

Данный файл является фрагментом электронной копии издания,
опубликованного со следующими выходными данными:

ББК 65.9(2Р)-1
УДК 338.9
П 828

П 828

Пространственное развитие современной России: тенденции, факторы, механизмы, институты / под ред. Е.А. Коломак. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН. 2020. – 502 с.

ISBN 978-5-89665-352-3

Работа посвящена изучению пространственных аспектов и проблем развития России в период после начала рыночных реформ, актуальность работы связана с особым значением вопросов развития территорий, межрегионального неравенства и географической связности в политике страны. В монографии даются оценки изменений территориальных пропорций, рассматриваются разные географические единицы (макро-регионы, субъекты Федерации, города, муниципальные районы) и разные аспекты пространственных процессов. Авторы анализируют государственную пространственную политику и высказывают рекомендации об эффективных инструментах и механизмах.

Монография может быть полезной для научных сотрудников, практиков и студентов экономических специальностей, чьи интересы связаны с вопросами пространственного развития и региональной политики.

ISBN 978-5-89665-352-3

ББК 65.9(2Р)-1
УДК 338.9
П 828

© ИЭОПП СО РАН, 2020 г.

© Коллектив авторов, 2020 г.

Полная электронная копия издания расположена по адресу:

[lib.ieie.nsc.ru/docs/2020/Prostranstvennoe_razvitie_sovremennoy_Rossii-2020/
Prostranstvennoe_razvitie_sovr_Rossii.pdf](http://lib.ieie.nsc.ru/docs/2020/Prostranstvennoe_razvitie_sovremennoy_Rossii-2020/Prostranstvennoe_razvitie_sovr_Rossii.pdf)

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблема неравномерного развития территорий стоит перед многими странами и, кроме того, имеет глобальный аспект. Несмотря на то что запрос со стороны практики стоял всегда, пространственные аспекты экономического развития стали областью активного научного интереса не так давно. В научной литературе существует целый спектр альтернативных теорий, которые предлагают различные объяснения и обсуждают разные факторы и механизмы, лежащие в основе формирования пространственных пропорций экономического развития, а также их влияния на динамику и эффективность.

Россия – страна с обширной территорией, и вопросы ее пространственного развития всегда представлены в текущих политических и научных повестках. Дополнительной причиной особого внимания к межрегиональным пропорциям является федеративная форма государственного устройства, так как следствием роста социально-экономического неравенства нередко становится развитие регионального сепаратизма и политических конфликтов.

Важность вопросов государственного участия в процессах пространственного развития России предопределила особое отношение к Стратегии пространственного развития Российской Федерации, которая в соответствии с Федеральным законом 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» входит в число основных документов государственного стратегического планирования. Разработке и утверждению этой стратегии предшествовала подготовка нескольких проектов Концепции стратегии, а также ряда сопровождающих документов. Данные материалы были направлены на рассмотрение в органы власти и в научные организации и стали предметом активного обсуждения, которое продолжается. В этой связи изучение пространственных пропорций развития в России и изучение факторов и механизмов, лежащих в основе их эволюции, является важной исследовательской задачей.

Изменения в российской пространственной системе в последние десятилетия представляют собой в том числе результат перехода от нерыночного пространственного равновесия к рыночному. Централизованное управление советского периода критиковалось за недоиспользование агломерационного потенциала экономики, так как включало жесткое регулирование внутренней миграции через систему «прописки», которая ограничивала рост крупных городов, промышленную политику, поддерживающую развитие средних и малых городов, и активную региональную политику, направленную на сглаживание межрегиональных различий. В результате реформ решение о размещении предприятий, об объемах инвестиций и о выпуске продукции в значительной мере определяется рыночными механизмами и стимулами, которые поддерживают процессы концентрации и приводят к росту пространственных различий. Работа агломерационных сил проявляется в активной миграции населения из сельской местности в города, из малых городов в крупные города. В результате включения в глобальный рынок и из-за потери конкурентоспособности растут социальные, экономические и демографические проблемы в старых промышленных центрах страны.

Влияние процессов пространственной концентрации на динамику и эффективность экономического развития является неоднозначным. Очень низкая, как и очень высокая плотность деловой активности снижают показатели общей экономической эффективности. К выгодам агломерационной экономики относятся большой и гибкий

рынок труда, товаров и факторов производства, развитая инфраструктура, снижение издержек коммуникации и барьеров в распространении инноваций. Издержки концентрации связаны с дефицитом немобильных факторов, ростом конкуренции, увеличением неравенства и обострением социальных проблем. Неоднозначное влияние концентрации производства на показатели развития страны или региона в целом объясняется еще и тем, что центры сосредоточения экономической активности развиваются не только за счет внутренних источников, но и привлекают ресурсы окружающих территорий. Если взаимодействие центра и окружения приобретает односторонний характер и идет поток ресурсов только из периферии в центр, то это приводит к вымыванию экономического потенциала окружения и, в конечном счете, означает исчерпание внешних ресурсов развития центра.

Очевидно, что преобладание тех или иных эффектов зависит от особенностей страны, от сети пространственных связей, ее плотности и от функций центров развития. И, несмотря на присутствие некоторых универсальных свойств, сочетание выгод и издержек пространственной концентрации и, соответственно, межрегионального неравенства в каждой стране имеет свою специфику. Для оценки адекватности и целесообразности государственных решений и институциональных реформ полезно понимать механизмы, факторы и тенденции, лежащие в основе эволюции пространственной системы страны.

Монография состоит из *двух разделов* и восьми глав, которые объединяют 38 параграфов.

Первый раздел монографии посвящён изучению тенденций пространственного развития современной России и анализу факторов, которые определяют эти изменения. В **первой главе** исследуется динамика межрегиональных пропорций в стране и тестируется роль рыночных детерминант в экономическом развитии территорий. Во **второй главе** рассматриваются вопросы связности и интегрированности экономического пространства России, а также влияния межрегиональных эффектов взаимодействия на уровень и динамику регионального развития. В **третьей главе** демонстрируют эволюционные свойства пространственных изменений страны. В **четвёртой главе** представлен анализ роли транспортной инфраструктуры в развитии территорий и в обеспечении пространственной связности экономической активности. В **пятой главе** рассматриваются проблемы отдельных территорий разного типа восточной части России.

Во *втором разделе* монографии обсуждаются институты и механизмы, задействованные в управлении пространственными пропорциями развития страны. В **шестой главе** рассматриваются региональная и бюджетная политика, а также возможности государственно-частного партнёрства. **Седьмая глава** посвящена критическому анализу использования в практике субфедерального управления инструментов стратегического планирования. В **восьмой главе** обсуждается роль стратегического планирования в реализации крупных проектов ресурсного освоения.