ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ И СОЦИОЛОГИИ

Сборник статей по материалам XV Осенней конференции молодых ученых в новосибирском Академгородке

Под редакцией канд. экон. наук О. В. Тарасовой, Н. О. Фурсенко

Новосибирск 2019

ГОРЕЕВ А. В.

ИЭОПП СО РАН, Новосибирск

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДИНАМИЧЕСКОЙ МЕЖОТРАСЛЕВОЙ МОДЕЛИ

В данном исследовании предпринята попытка оценки влияния выполнения национальных проектов на динамику макроэкономических и отраслевых показателей экономики России в 2019 - 2024 г. Прогнозные расчеты выполнены на основе динамической межотраслевой модели (ДММ). Информационной базой для нее послужила информация Правительства РФ о национальных проектах и данные таблиц «Затраты – Выпуск» за 2015 г. В предположениях прогноза и задаваемых экзогенных показателях нашли отражение основные параметры реализуемых нацпроектов. Использование ДММ позволило оценить динамический мультипликативный эффект от связанных с ними дополнительных расходов для внутреннего валового продукта России (ежегодный и за весь период в целом). Показать влияние этих проектов на отраслевую структуру производства и продемонстрировать, что реализация национальных проектов позволит ускорить экономический рост в России.

Ключевые слова: экономика России, национальные проекты, динамическая межотраслевая модель

GOREEV, A. V.

IEIE SB RAS, Novosibirsk

EVALUATION OF THE IMPACT OF NATIONAL PROJECTS ON DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN ECONOMY USING A DYNAMIC INPUT-OUTPUT MODEL

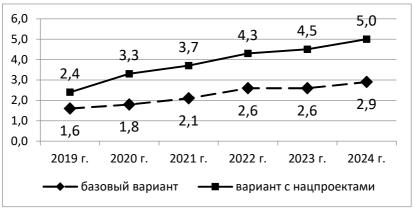
The research attempts to assess the impact of implementation of national projects on the dynamics of macroeconomic and sectoral indicators of the Russian economy in 2019–2024. Forecast calculations are based on the dynamic input-output model (DIOM). The data base for the model was sourced from information by the Government of the Russian Federation on national projects and from the "Input – Output" tables for 2015. The assumptions of the forecast and given exogenous indicators correspond to the main parameters of implemented national projects. The use of DIOM

made it possible to evaluate the dynamic multiplicative effect of additional costs associated with national projects for the Russia's gross domestic product (annual and for the whole period). To show the impact of these projects on the industrial structure of production, it is shown that implementation of national projects will accelerate the economic growth in Russia.

Keywords: Russian economy; national projects; dynamic input-output model.

Указ Президента Российской федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1] явился реакцией власти на сложившуюся в последние годы в экономике страны непростую ситуацию. За последние 10 лет (2009-2018 гг.) среднегодовые темпы прироста ВВП и инвестиций в основной капитал в России составили примерно 0,8%, сократились по сравнению с предыдущим десятилетием (1999-2008 гг.) в 6,8 раз и в 14,9 раз соответственно. Реальные доходы населения за 2014-2018 гг. уменьшились примерно на 11%.

Очевидно, что реализуемые в России национальные проекты принадлежат к инструментам фискальной экономической политики государства. По планам государственные расходы должны быть дополнены частными инвестициями, и доля частного сектора возрастает (рисунок 1).



Источники: [2], расчеты авторов.

Рисунок 1. Динамика затрат на национальные проекты в 2019 -2024 гг., млрд руб.

Попытки оценить влияние реализации национальных проектов на экономический рост в России уже предпринимались различными авторами. Однако опубликованные в СМИ пессимистичные оценки главного аналитика «Альфа-банка» Н.Орловой [3], экспертов Standard & Poor's [4] не содержат описания методов оценки. В научной среде нам так же не удалось обнаружить комплексных работ с количественными оценками последствий выполнения национальных проектов [5-10]. Попытка такой оценки делается впервые.

В качестве инструмента прогнозирования используется разработанная в ИЭОПП СО РАН 64-отраслевая динамическая межотраслевая модель [11].

Принципиальный алгоритм расчетов с использованием ДММ сводился к следующему.

- 1. Был выполнен прогноз, не учитывающий дополнительные расходы по национальным проектам базовый вариант.
- 2. Были выполнены расчеты с учетом дополнительных расходов на национальные проекты.
- 3. Дополнительные расходы были разбиты на инвестиционные и не инвестиционные.

Описание методологии проведения расчётов.

Для прогнозирования погодовой динамики расходов на нацпроекты использовались два ключевых документа «Информационные материалы о национальных проектах по 12 направлениям стратегического развития» [2], опубликованные на сайте Правительства Российской Федерации. и «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденных Министерством финансов РФ [12].

