

Российская Академия Наук

Кольский научный центр
Институт экономических проблем им. Г.П.Лузина

СЕВЕР И РЫНОК:

ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА

НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЖУРНАЛ

5/2014 (42)

В этом номере представлены научные статьи, подготовленные по материалам выступлений на VII международной научно-практической конференции «Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения - 2014», Апатиты, 10-12 апреля 2014 г.

Конференция проводится в рамках выполнения Программы Президиума РАН №31 «Роль пространства в модернизации России», Гранта РГНФ, проект №12-32-06001 «Российская Арктика: современная парадигма развития», при финансовой поддержке Гранта РГНФ, проект №14-02-14018.

Апатиты
2014

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ СОЗДАНИЯ МИНЕРАЛЬНО-
СЫРЬЕВЫХ ЦЕНТРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ТЕРРИТОРИИ
СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ ЯКУТИИ

Ягольницер М.А., к.э.н., в.н.с.,

Самсонов Н.Ю., к.э.н., н.с.,

Институт экономики и организации промышленного производства

Сибирского отделения РАН

г. Новосибирск

В настоящее время особую значимость и актуальность приобретают вопросы развития теоретических и методологических положений перехода минерально-сырьевой базы России на инновационную модель расширенного воспроизводства на основе выделения минерально-сырьевых центров экономического роста (ЦЭР) [1-4]. Выделение таких центров представляет собой инновационный подход в освоении минерально-сырьевой базы страны. Он предполагает тесное сотрудничество государства и бизнеса: в пределах территории

нескольких сближенных месторождений за счёт государства создаются магистральные транспортная и энергетическая сети, а за счёт бизнеса – вся необходимая производственная и социальная инфраструктура. Комплексное социально-экономическое освоение таких территорий позволит в значительной мере повысить внутренний спрос на минеральные ресурсы и продукты их глубокой переработки. Это наиболее эффективный путь вложения государственных средств. Уже сегодня, как показывают отдельные примеры, один рубль государственных вложений привлекает 5–6 рублей частных инвестиций. С учетом экспортоориентированной модели развития Дальнего Востока, обозначенной и поддерживаемой в настоящее время Правительством РФ, изучение вопросов создания и развития минерально-сырьевых центров на этой территории представляется крайне своевременным.

Такой подход отвечает основным положениям теории экономического планирования советского учёного Н. Н. Колосовского [5] и теории развития промышленных агломераций нобелевского лауреата (2008 г.) американского учёного Пола Кругмана [6]. Согласно последнему, при определённых условиях возникает так называемое ядро, куда, в конечном счёте, стекаются капиталы и люди. Сетевые взаимодействия ускоряют внедрение инноваций и приводят к быстрому развитию агломераций.

Анализ минерально-сырьевых ресурсов северо-востока Республики Саха [7] (территории, входящей в Арктическую зону), показал, что золото является самым распространенным ресурсом этой территории. При этом выявлены следующие особенности минерально-сырьевой базы золота северо-востока республики и ее освоения:

1. Территориальная сближенность крупных, средних и мелких месторождений золота наблюдается в Оймяконском, Томпонском, Усть-Янском, Усть-Майском и Верхоянском улусах. При этом многие месторождения располагаются на границах перечисленных районов, а также на границах республики и трех субъектов Федерации – Чукотского АО, Магаданской области и Хабаровского края.

2. Общими проблемами предприятий северо-востока, занимающимися разработкой рудных и россыпных месторождений золота является отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с другими районами республики и сопредельными регионами, дефицит или полное отсутствие энергетических мощностей, изношенность основных производственных фондов, низкий уровень внедрения эффективных технологий переработки бедных руд и песков, недостаток финансовых ресурсов для реализации новых проектов в золотодобыче.

3. Наличие небольших территориально сближенных месторождений золота является предпосылкой для развития эффективных форм организации золотодобычи, основанной на совместной разработке «сближенных» объектов, а также на установлении более тесных кооперационных связей отдельных производителей, позволяющих реализовывать проекты с созданием кустовых структур переработки руды, общих сервисных центров по обслуживанию техники, использованию передвижных мобильных обогатительных комплексов и др. [8].

4. Наличие в качестве компании-оператора ОАО «Полюс-Золото», имеющего лицензию на разработку крупных Нежданинского золоторудного месторождения в Томпонском улусе республики, рассматривающего сейчас варианты освоения объекта. Компания является крупнейшим производителем золота в России. Уникальное

преимущество ОАО «Полюс Золото» составляет технология биологического окисления упорных мышьяковисто-сурьмянистых (сульфидных) золотосодержащих руд, которую специалисты компании впервые в мире адаптировали для промышленного применения в условиях Крайнего Севера.

