

УДК 338.98
ББК 65.9 (2Р)-1
С 298

С 298 **Сельские территории Омской области: инструменты перехода к устойчивому развитию** / под общ. ред. В.В. Карпова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2017. – 316 с.

ISBN 978-5-89665-315-8

В монографии представлены результаты комплексного научного исследования, выполненного коллективом сотрудников Лаборатории экономических исследований Омской области ИЭОПП СО РАН при участии научных и практических работников ОНЦ СО РАН и иных научно-исследовательских организаций региона. Книга посвящена анализу проблем устойчивого развития сельских территорий Омской области. Рассматривается методология стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий, предлагается перечень условий комплексного социально-экономического развития сибирского села, освещаются инструменты и механизмы перехода к устойчивому развитию.

Адресуется научным и практическим работникам, представителям государственного и муниципального управления, предпринимателям, обучающимся ВО, интересующимся социально-экономическими аспектами развития сельских территорий.

Авторский коллектив:
Алещенко В. В. – д.э.н. (гл.4)
Алещенко О. А. – (гл.4)
Бреусова А. Г. – к.э.н. (гл.8, 10, 11)
Гарафутдинова Н. Я. – к.э.н. (гл.6)
Капогузов Е. А. – д.э.н. (гл. 1)
Карпов В. В. – д.э.н. (введение)
Кораблева А. А. – к.э.н. (гл.8, 9, 10, 11)
Логинов К. К. – к.ф.-м.н. (гл.11)
Лизунов В. В. – к.ф.-м.н. (гл.2)
Можжерина Н. Т. – к.э.н. (гл.8)
Самодинский К. А. – (гл.6)
Снежанская Н. Н. – к.ю.н. (гл.3)
Файл Е. В. – (гл.5)
Хаиров Б.Г. – к.э.н. (гл.7)
Чупин Р. И. – к.с.н. (преамбула, гл.1, 5, 7)
Шумакова О. В. – д.э.н. (гл.4)

УДК 338.98
ББК 65.9 (2Р)-1

ISBN 978-5-89665-315-8

© ИЭОПП СО РАН, 2017 г.
© Коллектив авторов, 2017 г

Введение

Развитие Омской области неразрывно связано с развитием сельских территорий: в определенные исторические периоды менялись особенности жизненных укладов, построения экономических отношений между территориями и внутритерриториальные производственные отношения, изменения границ территориальных образований, связанных с Омской областью. Административно-территориальное деление перестраивалось многократно, но сельскохозяйственное производство в экономике Омской области всегда занимало одно из важнейших мест.

Этому способствовали климатические условия, плодородие почв, тысячелетний опыт возделывания сельскохозяйственных культур, сформированная инфраструктура, разработанные соответствующие технологии, позволяющие в долгосрочной перспективе увеличивать урожайность и сохранять устойчивость развития сельских территорий.

На протяжении последних двух столетий было проведено много экспериментов в организации сельскохозяйственного производства как в России, так и за рубежом. Менялись формации и парадигмы развития, особенно в СССР и Российской Федерации, которые приводили к негативным последствиям для сельского хозяйства. Во второй половине XX века сельская местность Омской области потеряла не просто большое количество жителей, которые в основе своей переехали в Омск, но и было ликвидировано много населенных пунктов. Так в период 1959–1970 годы в области ликвидировано 962 населённых пункта, за 1970–1979 годы ликвидировано 478 населённых пунктов, а в 1979–1989 годы область лишилась еще 246 населённых пунктов.

Экономические преобразования 1990-х также сопровождались серьезными экономическими и социальными издержками. Основные цели преобразований не были достигнуты: суммарные негативные последствия намного превысили полученный положительный эффект. Хозяйственный механизм, навязываемый сверху не работал, поскольку значительная часть сельских производителей выросла на коллективных формах ведения хозяйства. Для внедрения рыночных моделей в сельскохозяйственное производство необходимо было изменить экономическое мышление

сельского населения, которое противилось слову социалистических производственных отношений. Тем более, что эти отношения позволяли в ряде случаев успешно вести хозяйство, а новые предприниматели часто не имели опыта в организации сельскохозяйственного производства и ведения зарождающихся рыночных отношений.

Несмотря на это, в эти годы был проведен комплекс мероприятий по началу формирования многоукладной аграрной экономики с учетом равноправия всех форм собственности и, как следствие, способов ведения хозяйства на земле. Со временем доля коллективных сельскохозяйственных предприятий уменьшалась в пользу фермерских и личных подсобных хозяйств.

Экономическая активность населения вопреки всем трудностям становления способствовала формированию новых экономических и социальных отношений, диверсификации производства, появлению эффективных производителей независимо от форм собственности и организации производства, созданию соответствующих элементов инфраструктуры и современного рынка труда.

Наряду с достигнутыми положительными результатами, имеется совокупность проблем, которые требуют постоянного и пристального внимания государства, причем эти проблемы имеют место во всем мире. К ним можно отнести утрату сельских традиций, значительную миграцию из сельских поселений в города, большую разницу в оплате труда, которая приводит к тому, что люди, проживающие в сельской местности, работают в городе или ездят на вахты в другие регионы.

Изменить ситуацию может государственная политика, направленная на устойчивое развитие села, включающая перечень мероприятий, направленных на решение экономических, социальных, культурных и этнических вопросов, а также вопросов сохранения природной среды.

Авторы монографии поставили цель исследовать процессы трансформации социально-экономических систем сельских территорий в привязке к Омской области и предложить рекомендации по разработке и оценке эффективности Программ устойчивого развития сельских территорий в условиях глобальной конкуренции.

Монография состоит из трех разделов, преамбулы и введения.

Первый раздел *«Трансформация сельских территорий: теоретические вопросы социально-экономической эффективности»* посвящен рассмотрению теоретико-методологических подходов к изучению процессов трансформации социально-экономических систем на уровне сельских территорий. Отдельное внимание уделено выявлению механизмов социально-экономического развития и оценке влияния институциональных факторов на эффективность хозяйственной деятельности.

Второй раздел *«Диагностика социально-экономической сферы сельских территорий Омской области»* включает в себя результаты комплексного анализа проблем социально-экономического развития сельских территорий Омской области. Эмпирические исследования охватывают вопросы ресурсного обеспечения муниципальных образований, а также условия эволюции хозяйственных укладов с целью выявления возможностей перехода к устойчивому развитию.

Третий раздел *«Методические основы разработки и оценки эффективности муниципальных программ социально-экономического развития сельских территорий»* объединяет совокупность научно-обоснованных предложений по реализации на территории Омской области федеральных целевых программ, посвященных устойчивому развитию сельских территорий.

В результате проведенных исследований предлагается совокупность инструментов, позволяющих повысить результативность и эффективность мер государственной политики путём выявления лучших практик раскрытия социально-экономического потенциала муниципальных районов Омской области, а также определения стратегических направлений перехода к устойчивому развитию сельских территорий сибирских регионов.