

В.В. ИВАНОВА

Институт экономики и организации промышленного
производства СО РАН, Новосибирск

**ПОДХОДЫ К ВЫЯВЛЕНИЮ КОНКУРЕНТНЫХ
ПРЕИМУЩЕСТВ ТЕРРИТОРИИ
(НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ)**

(Статья подготовлена на основе результатов, полученных в ходе исследовательского проекта «Новосибирская агломерация как социальное пространство: структура, механизмы взаимодействий, агломеративные эффекты», осуществляемого сотрудниками сектора муниципального управления ИЭОПП СО РАН при поддержке Российского гуманитарного научного фонда и Правительства Новосибирской области – проект 13-13-54001 а(р))

На основе статистических данных и показателей, характеризующих социально-экономический уровень развития Новосибирской агломерации, оцениваются конкурентные преимущества территории. С помощью SWOT-анализа были выявлены возможности и угрозы, сильные и слабые стороны, связанные с развитием и функционированием Новосибирской агломерации. PEST-анализ позволил выявить внешние факторы социально-экономического развития Новосибирской агломерации.

Ключевые слова: городская агломерация, конкурентные преимущества территории, SWOT-анализ, PEST-анализ, факторы социально-экономического развития агломерации.

**APPROACHES TO DETERMINING THE COMPETITIVE
ADVANTAGES OF THE TERRITORY (BY THE EXAMPLE
OF THE NOVOSIBIRSK AGGLOMERATION)**

Evaluated the competitive advantages of the territory on the basis of statistical data and indicators characterizing socio-economic level of development of the Novosibirsk agglomeration. Opportunities and threats, strengths and weaknesses, associated with the development and functioning of the Novosibirsk agglomeration, were identified with the help of the SWOT- analysis. PEST-analysis revealed external factors of socio-economic development of the Novosibirsk agglomeration.

Key words: urban agglomeration, competitive advantage, SWOT- analysis, PEST-analysis, factors of social-economic development of the agglomeration.

В условиях России с ее гигантскими пространствами и расстояниями агломерации особенно востребованы. Благодаря им осуществляется эффективное экономическое сжатие территории. В них концентрируются важнейшие объекты промышленности, науки, образования, культуры, рекреации. Благодаря близкому взаимному расположению этих взаимодействующих объектов в агломерациях повышается доля ближних связей, замыкающихся в территориально небольших агломерационных ареалах, что дает значительный социальный и экономический эффект [1]. Роль и место агломерации городов в экономической политике региона в современных условиях определяется не только экономическим эффектом для предприятий, но и возможностью аккумулировать имеющиеся ресурсы разных уровней власти и управления, экономических субъектов, реализовать инновационные методы, что будет способствовать повышению конкурентоспособности территорий [2]. За счет укрупнения территория значительно улучшает социально-экономические показатели и качество жизни населения, что способствует росту ее конкурентоспособности и привлекательности.

Таким образом, цель нашего исследования – изучить основные подходы к выявлению конкурентных преимуществ территории на примере Новосибирской агломерации. В условиях нынешней конкуренции между территориями необходимо знать о конкурентных преимуществах каждой из них с целью успешного позиционирования данной территории и ее перспективного развития.

Модель Новосибирской агломерации предполагает объединение следующих муниципальных образований: городов Бердск, Искитим, Кольцово, Обь, а также Искитимский, Колыванский, Коченевский, Мошковский, Новосибирский, Ордынский и Тогучинский муниципальных районов.

Социальная сфера Новосибирской агломерации

Система образования. На территории муниципальных образований Новосибирской агломерации расположены около 60% дошкольных образовательных учреждений и 46% государственных дневных общеобразовательных учреждений (по данным на 2012 г.) от общеобластного уровня. Как показывает анализ по некоторым муниципальным районам происходит уменьшение количества дошкольных образовательных учреждений, но в городских округах их число растет или остается прежним. Одним из основных на-

правлений деятельности являлось проведение мероприятий, способствующих решению проблемы обеспеченности детей дошкольного возраста услугами дошкольного образования. Так в 2012 г. значительно возросло число созданных мест для детей дошкольного возраста – с 420 мест в 2009 г. до 1140.

Почти четверть городского населения в возрасте 15 лет и старше имеют высшее образование. В то же время в сельской местности доля высокообразованных жителей составляет только 7%. По общему числу государственных и негосударственных вузов Новосибирская область входит в первую десятку регионов страны, а по численности студентов (141,3 тыс. студентов в 2011 г.) уступает только двум федеральным городам и Томской области [5].

