № 9. P. 314-319.

Koptseva N. P., Kirko V. I. Post-soviet Practice of Preserving Ethnocultural Identity of Indigenous Peoples of The North and Siberia in Krasnoyarsk Region of The Russian Federation // Life Science Journal. 2014. Vol. 11. № 7. P. 180-185.

Koptseva N. P., Kirko V. I. Specificity of Ethnogeny Indigenous Peoples by Central Siberia in The Transition From the Traditional Type of Society to Modern Society // Life Science Journal. 2014. Vol. 11. № 7. P. 409-413.

Koptseva N. P., Kirko V. I. The Impact of Global Transformations on The Processes of Regional and Ethnic Identity of Indigenous Peoples Siberian Arctic // Mediterranean Journal of Social Sciences. 2015. Vol. 6. № 3. P. 217-224.

Koptseva N. P., Pimenova N. N., Reznikova K. V. Protection and Development of the Indigenous Peoples Living in Circumpolar Territories: Cultural and Anthropological Analysis // Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences. 2010. Vol. 5 (3). P. 649-666.

Koptseva N. P., Reznikova K. V., Pimenova N. N., Kistova A. V. Cultural and Anthropological Studies of Indigenous Peoples of Krasnoyarsk Krai Childhood (based on the field studies of Siberian Federal University in 2010-2013) // Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences. 2014. Vol 7. № 8. P. 1312-1326.

Koptseva NP, Kirko VI. The information basis for formation of positive ethnic identities in the process of acculturation of indigenous peoples of the Arctic Siberia (Krasnoyarsk, Russia). // Life Science Journal. 2014. Vol.1. № 8: P. 479-483.

Krugman P. Increasing Returns and Economic Geography // Journal of Political Economy 99, no. 3 (Jun., 1991). Pp. 483-499.

Larsen, Joan Nymand and Fondahl, Gail (Eds.) (2015). Arctic Human Development Report: Regional Processes and Global Linkages. Copenhagen: Nordisk Ministerråd.

Maier Gunter and Trippl Michaela. New Path Creation in Old Industrial Regions. The Case of the Software Park Hagenberg in the Province of Upper Austria. Paper prepared for the 51st European Congress of the Regional Science Association International. 30th August – 3rd September 2011, Barcelona, Spain. 21p.

Maksimova, I.E., Klitsenko, Iu.V. (2012). «Indeitsy Sibiri': evenki v sovetskikh igrovyykh fil'makh 1920-1930 gg. [«The Indians of Siberia»: Evenki in Soviet fiction films of the 1920s-1930s] In Sibirskaia zaimka: elektronnyi zhurnal [Siberian Zaimka: electronic journal]. Available at: <http://zaimka.ru/maksimova-evenki/>

Pelyasov A. N. Russia's Arctic frontier: Paradoxes of development // Regional Research of Russia. – 2016. – Vol. 6, no. 3. – P. 227-239. 10.1134/S2079970516030060 (SJR 2018 0,366 RINC 2018 2,493)

Pelyasov Alexander (2017) Siberia: in Search of New Model of Development // Журнал Сибирского федерального университета. Гуманитарные науки Journal of Siberian Federal University. Humanities & social sciences, том 11, № 10, с. 1754-1778 [http://elib.sfu-kras.ru/bitstream/handle/2311/67839/12\\_Pilyasov.pdf;jsessionid=D5DF3DE9C5649DDB0CAD5BCC187C92E7?sequence=1](http://elib.sfu-kras.ru/bitstream/handle/2311/67839/12_Pilyasov.pdf;jsessionid=D5DF3DE9C5649DDB0CAD5BCC187C92E7?sequence=1)

Pelyasov Alexander, Goncharov Ruslan, Poturaeva Alexandra, Zamyatina Nadezhda (2020). The sandwich of Russian space: how different spaces differentiate themes in regional science// Regional science policy and practice <https://rsaiconnect.onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/rsp3.12272>

Pilyasov A. N. Arctic entrepreneurship development factors // GEOGRAPHY, ENVIRONMENT, SUSTAINABILITY. – 2020. – Vol. 13, no. 1. – P. 46-56. <https://ges.rgo.ru/jour/article/view/1027>

Pilyasov A. N., Kuleshov V. V., Seliverstov V. E. Arctic policy in an era of global instability: Experience and lessons for Russia // Regional Research of Russia. – 2015. – Vol. 5, no. 1. – P. 10-22. DOI: 10.1134/S2079970515010086

Reznikova K. V., Pimenova N. N., Kistova A. V., Kolesnik M. A., Koptseva N. P., Sitnikova A. A., Seredkina N. N., Zamaraeva Yu.S.et o. Ethnocultural Space of Krasnoyarsk Krai: The Current State. // Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences. Vol.12. № 7. P.1552-1567. DOI: 10.17516/1997-1370-0464

Rodrik D. Industrial policy for the twenty-first century. Harvard University, 2004. 57 p.;

Rodrik D. Industrial policy: don't ask why, ask how // Middle East Development Journal. 2008. Demo issue. P. 1-29;

Rodrik Dani. Green Industrial policy. Princeton. 2013. 33p.

