

УДК 338.98
ББК 65.9(2Р)-1
У 274

Рецензенты:

доктор экономических наук, заслуженный экономист России,
академик РАН В. К. Сенчагов,
доктор экономических наук, академик РАН В. И. Павлов

У 274 **Угрозы и защищённость экономики России: опыт оценки /**
отв. ред. С. В. Казанцев, В. В. Карпов. – Новосибирск : ИЭОПП
СО РАН, 2016. – 280 с.

Авторский коллектив:

Бабенко Т.И. (гл. 6), Блам Ю.Ш. (гл. 6), Казанцев С.В. (гл. 1–2),
Ковалева Г.Д. (гл. 4), Кораблева А.А. (гл. 1), Лугачева Л.И. (гл. 7),
Маршалова А.С. (гл. 5), Смирнова Н.Е. (гл. 3), Соболева С.В. (гл.3), Чудаева О.В. (гл.3).

На нашей планете от защищённости и безопасности зависит существование всего живого. Нормально развиваются те, кто умеет приспосабливаться к меняющимся условиям окружающей среды, защищаться от внешних и внутренних угроз, т.е. способен противостоять угрозам и сохранять возможности выполнять свои основные функции даже в экстремальных ситуациях. При этом одной защиты мало, необходимо нейтрализовать источники угроз и устранять опасность. Для этого надо уметь защищаться и знать природу и характер угроз и опасностей.

Понятия «опасность», «угроза», «защищённость» и «безопасность» рассмотрены в данной работе в их единстве и взаимообусловленности. Описаны угрожающие России опасности на национальном и региональном уровнях, в сфере экономики и демографии. Предложен инструментарий оценки уровня защищённости, охарактеризована опасность создаваемой рядом стран международной изоляции России.

Представленные в монографии результаты исследований могут быть использованы в работе специалистов по экономической безопасности, быть полезными для представителей органов государственной власти, местного самоуправления, научных работников, аналитиков, преподавателей вузов, аспирантов, магистров и студентов.

ISBN 978-5-89665-300-4



9 785896 653004

ISBN 978-5-89665-300-4

© ИЭОПП СО РАН, 2016 г.
© Коллектив авторов, 2016 г.

Полная электронная копия издания расположена по адресу:

[http://lib.ieie.su/docs/2016/Ugrozi_I_Zaschischennost Econ Rus 2016.pdf](http://lib.ieie.su/docs/2016/Ugrozi_I_Zaschischennost_Econ_Rus_2016.pdf)

ПРЕДИСЛОВИЕ

Задача обеспечения безопасности страны, её населения и регионов, существующего строя, идеологии и культуры, природы и фауны актуальна всегда. В современном мире необходимо защищать также киберпространство и инфраструктуру, финансово-кредитную систему и денежное обращение, другие сферы жизни и деятельности общества.

Одним из элементов национальной безопасности выступает безопасность экономики. Последняя в числе других элементов включает безопасность экономики административно-территориальных образований, безопасность хозяйствующих субъектов и т.д. Каждый из названных видов безопасности подразделяется на множество подвидов, которые, в свою очередь, тоже подразделяются. И такое ветвление может продолжаться сколь угодно долго.

В этой книге рассматриваются экономическая и демографическая безопасность нескольких подсистем российского общества: национального хозяйства, демографической сферы, экономики субъектов Российской Федерации и сельских муниципальных образований, внешнеэкономической деятельности.

В первой главе обсуждаются термин «безопасность» и взаимосвязанные с ним понятия – опасность, угроза, защищённость. Принципиальное отличие их дефиниций в книге от множества представленных в отечественной литературе определений состоит в раскрытии рассматриваемых понятий как элементов одной системы, соответствии терминов некоторым принципам их построения и единой технике выведения производных понятий из узкого круга исходных и базовых. Предлагаемые в книге определения экономической безопасности территории соотносятся с встречающимися в отечественной литературе, обсуждаются их сходство и различие. Кроме того, на основе гипотезы о квантифицируемости признаков защищаемого объекта предлагается метод количественной оценки уровней защищённости (безопасности, угроз) объектов. Практическое применение данного метода для оценки угроз демографической безопасности России описано в третьей главе.

В марте 2014 г. США и ЕС объявили о начале введения санкций в отношении России. Санкции не были утверждены или одобрены каким-либо полномочным международным органом, однако позднее к ним присоединились некоторые другие страны,

в основном члены НАТО и союзники США. Санкции объясняли как меру воздействия на Российскую Федерацию с целью принуждения её к безоговорочному выполнению требований Соединённых Штатов и ряда стран Запада в отношении занимаемой РФ позиции в вопросе об Украине. По существу же, они были направлены на международную изоляцию России, ослабление её экономики, дискредитацию российского президента и формирование образа страны-изгоя. Опасность подобного рода санкций для России обсуждается во второй главе.

В третьей главе исследуются современные угрозы в демографической сфере, и даётся их количественная оценка. Население, прежде всего трудоспособного возраста, является не только главной производительной силой общества, но и основным творцом экономического роста и развития общества. По отношению к экономике население является одновременно и производителем, и потребителем.