Система здравоохранения. В Новосибирской агломерации имеется мощная сеть учреждений здравоохранения. По состоянию на 01.01.2012 г. в систему здравоохранения по городам и районам Новосибирской агломерации входило 112 врачебных больничных учреждений, 109,1 врачебных больничных коек на 10000 человек населения, мощность врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений (число посещений в смену) составила 254,1 на 10 000 человек населения. На территории агломерации располагается ряд областных, федеральных и ведомственных учреждений здравоохранения.

Стоит отметить, что существует тенденция – снижение объемов стационарной помощи и увеличение нагрузки на амбулаторно-поликлиническое звено (дневные стационары, центры амбулаторной хирургии). В системе муниципального здравоохранения имеет место проблема обеспеченности кадрами. Укомплектованность поликлиник врачами по городу составляет 64,1% (физическими лицами), укомплектованность средним персоналом – 58,6% [7].

Система культуры, отдыха и спорта. В Новосибирске насчитывается около 1200 спортивных сооружений, среди которых биатлонный комплекс, Дворец спорта «Сибирь», 9 стадионов, 33 плавательных бассейна, 28 лыжных баз. В городе около 600 организаций проводят физкультурно-оздоровительную работу с населением, охвачено более 260 тыс. человек.

В Новосибирске 8 профессиональных театров, работают свыше 700 творческих коллективов. В городе 82 библиотеки с библиотечным фондом более 5 млн экземпляров. В системе куль-

туры по городам и районам, включаемым в Новосибирскую агломерацию, следует отметить тенденцию снижения обеспеченности населения городской местности услугами культурно-досуговых учреждений. Происходит также снижение библиотечного фонда в расчете на 1000 человек, особенно это характерно для сельских районов, входящих в состав агломерации [4].

Система торговли и услуг. Оборот оптовой торговли на территории агломерации в 2012 г. составил 521,07 млрд рублей – это на 17,1% выше, чем в 2011 г. [3]. Оборот розничной торговли в Новосибирской агломерации по итогам 2012 г. составил 380,08 млрд рублей, что на 3,3% выше уровня предыдущего года. При этом уже за восемь месяцев 2013 г. объем оборота розничной торговли достиг 276,74 млрд рублей, превысив аналогичный показатель за январь-август 2012 г. на 4% [7]. Сеть розничной торговли населенных пунктов (кроме Новосибирска, Искитима и Бердска) представлена преимущественно мелкими торговыми точками с ограниченным ассортиментом. В структуре розничного товарооборота преобладают продовольственные товары.

Таким образом, в результате анализа состояния социальной сферы Новосибирской агломерации следует отметить неравномерность социального развития муниципальных образований, включаемых в ее состав. Самой развитой социальной сферой среди рассматриваемых муниципальных образований характеризуется город Новосибирск.

Анализ демографической ситуации на территории Новосибирской агломерации

В целом по Новосибирской агломерации наблюдается рост численности населения. С 2010 по 2012 год население Новосибирской агломерации возросло на 86,9 тыс. человек. Но при этом следует отметить, что рост численности происходит главным образом в городах, в то время как в сельской местности происходит снижение численности населения, хотя и незначительными темпами.

За счет маятниковой миграции из пригородов постоянное население Новосибирска ежедневно прирастает не менее чем на 80–100 тыс. человек [4]. По данным Новосибирскстат за последние годы численность населения Новосибирска стабильно увеличивается также за счет роста международной миграции с государствами-участниками СНГ, а также роста межрегиональ-

ной миграции [7]. В области наблюдается миграционный приток населения из регионов России. За 2012 г. данный показатель вырос на 36%. Это произошло за счет увеличения числа прибывших из других регионов России на 24%, несмотря на рост числа выбывших – на 19%. За 2012 г. миграционный прирост в целом по области, наряду с естественным приростом, стал основным из компонентов общего прироста численности населения [7].

Так, если говорить в целом, то по агломерации за последние годы наблюдается стабильное увеличение рождаемости и снижение смертности. Коэффициент рождаемости – 13,2, смертности – 12,3, браков – 9,6, разводов – 5,0 (на 1 000 человек населения) [7].

Наряду с положительными тенденциями в демографической ситуации на территории Новосибирской агломерации наблюдается ряд негативных тенденций. Так, в агломерации в целом, как и в Новосибирской области, наблюдается ухудшение возрастной структуры населения. Во всех рассматриваемых городах и районах произошло снижение доли населения младше трудоспособного возраста при одновременном увеличении доли населения старше трудоспособного возраста. Также следует отметить снижение доли мужского населения в половозрастной структуре населения.

