

УДК 338:98
ББК 65.9(2Р)-1
С 89

Рецензенты:

Доктор экономических наук Мелентьев Б.В.
Доктор экономических наук Михеева Н.Н.
Доктор экономических наук Малов В.Ю.

С 89 **Субфедеральная экономическая политика: проблемы разработки и реализации в Сибирском федеральном округе** / Маршалова А.С., Ковалева Г.Д., Унтура Г.А. и др. / под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2012. – 428 с.

ISBN 978-5-89665-245-8

В монографии рассмотрены методологические вопросы разработки субфедеральной экономической политики, направленной на повышение конкурентоспособности регионов и городов Сибири; проблемы региональной инновационной, социальной, конкурентной, внешнеэкономической и экологической политики; особенности реализации региональной экономической политики в субъектах Федерации, городах и районах Сибири.

Книга предназначена для ученых и специалистов, работающих в сфере государственного и муниципального управления, а также студентов и преподавателей экономических вузов.

Авторами глав являются: д.э.н. А.С. Новоселов (гл. 1: пп. 1.1–1.4; гл. 12), к.э.н. А.С. Маршалова (гл. 1: пп. 1.1–1.4; гл. 12), д.э.н. Г.А. Унтура (гл. 2), д.э.н. А.В. Евсеенко (гл. 2), П.Ф. Беллендир (гл. 2), к.э.н. М.А. Канева (гл. 2), к.э.н. Т.Г. Ратьковская (гл. 3), к.э.н. С.Н. Чирихин (гл. 4), к.э.н. В.Г. Басарева (гл. 5, 12), к.э.н. Т.В. Сумская (гл. 1: п. 5), д.э.н. В.Н. Папело (гл. 6), к.э.н. Б.А. Ковтун (гл. 6), А.Н. Голошевская (гл. 6), к.э.н. Г.Д. Ковалева (гл. 7), к.э.н. О.П. Бурматова (гл. 8), к.э.н. В.А. Василенко (гл. 9), д.э.н. Ю.А. Фридман (гл. 10), к.э.н. Г.Н. Речко (гл. 10), Н.А. Оськина (гл. 10), д.э.н. В.В. Карпов (гл. 11), к.э.н. В.В. Алещенко (гл. 11), Т.А. Кашун (гл. 12), к.э.н. Г.И. Поподько (гл. 13), к.э.н. О.С. Нагаева (гл. 13), Т.А. Игнатова (гл. 13), д.с.н. А.Я. Троцковский (гл. 14), д.с.н. А.М. Сергиенко (гл. 14), к.э.н. Л.В. Родионова (гл. 14).

ISBN 978-5-89665-245-8

© ИЭОПП СО РАН, 2012
© Коллектив авторов, 2012

Полная электронная копия издания расположена по адресу:

http://lib.ieie.su/docs/2012/SubfedEconPolit/Subfederalnaya_Ekonomicheskaya_Politika.pdf

Глава 11

ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

11.1. Предпосылки социально-экономического развития Омской области

Рассмотрение форм и методов реализации экономической политики Омской области невозможно без учёта региональной специализации хозяйственного комплекса, потенциал которого накапливался десятилетиями в процессе исторического развития.

На рубеже XX века, в результате строительства в 1892–1904 гг. Транссибирской железной дороги, г. Омск стал крупным транспортным центром, имеющим выгодное географическое положение на перекрестке реки Иртыш и железнодорожной магистрали континентального значения. Благодаря реформам П.А. Столыпина, в Омскую область хлынула волна переселенцев из Украины и европейской части современной России, стало быстрыми темпами развиваться крупное товарное сельское хозяйство, сельскохозяйственное машиностроение и переработка сельскохозяйственной продукции.

В годы Великой Отечественной войны в Омскую область были эвакуированы свыше 100 предприятий, что изменило структуру производства Омской области. Наряду с традиционным сельским хозяйством появились предприятия машиностроительного комплекса, большую долю которого составляли предприятия оборонной промышленности и электроэнергетики.

С началом освоения нефтегазовых месторождений Западной Сибири в 1955 г. в г. Омске был построен нефтеперерабатывающий комбинат, создан крупнейший в стране нефтехимический комплекс.

Таким образом, в дореформенный период в Омской области сложилась специализация по таким отраслям, как химия и нефтехимия, машиностроение, ориентированное преимущественно на военные заказы, был создан крупнейший на востоке страны агропромышленный комплекс.

Трансформация экономики сопровождалась перераспределением собственности, резким сужением поля государственного регулирования экономики, значительным ослаблением позиций оборонно-промышленного комплекса, разрывом межрегиональных экономических связей при распаде СССР, созданием муниципальных образований, резким сокращением государственной поддержки во всех сферах жизнедеятельности, обвальным падением промышленного производства, дезорганизацией кредитно-денежной системы, значительным социальным расслоением населения и другими кризисными процессами, которые негативно отразились на экономике и социальной сфере Омской области.

В ходе реализации социально-экономических реформ структура экономики Омской области значительно изменилась. Экономика области не обладает основными характеристиками, присущими народному хозяйству

других сибирских регионов. Она не имеет сырьевой направленности, в ее основе – обрабатывающий сектор, что не очень типично для Сибири. Наиболее конкурентоспособны такие отрасли, как экспортоориентированная химическая и нефтехимическая промышленность, нефтепереработка, инновационное машиностроение, пищевая промышленность. Легкая, лесная промышленность, строительный комплекс обладают потенциалом для дальнейшего развития. Определенным потенциалом развития обладает агропромышленный комплекс Омской области.