Rodrik Dani. Industrial policy for the twenty-first century. Harvard University 2004. 57p.

Semenova, A.R., Popelnitskaya I. M. (2017). Use of Panel Data for Assessing Socio-Economic Situation in the Northern Regions of Krasnoyarsk Krai // Журнал СФУ. Гуманитарные науки. 2017. №12. [Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences] Стр. 1905-1915.

Todtling Franz, Trippl Michaela. Like Phoenix from the Ashes? The Renewal of Clusters in Old Industrial Areas// Urban Studies. 2004. Vol. 41, № 5/6. P. 1175-1195.

Tötzer Tanja, Gigler Ute. Managing urban dynamics in old industrial cities: Lessons learned on revitalising inner-city industrial sites in six European case studies. 45th Congress of the European Regional Science Association – Land Use and Water Management in a Sustainable Network Society. Amsterdam. 2005. 12p.

Trippl Michaela, Otto Anne. How to turn the fate of old industrial areas: a comparison of cluster-based renewal processes in Styria and the Saarland // Environment and Planning A. 2009. Vol. 41. P.1217-1233

Turner F. J. The Significance of the Frontier in American History // Annual Report of the American Historical Association for 1893. Washington, D.C. 1893. Pp. 199-227

Yezer A. Intellectual Space for Regional Science. International Regional Science Review. 1995. Vol. 18. № 2. P. 153-157.

Zamyatina N., Goncharov R. Population mobility and the contrasts between cities in the russian arctic and their southern russian counterparts // Area Development and Policy. — 2018. — no. 3. — P. 293-308. (Zamyatina, Goncharov. 2018 a)

Zamyatina N., Goncharov R. Arctic urbanization: resilience in a condition of permanent instability. the case of russian arctic cities // Resilience and Urban Disasters Surviving Cities / Edited by Kamila Borsekova, Peter Nijkamp. — New Horizons in Regional Science series. — Edward Elgar Publishing Ltd Cheltenham, UK, 2018. — P. 136-154. (Zamyatina, Goncharov. 2018 б)

## Авторский коллектив

**Цыкалов Анатолий Григорьевич** – заместитель председателя Правительства Красноярского края, руководитель авторского коллектива, кандидат сельскохозяйственных наук.

**Пилясов Александр Николаевич** – директор Института регионального консалтинга (г.Москва), доктор географических наук;

**Копцева Наталья Петровна** – председатель общественного совета при Агентстве по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края (г. Красноярск), доктор философских наук;

**Замятина Надежда Юрьвна** – ведущий научный сотрудник Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова, кандидат географических наук;

**Потураева Александра Вячеславовна** – научный сотрудник Института регионального консалтинга (г. Москва);

**Гончаров Руслан Вячеславович** – доцент Высшей школы урбанистики Научно-исследовательского университета «Высшая школа экономики», кандидат географических наук;

**Шишацкий Николай Георгиевич** – заведующий красноярским отделом Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (г. Красноярск), кандидат экономических наук;

**Брюханова Елена Анатольевна** – старший научный сотрудник красноярского отдела Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (г. Красноярск), кандидат экономических наук;

**Замараева Юлия Сергеевна** – доцент Сибирского федерального университета (г. Красноярск), кандидат философских наук;

**Пименова Наталья Николаевна** – доцент Сибирского федерального университета (г. Красноярск), кандидат философских наук.



*Научное издание*

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗВИТИЮ  
АРКТИКИ И ПОДДЕРЖКЕ КОРЕННЫХ  
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА**  
(На материале Красноярского края)

Монография

Подписано в печать 19.06.2020. Печать плоская. Формат 60×84/16  
Бумага офсетная. Усл.-печ. л. 12,25. Тираж 500 экз. Заказ № 11405

Библиотечно-издательский комплекс  
Сибирского федерального университета  
660041, Красноярск, пр. Свободный, 82а  
Тел. (391) 206-26-16; <http://bik.sfu-kras.ru>  
E-mail: [publishing\\_house@sfu-kras.ru](mailto:publishing_house@sfu-kras.ru)