Происходящие с населением изменения объективно отражаются на основных показателях развития экономики – в первую очередь через изменение количества и качества трудовых ресурсов. Известно, что трудовая активность людей (умственная и физическая) в значительной степени зависит от возраста. Для успешного развития экономики необходимо иметь достаточное количество молодёжи, способной овладевать новыми знаниями и умениями. Поэтому низкая рождаемость грозит в будущем количественным и качественным спадом в экономике, снижением конкурентоспособности и восприимчивости к новому, высокой экономической нагрузкой, накладываемой на занятых в национальном хозяйстве высокой долей пожилых людей в общей численности населения. А высокая смертность, особенно мужчин трудоспособного возраста, плохое состояние здоровья всего населения негативно влияют на экономику уже в настоящее время.

Есть и обратная связь: демографические процессы в значительной мере обусловлены изменениями в экономике и экономических отношениях, так как социально-экономический фактор оказывает важнейшее влияние на процессы воспроизводства населения. Таким образом, демографические и экономические процессы и явления теснейшим образом взаимосвязаны, и угрозы в одном из них опасны и для другого.

Экономическое развитие современной России во многом зависит от состояния её внешнеэкономической деятельности. К со-

жалению, большинство субъектов Российской Федерации недоиспользуют имеющийся у них потенциал расширения их внешнеэкономической деятельности. К тому же действующие механизмы распределения результатов этой деятельности между регионами, государством и крупными компаниями работают не в пользу регионов. С точки зрения субъекта Федерации угрозой для развития его внешнеэкономической деятельности представляет то, что внешнеэкономическая деятельность субъекта РФ формируется и осуществляется вне его компетенций. Её отчасти определяют мировая конъюнктура и иностранные хозяйствующие субъекты (внешние угрозы), отчасти – институты федерального центра и российские юридические и физические лица, находящиеся вне данного субъекта Федерации и действующие без учёта интересов последнего (внутренние угрозы). Состояние внешнеэкономической деятельности и её влияние на обеспечение экономической безопасности субъектов РФ обсуждаются в четвёртой главе.

Угрозы национальной безопасности становятся всё более явными по мере того, как разрастаются военные конфликты, которые приближаются к российским границам, и как усиливается борьба между странами за передел сфер влияния и мировых ресурсов. Экономические и финансовые санкции, применяемые в этой борьбе, призваны без прямого военного вмешательства разрушать экономику государства, против которого они направлены, лишая его независимости и обеспечивать доступ к его ресурсам.

Главные задачи, которые стоят перед Россией в условиях санкций, состоят в том, чтобы обеспечить жизненно важные потребности населения, целостность государства и социально-политическую стабильность. Поэтому среди многочисленных проблем, решение которых связано с национальной безопасностью, особого внимания заслуживают вопросы продовольственной безопасности, пространственного развития государства и социально-политической стабильности.

Известно, что решение проблемы продовольственной безопасности непосредственно связано с развитием сельских муниципальных районов, что само по себе представляет самостоятельную серьёзную проблему. Даже в Новосибирской области, которая всегда считалась агропромышленной и вместе с Алтайским краем рассматривалась как продовольственная база развития Сибирского Севера, идёт деградация сельскохозяйственного производства, в большинстве сельских районов полностью исчез-

ли предприятия по переработке сельхозпродукции, нет рабочих мест. На этом фоне происходит сокращение численности населения сельских районов и его старение, молодёжь уезжает в города, и в недалёкой перспективе проблема сельских районов может решиться сама и естественным образом. Эти вопросы рассматриваются в пятой главе.

Защищённость экономического объекта (отраслевой или региональной подсистемы экономики, сферы деятельности, предприятия и т.д.) является основным признаком его устойчивого развития в изменяющихся институциональных и экономических условиях. Одним из показателей защищённости выступает изменение траектории развития экономического объекта как реакция на введение новых (или существенную корректировку действующих) институтов и (или) радикальное изменение экономических условий функционирования. В рамках такой парадигмы защищённости в шестой главе рассматривается лесной сектор экономики страны в целом и сибирский лесной комплекс как его существенная часть и наиболее подверженная рискам, связанным с существенным изменением среды функционирования.

Сложившиеся в 2014 г. геополитические условия негативно повлияли на деятельность ряда секторов российской экономики. Перед ними встали вопросы переориентации с внешних источников финансирования на внутренние, поиска новых внешних рынков сбыта продукции и замещения ранее импортируемых изделий отечественными. Подходы и первый опыт решения этих вопросов показаны в седьмой главе на примере машиностроительного комплекса Новосибирской области.

В заключение отметим, в книге использованы некоторые результаты исследований по Приоритетному направлению Научных исследований IX.87. «Разработка стратегии трансформации социально-экономического пространства и территориального развития России», Проект IX.87.1.3. «Экономическая защищённость субъектов Федерации: оценка, влияние на экономическую безопасность России».

Авторы благодарят рецензентов за их советы и замечания и литературного редактора В.Ю. Юхлину, творчески поработавшую над текстом книги.