Главный природный ресурс Омской области – земли сельскохозяйственного назначения с их относительно высоким инфраструктурным обустройством. Развитию сельскохозяйственного производства благоприятствует и распределение населения между городом и селом (0,56 : 0,44). Вместе с тем осуществление сельскохозяйственного производства осложняется суровыми климатическими условиями Сибири. В связи с этим необходима адаптация условий хозяйствования на земле к местным природно-климатическим условиям (селекционирование сортов пшеницы, кормовых и других культур, внедрение соответствующей агрокультуры и т.п.).

Демографические процессы, происходящие в Омской области, в целом отражают общероссийские тенденции. Главными из них являются сокращение численности и старение населения, усиление миграционных процессов. Средний возраст жителей области составляет 35,9 года: 33 года – у мужчин, 38,4 года – у женщин. Средняя продолжительность жизни – 66 лет, что выше, чем в среднем по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу.

Географическое положение области можно оценивать как достаточно выгодное с точки зрения повышения конкурентоспособности. Омская область граничит с Республикой Казахстан, с Тюменской, Новосибирской и Томской областями Российской Федерации.

Для формирования благоприятного инвестиционного имиджа Омской области, развития единого экономического пространства, ускорения товародвижения большое значение имеет уровень транспортной инфраструктуры. Область располагает разветвленной транспортной сетью, на ее территории имеются почти все виды транспорта: речной, железнодорожный, автомобильный, воздушный, трубопроводный. Через Омскую область проходит Транссибирская железнодорожная магистраль.

Природные ресурсы и полезные ископаемые являются важным фактором, формирующим конкурентные преимущества региона. Омская область не является ведущим минерально-сырьевым регионом, тем не менее у нее существуют природно-ресурсные особенности. На территории Омского Прииртышья выявлено 17 видов полезных ископаемых, в том числе кирпичные и керамзитовые глины, пески, торф, сапропели, бентониты, известковое сырье, минеральные соли и лечебные грязи, термальные и минеральные воды. В 2001 г. начато освоение южной части Крапивинского месторождения нефти, ведется его промышленная разработка. Продолжаются работы по обустройству Тевризского газоконденсатного месторождения. Существенным вкладом в развитие экономики может стать вовлечение в промышленное

освоение Тарской циркон-ильменитовой россыпи (в настоящее время там ведутся поисково-оценочные работы и опытная добыча).

Немаловажным в завоевании конкурентных преимуществ является и то, что Омская область относится к лесообеспеченным регионам России. Вовлечение в хозяйственный оборот лесных ресурсов будет способствовать развитию омского лесопромышленного комплекса.

Омская область имеет отлаженную систему общего среднего профессионального и высшего образования, обладает развитым научным потенциалом, высококвалифицированными кадрами. В области функционируют 45 организаций, занимающихся научными исследованиями и разработками (научно-исследовательские институты, конструкторские бюро, промышленные и прочие организации), 20 высших учебных заведений; работает свыше 450 докторов наук, более 2500 кандидатов наук. В научной сфере занято более 10 тыс. человек.

11.2. Особенности системы планирования при реализации социально-экономической политики

Реализация региональной социально-экономической политики в Омской области опирается на систему планирования, в основе которой лежит:

1) анализ имеющегося потенциала развития региона и существующих проблем, перспектив и рисков его развития, систематизация факторов, способствующих и препятствующих социально-экономическому развитию Омской области;

2) постановка и обоснование целей и задач социально-экономического развития Омской области на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу, а также рамочное описание основных направлений их решения;

3) выработка алгоритмов достижения поставленных целей и задач;

4) координация действий органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления области, руководителей хозяйствующих субъектов, предпринимателей, общественных организаций и населения по достижению ключевых показателей социально-экономического развития.

Структурирование сильных и слабых сторон, а также потенциальных возможностей и угроз развития Омской области осуществляется на основе анализа исторических, социальных и экономических предпосылок развития области, динамики основных социально-экономических показателей региона.

Так, *конкурентными преимуществами* Омской области в настоящее время являются:

- наличие развитого обрабатывающего производства: химического и нефтехимического комплекса, нефтепереработки, производства пищевых продуктов, строительных материалов, машиностроения, лесопереработки;

- развитый, по сравнению с соседями по СФО, агропромышленный комплекс;

- промышленное освоение природных ресурсов севера Омской области;
- развитый научно-образовательный комплекс;
- выгодное географическое положение (соседство с Казахстаном);
- развитая транспортная система и некоторые другие.

В качестве основных *ограничивающих факторов* следует отметить:

- значительный износ основных фондов в секторах экономики и инфраструктуре;
- зависимость энергосистемы Омской области от поставок угля из Республики Казахстан;
- перевод основных, экономикаобразующих предприятий Омской области на процессинг;
- сокращение численности населения Омской области и др.

При определении перспективных возможностей социально-экономического развития региона правительством Омской области делается упор на усиление позиций секторов – «точек роста» экономики Омской области. За счет повышения инвестиционной привлекательности, организации особой экономической зоны, развития малого бизнеса, поддержки инновационной деятельности на территории региона планируется не только развивать (восстанавливать) отдельные производства, но и создавать новые высокотехнологичные производства.

Потенциальными рисками развития Омской области являются снижение конкурентоспособности отдельных секторов экономики области после вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО), вытеснение продукции Омской области с внутреннего и региональных рынков товаропроизводителями соседних регионов и иностранных государств, отток квалифицированных кадров за пределы области, возникновение дефицита энергетических ресурсов, ухудшение эпидемиологической и экологической ситуации.

Приоритетными задачами правительства Омской области в системе планирования региональной экономики являются реализация кластерного подхода к развитию, стимулирование создания новых производств, активизация промышленного освоения научно-технических разработок, вовлечение в промышленный оборот местной сырьевой базы.

