

УДК 338:91
ББК 65.049(2Р)-5
В 78

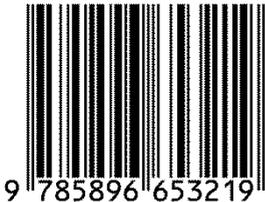
В 78 Восток России: проблемы освоения – преодоления пространства / под ред. В.А. Крюкова и В.В. Кулешова. – Новосибирск: Издательство ИЭОПП СО РАН, 2017. – 484 с.

ISBN 978-5-89665-321-9

Настоящий сборник освещает актуальные проблемы развития экономики и социальной сферы Востока России. Особое внимание авторы уделяют вопросам трансграничного сотрудничества России со странами Северо-Восточной Азии. К числу ключевых отнесено решение проблемы встраивания экономики восточных регионов России в интегрированные цепочки создания добавленной стоимости. Реализуемая в настоящее время политика, ориентированная на создание территории опережающего развития, является важным, но, тем не менее, начальным шагом в данном направлении.

Материалы книги представляют интерес для специалистов по проблемам экономического развития России и, в особенности, ее Восточных регионов.

ISBN 978-5-89665-321-9



УДК 338:91
ББК 65.049(2Р)-5
В 78

© ИЭОПП СО РАН, 2017 г.
© ЭКО, 2014–2017 гг.

РАЗДЕЛ III. Человеческий капитал

РАСТУЩАЯ ПЕРИФЕРИЯ¹

*В.А. КРЮКОВ, доктор экономических наук, чл.-корр. РАН,
директор, ИЭОПП СО РАН*

Обычно периферийность связывают с удаленностью от центра страны, географической удаленностью, плохой транспортной доступностью, значительно меньшим вниманием со стороны государства к участию в решении проблем этих территорий. При таком понимании все восточные районы нашей страны можно отнести к периферийным.

Однако, как представляется, феномен периферийности в России приобретает новые, ранее не свойственные ему черты и признаки: периферийность «раздвигает» свои экономические границы и вовсе необязательно связывается с географической удаленностью и транспортной доступностью. В определенном смысле наблюдается движение периферии с востока на запад и даже с юга в центр. С одной стороны, на периферии экономических интересов и общества, и государства оказываются очень многие важные вопросы и направления, такие, например, как освоение обширных земельных, лесных и прочих угодий, которыми там богата Россия.

С другой стороны, периферийность охватывает и многие «экстерриториальные» сферы и виды деятельности, которые почему-то представляются заведомо экономически неэффективными. К их числу относятся вопросы социального жизнеобеспечения и в целом повышения качества жизни населения (притом, что «проблема ЖКХ» провозглашена одной из самых «приоритетных» в бюджетной политике государства).

¹ №11 2014.

Качество жизни населения напрямую связано с качеством человеческого капитала и возможной динамикой экономического развития – как любой территории, так и страны в целом. Вопрос, очевидно, не в доле расходов, а конкретных шагах и мерах, учитывающих местные реалии и основанных на учете местной социально-экономической специфики и локальных природных и прочих условий.

Периферийный характер социальной и экономической политики, особенно в случае приграничных районов востока страны, усиливается близостью быстро и динамично развивающейся экономики Китая. Последний демонстрирует по отношению к России ясную и прагматичную политику. В ее основе – удовлетворение потребностей растущей экономики в природных ресурсах и смягчение тяжести экологических проблем за счет перенесения на север части сырьевых переделов.

Результаты усиления периферийности российской экономики, особенно ее восточной части, – отток населения и стремительное снижение качества человеческого капитала. Происходит еще большее сжатие экономического пространства, наблюдается все большая зависимость от экономики и даже... социальной сферы от Китая (население приграничных районов многие свои социальные потребности удовлетворяет по другую сторону границы).

Самое тяжелое последствие ухудшения качества человеческого капитала и нарастания периферийности – усиление «пассивности и равнодушия» и нарастание «дефицита предприимчивых людей», которые могли бы (и хотели бы) реализовать те возможности, какие открывает близость Китая. Население периферии (не только приграничья) оказывается в «замкнутом кольце» – рост качества человеческого капитала остро необходим, но этому препятствуют бедность и катастрофический дефицит ресурсов у населения для инвестирования «в себя». Молодежь активно покидает родные места в поисках лучшей доли в других регионах страны или в том же Китае. «Чемпионом» здесь является Забайкальский край.

Феномен периферийности состоит не только в пренебрежении интересами и нуждами людей вне агломераций и зон влияния «проектов века», но и в том, что в результате формируется «новая экономическая реальность» на периферийном общероссийском пространстве.

Приграничные отношения – гораздо шире и многообразней исчерпавшей себя челночной торговли, а также усредненных норм и представлений, сформированных на общегосударственном уровне. Местные сообщества должны иметь права и полномочия в определении форм и рамок «симметричных партнерских отношений». Человек – не только капитал, но и цель любой экономической деятельности. Развитие человека и получение большей отдачи для себя и общества от труда немислимы вне участия местного сообщества в определении, оценке и реализации направлений приграничного сотрудничества.

Периферия, которая сложилась и развивается на общероссийском экономическом пространстве, во многом напоминает жизнь в микрорайоне большого города, где над крышами домов прошла современная автострада – много шума и все меньше солнечного света. Восток России «охвачен планов громадем» по строительству трубопроводов и других глобальных проектов. Однако их реализация в малой степени способствует ослаблению все нарастающей периферийности.