**МЕХАНИЗМЫ ПЕРЕЛИВА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ СЫРЬЕВЫХ КОМПАНИЙ В НЕФТЕГАЗОХИМИЮ В РЕСУРСНОМ МЕГАПРОЕКТЕ**

Пляскина Нина Ильинична, д.э.н., ведущий научный сотрудник,

**Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (ИЭОПП),**

профессор,

**Новосибирский национальный исследовательский университет (НГУ), Новосибирск, Россия,**

**pliaskina@hotmail.com**

Харитонова Виктория Никитична, к.э.н., ведущий научный сотрудник,

**Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (ИЭОПП),**

доцент

**Новосибирский национальный исследовательский университет (НГУ), Новосибирск, Россия (НГУ),**

**Новосибирск, Россия,**

**kharit@ieie.nsc.ru**

Вижина Ирина Александровна, старший научный сотрудник,

**Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН (ИЭОПП) г. Новосибирск, Россия**,

**vira@ieie.nsc.ru**

**Аннотация**. В докладе предлагается подход к разработке механизмов государственного регулирования перетока финансовых ресурсов для реализации проектов нефтегазохимии, сырьевой базой которых являются углеводородные ресурсы Восточной Сибири и Республики Саха (Якутии). В качестве инструментария предлагается сетевая модель и имитационная модель оценки эффективности инвестиционной программы мегапроекта Восточно-Сибирского нефтегазового комплекса (ВСНГК). Предложена схема разработки механизмов государственного регулирования финансовых перетоков из сырьевого сектора, которая основана на анализе денежных потоков участников мегапроекта при реализации календарных планов инвестиционной программы ВСНГК и оценке выгод государства и компаний при различных вариантах государственной поддержки инвестиционных проектов участников с позиций стратегических интересов государства и бизнеса в мегапроекте.

**Актуальность проблемы.** В настоящее время началось интенсивное формирование нефтегазового сектора в Восточной Сибири и Республике Саха (Якутия) и возросла актуальность государственного стратегического планирования межотраслевого многорегионального ресурсного мегапроекта создания Восточно-Сибирского нефтегазового комплекса (ВСНГК) для решения задач организации эффективного комплексного использования углеводородов и реализации проектов Восточно-Сибирского и Дальневосточного нефтегазохимических комплексов[2]. Для успешной реализации нефтегазохимических проектов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке необходимо учитывать наиболее существенные факторы влияния. И прежде всего: рынки сбыта, способы поставки газа и логистику продукции, место размещения перерабатывающих мощностей и ценообразование на природный газ. Важным условиями эффективности формирования проектируемых комплексов является обеспечение сбалансированности по сырью и консолидация усилий и ресурсов государства и участников для обеспечения синхронности и комплексности выполнения проектов разных отраслей, разработка системы взаимосвязанных механизмов государственного регулирования и мер государственной поддержки нефтегазохимических и сырьевых компаний в ресурсных мегапроектах[[1]](#footnote-1).

Мегапроект ВСНГК представляет инвестиционную программу развертывания во времени стратегий освоения нефтегазовых ресурсов **Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)** и создания нефтегазохимических комплексов **Якутского ГХК и Амурского ГХК как части Дальневосточного кластера и формирование Восточно-Сибирского нефтегазохимического кластера в** Красноярском крае и Иркутской области до 2030 г. в соответствии с Планом развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 гг.[1]

**Предлагаемый инструментарий** представляет собой модельный комплекс, который состоит из сетевой модели инвестиционной программы мегапроекта и имитационной модели оценки эффективности вариантов программы при различных режимах государственного регулирования. *Сетевая модель* предоставляет возможность отражения различных вариантов динамики используемых ресурсов и выпускаемой продукции в инвестиционных проектах добывающих и перерабатывающих отраслей и резервов времени, как особого управленческого ресурса. Она позволяет согласовать во времени стратегические интересы бизнеса различных отраслей и государства. *Модель оценки эффективности* вариантов программы предназначена для выявления приоритетных направлений согласования интересов государства и бизнеса, выбора инструментов государственного регулирования инвестиционной привлекательности проектов нефтегазохимии. Модель основана на системе расчетов оценки эффективности для сырьевых и нефтегазохимических проектов при различных вариантах налогового и ценового регулирования.