Важнейшим ориентиром системы стратегического планирования при реализации социально-экономической политики Омской области является *территориальное разделение труда*, которое определяет специализацию производства по экономическим районам.

С переходом к рыночной экономике появились новые особенности размещения производительных сил в Омской области. Это обусловлено тем, что значительные изменения претерпели цели, задачи, функции управления, методы регулирования развития территорий, экономические связи, снизились ресурсные возможности многих районов.

В результате произошла трансформация структуры производства, пространственной организации производительных сил, возросла территориальная дифференциация социально-экономического развития районов Омской области. При этом основные производительные силы области сосредоточились в административном центре – г. Омске (валовой региональный продукт области почти на 80% формируется в экономике одного только г. Омска).

Планирование устойчивого развития экономики региона невозможно без учета особенностей территорий, снижения территориальных диспропорций социально-экономического развития, создания условий для развития «точек роста» во всех районах Омской области. На основе анализа социально-экономического развития районов области определены территории, имеющие предпосылки ускоренного экономического роста, а также наиболее проблемные территории, выделены экономические районы и их центры – опорные «точки» ускоренного развития и концентрации производительных сил.

В результате для целей планирования регионального развития выделяются 5 экономических районов, для каждого из которых определены их «точки роста»:

(1) Центральный экономический район, в который входят г. Омск и Омский район (центр – г. Омск); «точками роста» района являются нефтехимический, машиностроительный, биотехнологический, агропромышленный и транспортный комплексы, туризм;

(2) Северный экономический район, в который входят Тарский, Усть-Ишимский, Большеуковский, Седельниковский, Знаменский и Тевризский районы Омской области (центр – г. Тара); наиболее перспективными «точками роста» экономики района являются: добыча нефти и газа, рудных песков циркон-ильменитовой россыпи, добыча и переработка сапропеля, производство торфобрикетов, производство льноволокна, лесопереработка, производство древесных гранул;

(3) Западный экономический район, в который входят Азовский немецкий национальный, Исилькульский, Крутинский, Любинский, Марьяновский, Москаленский, Называевский, Тюкалинский районы Омской области (центр – г. Исилькуль); «точки роста» экономики районов – развитие растениеводства, молочного и мясного скотоводства, развитие переработки сельскохозяйственной продукции, добыча и переработка сапропеля, производство кирпича, туристско-рекреационная зона;

(4) Восточный экономический район, в который входят Большереченский, Горьковский, Калачинский, Колосовский, Кормиловский, Муромцевский, Нижнеомский, Саргатский районы Омской области (центр – г. Калачинск); «точки роста» экономики Восточного экономического района – строительство животноводческих комплексов, развитие производств по переработке сельскохозяйственной продукции, транзит грузов по Транссибирской железнодорожной магистрали, туристско-рекреационная зона;

(5) Южный экономический район, в который входят Нововаршавский, Одесский, Оконешниковский, Павлоградский, Полтавский, Русско-Полянский, Таврический, Черлакский, Шербакульский районы Омской области

(центр – рабочий поселок Нововаршавка); район имеет следующие «точки роста» экономики: развитие зернового производства, увеличение мощностей по переработке зерна, строительство животноводческих комплексов; приграничное торговое сотрудничество.

Управление развитием при реализации социально-экономической политики в Омской области осуществляется на основе программно-целевого метода, позволяющего дополнительно привлечь финансовые средства из федерального, областного бюджетов, а также внебюджетных источников.

Использование программно-целевого метода реализуется на следующих принципах:

1) ориентация разрабатываемых целевых программ Омской области на обеспечение ее устойчивого развития, повышение инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности области;

2) соответствие разрабатываемых целевых программ области стратегическим целям и задачам развития Омской области;

3) внедрение индикативных методов планирования и управления в Омской области;

4) проведение мониторинга состояния внешней и внутренней среды, анализа и прогноза влияния различных факторов на реализацию Стратегии области;

5) корректировку целевых программ Омской области в зависимости от изменений состояния внешней и внутренней среды;

6) формирование факторов саморазвития Омской области.

Ограниченность финансовых возможностей бюджетных источников определяет необходимость объединения ресурсов и действий государственной власти и частного сектора в различных формах государственно-частного партнерства, обеспечивающих четкое законодательное распределение прав, ответственности и рисков между государством и инвестором.

Государственно-частное партнерство предполагает использование лизинговых и концессионных механизмов, финансирование с привлечением частных инвестиций социальных программ и инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение.

Приоритетными направлениями государственно-частного взаимодействия в сфере реализации региональной экономической политики в Омской области являются:

- производственная и транспортная инфраструктуры;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- научные исследования и развитие инновационной инфраструктуры;
- профессиональное образование и система переподготовки кадров;
- здравоохранение и социальные услуги;
- информационно-консультационная поддержка предпринимательской деятельности.

Основным способом реализации государственно-частного взаимодействия в Омской области является заключение двух- и многосторонних согла-

шений, которые направлены на достижение общественного согласия и развитие экономики и социальной сферы региона и служат механизмом согласования интересов различных субъектов в целях достижения социальной стабильности и развития региональной экономики. К субъектам, участвующим в реализации государственно-частного взаимодействия в Омской области, относятся:

- федеральные органы государственной власти, в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- органы государственной власти Омской области;
- органы местного самоуправления Омской области;
- отраслевые ассоциации и объединения предпринимателей и хозяйствующих субъектов;
- общественные организации, политические партии и движения;
- хозяйствующие субъекты.