Драйверами экономического роста территорий Восточной Якутии являются Томпонский, Оймяконский, Усть–Майский и Верхоянский улусы. Это обусловлено достаточно компактными ареалами концентрации различных видов полезных ископаемых (золото, серебро, сурьма, олово, свинец и цинк), имеющих важное значение не только для республики, но и для страны в целом. На рис. 1 приведено распределение улусов Восточной Якутии по степени привлекательности для частных инвестиций.

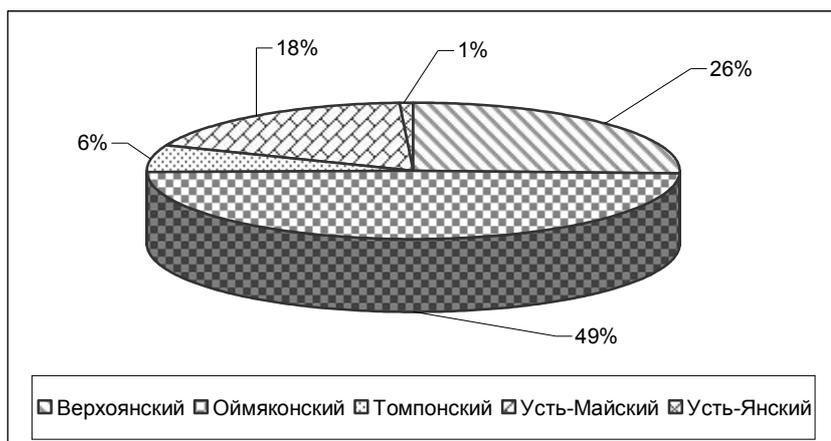


Рис. 1. Привлекательность улусов Восточной Якутии по коммерческой эффективности освоения минерально–сырьевых проектов

Примечание: построен авторами согласно количественным оценкам инвестиционной привлекательности перспективных проектов

Более 70% коммерческой эффективности формируется в двух улусах – Верхоянском и Оймяконском. Это связано с тем, что в этих регионах находятся наиболее перспективные для освоения месторождения коренного золота, формирующие более 2/3 эффективности для частных инвесторов. Именно к этим объектам должно быть приковано первоочередное внимание инвесторов, поскольку для эффективного функционирования золотодобывающих предприятий не требуется постоянно функционирующей транспортной инфраструктуры, и освоение проектов не являются грузоёмким. Цена продукции и объем годового производства позволяет транспортировать золотосодержащие концентраты или черновой металл (сплав Доре) автотранспортом или авиацией.

Что касается других производств (оловянного, полиметаллического, сурьмяного, серебра), то они требуют серьезных вложений в развитие как транспортной, так и энергетической инфраструктуры. Это связано с тем, что если в формировании частной

эффективности освоение месторождений золота составляет 91% потенциального эффекта, то при формировании бюджетной – только 41%. Объяснение связано как увеличением количества осваиваемых месторождений региона, так и существенно большим сроком их функционирования, определяющим формирование налоговой базы проектов. Но что самое главное, развиваются не только два улуса Восточной Якутии (Верхоянский и Оймяконский), — при инфраструктурном развитии территории и другие улусы этого региона получают возможность промышленного развития, формирования бюджетов территорий, значительного изменения социально-экономических показателей развития.

Для формирования сбалансированной стратегии развития таких крупных монопромышленных районов с сырьевой направленностью экономики, каким является северо-восточная Якутия, в 2012 году разработана сводная финансовая модель Проекта развития северо-восточной Якутии.

Стержень данного модельно-программного комплекса образует группа показателей, имитирующих в совокупности деятельность горно-металлургического комплекса (ГМК): блок прогноза добычи и переработки олова, сурьмы, полиметаллов, золота и серебра, а также блок финансово-экономической оценки ГМК. Первый блок включает в себя ряд элементов: состояние запасов, геологическая характеристика объектов, воспроизводство минерально-сырьевой базы и лицензирование недр, модель ввода в разработку и эксплуатацию месторождений.

Финансовый блок имитационной модели предусматривает расчет интегральных показателей хозяйственной деятельности по добыче и перевозке полученной продукции, а также по развитию соответствующей инфраструктуры на уровне республики с детализацией до улусов (капитальные вложения, текущие издержки, выручка от реализации продукции, налогооблагаемая и чистая прибыль).