**Разработка схемы координации планов участников реализации мегапроектов** основана на использовании сетевой модели мегапроекта, которая позволяет отразить ресурсы времени, необходимые для согласования стратегических интересов бизнеса и власти. Ресурсно-календарный анализ согласованности инвестиционных планов в различных сценариях мегапроекта выявляет проблемные ситуации, требующие государственного вмешательства, резервы времени для разработки вариантов государственной поддержки. Выбор механизмов государственной поддержки и инструментов консолидации корпоративных финансовых ресурсов компаний осуществляется с использованием имитационной модели оценки эффективности инвестиционной программы мегапроекта.

Формирование допустимого множества государственных управленческих решений осуществляется поэтапно. Первый этап - анализ возможностей самофинансирования проектов компаний определяет необходимость концентрации дополнительных финансовых ресурсов в проблемные проекты. Второй - разработка вариантов межотраслевых переливов финансовых ресурсов компаний. На заключительном этапе разрабатываются варианты стимулирования интеграции финансовых ресурсов компаний в эти проекты с оценкой выгод государства, регионов и компаний.

**Задачи государственного регулирования инвестиционной политики компаний**

В условиях ограниченности инструментов прямого воздействия государства на инвестиционную политику компаний суть государственной координации инвестиционных намерений компаний добывающих и перерабатывающих углеводородное сырье состоит в

* оценке реализуемости стратегии развития нефтегазохимии при тех или иных внешних условиях;
* коррекции направлений и форм государственного участия в формировании нефтехимических кластеров.

Совокупность внешних условий и отраслевые стратегии освоения нефтегазовых ресурсов с учетом проектов компаний отражаются в сценариях формирования мегапроекта. Сценарии описывают целевые установки, структуру мегапроекта исходя из гипотез социально-экономического развития России и ее регионов, динамику геополитических факторов, тенденций конъюнктуры на внешнем и внутреннем рынках.

Оценка реализуемости стратегии мегапроекта представляет собой решение следующей совокупности задач:

- оценка согласованности во времени стратегических интересов государства, сырьевых и перерабатывающих компаний;

- рациональность эшелонирования во времени проектов компаний с точки зрения достижения целей мегапроекта;

- оценка собственных финансовых ресурсов и потребности в заемных средствах проектов, - выявление проблемных проектов, требующих государственной поддержки;

- выбор возможных вариантов интеграции и консолидации финансовых ресурсов компаний;

- разработка предложений по предоставлению целевых государственных преференций компаниям – участникам мегапроекта;

- определение направлений государственной координации инвестиционных решений компаний при реализации мегапроекта

- разработка вариантов стимулирования интеграции финансовых ресурсов компаний для проблемных проектов.

Процедура согласования стратегических интересов и инвестиционных намерений государства и компаний является многошаговой. Разработка механизмов государственного регулирования мегапроекта основана на анализе денежных потоков участников мегапроекта при реализации календарных планов инвестиционной программы ВСНГК и оценке выгод государства и компаний при различных вариантах государственной поддержки инвестиционных проектов участников с позиций стратегических интересов государства и бизнеса в мегапроекте.

На первом этапе проводится анализ возможностей самофинансирования проектов нефтегазохимических компаний. Оцениваются различные варианты государственных преференций для проектов нефте-газохимических кластеров: налоговые каникулы, отмена экспортных пошлин, льготные налоговые и инвестиционные режимы для реализации проектов.

На втором этапе разрабатываются механизмы государственного стимулирования интеграции финансовых ресурсов участников для реализации инвестиционной программы мегапроекта в заданные сроки. Выявляются институциональные барьеры для перелива капитала из добывающего сектора в нефтегазохимический и разрабатываются варианты формирования благоприятных условий для реинвестирования относительно свободных финансовых ресурсов, прибылей добывающих компаний в другие отраслевые проекты. Необходимым условием перелива капитала из добывающего сектора в перерабатывающий является равная коммерческая эффективность проектов.

В результате многошаговых процедур согласования управленческих решений государства, инвестиционных намерений и деятельности всех участников формируется эффективная стратегия мегапроекта и механизмы государственной поддержки мегапроектам на отдельных этапах его реализации. Структура и масштабы государственных преференций для компаний мегапроекта определяются на основе анализа показателей финансово-экономической оценки проектов компаний. Оцениваются выгоды предлагаемых форм и условий финансовой интеграции как для проблемных проектов сырьевых и перерабатывающих отраслей, так и для их потенциальных инвесторов. Проекты, не попавшие в базовую совокупность, становятся объектами диалога координирующего органа с компаниями и регионами по поводу изменения институциональных условий.

**Схема координации планов участников мегапроекта** апробирована при оценке реализуемости формирования нефтегазохимических кластеров Государственного плана развития газо-нефтехимии на Востоке России на период до 2030 г. Подтягивание индикаторов коммерческой эффективности газо-нефтехимических проектов до уровня добывающих отраслей.

*Ресурсно-календарный анализ согласованности инвестиционных планов добывающего и перерабатывающего секторов в мегапроекте ВСНГК.* На основе вариантных расчетов эшелонирования инвестиционных проектов нефтедобывающего и газодобывающего сектора в Красноярском крае, Иркутской области и Якутии оценены стратегии развертывания во времени инвестиционных проектов компаний, обеспечивающие в динамике балансы производства и потребления углеводородного сырья в течение всего прогнозного периода до 2030 гг. Стратегия формирования мегапроекта ВСНГК определена как календарный план развертывания инвестиционной программы в период до 2030 г. при отсутствии ограничений на инвестиции в реализацию проектов компаний [3]. Директивными событиями в сетевой модели ВСНГК являются планируемые сроки выхода на внешние рынки нефти и газа, а также продукции нефтегазохимии, предусмотренные государственными контрактами и Планом развития газо-нефтехимии. Оценивались условия достижения сбалансированности создания мощностей технологически взаимосвязанных сопряженных производств добывающего сектора и нефтегазохимических кластеров.

Оценка синхронности сроков реализации технологически взаимосвязанных инвестиционных проектов показала, что в каждом регионе в течение всего планируемого периода создаваемые мощности добывающего сектора достаточны для обеспечения углеводородным сырьем мощностей нефтеперерабатывающих и газохимических комплексов и выполнения экспортных поставок углеводородного сырья**.**

В целом по ВСНГК для прогнозируемых уровней добычи нефти и газа в 2013-2030 гг. необходимо подготовить 2,3 млрд т запасов нефти и 2,9 трлн. куб м - газа в Восточной Сибири и Республике Саха (Якутия) и выполнить 11,9 млн м поисково-оценочного и разведочного бурения. Создание нефте-газохимических комплексов в соответствии с Государственным планом предусматривает ввод мощностей в течение первого десятилетия и потребует освоения 73% совокупных объемов инвестиций (25 млрд долл.) в период 2016-2020 гг. Таким образом, выполнение условий комплексности освоения углеводородных ресурсов ВСНГК обуславливает высокую напряженность инвестиционной программы всего мегапроекта в период 2013-2025 гг., в котором необходимо освоить 93% совокупных инвестиций.

**Стратегии финансирования инвестиционных проектов Государственного плана развития нефтегазохимии**. Первая – *самофинансирование* инвестиционных проектов, при этом нефтегазохимические компании являются самостоятельными участниками рынка. Альтернативная стратегия – целевая интеграция инвестиционных ресурсов добывающих и нефтегазохимических компаний для выполнения Государственного плана в мегапроекте ВСНГК при создании условий и организационных механизмов консолидации и межотраслевого перелива свободных средств.

Анализ возможностей самофинансирования мегапроекта ВСНГК в целом выявил высокие освоенческие риски. В 2011-2015 гг. капитал риска сырьевых компаний составит 24 млрд долл., а в нефте-газохимических проектах – 20 млрд долл. в 2016-2020 гг. (рис. 1). В целом для реализации стратегии самофинансирования проектов ВСНГК затраты государства на их поддержку составят около 34 млрд долл., или 8% прогнозируемых государственных доходов от его функционирования за период 2013-2030 гг.

*Выбор возможных вариантов интеграции и консолидации финансовых ресурсов компаний.*

В 2011-2030 гг. в мегапроекте ВСНГК накопленная чистая прибыль формируется практически полностью в проектах добывающих компаний, уже с 2016 г. она может стать потенциальным источником инвестиций для проектов нефтегазохимических кластеров в Восточной Сибири и Республике Саха (Якутия).

Разработка механизмов стимулирования интеграции финансовых ресурсов компаний основана на анализе проектных денежных потоков и налоговых поступлений по периодам и оценке влияния снижения налоговой нагрузки на индикаторы коммерческой эффективности проекта. Дополнительные доходы от снижения налоговой нагрузки сопоставляются с дефицитом собственных финансовых средств и определяется объем необходимых вливаний из сырьевого сектора. В результате управленческие решения государства позволят обеспечить приемлемую экономическую эффективность проектов компаний.

Рис. 1. Наличие (дефицит «-») собственных средств компаний для инвестиций в ВСНГК, млрд долл. США, оптимистический сценарий

Механизмы стимулирования интеграции финансовых ресурсов состоят в ослаблении налогового режима для проектов и предоставление взаимосвязанных целевых государственных преференций сырьевым компаниям:

* отмена экспортных пошлин от продажи нефти и газа сырьевым компаниям в 2011-2015 гг. при условии участия добывающих компаний в финансировании проектов создания нефтегазохимических комплексов;
* создание благоприятного налогового режима на период освоения проектных мощностей: снизить вдвое ставки налогов на доходы для нефтеперерабатывающих проектов в 2016–2020 гг. и в 4,5 раза для газохимических проектов в 2021-2025 гг.;
* предоставление государственных гарантий для внешних займов инфраструктурным проектам нефтегазохимических кластеров и добывающим компаниям ВСНГК в период 2011-2020 гг.

Проведенные исследования реализуемости проектов Государственного плана развития газо-и нефтехимических комплексов в Восточной Сибири и Дальнем Востоке в рамках мегапроекта ВСНГК доказали эффективность интеграции добывающего и газо-нефтехимических кластеров с учетом стратегических интересов участников мегапроекта. Интеграционный эффект в целом для ВСНГК находит свое выражение в виде дополнительных налоговых доходов и платежей в бюджетную систему государства в объеме 12,7 млрд долл., прироста чистой прибыли компаний на 47,7 млрд долл.

Предложенный инструментарий координации инвестиционных решений компаний в программе ресурсных мегапроектов может быть аналитическим аппаратом разработки и оценки системных управленческих решений правительственного органа - координатора реализации «Государственного плана развития газо-и нефтехимии России на период до 2030 г.».

*Литература*

1. План развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 гг. Источники: <http://www.cntd.ru/1000002845.html>; <http://minenergo.gov.ru/activity/oilgas/petrochemical_branch/>**.**

2. Пляскина Н.И., Харитонова В.Н. Стратегическое планирование межотраслевых ресурсных мегапроектов: методология и инструментарий // Проблемы прогнозирования. - 2013. - № 2. - С. 15-27.

3. Пляскина Н.И., Харитонова В.Н., Вижина И.А. Формирование механизмов государственной поддержки нефтегазохимических кластеров Восточной Сибири и республики Саха (Якутия) // Регион: экономика и социология. - 2013. - № 4. - С. 121- 140.

1. Мегапроекты представляют собой единый системно организованный комплекс проектов взаимосвязанных отраслей, размещаемых на обширных территориях, охватывающих несколько субъектов Федерации, имеющих общегосударственное значение, большую стоимость и значительное количество участников. [↑](#footnote-ref-1)