На практике реализация социально-экономической политики в Омской области опирается на систему документов регионального планирования, увязанных с основными приоритетами развития Российской Федерации и Сибирского федерального округа. При разработке документов используются прикладные материалы, характеризующие текущее социально-экономическое положение Омской области и перспективы ее развития, материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, мировой и российский опыт разработки политики регионального развития, исследования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, предложения и замечания заинтересованных лиц (работников органов государственной власти и местного самоуправления Омской области, членов объединений, ассоциаций предпринимателей, представителей вузов, научно-исследовательских организаций и т.п.).

В частности, по состоянию на 2011 г. к этим документам относятся следующие.

1. «Стратегия социально-экономического развития Омской области до 2020 г.» – основной документ, определяющий принципы и ориентиры развития области на долгосрочную перспективу. Положения Стратегии исходят из сложившейся социально-экономической ситуации и основываются на анализе процессов и явлений, которые влияют или могут повлиять на социально-экономическое развитие области в течение всего периода реализации Стратегии. Стратегия определяет ориентиры (приоритеты), цели и задачи, а также формы и направления социально-экономического развития Омской области, формирует образ будущего региона. Положения Стратегии являются ориентиром при разработке прогнозно-аналитических документов средне- и краткосрочного характера.

2. «Программа социально-экономического развития Омской области на среднесрочную перспективу (2009–2012 гг.)» – базовый документ, определяющий приоритеты и основные направления социально-экономической политики региона на среднесрочную перспективу с учетом требований времени:

произшедших изменений в федеральном и областном законодательстве, проводимых на общегосударственном уровне реформ, а также тенденций социально-экономического развития области и Российской Федерации в целом. Программа разработана в целях определения конкретных направлений действий правительства Омской области по достижению целей и реализации приоритетов Стратегии, определяет перечень мероприятий в соответствии с положениями Стратегии и предполагает разработку и внедрение в практику управления конкретных механизмов реализации положений Стратегии (необходимые нормативно-правовые и институциональные изменения, систему стимулирования и привлечения финансовых ресурсов, организацию управления программой, контроль за ходом ее выполнения).

3. «План действий правительства Омской области по социально-экономическому развитию Омской области на 2011 год» – оперативный документ, определяющий конкретные мероприятия и действия правительства Омской области в краткосрочном периоде по регулированию процессов социально-экономического развития в соответствии с целями и приоритетами Стратегии, среднесрочной Программы, а также в пределах средств областного бюджета на очередной финансовый год. Формирование Плана действий способствует повышению эффективности стратегического планирования на территории Омской области посредством анализа эффективности и результативности реализации положений стратегических документов, возможности корректировки целей и методов их достижения с учетом реальной ситуации, осуществления постоянного мониторинга развития Омской области, итогов осуществления запланированных мероприятий, сравнения результатов с целями и критериями развития.

4. Программы развития муниципальных образований Омской области. В систему стратегического планирования развития региона включены муниципальные образования Омской области. Органами местного самоуправления ведется разработка среднесрочных программ в соответствии с утвержденными методическими рекомендациями по разработке программы социально-экономического развития муниципального образования области на среднесрочную перспективу и типовым макетом программы.

5. Отраслевые концепции, целевые программы Омской области. Разработаны и реализуются концепции и стратегии развития базовых секторов экономики и социальной сферы, дальнейшей активизации международных связей, маркетинговая стратегия области, а также ряд целевых программ области как социальной, так и экономической направленности, которые взаимосвязаны с целями и приоритетами развития Омской области, определенными Стратегией и Программой социально-экономического развития Омской области до 2012 года, и являются самостоятельными документами, имеющими собственные ресурсные источники и механизмы реализации.

В настоящее время в Омской области действуют концепции и стратегии развития секторов экономики и социальной сферы области, предусмотрено к финансированию за счет средств областного бюджета в 2011 г. 43 целевых программы Омской области.

11.3. Стратегическое планирование в экономическом и социальном развитии Омского региона

Главным программным документом, определяющим направления, формы и методы экономической политики правительства Омской области на долгосрочную перспективу, является Стратегия социально-экономического развития Омской области. В действующей Стратегии (2005–2020 гг.) в качестве ключевой цели развития определено формирование эффективной экономической базы, обеспечивающей устойчивое развитие Омской области, последовательное повышение качества жизни населения региона.

Основными задачами социально-экономического развития Омской области на период до 2020 г. в сфере экономики, с учётом региональной специализации хозяйственного комплекса и в соответствии с целями и приоритетами, определенными в стратегических документах развития Российской Федерации и Сибирского федерального округа, являются:

- совершенствование территориального размещения производительных сил, экономическое районирование, создание и укрепление «точек роста» экономики области;
- формирование положительного имиджа области как региона с благоприятными условиями для ведения бизнеса;
- кластерное развитие ключевых секторов экономики (нефтехимический, машиностроительный, биотехнологический, агропромышленный, лесоперерабатывающий комплексы);
- развитие малого бизнеса (создание инфраструктуры и условий для стимулирования предпринимательской активности);
- расширение транспортной инфраструктуры (строительство крупных объектов транспортной инфраструктуры, создание мультимодального транспортного узла);
- развитие внешнеэкономической деятельности, межрегионального сотрудничества области, реализация имеющегося потенциала в сфере межтерриториальной кооперации с учетом стратегических направлений развития Омской области и соседних регионов.

Основными задачами в социальной сфере являются:

- улучшение демографической ситуации в Омской области;
- обеспечение трудовых прав и занятости населения, повышение уровня профессиональной подготовки кадров;
- развитие системы социальной поддержки населения, в том числе повышение адресности предоставления социальных услуг;
- развитие социальной инфраструктуры с учетом необходимости оптимизации действующей сети учреждений бюджетной сферы;
- рост качества и доступности услуг образования и здравоохранения (реализация соответствующих приоритетных национальных проектов);
- создание условий для развития спорта и массовой физической культуры;

- сохранение и развитие культурного потенциала;
- улучшение жилищных условий населения (реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»);
- повышение комфортности проживания населения.

Стратегическое планирование экономического и социального развития Омского региона основано на принципе индикативности достижения стратегической цели и решения задач регионального развития (в качестве примера в скобках приведены количественные значения показателя в Стратегии до 2020 г.):

- рост валового регионального продукта Омской области (в 2,4 раза относительно уровня 2005 г.);
- увеличение доли инновационной продукции (до 10% в общем объеме произведенной продукции);
- увеличение доли оборота организаций малого предпринимательства (до 25% в общем обороте организаций);
- рост реальных доходов населения (в 2,5 раза);
- снижение уровня бедности (до 10%);
- рост рождаемости (на 12%);
- увеличение средней продолжительности жизни (до 68 лет).

Целью развития **промышленного комплекса** Омской области на долгосрочную перспективу является создание новых высокотехнологичных производственных комплексов, модернизация и расширение имеющейся производственной базы, выпуск новой конкурентоспособной продукции. Ожидаемым результатом долгосрочной экономической политики правительства Омской области выступает рост объемов промышленного производства в 2020 г. в 2,7 раза к уровню 2005 г.

В машиностроительном комплексе в средне- и долгосрочной перспективе сделан акцент, с одной стороны, на процессы формирования региональных промышленных кластеров, а с другой – на процессы вхождения в вертикально-интегрированные структуры и расширения участия Омской области в межрегиональном разделении труда.

Региональные промышленные кластеры будут формироваться по следующим направлениям:

- приборы, средства связи и автоматизации, медицинское оборудование (выпуск средств и комплексов дальней радиосвязи, медицинских приборов, аппаратов, инструментов);
- авиа- и космическая техника (производство ракетносителя «Космос-3М»);
- оборудование для нефте- и газодобычи и переработки (реализация областной целевой программы «Развитие производства оборудования для топливно-энергетического комплекса на базе предприятий машиностроения Омской области – «СибВПКнефтегазТЭК»);

- транспортное машиностроение (реализация региональной инновационной программы «Омский локомотив», Плана мероприятий по развитию транспортного машиностроения в Омской области – «Сибтрансмаштехника»);

- сельскохозяйственное машиностроение (разработка и последующая реализация целевой программы Омской области, направленной на развитие аграрного машиностроения в области).

Предполагается поддерживать процесс вхождения омских предприятий оборонно-промышленного комплекса в вертикально-интегрированные структуры (ОАО «Омский завод «Автоматика» – в ОАО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение»; ОАО «Сатурн» – в ОАО «Корпорация «Аэрокосмическое оборудование»; ФГУП «Сибирские приборы и системы» – в ОАО «Информационные спутниковые системы»; ФГУП «Центральное конструкторское бюро автоматики» – в ОАО «Корпорация «Аэрокосмическое оборудование»; ФГУП «Омское моторостроительное объединение им. П.И. Баранова» – во ФГУП «Федеральный научно-производственный центр «Салют»).

Приоритетными проектами развития **лесопромышленного комплекса** Омской области являются:

- организация заготовки и переработки деловой древесины, ее реализация на товарных рынках Центральной Азии, создание совместной лесной биржи в Республике Казахстан;

- создание крупного лесозаготовительного и лесоперерабатывающего кластера на севере Омской области;

- организация переработки древесных отходов для получения древесных гранул в качестве альтернативного топлива.

Планируется, что новым направлением развития промышленности Омской области станет формирование биотехнологического комплекса, производящего наукоемкую продукцию. Основным исполнителем данного направления является общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Титан» (организация производства биоэтанола, строительство комплекса по выпуску ферментных препаратов, налаживание производства органических кислот, строительство завода по производству аминокислот, создание производств по выпуску биополимеров).

Основными проектами развития добычи полезных ископаемых на территории Омской области являются добыча нефти и газа, рудных песков циркон-ильменитовой россыпи, добыча и переработка сапропеля, добыча торфа и производство торфобрикетов.

Для развития производства строительных материалов предусмотрена реализация проектов в области производства строительных суперкомпозитных материалов, переработки золошлаковых отходов в строительные материалы, расширение производственных мощностей кирпичных заводов, создание производств по выпуску эффективных строительных материалов на основе полимеров – сырья Омского нефтехимического комплекса.

Целью развития **агропромышленного комплекса** является надежное продовольственное обеспечение Омской области, укрепление потенциала агропромышленного комплекса на основе стабильного развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, усиления интеграционных процессов в агропромышленном комплексе. Ожидаемыми результатами являются рост объема сельскохозяйственного производства в 1,5 раза, производства пищевых продуктов в 2,1 раза к уровню 2005 г.

Основными формами и методами правительства Омской области в этой сфере являются:

- реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса»;
- расширение поддержки агропромышленного комплекса из областного бюджета на основе использования программно-целевого метода;
- ускорение технического перевооружения сельского хозяйства, развитие лизинга в сфере сельского хозяйства;
- строительство современных животноводческих комплексов, активизация племенной работы;
- сохранение и повышение плодородия почв;
- расширение поддержки малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе;
- повышение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- решение кадровых проблем сельского хозяйства, поддержка молодых специалистов, работающих в сельской местности;
- модернизация и техническое перевооружение пищевой и перерабатывающей промышленности;
- улучшение взаимодействия между сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями по переработке сельскохозяйственной продукции, содействие формированию интеграционных структур.