Развитие транспортной системы Новосибирской агломерации

Территория Новосибирской агломерации характеризуется довольно высоким уровнем развития транспортной инфраструктуры. Новосибирск – крупнейший транспортный узел Сибири: через него проходит Транссибирская магистраль, железные и шоссейные дороги. В Новосибирске расположено управление Западно-Сибирской железной дороги. Новосибирск связывает Сибирь, Дальний Восток, Среднюю Азию с европейскими регионами России. Новосибирск является также речным портом. Железнодорожный вокзал «Новосибирск-Главный», один из самых крупных в стране. По территории агломерации и области проходят федеральные трассы М51, М52, М53. Удельный вес транспортного комплекса в валовом региональном продукте Новосибирской агломерации составляет 12,1%, что превышает общероссийские показатели на 4,5 п.п. [4]. Аэропорт «Толмачево» входит в пятерку аэропортов с самым крупным пассажиропотоком.

Экологическая ситуация на территории Новосибирской агломерации

По данным исследований Росгидромета г. Новосибирск расположен в зоне высокого потенциала загрязнения атмосферы, вследствие чего в отдельные периоды интенсивно происходит накопление вредных веществ в атмосфере и формирование высокого уровня загрязнения. Но, тем не менее, Новосибирск и Новосибирская область не входят в приоритетный список городов и регионов России с наибольшим уровнем загрязнения воздуха.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в Новосибирской области являются: автомобильный транспорт (56% валового выброса по области), предприятия теплоэнергетики и отопительные котельные ЖКХ (29,2%), промышленные предприятия (14,8%) [8]. Основными источниками загрязнения поверхностных водных объектов, по-прежнему являются неочищенные сточные воды, ливневые и талые воды со свалок, сельскохозяйственных полей, садовых обществ, дорог.

Можно выделить следующие особенности экологической ситуации Новосибирской агломерации: высокий уровень загрязнения воздуха, рост выбросов в атмосферу; подавляющая часть населения проживает на территориях со значительным влиянием промышленных выбросов; качество воды в реках Обь и Иня не соответствует питьевым стандартам; низкий уровень экологической культуры населения, несоблюдение требований природоохранного законодательства окружающей среды и природопользования.

Итак, основные факторы, которые могут оказать серьезное влияние на развитие Новосибирской агломерации, можно разделить на внутренние и внешние.

К числу внутренних факторов развития агломерации относятся природно-климатические, экологические, демографические и экономические [9].

Основные конкурентные преимущества Новосибирской агломерации, определяющие специфику данного региона по сравнению с другими сибирскими территориями, состоят в следующем:

1. Уникальная концентрация научно-исследовательских институтов РАН, РАСН, РАМН и отраслевых НИУ.

2. Выгодное экономико-географическое положение Новосибирской агломерации, а также статус центра Сибирского федерального округа. Пограничное положение Новосибирской агло-

мерации с Казахстаном, близость к крупнейшим поставщикам топливных ресурсов (Тюменская область, Кузбасс), относительная близость к северным территориям Китая. Срединное положение в Южной Сибири в окружении Омской, Томской и Кемеровской областей и Алтайского края при современном уровне транспортных средств и магистралей делает ее ядром экономической активности макрорегиона.

3. Диверсифицированная структура реального сектора экономики. В нем сочетаются перерабатывающая и добывающая промышленность, тяжелая промышленность и производства, ориентированные на удовлетворение конечных потребностей населения.

4. Сильные позиции по производству продукции сельского хозяйства. Она занимает третье место среди регионов СФО по объему производства сельхозпродукции на душу населения.

5. Масштабное развитие транспортной инфраструктуры.

6. Высокая роль предприятий малого и среднего бизнеса. По числу малых предприятий регион занимает шестое место в Российской Федерации; здесь сосредоточена 1/4 малых предприятий СФО.

7. Огромный потенциал в сфере профессионального образования.

8. Новосибирск является не только культурной столицей Сибири, но и третьим по значимости и масштабам культурным центром России.

9. Значительный потенциал строительного комплекса (в том числе с участием иностранного капитала).

10. В Новосибирской агломерации на основе взаимодействия сильного профессионального состава медицинских учреждений и развитой инфраструктуры в виде системы специализированных медицинских центров и клиник сформирован мощный центр федеральной и межрегиональной значимости по оказанию медицинской помощи.

11. По показателю насыщенности учреждениями банковской системы Новосибирск входит в десятку ведущих регионов России.

12. Новосибирской агломерации принадлежит лидерство в Сибири по развитию IT-компаний.

13. В целом хорошие природно-климатические условия, относительно благоприятная экологическая ситуация [10].

При формировании стратегий социально-экономического развития Новосибирской агломерации необходимо учитывать следующие особенности данной территории:

1. Новосибирская область обладает специфической пространственной структурой: подавляющая часть ее экономического потенциала расположена в Новосибирской городской агломерации. «Большой Новосибирск» составляет около 80% населения области, и подобная моногородская структура размещения оказывает серьезное влияние на тенденции и эффективность экономического развития региона. Отсутствие других крупных и средних городов снижает возможности диверсификации хозяйственной деятельности и объективно делит всю территорию на два полюса: относительно благополучную городскую агломерацию и в значительной своей части существенно менее развитые сельские территории.

2. Область практически независима от нефтегазовых источников бюджетных доходов, от доходов от добычи и переработки других полезных ископаемых. С одной стороны, это негативно сказывается на финансовых ресурсах региона. С другой стороны, отсутствие на территории области крупных месторождений невозпроизводимых природных ресурсов и соответствующая структура экономики снимают необходимость репрофилирования хозяйства региона в долгосрочной перспективе ввиду истощения этих запасов.

3. Область входит в число немногих регионов России, где душевые расходы превышают душевые доходы. Это связано со структурой расходов, в которых в области особенно велика доля сбережений во вкладах, ценных бумагах, затрат на приобретение недвижимости, покупку валюты. На соотношении показателей денежных доходов и расходов населения в Новосибирской области сказывается также «миграция денег» из соседних регионов (покупка товаров и услуг нерезидентами данного региона) [10].

Серьезными и специфическими проблемами развития Новосибирской агломерации также являются:

- существенный разрыв между высоким научно-техническим потенциалом региона и реальной низкой восприимчивостью его производственной системы к инновациям;
- несоответствие потенциала качественных услуг в области медицины, образования, бытового обслуживания, отдыха относительно низкому платежеспособному спросу населения региона;

Таблица 1

PEST-анализ: внешние факторы социально-экономического развития Новосибирской агломерации

Тип факторов	Факторы, способствующие развитию	Факторы, ограничивающие развитие
Политические факторы	<ul style="list-style-type: none"> ● политическая стабильность; ● улучшение правовой и институциональной среды, благоприятные условия для инвестирования; ● стабильная нормативно-правовая база, расширяющая полномочия и экономическую основу местного самоуправления; ● реализация бюджетной политики, направленной на увеличение доходной базы местных бюджетов. 	<ul style="list-style-type: none"> ● политические действия власти, нарушающие политическую стабильность; ● сокращение финансового обеспечения.
Экономические факторы	<ul style="list-style-type: none"> ● экономический рост; ● наличие внешних источников финансирования; ● межрегиональное экономическое сотрудничество 	<ul style="list-style-type: none"> ● экономические кризисы; ● усиление конкурентных позиций соседних городов (Томск, Омск, Новокузнецк) ● отток финансовых ресурсов в другие регионы.
Технологические факторы	<ul style="list-style-type: none"> ● реализация на территории агломерации инновационных проектов; ● стимулирование инновационной деятельности на государственном и областном уровнях. 	<ul style="list-style-type: none"> ● недостаточное внимание органов городской власти к развитию научно-инновационного потенциала; ● сокращение финансирования инновационных проектов; ● ужесточение законов об охране окружающей среды.
Социокультурные факторы	<ul style="list-style-type: none"> ● миграционный приток квалифицированных кадров; ● социальная стабильность на территории агломерации и всей области в целом. 	<ul style="list-style-type: none"> ● ухудшение демографической ситуации; ● низкий уровень рождаемости; ● отток населения; ● усиление различий в качестве жизни между центром и периферией.

**SWOT-анализ: возможности и ограничения развития
Новосибирской агломерации**

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> ● Уникальный научно-образовательный комплекс. ● Высокая заселенность. ● Миграционный прирост населения. ● Высокий трудовой потенциал. ● Высокий уровень развития человеческого потенциала. ● Производственная база. ● Развитая промышленность. ● Высокие устойчивые темпы роста экономики. ● Транспортные магистрали и узлы. ● Наличие свободных земель вокруг городов. ● Развитая инфраструктура. ● Наличие рабочих мест. ● Статус центра федерального округа. ● Уникальное сочетание физико-географических и экономико-географических особенностей. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Ухудшение экологической ситуации; ● Ухудшение криминогенной обстановки; ● Усиление неравномерности в развитии территории; ● Слабая ресурсно-минеральная база; ● Низкая восприимчивость реального сектора к инновациям; ● Сокращение численности населения; ● Неоднородный уровень социально-экономического развития муниципальных образований; ● Неудовлетворительное состояние автодорог и коммунальной инфраструктуры; ● Изношенность основных фондов.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> ● Возможность расширения территории за счет наличия незаселенных земель вокруг городов. ● Возможности развития за счет повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики агломерации. ● Эффективное использование территориальных ресурсов. ● Возможности использования преимуществ географического положения, природных условий и территории. ● Возможности межрегионального сотрудничества. ● Возможности демографического развития (привлечение трудоспособных и квалифицированных работников). 	<ul style="list-style-type: none"> ● Несовершенство федерального законодательства и нормативно-правовой базы в области межмуниципальных взаимодействий; ● Значительные различия в качестве и образе жизни населения центра и периферии; ● Политическая нестабильность; ● Рост межрегиональной и международной конкуренции за квалифицированный персонал; ● Неконтролируемая миграция; ● Экономические кризисы.

- сильная загруженность основных транспортных артерий Новосибирска [10].
- Возможности перспективного развития Новосибирской агломерации могут снижаться под воздействием следующих угроз [10]:
- дальнейшего неконтролируемого роста сферы торгово-посреднических услуг без надлежащего увеличения их качества, что приводит к острой конкуренции за трудовые и финансовые ресурсы, земельные площади и т.д., ослаблению возможностей развития реального сектора экономики региона и усилению социального расслоения общества;
- ускоренного развития Новосибирской агломерации без надлежащей поддержки и гармоничного развития других территорий и сельских поселений области;
- усиливающейся конкуренцией регионов за привлечение финансовых ресурсов и инвестиций;
- возможного бурного экономического роста других регионов Сибири, что в условиях общего дефицита трудовых ресурсов может вызвать потенциальную угрозу перелива в эти регионы квалифицированных кадров из Новосибирской области;
- смена парадигмы государственной поддержки отечественной науки, что может привести к резкому сокращению федерального финансирования институтов СО РАН, «утечки мозгов»;
- отсутствием федеральной поддержки крупных инвестиционных проектов национального значения;
- роста неконтролируемой миграции из КНР и Среднеазиатских стран СНГ.

Отмеченные потенциальные угрозы имеют разную степень вероятности и влияния на развитие агломерации. В целом проведенный PEST и SWOT-анализ позволяют сделать вывод, что хотя не по каждому направлению развития Новосибирская агломерация сможет занять лидирующее место в масштабах Сибири в долгосрочной перспективе, но принципиально важна взаимосвязанность и взаимодополнительность всех потенциальных точек роста, которые существенно повышают общую конкурентоспособность Новосибирской агломерации.

Список использованной литературы

1. Емельянова (Лесюта) Н.В. Агломерационные процессы и трансформация расселения Сибири // Сжатие социально-экономического пространства: новое в теории регионального развития и практике его государственного регулирования. М.: Эслан, 2010. – С. 263–281.

2. Муллагалеева З.З., Шабашев В.А. Теоретико-методологические основы экономической политики городов, образующих агломерацию (на примере юга Кемеровской области) [Текст] / З.З. Муллагалеева, В.А. Шабашев. Кемерово: Кузбассвузиздат, 2009. – 324 с.

3. Официальный сайт Правительства Новосибирской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nso.ru>. [Обращение к документу: 2 октября 2013].

4. Официальный сайт мэрии Новосибирска [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.novo-sibirsk.ru/articles/novosibirsk/obschaja-informatsija/>. [Обращение к документу: 2 октября 2013].

5. Независимый институт социальной политики. Социальный атлас российских регионов / Портреты регионов. Новосибирская область [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.socpol.ru>. [Обращение к документу: 2 октября 2013].

6. Доклад мэра города Новосибирска о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти. Официальный сайт Правительства Новосибирской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.nso.ru/Common/regions/_layouts/WordViewer.aspx?id=/Common/regions/DocLib/novosib_doc. [Обращение к документу: 2 октября 2013].

7. Новосибирскстат [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://novosibstat.gks.ru/>. [Обращение к документу: 7 октября 2013].

8. О состоянии и об охране окружающей среды Новосибирской области в 2012 году. Новосибирск, 2013. 195 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nso.ru/citizens/ekologia/Pages/default.aspx>. [Обращение к документу: 9 октября 2013].

9. Кузык Б.Н., Яковец Ю.В. Интегральный макропрогноз инновационно-технологической и структурной динамики экономики РОССИИ на период до 2030 года. Институт экономических стратегий, 2006. – 432 с.

10. Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://regions.extech.ru/acts/doc/novosib_strategy. [Обращение к документу: 10 октября 2013].