Общая сумма инвестиционных расходов за счет всех источников финансирования составляет примерно 15806 млрд руб. (61% от общих затрат на нацпроекты). Остальные расходы были объедены в оставшуюся группу, которая составила 39% от общей суммы затрат, направляемых на приобретение товаров, услуг, факторов производства и др.

Далее была определена сумма *дополнительного* финансирования на нацпроекты (сверх заложенных ранее) – это 3057,9 млрд руб. (76%).

Основные предположения прогнозных расчетов

- 1. Отраслевая структура остаётся неизменной на протяжении рассматриваемого периода (сложившаяся в экономике России в 2015 г.). 1 .
- 2. Неинвестиционные расходы распределяются на основе отраслевой структуры валового выпуска экономики России за 2015 год. (за исключением фондосоздающих отраслей).
- 3. На протяжении всего прогнозного периода дополнительные расходы на национальные проекты составляют 76% от их общего объема.
- 4. Сальдо экспорта-импорта и численность занятых в экономике на всем прогнозном периоде остаются неизменными.
- 5. Предполагается, что на 1% прироста дополнительных инвестиций в основной капитал приходится примерно 0,4-0,5% дополнительного прироста ВВП. Именно таким было соотношение темпов прироста этих показателей (в сопоставимых ценах) в России за 1999-2017 гг. За этот период инвестиции выросли на 231%, ВВП на 105% [13].

Анализ результатов прогнозных расчетов

- 1. Эффект от реализации нацпроектов приводит к ускорению экономического роста в России уже с 2019 г. В целом за период 2019 2024 гг. темп прироста ВВП существенно возрастет: с 14,2% (среднегодовой темп 2,2%) в случае реализации базового (без нацпроектов) варианта до 25,5% (среднегодовой темп 3,9%) в варианте с национальными проектами (таб. 1).
- 2. В таблице показаны среднегодовые темпы прироста, но динамика по годам не будет равномерной, поскольку эффект от капитальных инвестиций будет получен в последующие годы.
- 3. Темпы прироста инвестиций в основной капитал в прогнозном периоде в результате реализации нацпроектов увеличиваются с 42% (среднегодовой темп 6%) до 67,3% (среднегодовой темп 10%) (таб. 1). Таким образом, темп прироста инвестиций в результате реализации нацпроектов должен увеличиться примерно в 2,5 раза по сравнению с его величиной в 2017-2018 гг., когда он был равен 4,8% и 4,3% соответственно [14].

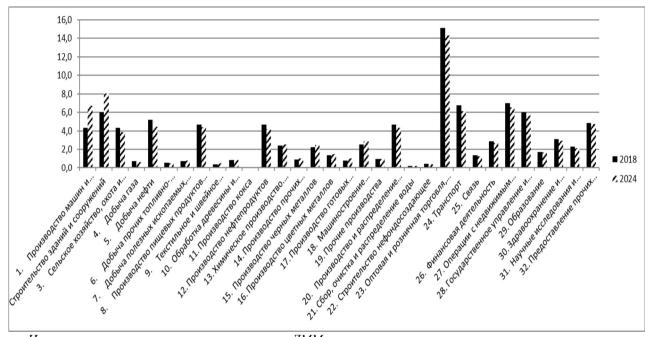
 $^{^1}$ Информационная база ДММ была построена на основе таблиц «Затраты- Выпуск» за 2015 г.

Таблица 1. Темпы прироста показателей по вариантам развития экономики России в 2019 - 2024 гг., %.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2019- 2024	Среднегодовой темп прироста, 2019-2024 гг.
ВВП								
базовый вариант	1,6	1,8	2,1	2,6	2,6	2,9	14,2	2,2
вариант с нацпроектами	2,4	3,3	3,7	4,3	4,5	5,0	25,5	3,9
Инвестиции в основной капитал								
базовый вариант	5,1	6,0	7,0	6,5	5,5	5,7	42,0	6,0
вариант с нацпроектами	7,8	8	9,1	9,5	9,4	10	67,3	10,0
Мультипликатор								
ВВП по затратам на								
нацпроекты, раз	1,9	2,0	2,0	1,9	1,7	1,6	1,8	

Источник: результаты расчетов авторов по ДММ.

- 4. Величина мультипликатора за весь период составила 1,8 (таб. 5). Наибольшее мультипликативное воздействие нацпроекты окажут в 2020-2021 гг., затем мультипликатор снижается до 1,6 в 2024 г.
- 5. Реализация национальных проектов приведет к изменению отраслевой структуры валового выпуска экономики России. В 2024 г. по сравнению с 2018 г. увеличится доля фондосоздающих отраслей (машиностроения и строительства), производства черных и цветных металлов и др. (рис. 2).
- 6. В соответствии с планами Правительства России, примерно 29% из общей суммы финансирования национальных проектов будет осуществляться за счет внебюджетных источников. Поэтому следует обратить внимание на стимулирование инвестиционного спроса и более мягкую кредитно-денежная политику.
- 7. Полученные результаты необходимо рассматривать как весьма приблизительные, так как оценки распределения инвестиций по отраслям являются недостаточно точными.



Источник: результаты расчетов авторов по ДММ.

Рисунок 2. Изменение отраслевых выпусков в экономике России в 2018 г. и в 2024 г. в случае реализации национальных проектов, %.

Обобщая результаты прогнозных расчетов, можно сказать, что реализация национальных проектов в период 2019 – 2024 гг., в принципе способна (при условии 100% выполнения всех планов по нацпроектам) обеспечить значительное (почти в 2 раза) ускорение темпов роста ВВП России по сравнению с инерционным вариантом. При этом мультипликатор расходов на национальные проекты за весь прогнозный период, рассчитанный по ВВП, составит около 1,8. По итогам реализации нацпроектов структура производства российской экономики скорее всего измениться в направлении увеличения доли отраслей инвестиционного комплекса и связанных с ним видов экономической деятельности. Ускорение экономики позволит переломить тенденцию падения реальных доходов населения в последние годы и обеспечит их увеличение.

Список использованной литературы:

- 1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 [Электронный ресурс] // Сайт Президента Российской Федерации. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/57425 (дата обращения: 16.05.2019)
- 2. Основные направления бюджетной, налоговой и таможеннотарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] // Сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: <a href="https://www.minfin.ru/ru/document/?group_type=&q_4=%D0%9E%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D0%BD%D0%B0%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B2%D0%BB%D0%B2%D0%BB%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F&DOCUMENT_NUMER_4=& M_DATE_from_4=&M_DATE_to_4=&M_DATE_from_4=&M_DATE_to_4=&P_DATE_from_4=&P_DATE_to_4=&t_4=\$059472034&order_4=P_DATE&dir_4=DESC#_(дата_обращения 6.06.2019)
- 3. Орлова Н. Национальные проекты: эффект на экономический рост [Электронный ресурс] // Россия сегодня. Прайм Агентство экономической информации. URL: https://lprime.ru/experts/20190422/829916507.html (дата обращения 27.06.2019 г.).
- 4. Соловьева О. Нацпроекты не ускоряют российскую экономику [Электронный ресурс] // Независимая газета. URL: http://www.ng.ru/economics/2018-11-13/1 7437 nationalproject.html (дата обращения 27.06.2019 г.)
- 5. Широв А.А. Социально-экономический прогноз как механизм стратегического управления экономикой URL: https://ecfor.ru/wp-

- content/uploads/2019/02/shirov-a.a.-sotsialno-ekonomicheskijprognoz-kak-mehanizm-strategicheskogo-upravleniya-ekonomikoj.pdf (дата обращения 8.07.2019 г.)
- 6. Брагинский О.Б., Татевосян Г.М., Седова С.В. Совершенствование государственных программ развития // Экономика и математические методы. 2017. Т. 53. № 4. С. 3-12.
- 7. Звягинцев П.С. Анализ оценки экономической эффективности инвестиционных программ и проектов // Вестник института экономики российской академии наук. 2011. № 1, С. 101-119.
- 8. Королькова М.В., Новикова Т.С. Подходы к оценке эффективности комплекса взаимосвязанных инвестиционных проектов // Мир экономики и управления. 2018. Т. 18, № 3. С. 66-80.
- 9. Мишин Ю.В. Организационно-экономические аспекты государственной поддержки предприятий и организаций отечественного ОПК // Мир (модернизация. инновации. развитие). 2012. Т.10. № 2. С. 144-165.
- 10. Хаирова С.М., Ковалев В.А., Хаиров Б.Г. Методика аналитического обоснования необходимости государственной финансовой поддержки товаропроизводителей, реализующих программы импортозамещения // Вестник сибирского государственного автомобильно-дорожного университета. 2018. Т. 15, № 6 (64). С. 982-992.
- 11. Баранов А.О., Павлов В.Н. Прогнозирование развития экономики России с использованием динамической межотраслевой модели с параметрами Вестник Новосибирского нечеткими // государственного университета. Серия: Социально-экономические науки. 2007. T. 7. Вып. 3. C. 3-14. URL: http://www.nsu.ru/exp/ref/Media:4ef1a2aa8846c8c0130002871 Baran ov.pdf
- 12. Национальные проекты: ключевые цели и ожидаемые результаты [Электронный ресурс] // Сайт правительства Российской Федерации. URL: http://government.ru/news/35675/ (дата обращения 28.02.2019)
- 13. Баранов А.О., Павлов В.Н. Будет ли новый экономический прорыв в России? // ЭКО. 2018. № 12. С. 76-90.
- 14. Россия в цифрах. 2019: Краткий статистический сборник / Росстат-М., 2019 - 549 с.