Основной целью развития **транспортного комплекса** является создание современного высокотехнологичного центра обслуживания и переработки транзитных грузопотоков, позволяющего удовлетворить потребности секторов экономики и социальной сферы в грузовых и пассажирских перевозках. Ожидаемыми результатами выступают: реконструкция около 800 км и строительство более 3 тыс. км автомобильных дорог, сохранение и улучшение состояния водных транспортных путей.

Приоритетными проектами по развитию транспортного комплекса Омской области являются:

- создание мультимодального транспортного узла в г. Омске;
- развитие сети транспортно-логистических центров;
- строительство международного аэропорта «Омск – Федоровка»;
- развитие международного транссибирского железнодорожного транспортного коридора;

- развитие Обь-Иртышского транспортного коридора;
- строительство автомобильной дороги «Тобольск–Тара–Томск»;
- строительство автомобильной дороги «Северный обход города Омска».

Развитие **энергетического комплекса** является одним из приоритетных направлений обеспечения социально-экономического развития Омской области. Основными задачами регионального правительства в этой сфере выступают:

- структурная интеграция субъектов электроэнергетики, развитие конкуренции на энергетическом рынке;
- поддержка строительства новых энергетических мощностей;
- поддержка строительства дополнительных линий электропередач, связывающих Омскую область с другими энергосистемами Сибири;
- оптимизация схем тепло- и электроснабжения Омской области;
- регулирование тарифов на тепловую и электрическую энергию с ликвидацией перекрестного субсидирования;
- внедрение альтернативных источников энергии;
- внедрение энергосберегающих технологий.

Перспективными проектами по развитию энергетического комплекса Омской области на долгосрочную перспективу являются: строительство подстанций «Весенняя», «Кристалл», «Прибрежная», «Метро»; реконструкция подстанции «Центральная»; реконструкция ТЭЦ-3; завершение строительства ТЭЦ-5; строительство линий электропередач «Великорусское – Оконешниково», «Старосолдатское – Большие Уки», «Екатеринославка – Полтавка».

Целью развития **туризма** является создание на базе природных эколого-рекреационных ресурсов Омской области современной туристической индустрии, предоставляющей широкие возможности для отдыха, изучения уникальных природных объектов и культурно-исторических достопримечательностей Омской области. Главными задачами в этой сфере являются:

- развитие существующих и создание новых туристско-рекреационных, лечебно-оздоровительных, курортных зон;
- развитие туристической инфраструктуры;
- сохранение природы и историко-культурного наследия Омской области, развитие музейно-выставочной деятельности и народных промыслов;
- содействие кадровому обеспечению туристической деятельности.

Наиболее перспективными проектами по развитию сферы туризма являются в настоящее время три туристско-рекреационные зоны: Муромцевская зона («пять загадочных озер»), Красноярско-Чернолучинская зона, курортная зона на озере Эбейты.

11.4. Разработка региональной экономической политики на средне- и краткосрочную перспективу

Реализация региональной политики в рамках среднесрочных планов экономического развития сформирована с учетом и для предотвращения потенциальных рисков развития Омской области, связанных с ухудшением экономической и финансовой конъюнктуры, слабой диверсификацией экономики, ослаблением позиций производителей продукции и услуг, а также нестабильностью денежно-кредитной системы.

Политика региона направлена на создание в Омской области динамично развивающейся экономической системы инновационного типа, в первую очередь, путем привлечения в регион ресурсов внешних источников в рамках межрегиональной кооперации и продвижения омских производителей на новые рынки, а также за счет роста производительности и энергоэффективности, наращивания финансового и инфраструктурного потенциала, развития высокотехнологичных производств наукоемкой продукции, а также более эффективного использования человеческого потенциала.

Определяющим фактором в создании базы для устойчивого социально-экономического развития региона в 2009–2012 гг. является реализация мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, с обеспечением строительства объектов международного аэропорта «Омск–Федоровка», Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш, Омского метрополитена и некоторых других объектов.

В качестве стратегических инструментов регионального развития промышленного комплекса в среднесрочной перспективе упор делается на создание следующих типов кластеров:

➤ «Машиностроительный» – предусматривает территориальные межотраслевые объединения по выпуску продукции: приборов, средств связи и автоматизации, авиационной и космической техники, оборудования для добычи и переработки нефти и газа, транспортного и сельскохозяйственного машиностроения;

➤ «Нефтехимический» – предполагает производство полипропилена, многослойных полимерных пленок, листового сотового полипропилена, реализацию проектов по фракционированию сжиженных углеводородных газов, изомеризации нормального бутана и получению изобутана, а также организацию производства этилбензола и стирола и другой высокотехнологичной полимерной продукции;

➤ «Лесопромышленный» – ориентирован на создание замкнутого цикла предприятий по заготовке древесины и ее глубокой переработке;

➤ «Биотехнологический» – предполагает создание таких производственных мощностей, как комбикормовый завод, завод по производству биоэтанола, мясокомбинат, молокоперерабатывающий завод, завод по производству аминокислот, витаминов, органических кислот, биополимеров, биологически активных добавок, средств защиты растений, ферментов, свиноводческий и птицеводческие комплексы;

➤ «Льнопромышленный» – направлен на развитие производства льна-сырца, совершенствование технологии его первичной переработки, а также выпуск конкурентоспособной льносодержащей продукции. Развитие этого кластера является одной из возможностей сохранения и обеспечения роста объемов производства легкой промышленности. В состав этого кластера должны войти организации, занимающиеся посевом и сбором льна, льнозаводы, организации текстильной промышленности.

Для развития машиностроительного комплекса и в целях структурной модернизации оборонно-промышленных предприятий в соответствии с решениями Совета при Полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» разработана межрегиональная программа Сибирского федерального округа «Сибирское машиностроение», в которой ответственным разработчиком двух из десяти подпрограмм (нефтегазовое и транспортное машиностроение) является Омская область. Межрегиональная программа «Сибирское машиностроение» предполагает вовлечение машиностроительного комплекса в процесс более масштабного производства высокотехнологичной продукции для нужд системообразующих отраслей страны, в которые входят топливно-энергетический, металлургический, химический, железнодорожный, аграрный комплексы. Данная программа сформирована с учетом необходимости реализации крупных инновационных проектов совместными усилиями регионов Сибирского федерального округа, в первую очередь предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

В сфере агропромышленного комплекса в 2009–2012 гг. осуществляется реализация ряда крупных инвестиционных проектов общей стоимостью более 20 млрд руб. Основными из них являются: строительство завода по переработке масличных культур в Таврическом районе, крупяного завода в Калачинском районе, молочно-товарной фермы в Марьяновском районе, свиноводческого комплекса на 11,5 тыс. голов в Азовском немецком национальном районе, реконструкция и модернизация производств организациями пищевой и перерабатывающей промышленности.

В целях обеспечения сырьем создаваемых в рамках инвестиционных проектов производственных предприятий в регионе увеличиваются посевные площади крупяных культур, рапса и других масличных культур. Перспективным направлением для формирования сырьевой базы пищевой промышленности Омской области является выращивание пивоваренного ячменя для обеспечения сырьем пивоваренного завода. В этой связи ставится задача увеличения объемов производства пивоваренного ячменя с 25 тыс. т в 2008 г. до 42 тыс. т в 2012 г.

Одним из основных условий, необходимых для успешной реализации политики социально-экономического развития, является эффективность работы системы государственного управления. При этом основной акцент сделан на внедрение и развитие системы управления по результатам деятельности органов исполнительной власти Омской области, повышение эффективности

и результативности исполнения возложенных на них функций и полномочий, а также на повышение мотивации, ответственности и исполнительской дисциплины государственных гражданских служащих Омской области.

Для решения поставленных задач в среднесрочном периоде организуется работа по следующим направлениям:

- совершенствование механизма среднесрочного планирования областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Омской области;
- разработка и реализация механизмов стимулирования роста доходной базы бюджета области;
- совершенствование системы управления инвестиционными расходами;
- разработка и внедрение новых методов финансирования оказания государственных услуг;
- совершенствование механизмов оптимизации сети бюджетных учреждений области;
- совершенствование системы докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей бюджетных средств области;
- обеспечение прозрачности бюджетного процесса и информационной открытости деятельности органов исполнительной власти Омской области для ее жителей;
- совершенствование и развитие единой информационной системы управления бюджетным процессом Омской области;
- государственная регистрация права собственности на объекты недвижимости, находящиеся в собственности области;
- проведение технической инвентаризации в отношении объектов недвижимости, находящихся в собственности области;
- осуществление мониторинга эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Омской области и организаций, доля уставного капитала в которых принадлежит области, оценка эффективности и оптимизация их количества;
- обеспечение эффективного управления объектами собственности Омской области, в том числе земельными участками, находящимися в собственности области.

Реализация намеченных мер и направлений экономической политики региона имеет и краткосрочную составляющую: ежегодно принимается План действий правительства Омской области по социально-экономическому развитию области на соответствующий год, планы комплексного социально-экономического развития городских округов, муниципальных районов Омской области на соответствующий год.

Так, в 2011 г. в целях увеличения валового регионального продукта и повышения производительности труда особое внимание уделялось реализации проектов стратегических кластеров с соответствующей транспортно-логистической и инженерной инфраструктурой, составляющих новую экономическую платформу Омской области, а также общей модернизации экономики, росту ее энергоэффективности, развитию ресурсных центров, техноло-

гических и промышленных парков, созданию новых рабочих мест на высокотехнологичных производствах. В числе экономических приоритетов остается формирование благоприятного предпринимательского климата, привлечение внутренних и внешних инвестиций. План действий направлен на ускоренное развитие малого и среднего бизнеса, включая расширение поддержки малых инновационных компаний, развитие и создание новых элементов инфраструктуры для ведения бизнеса, повышение эффективности деятельности субъектов малого предпринимательства в новых условиях налогообложения, снижение административных барьеров, в том числе за счет упрощения процедур предоставления земельных участков.

Планом действий предусматривается укрепление международного и межрегионального сотрудничества Омской области за счет продвижения ее конкурентных преимуществ. В этих целях предусмотрено проведение в области таких крупных мероприятий, как российско-германская сырьевая конференция и IX Международная выставка высокотехнологичной техники и вооружения «ВТТВ – Омск-2011». Кроме того, делается акцент и на проведение значимых культурно-спортивных мероприятий, в том числе Первого Кубка мира среди молодежных клубных команд по хоккею.

В развитии сельских территорий ключевым является комплексный подход, включающий укрепление агропромышленного потенциала, поддержку развития малых форм хозяйствования с обеспечением беспрепятственного выхода сельхозтоваропроизводителей на рынок, увеличение объемов вводимого жилья, повышение уровня благоустройства существующего жилого фонда за счет проведения капитального ремонта, присоединения к сетям газо-, тепло- и водоснабжения и водоотведения.

Кроме того, в План действий включены мероприятия по материально-техническому обеспечению и внедрению новых технологий в сфере модернизации здравоохранения и образования. В сфере государственного управления и местного самоуправления продолжена работа по переходу к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном виде, развитию многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг.

Продолжена также работа по снижению неэффективных расходов в социально значимых отраслях экономики, по оптимизации численности служащих в органах исполнительной власти Омской области и местного самоуправления области.

Особое внимание уделяется оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления Омской области в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», в том числе в сферах здравоохранения и образования, а также анализу полученных результатов, консультационной работе с органами местного самоуправления в целях повышения эффективности их деятельности.

Всё большую значимость в реализации социально-экономической политики Омской области приобретает создание необходимых условий для привлечения стратегических инвесторов в базовые сектора экономики (промышленность, жилищно-коммунальную инфраструктуру, строительство, энергетику, освоение природных ресурсов), инициирование деловой активности, развитие малого предпринимательства, инновационной сферы, внешнеэкономической деятельности.

11. 5. Экономическая политика Омской области в сфере поддержки малого и среднего бизнеса

Региональная экономическая политика в сфере малого и среднего предпринимательства направлена на увеличение доли малого и среднего бизнеса, формирование инновационно-производственной структуры в экономике Омской области.

В качестве первоочередных задач, направленных на достижения указанной цели, можно выделить следующие:

1) развитие кредитно-финансовых механизмов и внедрение финансовых технологий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, увеличение их инвестиционной активности;

2) расширение круга субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе путем увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производственную и инновационную деятельность;

3) расширение спроса на товары (работы, услуги), производимые субъектами малого и среднего предпринимательства, через систему государственных закупок;

4) оказание содействия в продвижении продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на региональные, межрегиональные и международные рынки;

5) развитие имущественной базы субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за счет оказания государственной поддержки;

6) повышение доступности для субъектов малого и среднего предпринимательства объектов инженерной инфраструктуры, прежде всего энергетической;

7) содействие в подготовке и переподготовке кадров для увеличения занятых в сфере малого и среднего предпринимательства;

8) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) стимулирование реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

10) обеспечение информационной, методической, организационно-кадровой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Выполнению поставленных задач способствует реализация комплекса мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Омской области, а также положений Концепции формирования системы устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа. Комплекс мер по развитию малого и среднего предпринимательства реализуется в увязке с принимаемыми мерами по установлению пониженной ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, по увеличению предельного срока рассрочки по оплате субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, по предоставлению преимущественного права субъектам малого и среднего предпринимательства на приобретение имущества, а также по размещению государственного заказа у субъектов малого предпринимательства в соответствии с законодательством.

Одним из основных направлений развития малого бизнеса на территории Омской области является организационная поддержка развития малого предпринимательства в молодежной среде, подготовки кадрового резерва для действующих предприятий малого бизнеса и формирования социальной базы для роста численности новых предпринимательских структур, повышения инновационной составляющей в структуре молодежного предпринимательства. При этом работа правительства Омской области направлена на создание условий, стимулирующих молодежь к ведению предпринимательской деятельности, в том числе как основы материального благополучия, профессионального роста и социальной адаптации.

Комплексная поддержка устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Омской области реализуется посредством организации трехуровневого взаимодействия между межрегиональным, региональным и муниципальными уровнями.

В рамках межрегионального сотрудничества обеспечивается координация взаимодействия с региональными центрами поддержки предпринимательства других субъектов Российской Федерации по ключевым направлениям развития малого и среднего предпринимательства.

На региональном уровне организован региональный центр поддержки предпринимательства, основными задачами которого являются обеспечение комплексного взаимодействия с органами власти, регулирующими деятельность малого и среднего предпринимательства, контрольно-надзорными органами, образовательными учреждениями, общественными объединениями предпринимателей, финансовыми и иными организациями, а также консолидация возможностей организаций поддержки предпринимательства в регионе.

В муниципальных районах Омской области создается система муниципальных центров поддержки предпринимательства в целях обеспечения комплексного обслуживания в режиме «одного окна» предпринимателей муниципальных образований, а также в целях обеспечения горизонтального и вертикального информационно-аналитического и организационного взаимодействия с органами власти и общественными объединениями предпринимателей на уровне муниципальных районов Омской области.

В рамках комплексного развития малого и среднего предпринимательства осуществляется поддержка организаций инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства в Омской области, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов при реализации федеральных и региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и оказания им поддержки.

По состоянию на 2011 г. на региональном уровне функционируют Омский региональный ресурсный центр, Фонд поддержки и развития малого предпринимательства, Евро Инфо Корреспондентский Центр, сеть бизнес-инкубаторов в г. Омске и районных центрах Омской области. Центром приложения усилий региона на ближайшее время запланированы и другие институты поддержки малого и среднего бизнеса: фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), инновационно-технологические центры, палаты и центры ремесел, центры поддержки субподряда, маркетинговые и учебно-деловые центры, агентства по поддержке экспорта товаров, лизинговые компании, консультационные центры и иные организации.

В целях снижения административных барьеров для организации ускоренной регистрации малых и средних предприятий, выдачи разрешений на ведение хозяйственной деятельности, соблюдения прав субъектов малого и среднего предпринимательства при проведении контрольных проверок проводится организация взаимодействия муниципальных центров поддержки предпринимательства с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Последовательная реализация поставленных задач позволит уже в среднесрочном периоде существенно увеличить долю занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, объем произведенной продукции и инвестиций в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства. В качестве ожидаемых результатов на долгосрочную перспективу – рост доли оборота организаций малого предпринимательства (до 25% в 2020 г. в общем обороте организаций Омской области) и увеличение доли занятого трудоспособного населения Омской области в секторе малого предпринимательства (до 40% в 2020 г.).