Расчетами установлено, что комплексный проект развития северо-восточной Якутии в рассматриваемом периоде (2013-2027 гг.) является эффективным, и за счет генерируемых горнопромышленными проектами доходов способен обеспечить покрытие затрат как собственно на освоение месторождений, так и на строительство инфраструктуры. Проект предполагает выход на положительную величину ЧДД в размере 28,7 млрд. рублей в пределах рассматриваемого 15-летнего периода. Срок окупаемости всего проекта не превышает 9 лет, а величина внутренней нормы доходности равна 30%. Источниками инвестиций могут стать также и собственные внутренние резервы региона (чистая прибыль компаний, получаемая в результате добычи, которая будет реинвестироваться), и амортизационные отчисления предприятий.

В результате запуска горнопромышленных предприятий проекта ожидается заметный рост поступлений в бюджеты всех уровней: по расчетам в 2017 г. объем налоговых платежей составит около 21 млрд. руб., в 2020 г. в связи со снижающимся объемом добычи золота – 18 млрд. руб. (в ценах 2011 г.). Наиболее значимый вклад в формирование бюджета внесут проекты освоения месторождений коренного золота (Нежданинское, Дrajное, Мало-Тарынское, Касылга, Оносалахское, Юрское, Хангалас и др.): при выходе на максимальный объем добычи к 2016 г. ежегодные поступления в бюджет составят 15,5 млрд. руб.

При сценарии, когда государство полностью берет на себя затраты на создание энергетической и транспортной инфраструктуры, и соответственно рассматриваются показатели эффективности только горнопромышленных проектов (без инфраструктурной нагрузки), происходит существенное улучшение всех показателей: рост ЧДД до 52,1 млрд. руб., снижение срока окупаемости до 5,8 лет, увеличение внутренней нормы доходности до 46,5%.

Осуществление проекта даст мощный стимул формированию регионального – автодорога «Яна» - и межрегионального транспортных коридоров, состоящего из автодорог «Амга» и «Колыма», а также магистральной электросетевой инфраструктуры. Должна будет модернизирована и транспортная инфраструктура (реконструкция аэропортов, судоходных путей, причалов, автозимников). Рост потока перевозок будет способствовать повышению эффективности работы транспорта в регионах реализации проекта, созданию рабочих мест и новых предприятий промышленности, сфере услуг, ориентированных на его обслуживание, расконсервированию и строительству новых энергетических мощностей, и, в целом, усилению экономической активности и нормализации состояния социальной сферы в рассматриваемом регионе.

Литература

1. Петров О. В. Минерально–сырьевой потенциал недр России: состояние и направления его инновационного использования / О. В. Петров [и др.] СПб. : Изд–во ВСЕГЕИ, 2009 - 27 с.
2. Петров, О. В. Минерально–сырьевой потенциал недр Российской Федерации. Т. 1 Прогнозно–металлогенический анализ / О. В. Петров [и др.] СПб. : Изд–во ВСЕГЕИ, 2009 - 224 с.
3. Петров О. В. Минерально–сырьевой потенциал недр Российской Федерации. Т. 2. :Минерально–сырьевой и стоимостной анализ /О. В. Петров [и др.]. СПб. : Изд–во ВСЕГЕИ, 2009 - 492 с.
4. Татаркин А. И. Богатство недр России: состояние и направления инновационного использования / А. И. Татаркин, О. В. Петров, Б. К. Михайлов // Вестн. Рос. АН. 2009. Т. 79. № 9. с. 771–780.

5. Колосовский Н. Н. Теория экономического районирования. М.: Мысль, 1969 – 335 с.
6. Krugman P. Increasing Returns and Economic Geography // Journal of Political Economy. 1991. Vol. 99, №3. p.483-499.
7. Моделирование развития горно-металлургического производства в регионе: стимуляторы и дестимуляторы эффективности (на примере Восточной Якутии) //Отчет о НИР по теме «Теоретические и прикладные исследования стратегического развития микро- и мезосистем в социально-экономическом пространстве» / ИЭОПП СО РАН ; рук. Суслов Н.И., Титов В.В., Марков Л.С., Ягольницер М.А./ исполн.: Ягольницер М.А., Самсонов Н.Ю., Чурашёв В.Н., Маркова В.М. - Новосибирск, 2012. - 231 с.
8. Самсонов Н.Ю., Ягольницер М.А. Групповая разработка малых золоторудных месторождений / науч. ред. В.А. Крюков; ИЭОПП СО РАН. - Новосибирск, 2012. - 239 с.

VI. ТЕНДЕНЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И КОРПОРАТИВНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ В АРКТИКЕ В НОВЫХ ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ
