

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА
СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РАН

Е.А. Коломак

АНТИКРИЗИСНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Под редакцией
д.э.н. С.А. Суспицын

Новосибирск
2011

УДК 338.97
ББК 65.9 (2...) 30-1
К 612

К 612 **Коломак Е.А. Антикризисное регулирование в регионах сибирского федерального округа** / под ред. С.А. Суспицына – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2011. – 132 с.

ISBN 978-5-89665-238-0

В работе представлен анализ антикризисных мер, реализуемых в регионах Сибирского федерального округа. Результаты включают систематизацию и классификацию мер антикризисного регулирования в регионах Сибирского Федерального округа, их характеристики, оценку влияния особенностей развития территорий на систему мер, выводы об эффективности антикризисных мероприятий.

Работа может быть полезной для научных сотрудников, практиков и студентов экономических специальностей, чьи интересы связаны с исследованием проблем экономического развития и государственного регулирования.

УДК 338.97
ББК 65.9 (2...) 30-1
К 612

ISBN 978-5-89665-238-0

© ИЭОПП СО РАН, 2011

Введение

Несмотря на некоторые признаки стабилизации, кризисные явления в стране не преодолены практически во всех сферах, экономика, финансы, бюджетная сфера, занятость и доходы населения продолжают оставаться объектами активного государственного регулирования. Перспективы экономического развития страны и отдельных регионов определяются, наряду с внешними факторами, адекватностью мер государственной поддержки и механизмов их реализации.

Преодоление кризисных явлений предъявляет новые требования к формам и качеству государственного участия в экономике. Кризис не только создал серьезные сложности и проблемы, но и сформировал новые условия и возможности для реализации долгосрочных решений и стратегий развития территорий. Для смягчения негативных последствий финансово-экономического кризиса в стране был инициирован широкий круг антикризисных инициатив, которые наряду с Программой Правительства РФ на 2009 г., включали ряд самостоятельных решений. Несмотря на большой набор и множественность направлений антикризисных мер, они имеют систему приоритетов и, естественно, ряд направлений и отраслей не находятся в фокусе внимания мер, принятых и реализуемых на федеральном уровне. Этот факт, наряду с тем, что спад в разной степени затронул регионы страны, создал запрос на антикризисные инициативы со стороны региональных органов власти.

Регионы Сибирского федерального округа – очень неоднородны и представляют разнообразные типы реакций на кризисные явления: монопрофильные экспортные (Кемеровская область, Красноярский край, республика Хакасия), промышленно развитые с диверсифицированной экономикой (Иркутская область), ориентированные на импортозамещение (Алтайский край), связанные с нефтегазовым сектором (Томская область), с крупнейшими городами и агломерациями (Новосибирская область), депрессивные регионы (республика Бурятия и республика Тыва). Особенности территорий требуют принципиально различных подходов к формированию системы мероприятий и механизмов компенсации спада и замедления развития, дополняющих программы федерального уровня. Изучение антикризисных мер, реализуемых в регионах Сибирского федерального округа, дает представление о спектре используемых инструментов, позволяет оценить их преимущества, недостатки и риски, связанные с их применением, а также сформулировать проблемы в реализации антикризисной политики на субфедеральном уровне и рекомендации по их устранению.

Глава I

ГИПОТЕЗЫ И МЕТОДИКА АНАЛИЗА АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР СУБФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

Среди особенностей кризиса, начавшегося в августе 2007 г., в литературе отмечается отсутствие непосредственных внешних причин, широкий охват стран и регионов, большая глубина спада, всесторонность (охват всех финансовых сфер, всей экономики, социальной и политической сферы), источник происхождения (возникновение в самой развитой стране мира), а также затяжной и болезненный выход [1, 4, 5, 6, 13]. В качестве причин кризиса выдвигаются непрозрачность финансовых компаний, недобросовестность рейтинговых агентств, сложность системы производных ценных бумаг, недостаточно жесткое и неквалифицированное регулирование финансовых рынков, существенное снижение эффективности потока технологических инноваций в сочетании с необоснованными ожиданиями в непрерывный технический прогресс [3, 9, 11]. В соответствии с выдвигаемыми причинами делаются предложения по направлениям политики, которая способна ускорить выход из кризиса [2, 5, 12, 14, 15].

Широкий спектр мнений о механизме и причинах кризиса затрудняет взвешенный анализ антикризисных программ и выстраивание приоритетов в политике преодоления его последствий. Одной из немногих работ, в которых дается оценка антикризисных мер федерального уровня по поддержке реального сектора, является совместный доклад Государственного университета Высшая школа экономики и Межведомственного аналитического центра [8, 10]. В статье В.Н.Лексина [7] приводятся примеры отдельных региональных инициатив, направленных на корректировку проявления кризиса, дается оценка их соответствия федеральному законодательству. Но нам не известны работы, дающие систематическое описание методов, масштабов и направлений антикризисного регулирования, осуществляемых субфедеральным уровнем власти в России, в которых бы предлагался подход к оценке качества и эффективности антикризисного регулирования в регионах.

В данной работе развивается тема изучения кризисных явлений в нашей стране и анализа мероприятий антикризисного

характера. Предметом исследования являются субфедеральные меры антикризисного регулирования, на основе выборки, состоящей из регионов Сибирского федерального округа. Предлагаемая методология опирается на подход, предложенный в докладе Государственного университета Высшая школа экономики и Межведомственного аналитического центра [8], при этом делается его адаптация к исследованию региональной экономики.

1.1. Гипотезы анализа

Изучение антикризисных мер субъектов Федерации Сибирского федерального округа направлено на тестирование следующих гипотез:

Гипотеза 1. Антикризисные меры в регионах Сибири существенно отставали по срокам их принятия от антикризисных Программ федерального уровня, компенсируя недостатки универсальных решений для страны в целом.

Гипотеза 2. Высокая неопределенность и отсутствие прогнозов развития кризисных явлений в стране определили доминирование единовременных и краткосрочных мер антикризисного характера в регионах Сибирского федерального округа.

Гипотеза 3. Антикризисные меры в регионах слабо связаны с перспективными планами и со стратегиями развития территорий.

Гипотеза 4. Сокращение бюджетных ресурсов регионов Сибири выдвинуло на первый план стимулирующие и административные механизмы в антикризисных мероприятиях субфедерального уровня.

Гипотеза 5. Так как финансовый сектор получил существенную поддержку со стороны федеральных властей, фокус региональных антикризисных мер направлен на реальный сектор экономики и на коррекцию местного рынка труда.

Гипотеза 6. Финансовые возможности региональных властей не позволяют оказывать существенную поддержку крупному бизнесу, в связи с этим доминируют антикризисные меры, направленные на малый и средний бизнес.

Гипотеза 7. Пакеты антикризисных мер субъектов Федерации Сибирского федерального округа существенно различаются по направлениям, сферам и инструментам реализации, что связано с особенностями экономической структуры и размером финансовых ресурсов территорий.

1.2. Информация

Источником информации об антикризисных мерах субъектов Федерации Сибирского Федерального являются законодательная база данных «Консультант Плюс. Сводное региональное законодательство», постановления, распоряжения и приказы, размещенные на сайтах субфедеральных органов власти. Показатели регионального развития и характеристики различных сфер деятельности территорий представлены в статистических справочниках «Мониторинг социально-экономического положения Сибирского федерального округа», «Социально-экономическое положение Сибирского федерального округа», «Регионы России». В анализе также используются стратегии и программы долгосрочного развития регионов Сибири.

1.3. Методология анализа

Тестирование предусматривает последовательное выполнение следующих этапов.

1. Выделение антикризисных мер субъектов Федерации Сибирского федерального округа.

Первый этап включает изучение региональных нормативных правовых актов, и выделение из них пакета мер, отвечающих требованию направленности на антикризисное регулирование на субфедеральном уровне. Критериями выделения являются:

- сроки принятия решений;
- присутствие в документе заявления о целях антикризисного характера;
- непосредственная связь с региональным рынком труда, стимулированием локального спроса, с поддержкой местных производителей, банков и региональных финансов;

– значительные размеры ресурсов, задействованные в программах: финансовые и административные.

2. Систематизация и классификация антикризисных мер субъектов Федерации Сибирского федерального округа.

Классификация антикризисных мер в каждом регионе осуществляется по нескольким осям:

- по срокам принятия и связи с этапами развития кризиса;
- по срокам реализации: единовременные, краткосрочные, среднесрочные;
- по механизмам государственного вмешательства: компенсационные, стимулирующие, административные;
- по размеру распределяемых финансовых ресурсов;
- по направлению воздействия: реальный сектор, финансовый сектор, общественные финансы, рынок труда, население;
- по охвату сфер влияния: предприятие (организация), отрасль, район, агломерация, регион;
- по охвату масштабов экономической активности: малый, средний, крупный бизнес;
- по связи со стратегическими направлениями развития территорий.

Данная классификация служит основой, во-первых, для анализа связи между типами антикризисного регулирования и, во-вторых, для выявления неоднородности и специфики форм и направлений антикризисных мер в регионах Сибирского федерального округа.

3. Анализ эффективности антикризисных мер субъектов Федерации Сибирского федерального округа.

Анализ эффективности антикризисных мер также проводится по ряду критериев, в который вошли следующие характеристики:

1. своевременность принимаемых решений;
2. наличие четких формулировок целей, задач и круга реципиентов;
3. простота администрирования, четкость и прозрачность процедур;
4. наличие встроенных механизмов реализации;
5. согласованность элементов антикризисных мер и механизма их реализации;

6. увязка с существующей парадигмой региональной политики, проработанность вопросов, связанных с механизмами реализации межрегиональных и региональных стратегий;
7. наличие системы мониторинга, оценки хода реализации и эффективности;
8. наличие инструментов адаптации и корректировки мер поддержки;
9. реализация принципа партнерства;
10. учет фактора неопределенности;
11. присутствие анализа рисков и инструментов распределения риска;
12. присутствие механизмов создания позитивных стимулов к мобилизации внутренних резервов у реципиентов государственной поддержки;
13. наличие конкурентных элементов в получении государственной поддержки;
14. оценка возможных конфликтов интересов в результате перераспределения ресурсов между группами;
15. оценка последствий мер поддержки после прохождения кризиса, оценка издержек завершения мер поддержки.

Перечень документов, принятых в связи с антикризисными мерами субъектов Федерации Сибирского федерального округа (СФО) в предложенной системе классификации, приведен в Приложении 1.

Из списка документов видно, что, решения субфедеральных властей хотя и отставали по срокам от программ центрального правительства, которые начали разрабатываться и реализовываться с октября 2008 г., но эта задержка была небольшой, уже с ноября 2009 г. создаются рабочие группы по анализу ситуации в регионах и по формированию предложений, направленных на смягчение кризисных явлений. Поэтому предположение о том, что региональные инициативы дополняли или компенсировали универсальные решения для страны, нельзя признать обоснованным, так как результаты антикризисных программ федерального уровня еще не наблюдались. Скорее региональные власти, обладая более детальной информацией о ситуации на местах и предвидя развитие ситуации, шли на опережение.

Подтвердилось предположение, что акцент региональных мер поддержки был сделан на реальный сектор экономики и на рынок труда, финансовый сектор был вне их интереса. Что вполне оправдано, так как, во-первых, финансовый сектор оказался в фокусе внимания центральных регуляторов, во-вторых, ограниченные ресурсы региональных бюджетов не позволяют оказывать значимую поддержку важным финансовым институтам, в-третьих, основные угрозы социального недовольства, которое может быть направлено на региональные власти и связано с их бездействием, исходили из реального сектора. При этом в субфедеральных решениях редко исключался из мер поддержки крупный бизнес, как правило, он являлся равноправным реципиентом наряду с малым и средним.

Несмотря на относительно небольшие бюджетные ресурсы и серьезные социальные мандаты, региональные власти активно использовали не только стимулирующие и административные механизмы, которые, конечно, использовались чаще в предложенных антикризисных решениях, но и компенсационные схемы.

Из-за высокой неопределенности антикризисные программы регионального уровня опирались на мониторинг текущей ситуации и носили краткосрочный характер. Редким исключением являлась связь с документами долгосрочного и стратегического характера.

Регионы Сибирского федерального округа – очень неоднородны по экономическому потенциалу, его структуре и реакциям на кризис, что определяет содержание конкретных документов и сочетание антикризисных мероприятий региональных органов власти.

Глава 2

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕГИОНОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

2.1. Особенности экономического потенциала регионов Сибирского Федерального Округа на начало кризиса

Не редко конкурентные позиции региона связываются в первую очередь с географическим положением и наличием ресурсов, которые определяют специализацию территории и структуру производства. Признавая важность данных факторов, следует не забывать, что в современных условиях все большее значение приобретает не только производимая продукция, но и условия, создаваемые в регионе, которые определяют инвестиционную привлекательность территории и перспективы ее развития. Если раньше основным фактором успеха являлось массовое производство и рост эффективности в результате расширения производства, то в настоящее время все более важную роль играют инновации и способность к гибкости производственных единиц. Трансформация производственных моделей изменяет и требования к размещению производств, на смену классическим сравнительным преимуществам, таким как низкая себестоимость факторов производства и минимизация транспортных расходов, приходит создание социально-экономических условий, позволяющих развивать инновационный потенциал, и эти условия в значительной мере определяются региональной политикой. Ключевыми характеристиками региональной среды с точки зрения инновационного развития являются способность к овладению производственными процессами, технологическими изменениями и эволюцией рынка, система культурных ценностей, накопленный общественный капитал, созданный производственный, научный, инфраструктурный потенциал. Таким образом, трансформация экономической модели увеличивает требования к региональной среде, расширяя систему детерминант успеха регионального развития и увеличивая вес политических шагов и решений.

Можно выделить следующие факторы и движущие силы развития регионов:

- общая макроэкономическая сбалансированность;
- ресурсная обеспеченность региона;
- географическое положение территорий;
- структура производственного потенциала;
- «жесткая» и «мягкая» инфраструктура;
- структура инвестиций и инвестиционная привлекательность территории;
- человеческий капитал;
- уровень развития и качество институтов;
- кластеры и степень внутренней интеграции;
- региональные сети и региональные инновационные системы.

Рассмотрим выделенные факторы и оценим сравнительные позиции регионов Сибирского федерального округа (СФО).

Общая макроэкономическая ситуация и сбалансированность

Предпосылки региональной конкурентоспособности определяются на международном и национальном уровнях. Общемировые процессы задают особенности глобального конкурентного поля, его состояние и уровень. Но в значительной степени позиции отдельных территорий определяются внутрисубъектной политикой. Трудно обоснованно рассчитывать на высокую конкурентоспособность региона, отрасли или предприятия, если в стране в целом отсутствуют адекватные политические, социальные и экономические институты, наблюдаются высокие общесистемные риски и отсутствует общая макроэкономическая сбалансированность. Россия прошла этап общесистемной стабилизации, испытала затем период высоких темпов социально-экономического развития, и влияние мирового финансового кризиса. Разные регионы по-разному смогли воспользоваться положительными эффектами мировой и внутрисубъектной конъюнктуры подъема, наблюдавшейся до середины 2008 г.

Динамика физического объема ВРП (табл. 1) говорит о том, что макроэкономические условия этапа роста в стране создали благоприятный фон, но были в разной степени использованы регионами Сибири. Новосибирская, Иркутская области и Алтайский край развивались темпами выше, как среднероссийских, так и средних по СФО, остальные регионы отставали.

Таблица 1

Индексы физического объема ВРП

Год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего по субъектам Российской Федерации	110,6	106,0	105,5	107,6	107,4	107,6	108,3	108,3
Сибирский федеральный округ	107,5	106,9	104,1	107,5	108,3	104,8	106,2	107,5
Республика Алтай	109,0	119,5	95,5	114,9	107,9	101,5	104,0	107,5
Алтайский край	111,7	107,1	103,8	107,7	107,2	101,6	110,2	109,5
Кемеровская область	106,8	104,6	103,8	107,0	104,7	106,8	107,2	106,8
Новосибирская область	113,7	111,6	105,4	109,7	110,0	108,9	108,5	111,7
Омская область	107,9	112,7	107,8	110,7	128,5	106,1	100,6	105,2
Томская область	109,9	110,8	109,2	111,8	105,0	96,2	102,7	104,0
Республика Бурятия	104,9	106,4	106,4	106,7	103,7	104,8	105,8	107,7
Республика Тыва	103,1	114,0	103,5	105,8	105,4	99,9	103,9	106,2
Республика Хакасия	107,8	103,7	96,8	103,4	103,9	103,1	102,7	103,6
Красноярский край	105,1	106,3	104,0	105,6	106,4	103,3	104,4	106,0
Иркутская область	105,2	102,8	101,2	105,3	106,1	108,3	112,0	109,1
Забайкальский край	109,2	107,5	101,6	107,4	103,4	103,7	105,7	111,8

Хотя Новосибирская область и Алтайский край находились среди лидеров по динамике обобщающих показателей экономического развития, но они не достигли среднего уровня душевого ВРП по округу (табл. 2), лидером округа является Красноярский край, больше, чем в 2 раза опережая многие регионы Сибири. Экономический рост в СФО не сопровождался снижением регионального неравенства, вариация ВРП на душу населения в округе, начиная с 2003 г. имела тенденцию к увеличению.

Ресурсная обеспеченность

Ресурсы региона являются природной базой развития и в значительной степени определяют секторально-отраслевую структуру экономики территории, это касается как индустриального и аграрного сектора, так и инфраструктурной и рекреационной составляющей. Наличие сырьевой базы определяет присутствие и издержки добывающих отраслей, производств первичной переработки, металлургии, машиностроения, химии, пищевой промышленности. Доступность и качество водных ресурсов, а также

Таблица 2

ВРП на душу населения в СФО

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего по субъектам РФ	39532,3	49474,8	60611,4	74884,9	97864,8	126014,2	157853,5	198816,5
Сибирский федеральный округ	33682,1	41674,5	49329,1	60583,1	82215,8	98874,0	124432,3	154687,3
Республика Алтай	13505,1	22164,4	26160,6	33992,8	41840,2	43127,3	56650,8	74266,3
Алтайский край	17660,5	23509,0	27991,2	34220,3	44606,9	53118,0	68610,7	88935,2
Кемеровская область	30047,8	38839,7	46860,1	57204,4	85370,1	103758,5	120819,4	157297,5
Новосибирская область	26472,3	35177,3	45659,6	57374,8	71910,5	88619,4	111922,3	144869,0
Омская область	21643,1	29219,2	44424,1	55650,5	93968,5	108147,0	129306,8	149273,4
Томская область	38386,0	54221,6	72107,4	93063,9	127510,8	154131,1	182659,6	208946,1
Республика Бурятия	21555,1	30314,6	38524,0	53489,3	65779,7	77532,7	95371,8	114126,1
Республика Тыва	11749,3	17012,1	22421,0	26540,0	32041,5	37856,2	49024,3	63686,1
Республика Хакасия	31333,2	36306,2	46443,7	53252,2	61096,3	77332,8	99902,9	119252,8
Красноярский край	71281,0	80038,8	77729,0	92390,3	124572,7	150814,0	202030,8	253942,4
Иркутская область	39115,2	46044,3	54156,9	65359,1	83523,6	101766,6	131263,0	160522,8
Забайкальский край	25320,1	29979,7	38443,3	46285,9	53747,9	61526,8	80638,5	101051,6

возможности по очистке и переработке стоков имеют решающее значение для размещения химического, текстильного и деревообрабатывающих производств. Стоимость энергетических ресурсов является важнейшим фактором размещения сталелитейной, алюминиевой и целлюлозно-бумажной промышленности. Географические особенности, рекреационные и исключительные природные ресурсы дают возможность развивать туризм, лечебницы и создавать уникальные производства.

Регионы Сибири располагают существенными водными ресурсами, лесным фондом и месторождениями полезных ископаемых (нефти, газа, угля, торфа, золота, циркония, бокситов, титана, минеральных строительных материалов, минеральных вод), но не

Отраслевая структура валовой добавленной стоимости, 2007 г.

	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	Рыболовство, рыбоводство	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	Гостиницы и рестораны	Транспорт и связь	Финансовая деятельность	Операции с недвижимым имуществом, аренды и предоставление услуг	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	Образование	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг
Российская Федерация	4,9	0,3	10,5	19,3	3,4	6,3	21,2	1,0	10,0	0,8	10,2	4,3	2,7	3,4	1,7
Сибирский ФО	6,9	0,0	7,6	27,1	3,8	6,1	13,2	0,8	12,2	0,2	7,4	5,6	3,6	4,4	1,1
Республика Алтай	20,3	0,0	1,3	3,8	3,8	13,1	8,6	1,0	5,4	1,1	4,9	17,9	9,1	8,2	1,5
Алтайский край	16,1	0,0	0,5	17,8	4,2	4,5	23,8	0,8	7,8	0,1	6,6	7,2	4,1	5,2	1,3
Кемеровская область	3,7	0,0	23,4	20,6	5,4	5,3	14,6	1,1	7,3	0,2	5,8	4,5	3,0	4,0	1,1
Новосибирская область	7,5	0,0	3,2	15,0	2,7	4,6	16,9	1,0	16,5	0,6	15,5	5,2	4,1	5,8	1,4
Омская область	9,8	0,0	0,4	37,4	2,7	6,4	14,1	0,8	8,8	0,0	6,2	4,7	3,5	3,9	1,3
Томская область	4,6	0,1	24,6	17,0	2,3	7,1	10,2	0,7	10,8	0,0	9,4	4,8	3,8	3,3	1,3
Республика Бурятия	8,5	0,1	3,3	10,1	3,8	5,1	15,5	1,2	29,3	0,0	3,5	8,5	4,8	4,7	1,6
Республика Тыва	10,5	0,0	5,9	3,9	2,5	4,3	12,5	0,6	7,5	0,0	5,6	20,2	12,5	12,5	1,5
Республика Хакасия	6,1	0,1	5,3	20,7	11,6	8,0	10,2	0,5	10,7	0,0	8,9	8,0	4,2	4,6	1,1
Красноярский край	4,3	0,0	3,5	50,4	3,2	5,5	7,2	0,7	8,9	0,1	5,3	4,4	2,6	3,1	0,8
Иркутская область	7,7	0,0	4,3	19,4	4,6	9,0	14,2	0,7	17,9	0,1	6,7	5,9	4,0	4,5	1,0
Забайкальский край	7,2	0,0	6,3	2,8	4,6	7,0	14,2	0,9	23,5	0,1	7,4	11,0	5,5	8,1	1,4

езде они имеют промышленное значение. Климатические условия существенно различаются, но даже в южной части округа, где они считаются более благоприятными, создают риски (резкие контрасты, избыточное увлажнение и развитие водной эрозии) для земледелия и животноводства.

Ресурсы регионов отчасти определили структурные характеристики экономической активности регионов Сибири (табл. 3), которые нельзя назвать близкими. Хакасия выделяется высокой долей распределения электроэнергии, газа и воды, Алтайский край и республики Алтай и Тыва – долей сельского и лесного хозяйства, при относительно низкой доле добывающих производств. В Кемеровской и Томской областях доминирует добыча полезных ископаемых, в Омской области и Красноярском крае – обрабатывающие производства. При существующей рыночной конъюнктуре конкурентные преимущества территорий Сибири значительно различаются. В добывающей промышленности в четырех областях юга округа доминирует топливно-энергетическая составляющая (табл. 4), в других – специализация другая, что нельзя назвать положительным фактором развития. В структуре обрабатывающей промышленности регионов СФО трудно выделить общие черты (табл. 5).

Таблица 4

Структура добычи полезных ископаемых по видам деятельности, 2008 г.

	добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических
Российская Федерация	88,2	11,8
Сибирский федеральный округ	84,0	16,0
Республика Алтай	–	100
Алтайский край	1,4	98,6
Кемеровская область	95,1	4,9
Новосибирская область	90,5	9,5
Омская область	94,2	5,8
Томская область	99,7	0,3
Республика Бурятия	57,6	42,4
Республика Тыва	46,1	53,9
Республика Хакасия	69,6	30,4
Красноярский край	39,4	60,6
Иркутская область	28,4	71,6
Забайкальский край	66,4	33,6

Структура обрабатывающих производств по видам деятельности, 2008 г.

	Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	Текстильное и швейное производство	Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	Обработка древесины и производство изделий из дерева	Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	Производство кокса и нефтепродуктов	Химическое производство	Производство резиновых и пластмассовых изделий	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	Производство машин и оборудования	Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	Производство транспортных средств и оборудования	Прочие производства	Производство прочих материалов и веществ, не включенных в другие группировки
РФ	15,8	0,9	0,2	1,5	3,3	17,7	7,8	2,4	6,0	19,5	5,9	5,4	9,0	2,6	2,0
Сибирский ФО	13,7	0,3	0,1	2,0	2,2	17,8	4,7	2,6	5,2	33,6	4,8	3,6	5,2	1,4	2,8
Республика Алтай	63,1	1,4	0,1	8,8	3,8	-	2,0	0,4	13,1	2,2	1,2	3,2	0,0	0,7	-
Алтайский край	29,8	1,1	0,2	2,7	1,9	17,2	5,5	6,9	5,2	5,7	4,1	2,5	12,0	2,2	3,0
Кемеровская область	7,6	0,3	0,0	0,4	0,5	9,1	5,0	0,7	6,2	59,5	5,5	1,2	1,1	1,3	1,6
Новосибирская область	32,9	0,7	0,3	1,2	2,8	0,3	3,3	5,1	12,1	12,8	5,5	10,4	5,6	1,8	5,2
Омская область	13,2	0,1	0,0	0,2	0,6	67,6	4,0	4,7	2,1	1,5	2,1	2,3	1,0	0,4	0,2
Томская область	23,1	0,2	0,4	1,5	1,4	4,5	15,6	1,8	8,2	2,1	4,6	21,7	0,2	1,5	13,2
Республика Бурятия	14,7	0,3	0,2	1,9	6,3	0,0	0,8	0,7	9,8	10,0	1,7	2,8	49,2	1,6	-
Республика Тыва	65,4	4,2	0,1	5,9	7,0	0,0	0,0	0,4	7,7	1,3	5,0	0,2	-	2,8	-
Республика Хакасия	11,2	0,5	0,1	0,5	0,5	0,0	0,1	1,0	2,6	72,2	6,9	1,3	1,8	1,3	-
Красноярский край	6,3	0,1	0,0	2,7	0,8	1,2	1,8	0,8	4,1	66,1	6,9	1,2	2,3	2,0	3,7
Иркутская область	8,3	0,2	0,1	6,6	10,0	4,6	9,9	1,0	4,1	27,5	3,8	4,2	15,4	1,3	3,0
Забайкальский край	33,9	0,9	0,0	2,2	2,4	0,0	0,7	3,7	11,4	20,1	5,0	3,7	4,8	8,7	2,5

Таким образом, ресурсный потенциал регионов Сибири – очень разнообразен, и устойчивость конкурентных позиций территорий в сложившейся мировой и внутрисибирской конъюнктуре различается существенно.

Географическое положение

Географическое положение региона определяет следующие характеристики развития:

– соседство с динамичными быстроразвивающимися регионами дает возможность использовать положительные экстерналии растущей экономики: создание филиалов, рост спроса на продукцию смежных производств, увеличение занятости, экономия издержек создания ряда общественных благ;

– приграничные территории имеют преимущества в виде снижения транзакционных издержек и расширения спектра международных связей, развития обслуживающих предприятий, связанных с инфраструктурой границы;

– близость к общенациональным транспортным сетям снижает издержки коммуникаций, способствует распространению положительных внешних эффектов роста экономической активности в национальном масштабе, развитию комплекса обслуживающих служб и росту занятости;

– климатические условия и географические особенности территории определяют параметры стоимости жизни, издержки на труд, уровень затрат на производственную и социальную инфраструктуру, риски и потери от стихийных бедствий.

Из перечисленных положительных географических особенностей успешно используется то, что регионы Сибири расположены в центре страны, на пересечении важных магистралей многих видов транспорта: железнодорожного (Транссиб и железнодорожный выход в Среднюю Азию), водного (с севера на юг по Оби, Иртышу, Енисею, Томи), воздушного (наличие крупных аэропортов международного уровня), автодорожного (ряд дорог федерального значения) и трубопроводного (крупные транссибирские трубопроводы).

Хотя ряд регионов, граничащих с СФО, можно отнести к числу благополучных и отличающихся хорошей динамикой развития, соседство с ними не создает ощутимых положительных эффектов. В значительной степени это обусловлено слабостью институтов межрегионального взаимодействия и кооперации в округе, что не

позволяет координировать планы развития территорий, использовать коллективные общественные блага и реализовывать экономию от масштабов. Несмотря на то, что регионы юга Западной Сибири граничат с Казахстаном, из-за особенности размещения производства в этой стране активное приграничное сотрудничество отсутствует. Более интенсивные внешнеэкономические связи налажены в регионах Восточной Сибири с Китаем и Монголией.

Структура производственного потенциала

Развитие региона зависит от отраслевой структуры производства, размещенного на территории, так как отрасли имеют существенные различия по уровню создаваемой добавленной стоимости, определяя дифференциацию в валовом региональном продукте. Большие различия в производительности труда наблюдаются и внутри отраслей, например, в сфере услуг такой сектор как туризм нельзя назвать высокопроизводительным, с другой стороны для финансовых и банковских услуг характерен высокий удельный добавочный продукт. Ускорение темпов развития экономики и рост занятости в регионе могут быть связаны скорее с реструктуризацией производства в пользу более динамичных и быстрорастущих секторов экономики, а не с концентрацией усилий в отраслях традиционной специализации.

На динамику регионального развития влияет также возрастная структура производственного потенциала территории и размеры доминирующих предприятий. Из теории известно и практикой подтверждается то, что рост компании, сопровождающийся расширением занятости, находится в обратной зависимости от ее размера и возраста. Регионы, в которых основная экономическая активность сосредоточена на крупных и сложившихся предприятиях, демонстрируют не такие высокие темпы развития, как регионы, в которых доля малых и средних предприятий выше. Преимуществом последних является гибкость и большая восприимчивость к инновациям, что выдвигается на первый план в современной экономике.

Благоприятным условием для территорий Новосибирской, Томской областей и республики Хакасия является относительно высокий удельный вес сектора услуг в добавленной стоимости (табл. 3). Хотя эти отрасли больше других затронуты кризисом, что означает трудности в прохождении периода спада, такая специализация больше отвечает постиндустриальным характеристикам развития и формирует конкурентные преимущества региона в перспективе.

Новосибирская область наряду Омской отличаются большей диверсификацией промышленного производства по сравнению с другими регионами СФО, что добавляет стабильности территориям (табл. 5). Создает дополнительные возможности маневра и высокий удельный вес малых предприятий (табл. 6). Среди других регионов округа они выделяются по всем характеристикам малого предпринимательства даже по абсолютным показателям, корректировка на масштаб экономики даст еще больший отрыв.

Следует отметить отсутствие тенденции к ускорению обновления основных фондов в округе (табл. 7), степень износа основных фондов в Алтайском, Красноярском, Забайкальском краях и Кемеровской области остается выше среднего уровня по СФО, в Омской и Иркутской областях – выше среднего по России. При этом доля полностью изношенных фондов в Новосибирской, Кемеровской области и в Алтайском крае – самые высокие в округе. Несомненно, что устаревший производственный потенциал ухудшает конкурентные позиции территорий, создавая повышенный спрос на инвестиции, который особенно проблематично удовлетворять в кризисных условиях.

Таблица 6

Показатели деятельности малых предприятий

	Число малых предприятий на 01.01.2008		Число замещенных рабочих мест		Инвестиции в основной капитал	
	тысяч единиц	в % итогу по РФ	тысяч	в % итогу по РФ	млн руб.	в % итогу по РФ
РФ	1137,4	100	10157,3	100	259074,5	100
Сибирский ФО	130,4	11,5	980,7	9,7	45369,8	17,5
Республика Алтай	1,5	0,1	9,9	0,1	1056,4	0,4
Алтайский край	16,2	1,4	142,9	1,4	4143,5	1,6
Кемеровская область	18,2	1,6	146,2	1,4	6100,7	2,4
Новосибирская область	26,9	2,4	152,3	1,5	12167,1	4,7
Омская область	14,8	1,3	103,6	1,0	5258,9	2,0
Томская область	13,0	1,1	91,2	0,9	9758,0	3,8
Республика Бурятия	4,9	0,4	34,5	0,3	651,8	0,3
Республика Тыва	0,7	0,1	4,6	0,0	42,6	0,0
Республика Хакасия	2,4	0,2	38,9	0,4	268,4	0,1
Красноярский край	15,9	1,4	132,5	1,3	4508,6	1,7
Иркутская область	11,9	1,0	89,3	0,9	812,4	0,3
Забайкальский край	4,0	0,4	34,9	0,3	601,4	0,2

Таблица 7

Степень износа основных фондов на конец года, %

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
РФ	42,4	45,8	47,9	49,5	42,8	44,3	44,1	44,4	46,3	45,3
Сибирский ФО	42,2	43,9	46,7	50,1	43,9	44,6	38,9	37,3	47,5	46,3
Республика Алтай	37,7	35,8	36,4	33,4	33,6	32,6	48,6	45,7	38,3	39,1
Алтайский край	43,3	47,0	48,2	49,5	46,0	47,4	44,8	45,2	51,7	50,7
Кемеровская область	42,2	42,4	47,4	53,2	45,5	45,6	42,9	38,6	46,7	46,8
Новосибирская область	49,0	53,7	53,5	58,8	46,8	44,6	38,5	39,7	45,0	44,0
Омская область	46,7	48,5	50,7	53,0	47,1	48,6	42,7	41,2	46,2	46,0
Томская область	46,8	48,1	47,4	47,5	39,1	40,0	43,8	44,9	42,9	43,5
Республика Бурятия	34,4	35,0	37,1	38,7	40,9	29,5	19,8	17,5	42,6	43,3
Республика Тыва	40,1	43,4	48,5	40,1	36,2	36,9	46,1	47,1	41,3	45,4
Республика Хакасия	30,3	38,4	43,7	41,0	35,7	30,1	29,1	27,7	40,2	33,5
Красноярский край	39,4	38,4	42,2	44,9	41,8	45,3	37,6	36,7	48,8	48,1
Иркутская область	41,5	44,7	47,7	51,5	42,5	46,6	42,9	38,9	50,5	45,7
Забайкальский край	46,3	45,8	49,5	52,5	49,3	51,3	25,5	25,8	53,7	52,7

Таблица 8

Удельный вес полностью изношенных основных фондов на начало 2009 г., %

	Все основные фонды	Из них по видам экономической деятельности						
		Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Торговля и ремонт	Транспорт и связь
РФ	13,1	8,3	20,4	13,2	12,7	10,5	17,4	7,0
Сибирский ФО	8,2	11,1	8,4	12,1	11,7	8,0	2,2	5,1
Республика Алтай	5,2	6,8	13,3	1,9	1,4	0,3	6,1	7,9
Алтайский край	9,5	12,8	1,5	13,1	12,0	10,8	1,8	7,2
Кемеровская область	9,3	3,9	7,6	13,2	18,0	4,3	1,5	5,2
Новосибирская область	11,0	13,0	2,3	12,2	24,9	5,2	1,5	7,7
Омская область	8,2	14,8	4,6	12,4	3,2	8,2	1,5	6,7
Томская область	8,0	4,3	9,1	5,8	1,4	5,9	2,6	22,3
Республика Бурятия	2,6	7,8	13,7	15,4	0,4	6,0	8,8	1,4
Республика Тыва	7,8	5,3	18,8	2,4	17,7	11,6	29,7	4,2
Республика Хакасия	2,5	22,2	3,0	4,3	0,6	18,5	9,0	6,1
Красноярский край	9,0	11,3	11,2	10,5	3,7	9,3	3,9	8,6
Иркутская область	8,7	6,3	5,9	15,7	17,3	11,7	1,2	2,1
Забайкальский край	4,0	19,3	17,6	12,7	2,3	5,2	9,4	2,3

«Жесткая» и «мягкая» инфраструктура

Под «жесткой» инфраструктурой понимается физическая инфраструктура и наряду с традиционной транспортной и коммуникационной составляющей включает энергетическую, экологическую, социальную, информационную инфраструктуру, инфраструктуру знаний и поддержки бизнеса.

Транспортная инфраструктура и ее развитость определяют доступность к рынкам сырья и сбыта продукции, а также качество жизни населения и поэтому является ключевой детерминантой конкурентных позиций региона. Важным для обеспечения мобильности населения является развитие общественного транспорта и выбор оптимальных сочетаний различного вида транспорта с учетом, как основных потоков движения, так и экологических и эстетических требований. Регионы с развитой транспортной сетью предоставляют производителям возможности надежных и гибких логистических схем, снижения транспортных издержек и, соответственно, вероятность роста их конкурентоспособности и производительности повышается. В связи с этим одной из важнейших задач регионов является развитие и рост качества всей системы транспортной инфраструктуры, устранение «узких мест» и препятствий с которыми могут столкнуться производители и население территории.

Транспортные сети, расположенные на территории юга Западной Сибири – самые развитые в СФО, однако средние характеристики качества транспортных коммуникаций отстают от уровня многих соседних территорий СФО (табл. 9).

Связь и коммуникаций играют не меньшее значение на современном этапе развития, характеристикой которого является информационное общество. Экономическая активность уже невозможна без развитой системы связи и телекоммуникаций. Эффективная телекоммуникационная система расширяет возможности сбыта продукции и поиска поставщиков, предоставляя возможности электронной торговли. Информационные технологии создают новые виды экономической деятельности, ликвидируют пространственные ограничения и позволяют привлекать трудовые ресурсы периферийных территорий, приводят к возникновению новых организационных форм, новых типов рынков, диверсификации деловых отношений, стимулирует рост инновационных потенциалов и распространение инноваций. Информационные технологии существенно меняют способы ве-

дения бизнеса, структуру конкурентных преимуществ и модифицируют систему требований к региональным условиям, все более важным становится доступ к информационно-коммуникационным сетям. Их отсутствие означает, что самые современные, развивающиеся и динамичные сектора экономической активности не получают распространение на территории, что нанесет ощутимый ущерб развитию и конкурентным перспективам региона.

В числе лидеров СФО по развитию отрасли связи и телекоммуникаций (табл. 10) находятся Новосибирская, Томская области и Красноярский край, превосходя по доходам от услуг связи, по уровню телефонизации населения и охвату сотовой связью другие сибирские регионы.

Таблица 9

Показатели состояния автомобильных дорог общего пользования на начало 2009 г., %

	Густота автомобильных дорог общего пользования километров дорог на 1000 квадратных километров территории	Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	Удельный вес автомобильных дорог с усовершенствованным твердым покрытием в протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования
РФ	37	83,4	68,3
Сибирский ФО	21	81,4	51,1
Республика Алтай	32	82,3	43,8
Алтайский край	94	85,8	53,4
Кемеровская область	87	97,5	60,0
Новосибирская область	60	79,3	39,6
Омская область	80	68,0	79,8
Томская область	13	75,5	54,7
Республика Бурятия	18	88,9	60,3
Республика Тыва	18	63,4	50,3
Республика Хакасия	45	95,6	66,2
Красноярский край	56	96,8	50,7
Иркутская область	16	87,9	40,4
Забайкальский край	37	70,5	34,4

Показатели развития связи на начало 2009 г.

	Доходы от услуг связи населению в расчете на одного жителя, тыс. руб.	Наличие квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения		Число зарегистрированных абонентских терминалов сотовой связи, тысяч	Число абонентских установок службы передачи данных и телематических служб, тысяч
		Городское население	Сельское население		
РФ	4615,6	284,4	118,2	199522,3	72681,2
Сибирский ФО	3588,0	254,8	121,8	24978,3	3766,9
Республика Алтай	1488,7	224,9	122,0	210,5	20,7
Алтайский край	2882,4	281,2	166,7	2809,0	289,2
Кемеровская область	3249,6	228,2	80,6	3485,1	439,9
Новосибирская область	4921,5	295,1	153,0	3531,8	729,9
Омская область	2968,1	248,7	112,8	2505,8	1277,8
Томская область	4172,6	311,6	227,0	1279,7	222,6
Республика Бурятия	2805,5	214,7	108,9	1195,2	35,0
Республика Тыва	783,5	140,1	40,1	287,6	57,2
Республика Хакасия	3986,4	220,3	111,5	757,9	97,7
Красноярский край	4186,1	266,3	110,3	4004,9	466,4
Иркутская область	3591,5	248,5	51,4	3772,8	105,0
Забайкальский край	3553,4	194,8	77,7	1138,1	25,5

Наличие и структура энергетических ресурсов в значительной степени определяют структуру производства в регионе, издержки производимой продукции и жизнеобеспечения населения, а также степень экологической нагрузки и качество жизни населения. Конкурентные позиции региона зависят не только от доступности энергии, но и от разнообразия источников, гибкости поставок, надежности и качества распределительных сетей. В связи с ростом внимания к требованиям экологической безопасности дополнительные конкурентные преимущества в будущем получают регионы, которые располагают чистыми и надежными источниками энергоснабжения по конкурентной цене.

В современном мире состояние окружающей среды становится все большим ограничением для экономической активности на территории, определяя конкурентные позиции региона в долгосрочной перспективе. В связи с этим роль экологической ин-

фраструктуры как фактора конкурентоспособности значительно возрастает. Одними из важных природных ресурсов, которые оказывают значительное влияние, как на производственные характеристики, так и на условия жизни населения являются вода и воздух. Эффективное использование воды и качественная система очистки воды и воздуха становятся естественным требованием безопасного и устойчивого развития региона. Не меньшее значение имеют вторичная переработка и утилизация отходов. Усилия региона в направлении решения экологических вопросов наряду с ресурсосбережением и повышением качества в итоге позитивно влияют на уровень занятости и экономическую активность.

Экологическая инфраструктура в значительной мере определяется отраслевыми параметрами производства. Самые высокие показатели экологической нагрузки имеют Красноярский край, Кемеровская и Иркутская области, самые низкие – республики Тыва и Алтай (табл. 11).

Таблица 11

Показатели загрязнения окружающей среды, 2008 г.

	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тысяч тонн	Улавливание загрязняющих атмосферных веществ, отходящих от стационарных источников, тысяч тонн	Использование свежей воды млн.м3	Объем оборотной и последовательно используемой воды млн. м3	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн. м3
СФО	5966	23448	9370	16497	2602
Республика Алтай	11	5	9	15	0,5
Алтайский край	212	746	481	1020	22
Кемеровская область	1503	5040	2102	5038	782
Новосибирская область	232	1048	777	947	105
Омская область	236	1920	278	1288	194
Томская область	322	261	558	878	8
Бурятия	98	1091	569	322	46
Тыва	22	29	43	16	8
Хакасия	99	200	119	343	44
Красноярский край	2458	9388	3018	3436	481
Иркутская область	632	3260	1154	2290	814
Забайкальский край	140	459	263	903	97

Социальная инфраструктура охватывает жилищно-коммунальную сферу, учреждения здравоохранения, образования, культуры и спорта и определяет качество жизни в регионе. Уровень развития элементов этой составляющей в значительной мере определяет направления мобильности, демографическую и социальную структуру населения. Качество же трудовых ресурсов территории является существенным элементом для принятия решения об открытии новых предприятий и инвестициях, особенно, если это касается сложных и наукоемких производств. Поэтому развитие социальной инфраструктуры становится важной составляющей региональной политики, которая направлена на формирование конкурентных преимуществ территории.

По уровню обеспечения жильем (табл. 12) национальные республики СФО отстают от многих соседних регионов, самые высокие показатели имеют Красноярский край, Томская и Кемеровская области. По качеству жилищного фонда (наличие отопления, водоснабжения и канализации) лидерские позиции занимают Кемеровская, Новосибирская и Омская области.

Таблица 12

Состояние жилищного фонда на начало 2009 г.

	Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя	Удельный вес общей площади, оборудованной						
		Водопроводом	Водоотведением (канализацией)	Отоплением	Ваннами душем	Газом	Горячим водоснабжением	Напольными электроплитами
РФ	22,0	76,9	72,8	81,9	66,2	69,4	64,2	18,3
СФО	20,5	70,9	64,8	73,8	57,6	33,4	55,6	43,0
Республика Алтай	17,7	33,2	28,0	60,4	21,8	57,3	13,6	14,7
Алтайский край	20,7	73,0	63,2	85,3	49,0	63,1	41,5	28,7
Кемеровская область	21,0	84,1	70,1	70,6	63,7	9,2	63,3	47,3
Новосибирская область	20,7	77,9	72,5	85,0	64,5	29,3	60,8	56,4
Омская область	21,2	65,5	62,3	84,2	52,9	87,5	52,5	6,0
Томская область	20,7	76,0	67,9	77,3	56,7	15,5	51,5	53,2
Республика Бурятия	18,5	50,0	48,5	49,7	43,6	15,7	41,0	40,9
Республика Тыва	12,3	37,1	37,3	37,5	33,2	16,8	36,1	30,8
Республика Хакасия	20,2	66,5	64,2	65,1	57,1	34,2	60,7	44,3
Красноярский край	21,6	73,1	68,2	73,6	64,0	21,4	64,9	54,1
Иркутская область	20,3	68,5	66,9	68,7	63,2	17,1	63,1	58,1
Забайкальский край	19,2	48,2	47,2	48,7	44,0	36,0	40,7	34,9

Инновационное развитие предъявляет особые требования к инфраструктуре, связанной с образованием и наукой. Знания, их доступность и интеллектуальный капитал, генерируя инновации, становятся важными факторами роста эффективности производства и расширения спектра новых продуктов.

Обеспеченность средними школами в Красноярском крае, Хакасии, Новосибирской и Омской областях – лучше многих в СФО (табл. 13). По числу ВУЗов и количеству студентов Новосибирская область существенно опережает все регионы Сибири, а по весу студентов ВУЗов в населении территории уступает лишь Томской области, причем эти два региона являются одними из лидеров по стране в целом, занимая 3 и 4 место соответственно, уступая Москве и Санкт-Петербургу. Высокая концентрация ВУЗов в сочетании с крупными научными центрами в Новосибирской, Томской, Иркутской областях и в Красноярском крае создают позитивный имидж и формируют потенциал, особенно востребованный в условиях акцента на инновационные факторы развития (табл. 14).

Таблица 13

**Состояние инфраструктуры среднего и высшего образования,
2008–2009 учебный год**

	Удельный вес учащихся дневных образовательных учреждений, занимающихся во вторую и третью смены	Численность студентов высших учебных заведений, тыс. чел.	Число высших учебных заведений	Численность студентов высших учебных заведений на 10000 чел. населения
Сибирский ФО	16,7	953,1	117	488
Республика Алтай	22,0	5,5	1	263
Алтайский край	17,7	94,4	11	378
Кемеровская область	21,5	107,1	12	380
Новосибирская область	13,5	170,5	26	646
Омская область	12,5	107,4	19	533
Томская область	20,5	91,8	9	884
Республика Бурятия	16,4	47,4	5	494
Республика Тыва	29,6	6,0	1	190
Республика Хакасия	11,5	20,1	2	373
Красноярский край	8,0	131,9	13	457
Иркутская область	22,9	130,7	15	522
Забайкальский край	18,2	40,4	3	362

Показатели развития науки в 2008 г.

	Число организаций, выполнявших исследования и разработки	Численность персонала занятого исследованиями и разработками, чел.	Выдано патентов	Число созданных передовых производственных технологий	Объем инновационных товаров, в процентах от общего объема отгруженных
СФО	429	53956	2985	93	2,1
Республика Алтай	9	173	1	–	2,0
Алтайский край	40	2267	247	3	4,4
Кемеровская область	29	1327	325	11	1,2
Новосибирская область	107	21597	680	23	3,4
Омская область	41	6961	292	15	3,6
Томская область	60	8374	529	3	2,9
Бурятия	14	954	57	8	6,4
Тыва	9	414	0	–	–
Хакасия	6	193	5	–	–
Красноярский край	54	6287	510	13	1,6
Иркутская область	45	4897	310	16	1,2
Забайкальский край	15	512	29	1	1,6

Такие элементы инфраструктуры как бизнес-инкубаторы, специальные экономические и промышленные зоны и технопарки предоставляют структуры и площадки для развития бизнеса. Они способствуют распространению инноваций, снижают издержки производства и эксплуатационные расходы, сокращают период выхода на эффективные объемы производства. Инфраструктура бизнеса улучшает инвестиционный климат в регионе и оказывает влияние на решения относительно типа размещаемого производства. В этом отношении создание в Новосибирской и Томской областях технопарков является качественно важным решением, которое кардинально меняет позиционирование регионов в системе детерминант конкурентоспособности.

«Мягкая» инфраструктура охватывает среду, которая плохо поддается количественному измерению и включает специфические услуги для предприятий, сети, профессиональные и торговые ассоциации, информационную инфраструктуру для предприятий. Их функция состоит в снижении общих издержек, в том, чтобы экономические агенты быстро реагировали и адаптировались к внешним вызовам, улучшалась восприимчивость к инновациям, повышалась

эффективность распределения и мобильность ограниченных ресурсов. К «мягкой» инфраструктуре относятся торговые палаты, биржи, финансовые и страховые институты, которые снижают предпринимательские риски и обеспечивают координацию бизнеса. Сфера финансовых и консультативных услуг в Новосибирской области развита значительно лучше, чем в других регионах СФО, их доля в общей экономической активности превышает не только средние показатели по округу, но и по стране (табл. 4). Резидентами Новосибирской области являются Сибирская межбанковская валютная биржа, Новосибирская торгово-промышленная палата, развитая сеть банков и страховых компаний.

«Мягкая» инфраструктура способствует развитию общественного капитала. Под общественным капиталом понимаются накопленные знания об экономических агентах, они позволяют получить информацию об истории их функционирования на рынке и о репутации. Если в регионе создана система аккумуляции общественного капитала, и она является востребованной, тогда, с одной стороны, это снижает неопределенность и риски производственных связей и рыночных транзакций и облегчает создание сетей. С другой стороны, это создает стимулы добропорядочного поведения у экономических агентов для того, чтобы шло формирование и поддержание хорошей репутации, нарушение контрактов и невыполнение соглашений будет означать нежелание сотрудничества с нарушителями всеми компаниями, расположенными на данной территории. Развитие инфраструктуры общественного капитала создает атмосферу доверия во взаимодействии между производителями и улучшает предпринимательский климат в регионе.

В настоящее время получило распространение создание ассоциаций производителей различных отраслей и сферы услуг, которые являются элементами инфраструктуры общественного капитала и охватывают бизнес, как отдельных регионов, так и всего федерального округа и страны в целом. Координация политики и стандартов качества в их рамках не только выполняет функции роста доверия к бизнесу, но и позволяет смягчить неэффективную межрегиональную конкуренцию.

Структура инвестиций и инвестиционная привлекательность территории

Экономическое развитие невозможно без инвестиций, и с точки зрения инновационного развития особенно важны инвести-

ции, приносящие новые технологии, принципиально новые характеристики и стандарты качества, менеджмента, маркетинга, кластеры высоко конкурентных и динамичных компаний. Естественно, что уровень привносимых ноу-хау и инноваций зависит от региональной среды и готовности компаний к их восприятию, от позиций региона в технологическом развитии. Важную роль при принятии решения об инвестировании в регион и распространению передовых технологий играют репутация и имидж территории, хотя и не ограничивается ими. Инвестиционная привлекательность региона определяется всем комплексом факторов, который включает климатические, географические, ресурсные, производственные, институциональные, социальные и институциональные характеристики.

Уровень активности и динамика инвестиционных процессов на территории СФО самая высокая в Томской области, Красноярском крае и в Иркутской области. Существенно отстают от них по привлечению инвестиций национальные республики округа (табл. 15, 16). Кроме того у отстающих регионов наблюдается смещенность структуры инвестиций в пользу бюджетных источников по сравнению с развитыми соседями, что дополняет заключение о меньшей инвестиционной инициативе в бизнес-среде.

Таблица 15

Инвестиции на душу населения в фактически действовавших ценах, тыс. руб.

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
РФ	1799	7949	10308	12129	15124	19921	25232	31497	47259	61743
Сибирский ФО	1602	4836	6671	7466	9697	12868	17537	22513	36223	45794
Республика Алтай	949	3033	5566	6354	5842	10557	14273	16655	28929	34963
Алтайский край	922	2544	3200	3910	5154	5945	8356	10991	16950	22237
Кемеровская область	2464	5886	6972	8156	9903	19739	28212	32106	40950	52891
Новосибирская область	1081	3972	5223	6475	8357	10834	13866	17809	33915	46439
Омская область	1031	2426	4095	6394	9159	11418	18921	22337	34378	42197
Томская область	1861	8810	14860	17465	22414	21798	18738	35661	69282	75789
Республика Бурятия	1073	3474	5792	6553	10355	8647	9942	12257	20269	24773
Республика Тыва	549	922	1904	2136	2706	3226	4199	6232	7716	10427
Республика Хакасия	1721	3259	4793	5022	7500	11597	19140	37085	32444	19150
Красноярский край	2277	8453	11285	10687	12602	16733	24483	30886	41781	63880
Иркутская область	1869	4106	5834	6688	8610	10189	14461	18975	48543	51007
Забайкальский край	1355	5743	7479	5958	9974	13739	15373	17290	28609	42099

**Индекс физического объема инвестиций
в основной капитал, %**

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
РФ	89,9	117,4	110,0	102,8	112,5	113,7	110,9	113,7	122,7	109,8
Сибирский ФО	89,9	118,4	121,6	99,7	116,6	114,9	118,6	114,3	171,4	105,1
Республика Алтай	83,0	184,3	124,9	103,3	83,5	157,6	120,7	102,1	129,8	102,4
Алтайский край	96,0	108,7	112,2	110,3	118,7	99,6	120,0	118,8	126,1	106,7
Кемеровская область	90,0	115,8	114,9	104,9	108,5	169,1	124,1	101,5	110,2	108,3
Новосибирская область	83,0	135,5	116,7	108,3	116,6	115,6	115,8	117,5	151,6	115,1
Омская область	84,0	92,0	147,1	133,6	129,2	107,7	140,4	104,6	124,8	100,2
Томская область	87,7	112,5	152,9	105,4	114,8	80,8	69,7	157,3	157,3	90,3
Республика Бурятия	76,0	99,0	137,2	101,0	140,5	74,2	105,1	114,0	115,4	109,0
Республика Тыва	66,5	77,7	176,7	104,3	118,3	112,9	122,6	136,6	109,4	117,0
Республика Хакасия	78,0	78,6	117,3	95,5	131,4	134,4	146,6	169,7	75,6	47,1
Красноярский край	100,2	143,7	111,6	87,7	109,7	118,8	129,5	112,9	113,0	127,9
Иркутская область	85,0	95,1	121,4	97,5	108,3	100,2	123,2	117,8	147,1	84,2
Забайкальский край	107,1	155,7	121,5	69,2	151,3	117,9	94,5	101,4	127,5	128,5

Человеческий капитал

Современные технологии предъявляют особые требования к структуре, качеству и квалификации трудовых ресурсов, и вес вклада человеческого капитала в формирование конкурентных преимуществ региона постоянно увеличивается. Во-первых, квалификационные характеристики труда определяют тип размещаемого на территории производства; чем выше уровень образования населения, тем больше вероятность развития производств со сложными технологиями, создающими высокую добавленную стоимость. Во-вторых, человеческий капитал определяет генерацию и восприимчивость инноваций, распространение новых технологий, потенциал экономического развития и, в конечном счете, темпы регионального роста. Кроме этого уровень образования, возраст и социальная структура населения определяют склонность и способности к предпринимательству, культуру бизнеса и в результате эффективность и масштабы развития малого и среднего бизнеса.

Возрастная структура населения национальных республик, Алтайского края и Новосибирской и Иркутской областей отличалась более высокой долей населения в возрасте старше или моложе трудоспособного, часть населения трудоспособного возраста – ниже среднего значения по округу (табл. 17). Такие особенности возрастного состава населения нельзя назвать преимуществом, так как они создают повышенную социальную нагрузку в регионе из-за более высоких темпов старения населения, которое к тому же склонно к снижению экономической активности и инициативы.

Развитая система ВУЗов в Новосибирской и Томской областях не дала более высокий уровень образования работающему населению этих территорий в СФО (табл. 18). Очевидно, закрепление выпускников ВУЗов не происходит, что может быть связано с отставанием области в обеспечении жильем и слабыми поощрительными механизмами, направленными на молодых специалистов.

Таблица 17

Возрастная структура населения на начало 2009 г.

	Население моложе тру- доспособного возраста	Население трудоспо- собного возраста	Население старше тру- доспособного возраста	Уровень экономиче- ской актив- ности насе- ления, %
Российская Федерация	15,9	62,9	21,2	67,7
Сибирский ФО	17,2	63,7	19,1	66,7
Республика Алтай	23,9	62,4	13,7	64,6
Алтайский край	15,9	63,0	21,1	66,1
Кемеровская область	16,4	63,2	20,4	66,5
Новосибирская область	15,4	63,3	21,3	68,3
Омская область	16,2	64,0	19,8	67,6
Томская область	15,9	65,9	18,2	66,3
Республика Бурятия	20,5	63,6	15,9	65,8
Республика Тыва	28,9	61,7	9,4	56,8
Республика Хакасия	17,9	63,8	18,3	64,0
Красноярский край	16,8	64,8	18,4	67,1
Иркутская область	18,6	63,3	18,1	68,0
Забайкальский край	20,5	63,7	15,8	64,2

Таблица 18

Структура занятого населения по уровню образования на начало 2009 г.

	Имеют образование						
	высшее профессиональное	неполное высшее профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее полное (общее)	основное общее	начальное общее, не имеют начального общего
Российская Федерация	27,1	1,6	26,7	18,7	20,9	4,6	0,5
Сибирский ФО	23,2	1,5	25,7	20,1	22,2	6,5	0,8
Республика Алтай	30,6	0,5	27,4	16,4	18,2	7,0	0,1
Алтайский край	21,9	0,8	24,1	29,6	17,8	4,5	1,2
Кемеровская область	20,1	0,9	26,3	24,0	22,0	6,3	0,4
Новосибирская область	26,9	2,9	24,6	17,1	21,1	6,6	0,8
Омская область	20,9	1,3	26,5	19,1	24,1	6,8	1,3
Томская область	26,0	1,4	27,9	15,6	22,3	5,6	1,2
Республика Бурятия	27,6	1,4	26,8	18,2	18,6	6,2	1,1
Республика Тыва	27,9	0,7	30,4	12,2	22,0	6,1	0,6
Республика Хакасия	24,4	1,1	26,3	14,0	28,0	5,9	0,3
Красноярский край	23,5	1,6	27,4	15,9	24,4	6,6	0,7
Иркутская область	21,6	1,4	24,6	22,4	21,7	7,9	0,3
Забайкальский край	23,4	2,4	21,1	12,9	29,4	9,7	1,1

Уровень развития институтов и их качество

Существует довольно много исследований, в которых доказывается наличие зависимости между конкурентоспособностью территории и качеством институтов. Институты определяют нормы и правила поведения экономических агентов, задавая им координаты и формируя систему стимулов. Динамика экономического развития, качество экономического роста и, в том числе, его технологические характеристики определяются уровнем развития и сбалансированностью всей системы институтов как формальных, так и неформальных: политических, экономических и социальных. Достоинством федеративной формы государственного устройства является существенное расширение межрегиональной институциональной дифференциации, предоставление возможности учета региональных особенностей, снижение издержек экспериментиро-

вания в результате их локализации на отдельных территориях и распространения затем удачных институциональных решений.

В настоящее время этот ресурс федерации почти не используется в России. Уровень централизации государственной власти в стране достиг практически предела. Регионы лишены возможностей регионального экспериментирования, которое бы существенным образом изменило локальную институциональную среду. В связи с этим нельзя выделить заметные институциональные инновации в регионах СФО, которые бы выделили один из них или группу.

Кластеры и степень внутренней интеграции

Конкурентоспособность региона зависит не только от развития отдельных производств и видов деятельности, но и от того формируются ли группы технологически, экономически и организационно взаимосвязанных производств, компаний и организаций, действующих в определенной сфере. Такие группы называются кластерами. Формирование региональных конкурентных кластеров позволяет устранять негативные последствия внутререгиональной конкуренции за мобильные факторы производства и повышать конкурентоспособность региона в целом. Предприятия одного региона конкурируют не только с компаниями других регионов, но и между собой за квалифицированный труд, за инвестиции в форме капитальных вложений, кредитов, вложений в уставной капитал, лизинга и пр. Признавая позитивную роль конкуренции, следует отметить, что внутререгиональная конкуренция может и негативно влиять на экономическое развитие, создавать социальную напряженность на территории и ослаблять конкурентные позиции региона в целом.

Положительный эффект кластеринга связан также с тем, что тенденцией современного развития является углубление специализации и, следовательно, усиление зависимости от контрагентов, поставщиков и других компаний. Фирмы, ставшие частью сетей или кластеров, снижают риски, связанные с этим процессом. Объединение дает возможность гибко использовать общие ресурсы, в том числе человеческий капитал, информационные и инновационные, снижать издержки взаимодействия за счет территориальной близости и взаимной координации, использовать общую инфраструктуру и снижать производственные издержки, предоставляет доступ к спектру специализированных услуг. Кластеры

генерируют эффект мультипликатора и способны привлекать аналогичные или смежные производства, которые в свою очередь могут образовывать новые кластеры компаний. Эмпирические исследования показывают, что кластеры стимулируют экономическое развитие и рост производительности в регионах.

Исследование, проведенное в ИЭОПП СО РАН [14], показало, что лучший потенциал формирования кластеров в СФО имеют Новосибирская область и Красноярский край, в этих регионах уже идут процессы кластеризации, которые опираются на высокий инновационный и образовательный базис. К территориям второго уровня потенциала кластеризации отнесены Иркутская, Кемеровская, Омская и Томская области, где параметры эффективности находятся на уровне близком к среднему уровню. Республики Алтай, Бурятия, Хакасия, Алтайский край и Читинская область, в которых наряду с отставанием в инновационной и образовательной сфере наблюдается меньшая отраслевая дифференциация благополучных предприятий и более слабое развитие сферы услуг, принадлежат к третьей группе с точки зрения перспектив созревания кластеров.

Региональные сети и региональные инновационные системы

Региональные сети связывают экономических агентов между собой, они способствуют адаптации к изменениям рыночной среды, созданию общих ресурсов и совместных проектов, обмену информацией и координации, ускоряют передачу и распространение инноваций, выявляют изменения рыночной среды и облегчают приспособление к внешним воздействиям.

Инновации редко являются продуктом работы одного агента, как правило, прохождение инновационного процесса от этапа концептуализации до реализации является результатом взаимодействия многих участников. Региональные инновационные системы облегчают координацию и согласование их усилий, расширяют потенциал для инноваций. Инновационная активность является безусловным конкурентным преимуществом территории. Уровень инновационной активности в регионе и доминирующие технологии определяют направления инвестиций и специализацию размещаемых производств, интенсивность импортируемых инноваций и технологий. При этом развитие региональных инновационных систем в свою очередь зависит от распространения высокотехнологичных производств и от человеческого капитала.

Создание региональных инновационных систем, как правило, является инициативой региональных органов власти, и государственный сектор играет решающую роль в их развитии, который создает системные связи, способствующие передаче знаний и инноваций в рамках региональной экономики.

Заметным преимуществом Новосибирской, Томской областей и Красноярского края с точки зрения формирования инновационных сетей является реализация проектов создания технопарков и Сибирского Федерального Университета, которые создают инфраструктуру для расширения возможностей интеграции существующего научного и технологического потенциала и информационных ресурсов территорий с целью создания перспективных и конкурентоспособных продуктов и технологий. Эти проекты являются экспериментами по формированию и стимулированию спроса на наукоемкую продукцию, которые в состоянии создать принципиально новую технологическую основу для бизнеса.

Знак интегральной характеристики региональной конкурентоспособности всегда зависит от конкретных макроэкономических условий. Факторы региональной конкурентоспособности представляют собой набор условий и показателей развития, и их сочетание формирует конкурентные позиции территории в изменчивой глобальной системе. Наряду с предопределенными факторами, такими как географическое положение и обеспеченность природными ресурсами, которые продолжают играть важную роль в определении конкурентных позиций региона, все большее значение имеют такие составляющие успеха, которые являются результатом совместных усилий региональных властей, бизнеса и общественных организаций. Именно они и успешность их сотрудничества ответственны за качество таких составляющих конкурентных позиций как институциональная среда, человеческий и общественный капитал и внутренняя интеграция регионального пространства.

Следует понимать, что динамичность современного развития и изменчивость конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков делает конкурентные преимущества недолговечными. Поэтому инструментом конкурентной борьбы региональных властей должна быть постоянная работа по усилению существующих, выявлению и созданию новых конкурентных преимуществ территории, созданию комплекса условий для социального и экономического развития.

2.2. Реакция регионов Сибирского федерального округа на кризис

Существенные различия регионов СФО в экономическом потенциале и в его структуре определили различную реакцию территорий на кризисные явления. Если судить по размерам сокращения промышленного производства, следует отметить, что округ в целом меньше пострадал в острой фазе кризиса в 2009 г., чем Россия в среднем, но и темпы восстановления были ниже в 2010–2011 гг. (табл. 19). Снижение производства за рассматриваемые три года не наблюдалось только в Хакасии, которая даже увеличила промышленный выпуск на 7,5% в 2009 г. Но падение выпуска продукции промышленности в 2009 г. в других регионах сильно различалось: от 17% в республике Алтай до 0,1% в Забайкальском крае. Среди промышленных лидеров округа самый большой спад имел место в Кемеровской области, что объясняется низкой диверсификацией производства и специализацией региона на продукции черной металлургии.

Сельское хозяйство округа, демонстрировало рост производства в 2009 г. и падение в 2010 г., при этом средние показатели были существенно лучше среднероссийских (табл. 20). В Алтайском крае и Омской области увеличение производства в 2009 г.

Таблица 19

Темпы роста промышленного производства

	2009 г.	2010 г.	первое полугодие 2011 г.
Российская Федерация	89,2	108,2	105,3
Сибирский федеральный округ	96,6	107,9	104,1
Республика Алтай	83,0	102,6	108,6
Республика Бурятия	98,1	122,9	111,6
Республика Тыва	96,9	110,2	97,1
Республика Хакасия	107,5	105,1	119,9
Алтайский край	92,7	120,9	109,2
Забайкальский край	99,9	103,2	113,8
Красноярский край	94,5	105,0	99,4
Иркутская область	95,1	116,7	111,5
Кемеровская область	90,9	105,1	100,3
Новосибирская область	92,1	108,2	108,0
Омская область	91,1	108,3	109,4
Томская область	98,3	106,1	102,2

приближалось к 20%. Сокращение объемов продукции сельского хозяйства в 2009 г. произошло только в Иркутской области, где это направление деятельности не является основным. В 2010 г. значительное снижение сельскохозяйственной продукции наблюдалось в Новосибирской и Омской областях, в остальных регионах резкой динамики не зафиксировано.

Больше всего в начале кризиса в СФО пострадало строительство, темпы сокращения продукции этой отрасли в 2009 г. были на 6% выше, чем по стране в целом, продукция в отрасли сократилась почти на четверть (табл. 21). В 2010 г. в этой отрасли произошла стабилизация, средние показатели округа соответствуют среднероссийской динамике. При этом ситуация кардинально различалась по регионам, в Новосибирской области объем работ в строительстве в 2009 г. сократился почти на половину, а в 2010 г. область демонстрировала самые высокие темпы роста строительных работ в округе. В республике Тыва в 2009 г. имел место рост почти в 2 раза, который продолжился с меньшими темпами в следующие два года. В республике Бурятия спада в строительстве также не наблюдалось, но высокий прирост работ наблюдался в 2011 г., в Красноярском крае в начале кризиса сокращение составило меньше 5%, но в 2011 г. оно достигло почти 11 %. Существенное падение наблюдалось в 2009 г. в Омской области и на Алтае, но оно сменилось ростом в последующие годы.

Таблица 20

Темпы роста объем продукции сельского хозяйства, %

	2009 г.	2010 г.
Российская Федерация	101,2	88,1
Сибирский федеральный округ	109,0	94,8
Республика Алтай	109,7	102,8
Республика Бурятия	104,5	99,4
Республика Тыва	101,0	101,1
Республика Хакасия	107,1	102,8
Алтайский край	119,2	95,5
Забайкальский край	103,1	100,1
Красноярский край	103,1	98,8
Иркутская область	98,3	98,9
Кемеровская область	101,2	93,4
Новосибирская область	108,3	90,1
Омская область	118,9	86,2
Томская область	101,0	100,3

Сокращение активности в торговле в начале кризиса больше затронуло Кемеровскую область, Алтайский край, Омскую и Томскую области, что связано с более высокими темпами сокращения производства в этих регионах, но в 2011 г. во всех регионах СФО наблюдался умеренный рост продаж (табл. 22).

Таблица 21

Темпы роста объема выполненных работ в строительстве, %

	2009 г.	2010	первое полугодие 2011 г.
Российская Федерация	84,0	99,4	101,2
Сибирский федеральный округ	77,9	99,3	112,4
Республика Алтай	71,8	116,3	103,4
Республика Бурятия	100,8	102,7	126,2
Республика Тыва	183,2	107,2	107,7
Республика Хакасия	86,3	113,5	123,0
Алтайский край	70,3	106,8	122,0
Забайкальский край	79,8	64,8	105,0
Красноярский край	95,2	98,4	89,1
Иркутская область	74,0	106,0	114,4
Кемеровская область	87,0	104,0	138,0
Новосибирская область	52,1	113,6	105,6
Омская область	63,2	102,1	106,1
Томская область	81,2	81,4	124,9

Таблица 22

Темпы роста оборота розничной торговли, %

	2009 г.	2010 г.	первое полугодие 2011 г.
Российская Федерация, млрд. рублей	94,5	104,4	105,3
Сибирский федеральный округ	89,3	103,4	106,7
Республика Алтай	96,3	103,2	101,2
Республика Бурятия	99,7	105,6	100,1
Республика Тыва	98,4	107,5	105,7
Республика Хакасия	94,9	94,1	104,9
Алтайский край	80,6	106,6	110,7
Забайкальский край	98,1	103,3	103,3
Красноярский край	93,7	103,2	104,7
Иркутская область	91,8	97,4	101,4
Кемеровская область	78,8	102,3	106,7
Новосибирская область	92,2	106,8	110,9
Омская область	90,9	104,0	113,4
Томская область	88,7	102,4	101,6

Нестабильность внешнеэкономической конъюнктуры определила крайне неоднозначную динамику внешнеторговых потоков в регионах СФО (табл. 23), который выглядел в целом благополучно на фоне общероссийской ситуации. В 2009 г. Тыва увеличила внешнеторговый оборот с января по сентябрь на 45%, а Бурятия – на 28%, при этом республики Алтай и Хакасия, Алтайский и Забайкальский край, Новосибирская и Омская области сократили его почти в половину, Красноярский край и Иркутская области – почти на четверть. В 2010 и 2011 гг. имело место существенное увеличение экспортно-импортных операций на территории Сибири, особенно выделялись Омская, Новосибирская области и республика Алтай.

Инвестиционные процессы в округе протекали несколько активнее, чем в среднем по стране (табл. 24), при этом по регионам не прослеживается корреляции, как с динамикой продукции промышленности, так и строительства. В Красноярском крае, несмотря на кризисные явления, инвестиции в 2009 г. выросли почти на 18%, но остались на уровне предыдущего года в Тыве, одновременно в Омской области они сократились на 32%, в Новосибирской, Кемеровской, Иркутской областях, в Забайкальском и Алтайском крае сокращение составило около четверти. При этом Забайкальский край имел самую большую относительную долю инвестиций за счет средств федерального бюджета – почти 55%. Большую часть инвестиционных ресурсов за счет федеральных средств имели также республики Алтай, Бурятия и Тыва. В 2010–2011 гг. высокими темпами инвестиции росли в национальных республиках и в Кемеровской области.

Удивительным является факт, что в первый кризисный год ряд территорий СФО имели профицит бюджета, к ним относятся республики Алтай, Бурятия, Забайкальский край и Иркутская область, у Тывы имелся дефицит, но небольшой (табл. 25). Эти территории имеют мало общего, как с точки зрения их экономического потенциала и докризисного развития, так и с позиции глубины кризисных явлений. Возможным объяснением может быть меньшая склонность региональных властей к активному привлечению бюджетных средств для компенсационных механизмов, смягчающих проявление кризиса. В Иркутской области профицит сохранялся на протяжении трех рассматриваемых лет, у остальных регионов в 2010 г. профицит сменился дефицитом. При этом бездефицитными стали бюджеты других регионов: Томской области, Алтайского и Красноярского краев. В 2011 г. доходы всех регионов Сибири имели в первом полугодии были выше расходов.

Таблица 23

**Внешнеторговый оборот,
% к аналогичному периоду предыдущего года**

	январь–сентябрь 2009 г.	январь–сентябрь 2010 г.	первый квартал 2011 г.
Российская Федерация	56,1	137,1	130,8
Сибирский ФО	72,5	140,3	142,3
Республика Алтай	48,5	200,0	71,1
Республика Бурятия	127,9	71,3	220,0
Республика Тыва	145,8	59,4	113,9
Республика Хакасия	58,8	130,6	118,2
Алтайский край	54,4	94,9	61,3
Забайкальский край	57,9	113,2	164,4
Красноярский край	75,2	123,0	130,5
Иркутская область	71,8	122,3	81,6
Кемеровская область	81,6	124,9	81,8
Новосибирская область	55,8	187,0	108,1
Омская область	57,7	650,0	1900,0
Томская область	91,1	125,5	44,4

Таблица 24

Темп роста инвестиций в основной капитал, %

	2009 г.	2010 г.	первое полугодие 2011 г.
Российская Федерация, млрд.рублей	83,8	106,0	102,7
Сибирский федеральный округ	85,6	103,0	124,2
Республика Алтай	82,5	120,0	210,0
Республика Бурятия	96,3	123,1	128,4
Республика Тыва	100,2	119,3	120,7
Республика Хакасия	85,8	133,5	185,0
Алтайский край	78,5	118,0	128,8
Забайкальский край	74,9	87,5	127,3
Красноярский край	117,8	102,0	121,9
Иркутская область	76,5	91,6	132,9
Кемеровская область	71,2	113,9	141,4
Новосибирская область	77,7	100,1	105,8
Омская область	67,9	106,6	104,3
Томская область	86,2	93,5	110,4

Таблица 25

**Профицит (дефицит) консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации, тыс. рублей**

	2009 г.	2010 г.	первое полугодие 2011 г.
Российская Федерация, млн.рублей	-329090	-99974	708339
Сибирский федеральный округ	-24042760	10513099	60842686
Республика Алтай	718938	-1414152	2013483
Республика Бурятия	675821	-1628301	2706255
Республика Тыва	-719	-240797	921696
Республика Хакасия	-715180	-736847	204510
Алтайский край	-667080	5053189	7416103
Забайкальский край	297850	-176377	1666308
Красноярский край	-16481022	9832942	8614693
Иркутская область	6048371	6704708	15093430
Кемеровская область	-5908274	-3792694	7721035
Новосибирская область	-4057988	-2238540	6868636
Омская область	-3813210	-1108640	2615746
Томская область	-140266	258608	5000791

Таблица 26

**Темп роста численности безработных
(по данным обследований населения по проблемам занятости),
% к аналогичному периоду предыдущего года**

	2009 г.	2010 г.	второй квартал 2011 г.
Российская Федерация	133,0	88,6	88,2
Сибирский федеральный округ	125,4	83,6	94,9
Республика Алтай	114,7	87,7	102,9
Республика Бурятия	113,7	75,9	86,6
Республика Тыва	115,2	101,8	84,0
Республика Хакасия	129,4	97,9	69,9
Алтайский край	143,2	72,9	104,3
Забайкальский край	81,2	90,8	100,1
Красноярский край	151,2	67,2	82,9
Иркутская область	123,1	93,5	101,2
Кемеровская область	143,8	92,1	98,0
Новосибирская область	135,7	76,8	82,2
Омская область	104,5	95,9	88,9
Томская область	108,7	92,3	136,0

Острота социальных появлений кризиса также была очень неоднородной в регионах СФО. Изменение безработицы в 2009 г. варьировалось от роста на 51% (в Красноярском крае) до ее сокращения на 19% (в Забайкальском крае). Значительный рост числа безработных в 2009 г. наблюдался также в Алтайском крае, Кемеровской, Новосибирской и Иркутской областях и в Хакасии (табл. 26). Но в 2010 и 2011 гг. шло сокращение безработицы во всех регионах округа за исключением Томской области, где зафиксирован ее рост в 2011 г.

Одним из немногих индикаторов, по которому межрегиональные различия были не очень большими в СФО, было изменение уровня жизни, в частности реальной заработной платы работников, разность в номинальном выражении составляла 14,8 п.п., а в реальном – 12,8 п.п., причем значительная доля разницы объясняется эффектом низкой базы лидера – республики Тыва (табл. 27). За период 2009–2011 гг. существенных изменений в реальной заработной плате в регионах Сибири не наблюдалось.

Таким образом, кризисные явления проявились по-разному в регионах Сибирского федерального округа, дифференциация реакций включала разнонаправленную динамику, различия в глубине спада, охват отраслей и направлений активности. Такая неоднородность создает основу для антикризисных программ регионального уровня, позволяющих учесть региональную специфику, адаптировать и дополнить федеральные инициативы.

Таблица 27

Темп роста реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций, % к аналогичному периоду предыдущего года

	2009 г.	2010 г.	первое полугодие 2011 г.
Российская Федерация	97,2	104,6	102,1
Сибирский ФО	97,6	104,2	101,8
Республика Алтай	97,5	101,7	96,4
Республика Бурятия	102,5	104,0	100,6
Республика Тыва	107,1	101,9	93,6
Республика Хакасия	98,5	104,9	100,8
Алтайский край	98,3	104,1	102,4
Забайкальский край	96,8	103,0	100,2
Красноярский край	97,5	101,9	100,8
Иркутская область	96,8	103,2	99,9
Кемеровская область	94,3	105,1	104,7
Новосибирская область	97,3	104,9	102,6
Омская область	98,4	106,8	103,1
Томская область	100,0	104,6	102,2

Глава 3

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ РЕГИОНОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА И АНАЛИЗ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ

3.1. Республика Алтай

В республике Алтай наблюдалось одно из самых высоких падений промышленного производства в Сибирском федеральном округе в 2009 г., существенное сокращение строительных работ, рост безработицы составил почти 15%. Антикризисные меры региональных властей были направлены на поддержку именно этих сфер, в январе 2009 г. была принята «Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда республики Алтай в 2009 г.», в марте – «Программа антикризисных мер правительства республики Алтай на 2009 год», в июне – внесены изменения в Постановление «О Порядке предоставления в 2008–2010 годах субсидий организациям строительного комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских банках или иных кредитных организациях» и в августе – «Постановление о внесении изменений в порядок поддержки граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в республике Алтай».

Пакет антикризисных мер правительства республики Алтай включал:

- поддержание сбалансированности бюджетной системы, включающей мониторинг поступления и сокращение задолженности по уплате, оптимизацию бюджетных расходов, первоочередность исполнения социально значимых расходов, введение ежемесячной отчетности в органах исполнительной власти и в подведомственных учреждениях по исполнению отдельных направлений расходов, соблюдение графика преобразования государственных учреждений в автономные учреждения; усиление социальной защиты населения, сохранение и создание рабочих мест, организацию работы консультационных пунктов для граждан, находящихся под риском увольнения, софинансирование и контроль за реализацией Программы дополнительных мер, направленных на снижение

напряженности на рынке труда, стимулирование сохранения и создания рабочих мест, опережающие обучение работников в случае угрозы увольнения, организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировок, содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости, корректировку потребности в привлечении иностранных работников, взаимодействие с профсоюзами;

- поддержку малого и среднего предпринимательства в виде грантов, компенсаций части оплаты консультационных услуг, предоставления льгот по арендной плате за пользование государственным имуществом и бюджетных субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях; развитие системы кредитования кредитно-потребительских кооперативов, привлечение дополнительных средств в рамках федеральной программы оказания государственной поддержки малому и среднему предпринимательству, снижение административных барьеров для предпринимательской деятельности;
- поддержку сельского хозяйства и агропромышленного комплекса через субсидии и развитие сельских потребительских кооперативов;
- поддержку системообразующих предприятий и производств реального сектора экономики, кредитование под государственные гарантии, субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам, содействие реструктуризации налоговой задолженности или предоставление налогового кредита, работа по включению предприятий Республики Алтай в перечень предприятий регионального значения, формируемый Министерством регионального развития Российской Федерации, привлечение дополнительных средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, увеличение доли участия в государственном (муниципальном) заказе местных товаропроизводителей;
- поддержку жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства, проведение капитального ремонта домов и приобретение жилья с использованием средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, поддержку граждан при получении ипотечных кредитов и при долевом строительстве, реструктуризацию ипотечных кредитов для лиц, потерявших

- работу, субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным строительными организациями, поддержку в сфере ипотечного жилищного кредитования гражданам за счет средств республиканского бюджета в форме социальной выплаты на возмещение части процентной ставки по привлеченным ипотечным жилищным кредитам;
- регулирование цен и тарифов по оплате жилищно-коммунальных услуг, адресное субсидирование населения, установление льготных тарифов на технологическое присоединение к электрическим сетям малому и среднему бизнесу.

Комплекс системы антикризисных мер позволил республике компенсировать значительное падение в промышленности и строительстве в 2009 г. и вернуться к росту в 2010–2011 гг. При этом создавалась основа долгосрочного развития, темпы инвестирования в основной капитал в регионе были одни из самых высоких в Сибири. Произошла коррекция и на рынке труда, рост безработицы в 2009 г. сменился ее существенным сокращением в 2010 г.

3.2. Алтайский край

Алтайский край относится к территориям СФО, которые ощутили в большей мере влияние кризиса: уровень безработицы в 2009 г. вырос на 43%, падение в строительстве составило 30%, сокращение инвестиций – больше 20%, розничного товарооборота – 20%, внешнеторгового товарооборота – 53%. Однако промышленное производство сократилось на 7%, а продукция сельского хозяйства даже выросла почти на 20%. В связи с этим был принят ряд документов, включающих Программу антикризисных мер Администрации Алтайского края на 2009 год", Краевую целевую программу «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2010 году», Постановления Администрации Алтайского края «О повышении социальной ответственности работодателей Алтайского края», «О размере арендной платы за имущество, находящееся в государственной собственности Алтайского края, применяемом в 2009 году», «О предоставлении начинающим субъектам малого предпринимательства грантов для открытия собственного бизнеса».

Система антикризисных мер края, сформулированных в этих документах, объединяла:

- организацию мониторинга социально-экономической ситуации в крае;
- организацию деятельности консультационных пунктов, бизнес – семинаров и информирование населения и предприятий о развитии ситуации на рынке труда, налаживание взаимодействия с профсоюзами;
- организация работы по привлечению отраслевых и межотраслевых товаропроизводителей к участию в определении и реализации антикризисных мероприятий, края, согласованных действий для решения наиболее важных вопросов экономического развития края, а также по стимулированию межрегиональной кооперации и межрегиональной торговли в целях импортозамещения товаров и услуг;
- реализацию краевой целевой программы «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2009 году, включающей опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения; создание работодателями временных рабочих мест (общественные работы временное трудоустройство, стажировки оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест содействие развитию малого предпринимательства самозанятости безработных граждан»;
- перевод в рамках государственного бюджетного набора платно обучающихся студентов на бюджетные места, увеличения числа стипендиатов Администрации края и количества именных стипендий, расширение возможностей поступления в аспирантуру и магистратуру;
- реализацию дополнительных мер по трудоустройству выпускников;
- проведение миграционной политики с учетом ситуации, складывающейся на рынке труда края (реализация принципа приоритетного трудоустройства высвобождаемых в результате кризиса жителей Алтайского края сокращение в 2009 году квоты на привлечение и использование с целью осуществления трудовой деятельности на территории Алтайского края иностранной рабочей силы, замещение иностранной рабочей силы, собственными трудовыми ресурсами посредством

- профессиональной подготовки специалистов по необходимым экономике специальностям;
- содействие в развитии инфраструктуры наукограда Российской Федерации г. Бийска
 - реализацию мероприятий, направленных на сокращение оптовых и розничных торговых надбавок;
 - предоставление из краевого бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым инвесторами банковским инвестиционным кредитам, в том числе по кредитам в сфере: промышленности пищевой, перерабатывающей и фармацевтической промышленности; стройиндустрии; сельского хозяйства, прочих отраслей реального сектора экономики, малого бизнеса, субсидирования лизинговой деятельности;
 - субсидии из краевого бюджета на возмещение затрат по уплате налогов;
 - формирование Алтайского краевого лизингового фонда для перевооружения сельскохозяйственного и промышленного производства;
 - содействие повышению доступности финансовых ресурсов путем предоставления государственных гарантий Алтайского края: по обязательствам юридических лиц, возникающим при поставках, приобретении техники и оборудования для передачи в качестве предмета лизинга, а также по заимствованиям, осуществляемым на указанные цели; по заимствованиям, осуществляемым муниципальными образованиями для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства, по межбанковским кредитам привлекаемым коммерческими банками для кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства; по заимствованиям, осуществляемым юридическими лицами на модернизацию и расширение производства по заимствованиям, осуществляемым юридическими лицами для завершения строительства жилых домов; по банковским кредитам, привлекаемым муниципальными районами и (или) городскими округами Алтайского края на финансирование дефицита бюджета, в том числе подготовку и проведение отопительного сезона;
 - развитие биофармацевтического кластера;

- содействие предприятиям оборонно-промышленного комплекса в получении ими государственного заказа;
- оказание содействия промышленным предприятиям Алтайского края в сохранении объемов финансирования работ, выполняемых в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007–2010 годы и период до 2015 года, Федеральной космической программы»;
- практическое применение механизмов, направленных на финансовое обеспечение реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы путем выполнения условий софинансирования мероприятий указанной программы;
- содействие реструктуризации задолженности по ипотечным жилищным кредитам в соответствии со Стандартом реструктуризации ипотечных жилищных кредитов для отдельных категорий граждан,
- изучение вариантов формирования совместно с муниципальными образованиями края фонда социального жилья для отселения заемщиков, допустивших дефолт по реструктурированному ипотечному кредиту;
- реализацию мероприятий программы обновления парка автомобильной техники, коммунальной техники для нужд муниципальных образований с использованием субсидий федерального бюджета;
- реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2008–2010 годы, в том числе: компенсация части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым субъектами малого и среднего предпринимательства; предоставление поручительств по кредитным обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе сельскохозяйственных потребительских кооперативов, через Алтайский гарантийный фонд; развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства с использованием фонда микрозаймов; поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства путем предоставления грантов для открытия собственного бизнеса;

- активизацию работы межведомственной комиссии по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства;
- приведение нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации по вопросам ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности;
- обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению заказов;
- разработку и реализацию целевой программы «Продвижение продукции алтайских товаропроизводителей на рынки России и международные рынки»;
- проведение работы по активизации поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджетную систему края;
- соблюдение моратория на внесение изменений в законодательство о налогах в течение финансового года;
- обеспечение оптимизации структуры бюджетных учреждений и их штатного расписания; ликвидации дублирующих функций и устранение неэффективных расходов в секторах социальной сферы; сокращения расходов на содержание государственных и муниципальных органов управления; точного по-статейного планирования расходов бюджетов всех уровней и оптимизации указанных расходов; контроля физических объемов потребления бюджетными учреждениями коммунальных услуг и своевременной их оплаты; привлечения заемных средств только в случае крайней необходимости при условии минимизации их стоимости; исключения финансирования текущих расходов бюджета за счет заемных средств; предоставления бюджетных кредитов при отсутствии задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации; оптимизации перечня строек и объектов, включенных в краевую адресную инвестиционную программу, с учетом выполнения в приоритетном порядке условий софинансирования мероприятий федеральных целевых программ, реализуемых на территории края, обеспечения ввода в эксплуатацию пусковых объектов высокой степени готовности.

Основные антикризисные решения в Алтайском крае были приняты в первой половине 2009 г. Сочетание региональных инициатив с федеральными привело к тому, что уже в следующие два года в регионе наблюдался быстрый рост промышленного

производства, работ в строительстве, инвестиций в реальном секторе и активизация торговли. Скачок безработицы в первый год кризиса был компенсирован ее сокращением на 27% в 2010 г., это сопровождалось ростом реальных доходов населения. Бюджетная система края не испытывала большого напряжения, имея профицит в 2010–2011 гг.

3.3. Кемеровская область

Особенностью Кемеровской области является высокая зависимость экономики и бюджетной сферы региона от конъюнктуры на рынках угля и металла. Этот фактор нашел отражение в самом большом падении промышленного производства в 2009 г. среди регионов промышленной специализации СФО, которое сопровождалось существенным ростом безработицы и сокращением инвестиций.

Для компенсации острых проявлений кризиса в регионе был принят пакет мер, основными из которых являлись: Закон о государственной поддержке предприятий и организаций в условиях финансового экономического кризиса, Постановление об утверждении порядка предоставления предприятиям и организациям государственной поддержки в условиях финансово-экономического кризиса, Закон о резервном фонде Кемеровской области, Распоряжение о мерах по стабилизации ситуации на рынке труда Кемеровской области в 2009 году, Постановление об утверждении плана мероприятий по снижению негативного воздействия мирового финансово-экономического кризиса на экономику региона и оздоровлению ситуации в отдельных отраслях и сферах социально-экономического развития Кемеровской области, Постановление о создании рабочей группы по разработке мер поддержки крупных предприятий Кемеровской области, Постановление об утверждении программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 год, Распоряжение об утверждении концепции и плана мероприятий кампании «Покупай Кузбасское», Распоряжение о проведении выездных заседаний штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Кемеровской области в г. Новокузнецке и Адресная целевая программа «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда

Кемеровской области на 2009 год». В рамках этих решений планировались следующие мероприятия:

- проведение заседаний областного антикризисного штаба, отраслевых антикризисных штабов в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области, территориальных антикризисных штабов в муниципальных образованиях в целях постоянного мониторинга сложившейся ситуации и своевременной выработки антикризисных мер;
- введение в состав антикризисного штаба представителей бизнеса;
- осуществление мониторинга по следующим направлениям: мониторинг решений Правительства Российской Федерации по оздоровлению ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики; мониторинг изменений в федеральном законодательстве; мониторинг мер, принимаемых в субъектах Российской Федерации; мониторинг в сфере труда и занятости, в том числе: по своевременности выплаты заработной платы; по количеству зарегистрированных вакансий; по численности безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости населения; увольнений работников в связи с ликвидацией организации либо сокращения численности или штата работников организации; наличия скрытой безработицы (сокращения работодателями рабочего дня (недели), предоставление отпусков без содержания), оперативного выявления проблем на рынке труда; мониторинг ситуации по поведению вкладчиков, ситуаций с увольнениями в банковском секторе; ситуации с кредитованием банковским сектором населения и организаций, с вкладами населения, ликвидностью региональных банков, ситуации в финансовой системе области; мониторинг ситуации в финансовой и производственной деятельности в организациях Кемеровской области; мониторинг цен на товары и услуги первой необходимости; мониторинг ситуации на потребительском рынке Кемеровской области; мониторинг своевременности социальных выплат, мониторинг миграционной составляющей на рынке труда;
- прием обращений граждан посредством телефонной связи – «горячие линии» во всех исполнительных органах государственной власти;
- подготовка материалов и информирование областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых

- отношений и средств массовой информации о социально-экономической ситуации в Кемеровской области и принимаемых мерах;
- проведение работы, ориентирующей потребителей Кемеровской области на приобретение продукции отечественных товаропроизводителей;
 - работа консультационных пунктов, мобильных центров занятости, проведение предувольнительных консультаций для работников организаций с целью информирования о гарантиях государства в области занятости населения; издание информационных буклетов и брошюр, проведение бизнес-семинаров по основам предпринимательской деятельности и других мероприятий;
 - формирование прогноза социально-экономического развития Кемеровской области; осуществление ежемесячного прогноза доходной части консолидированного бюджета области по видам доходных источников с учетом изменений в реальном секторе экономики; еженедельное проведение мониторинга исполнения местных бюджетов;
 - проведение работы с организациями Кемеровской области, имеющими задолженность по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды, с целью выработки мер по погашению задолженности;
 - в условиях изменения доходной части бюджета проведение корректировки бюджетных расходов консолидированного бюджета Кемеровской области с учетом экономической экспертизы их обоснованности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и приоритетных направлений расходования бюджетных средств;
 - осуществление комплекса мероприятий по реструктуризации расходных обязательств, нацеленных на повышение эффективности и усиление целевого характера бюджетных расходов; оптимизация расходов, направленных на содержание сети бюджетных учреждений, на 2009 год, в том числе: оптимизация структуры бюджетных учреждений и их штатного расписания; оптимизация расходов, связанных с обеспечением бюджетных учреждений; сокращение количества мероприятий, требующих значительных финансовых затрат (конференции, форумы, совещания); совершенствование механизмов стимулирующих выплат с учетом результативности и качества труда служащих;

- продолжение поэтапного перехода на отраслевую систему оплаты труда; поэтапное увеличение фонда оплаты труда в учреждениях бюджетной отрасли в связи с повышением МРОТ; уменьшение размера оплаты труда государственных служащих с 01.02.2009 на 10%, высвободившиеся средства направлять на реализацию областных социальных программ;
- продолжение работы по внедрению принципов бюджетирования, ориентированного на результат, эффект от введения данного порядка – недопущение несанкционированной кредиторской задолженности (исключается возможность заключения договоров сверх принятых бюджетных обязательств);
- создание резервного фонда Коллегии Администрации Кемеровской области на финансовое обеспечение: непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ; поддержку отдельных отраслей производства в целях стабилизации экономики и снижения социальной напряженности; других непредвиденных расходов на реализацию социально значимых мероприятий, проводимых по решению Коллегии Администрации Кемеровской области;
- увеличение неналоговых поступлений за счет реализации имущества и земельных участков;
- работа над методикой по формированию начальной цены государственного (муниципального) контракта; установление заказчиками при размещении заказов таких требований, как обеспечение заявок на участие в торгах, и обеспечение исполнения контрактов будет являться дополнительным механизмом по исполнению и пополнению бюджета Кемеровской области;
- индексация с 1 января 2009 г. минимального размера пенсий, ежемесячных денежных выплат льготникам, пособия на ребенка; «замораживание» тарифов на услуги транспорта, на оплату жилищно-коммунальных услуг, цены на «социальный» хлеб; поэтапный переход к предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в денежной форме; предоставление денежной выплаты взамен получения продуктовых наборов;
- оказание материальной помощи в натуральном виде многодетным семьям, проживающим в сельских районах и частном секторе муниципальных образований, нуждающимся в создании личного подсобного хозяйства; выделение средств на приобретение коров и сена для многодетных семей;

- реализация права получателей материнского (семейного) капитала на использование средств капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займа на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты;
- предоставление субсидий населению на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- заключение с хозяйствующими субъектами соглашений по проведению экономически обоснованной ценовой политики на продовольственном рынке;
- обеспечение соблюдения установленного порядка ценообразования в рамках заключенных соглашений по проведению экономически обоснованной ценовой политики; установление экономически обоснованных цен на зерно резервного фонда цен и торговых надбавок на продукцию, вырабатываемую из него;
- утверждение предельных оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения на экономически обоснованном уровне и постоянный мониторинг за их соблюдением;
- принятие мер по недопущению повышения оплаты за обучение для студентов, обучающихся на контрактной основе; обеспечение в школах ежедневным горячим питанием детей, родители которых потеряли работу; увеличение объема субсидий на оплату обучения студентам учреждений высшего и среднего профессионального образования; оказание материальной помощи студентам учреждений высшего и среднего профессионального образования, обучающимся на контрактной основе, родители которых потеряли работу в связи со сложной экономической ситуацией в стране; сохранение количества бюджетных мест в учреждениях высшего и среднего профессионального образования и перевод на вакантные бюджетные места оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- реализация программы «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области, на 2009 год, в том числе: организация опережающего профессионального обучения работников в случае угрозы массового увольнения, организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки, адресная поддержка безработных граждан и граждан, ищущих работу, переизбегающих в

- другую местность для трудоустройства на рабочие места вредного характера, содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, сокращение квоты на привлечение и использование иностранной рабочей силы, перевод на 6-дневный график работы, увеличение штатной численности работников центров занятости населения»;
- формирование перечня системообразующих организаций и крупных предприятий области, осуществляющих производственную деятельность в металлургической, химической, горнодобывающей, строительной и энергетической отраслях;
 - использование следующих мер поддержки: кредитование организаций реального сектора экономики, в том числе под государственную гарантию Кемеровской области, субсидирование за счет средств областного бюджета процентных ставок по кредитам, обеспечение государственным заказом; реструктуризация налоговой задолженности либо предоставление налогового кредита;
 - формирование перечня организаций, способных стать опорными точками развития экономики Кемеровской области в краткосрочный и среднесрочный периоды для оказания системной нефинансовой поддержки и сопровождения деятельности в 2009 году;
 - разработка мероприятий и принятие мер, направленных на выявление признаков и предупреждение преднамеренного банкротства организаций;
 - снижение ставки налога на прибыль по упрощенной схеме налогообложения; предоставление налоговых льгот: снижение ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, с 18 до 13,5 процента; предоставление освобождения от уплаты налога на имущество организаций; предоставление отсрочки, рассрочки инвестиционного налогового кредита по уплате региональных налогов; предоставление субъектам инвестиционной деятельности льгот по аренде имущества; установление дифференцированных ставок земельного налога в зависимости от категорий земель и разрешенного использования земельных участков;
 - обеспечение поддержки организациям приоритетных отраслей Кемеровской области в получении кредитных ресурсов в рамках работы рабочей группы по разработке мер поддержки крупных организаций Кемеровской области;

- обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Кемеровской области и банковских структур по повышению доступности банковских кредитов для организаций реального сектора экономики и населения в условиях кризиса;
- организация и проведение продовольственных ярмарок с реализацией основных продовольственных товаров по ценам ниже сложившихся в розничной сети; развитие сети губернских торговых организаций, сети торговых площадок для реализации продукции местных товаропроизводителей;
- разработка комплекса мер для поддержки производителей импортозамещающей продукции;
- государственная поддержка производства сельскохозяйственной продукции, приобретение и поставка сельскохозяйственной техники по региональному лизингу, активизация работы по взаимодействию потребительской кооперации и малых форм хозяйствования;
- поддержка промышленности строительных материалов и отдельных компаний строительной отрасли, поддержка спроса: оказание государственной поддержки строительным организациям путем приобретения жилья у крупных застройщиков региона, предоставление государственных гарантий организациям строительной отрасли; корректировка уровня цен на продукцию в целях повышения конкурентоспособности производителей Кемеровской области строительных материалов и обеспечения сбыта готовой продукции, пополнения оборотных средств организаций строительной индустрии и снижения стоимости квадратного метра строящегося жилья;
- получение с 2009 года заемщиками Кемеровской области государственной поддержки через ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Кемеровской области»;
- реализация долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Кемеровской области в 2008–2011 годы», в том числе: поддержка начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставление грантовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса, возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях субъектами малого и среднего предприни-

- мательства, и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставление субсидий за счет средств областного бюджета на возмещение части затрат по договорам на закупку производственного оборудования, транспорта по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным субъектами малого и среднего предпринимательства с лизинговыми компаниями в целях реализации инвестиционных проектов, формирование гарантийного фонда с целью создания условий для получения кредитных ресурсов в коммерческих банках для более широкого круга предпринимателей, предоставление займов за счет средств Государственного фонда поддержки предпринимательства Кемеровской области субъектам малого и среднего предпринимательства для реализации инвестиционных проектов;
- софинансирование муниципальных программ развития предпринимательства, содействие в размещении государственного и муниципального заказов у субъектов малого и среднего предпринимательства в установленных пределах от 10 до 20%, имущественная поддержка: формирование льготного перечня передачи имущества в аренду, перечня объектов, подлежащих льготной приватизации, установление понижающих коэффициентов аренды для малого бизнеса, преимущественное право выкупа при приватизации арендуемого имущества, субсидирование затрат при подключении к электросетям;
 - устранение излишних административных барьеров ведения бизнеса предотвращение и пресечение коррупционного вмешательства;
 - развитие инновационной деятельности в области;
 - взаимодействие с кредитными организациями с целью привлечения финансовых ресурсов для реализации инвестиционных и инновационных проектов на территории области;
 - повышение инвестиционной привлекательности области за счет совершенствования действующего законодательства в сфере поддержки инвестиционной и производственной деятельности, разработки нормативно-правовой базы, государственно-частного партнерства; субсидий для компенсации части процентной ставки по кредитам, повышения эффективности взаимодействия между участниками инвестиционного процесса;

- создание в Кемеровской области инфраструктуры поддержки и развития инвестиционной деятельности: центра микрофинансирования, центра государственно-частного партнерства.

Активная антикризисная политика позволила экономике Кемеровской области перейти от падения к росту, однако полной компенсации в промышленности и торговле не произошло. Удалось активизировать инвестиционную деятельность в регионе, которая сопровождалась ростом в строительстве. Однако вернуться в регионе к докризисному уровню занятости населения не удалось.

3.4. Новосибирская область

В Новосибирской области в 2009 г. наблюдалось сокращение промышленного производства и объемов розничной торговли на 8%, падение в строительстве составляло почти 50%, примерно столько же составляло снижение внешнеторгового оборота, это шло на фоне ослабления инвестиционной активности на 22%. При этом сельскохозяйственное производство выросло на 8%.

Антикризисные меры Администрации области охватывали практически все сферы и включали:

- проведение мониторинга банковского сектора Новосибирской области; проведение мониторинга рынка субфедеральных и муниципальных облигаций для принятия решения по осуществлению заимствования;
- упрощение процедуры предоставления государственных гарантий предприятиям области;
- подготовку предложений в Минпромторг России об установлении объемов целевых кредитов, необходимых для пополнения оборотных средств предприятий ОПК в целях приоритетного предоставления средств поддержки предприятиям государственных гарантий по привлекаемым кредитным ресурсам;
- подготовку проекта закона Новосибирской области, предусматривающего предоставление товаропроизводителям Новосибирской области, выигравшим конкурс на поставку продукции для нужд Новосибирской области (муниципальных образований), выдачу авансов (предоставление налогового кредита) в объеме 60% от стоимости контракта на поставку продукции;
- подготовку предложения о внесении изменений в порядок проведения реструктуризации задолженности организаций

- промышленного комплекса, включенных в перечень стратегических предприятий и организаций, по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед областным бюджетом и территориальным фондом обязательного медицинского страхования, предусматривающих возможность предоставления организациям отсрочки уплаты реструктуризированной налоговой задолженности по обязательным платежам в областной бюджет, при условии ее погашения в течение календарного года;
- подготовку проекта закона, предусматривающего возможность предоставления товаропроизводителям, исполнившим в полном объеме обязательства по оплате реструктуризированной задолженности по налогу на пользователей автомобильных дорог, отсрочки на исполнение обязанностей по оплате реструктуризированной задолженности в части начисленных пени и штрафов по этому налогу в бюджет Новосибирской области;
 - подготовку ходатайства в Правительство РФ по субсидированию конкретных предприятий оборонно-промышленного комплекса с целью предотвращения банкротства; подготовку в Правительство РФ обращения о внесении изменений в Правила представления из федерального бюджета субсидий федеральным казенным предприятиям оборонно-промышленного комплекса в 2008–2009 годах;
 - разработку предложений по развитию целевого кредитования промышленных предприятий и субъектов оптовой и розничной торговли под расчеты за поставленную продукцию (факторинг);
 - обеспечение доступности кредитных ресурсов для организаций агропромышленного комплекса;
 - возложение на совет по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» полномочий по оперативному рассмотрению ситуации по возникновению неблагоприятных факторов, угрожающих стабильности финансового состояния организаций строительного и жилищно-коммунального комплексов области;
 - разработку мер по оптимизации и сокращению издержек предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
 - разработку системы мер содействия многопрофильным структурам, представляющим реальный сектор экономики, в обеспечении оборотными средствами;

- проведение выставок-ярмарок всех уровней, обеспечивающих сбыт продукции предприятий Новосибирской области на общероссийские, межрегиональные и местные рынки;
- содействие в продвижении продукции предприятий посредством субсидирования затрат по участию в выставках (ярмарках), субсидирования затрат на внедрение международных стандартов, организации и проведения выставок (ярмарок) с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;
- разработку специальной программы активного закупа продукции у местных товаропроизводителей;
- проведение социально направленных мероприятий в предприятия торговли и сферы услуг Новосибирской области путем внедрения дисконтной карты в торговой сети «Пятерочка» для социально незащищенных групп населения;
- заключение соглашений с розничными торговыми сетями по взаимодействию в сфере совершенствования и развития потребительского рынка области: наличие в розничной торговле не менее 60% продукции, произведенной местными товаропроизводителями по отдельным группам товаров;
- подготовку предложений в межведомственную комиссию по развитию приграничного сотрудничества по упрощению процедур, связанных с оборотом плодоовощной продукции, с целью насыщения потребительского рынка области;
- создание условий для обеспечения рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, производимых в Новосибирской области: организация и проведение ярмарок; предоставление дополнительных мест (более 200) на рынках г. Новосибирска и районов области; подготовка и направление коммерческих предложений в другие регионы; продвижение продукции в крупные сетевые торговые предприятия, работающие на потребительском рынке Новосибирской области;
- принятие мер по защите прав граждан-инвесторов и участников долевого строительства многоквартирных жилых домов и иных объектов недвижимости;
- поддержку местных производителей строительных материалов через размещение государственного (муниципального) заказа по строительству, реконструкции и ремонту объектов бюджетной сферы;
- подготовку нормативного правового акта о развитии конкурентной среды в жилищно-коммунальном хозяйстве; разработку ме-

- роприятый по снижению дебиторской, кредиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
- усиление контроля за обоснованностью, полнотой и своевременностью начисления и своевременностью выплаты заработной платы и стипендий; усиление контроля за обоснованностью, полнотой и своевременностью начисления и своевременностью предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
 - обеспечение привлечения сельхозтоваропроизводителей к активному участию в государственных закупочных интервенциях по зерну;
 - обеспечение социальной поддержки граждан в период их вынужденной безработицы;
 - вручение свидетельств Губернатора Новосибирской области «Надежный работодатель» организациям, добившимся увеличения заработной платы и численности персонала в течение 2008–2009 годов;
 - разработка мероприятий по упрощению порядка и снижению стоимости предоставления земельных участков для строительства социального жилья и жилья экономкласса; разработку механизмов, позволяющих с 2010 года эффективно вовлекать средства бюджетов всех уровней и средства населения в строительство нового жилья экономкласса по доступным ценам; приобретение в 2009 году жилья экономкласса, в том числе с привлечением средств граждан для реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с участием средств госкорпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ;
 - создание ОАО «Агентство жилищных инноваций Новосибирской области» в целях внедрения инновационных механизмов развития жилищного строительства в Новосибирской области;
 - увеличение уставного капитала ОАО "НОАИК" в целях осуществления полноценной деятельности Агентства по оказанию содействия гражданам в улучшении жилищных условий;
 - разработку пилотного проекта по стимулированию кредитования застройщиков, реализующих проекты строительства жилья экономического класса, и физических лиц, приобретающих жилые помещения в рамках данных проектов;

- активизацию работы с гражданами, получившими ипотечные кредиты (займы) и попавшими в затруднительное финансовое положение;
- создание Фонда развития коммунального хозяйства Новосибирской области в целях повышения эффективности расходов областного бюджета и местных бюджетов, оказания поддержки субъектам коммунального хозяйства на развитие инженерных коммуникаций и объектов жизнеобеспечения;
- принятие мер по исключению из контрактов торговых сетей с местными товаропроизводителями условий дискриминационного характера (продолжительные сроки расчетов, взимание дополнительных сборов, премий, бонусов);
- предоставление налоговых льгот и неналоговых мер государственной поддержки промышленным организациям в соответствии с законодательством Новосибирской области;
- содействие развитию производственной специализации и кооперации промышленных организаций Новосибирской области на базе регионального центра субконтрактации;
- содействие продвижению продукции предприятий Новосибирской области на внешние рынки путем информирования и привлечения к участию в международных ярмарках-выставках; организацию и проведение ярмарок, расширенных продаж товаров школьного ассортимента: одежды, обуви, учебников и школьно-письменных принадлежностей в городе Новосибирске, муниципальных районах и городских округах Новосибирской области; организация и проведение специализированных ярмарок по продаже плодоовощной сельскохозяйственной продукции в осенний период 2009 года в городе Новосибирске, муниципальных районах и городских округах Новосибирской области;
- осуществление мониторинга потребительского кредитования в розничной торговой при реализации населению дорогостоящих товаров и товаров длительного пользования;
- ликвидацию просроченной задолженности по заработной плате сельскохозяйственными предприятиями области, выплата текущей заработной платы сельскохозяйственными товаропроизводителями Новосибирской области в установленные законодательством сроки;
- разработку дополнительных мер по стимулированию закупа молока, произведенного в личных подсобных хозяйствах граждан, фермерского движения;

- корректировку Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы с учетом ее реализации в 2008 году;
- расширение системы мер по поддержке личных подсобных хозяйств, повышению эффективности малых форм хозяйствования на селе;
- разработку системы мер по замещению импортного сырья, используемого при производстве продуктов питания на предприятиях области, продукцией местных производителей;
- проведение мониторингов: высвобождения работников в связи с излишней штатной численностью, ликвидацией организаций; неполной занятости работников организаций; задолженности по заработной плате; вакантных рабочих мест в отраслевом разрезе; законности действий работодателей при высвобождении работников;
- организацию персонифицированной работы с работодателями в районах и городах области по вопросам выполнения требований законодательства о занятости и труде, осуществление опережающих действий по содействию трудоустройству высвобождаемых работников на имеющиеся вакантные рабочие места;
- организацию персонифицированной работы с работодателями по предоставлению ими сведений о всех имеющихся и создаваемых вакантных рабочих местах;
- организацию работы по перераспределению трудовых ресурсов организаций, трудоустройству граждан на постоянные и временные вакантные рабочие места;
- организацию профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации высвобождаемых работников с последующим гарантированным их трудоустройством;
- организацию работы по замещению рабочих мест, заявляемых работодателями для привлечения иностранных работников, российскими гражданами из числа высвобождаемых работников;
- организацию работы консультационных пунктов в организациях в случае массового высвобождения работников или в связи с ликвидацией организации, в том числе с использованием мобильного Центра занятости; информирование и консультирование населения по вопросам трудоустройства и законодательства о труде и занятости; обеспечение государственных гарантий в области занятости населения, трудовых

- прав работников; организацию обучения вторым профессиям выпускников образовательных учреждений начального профессионального образования, имеющих риск быть нетрудоустроенными, за счет средств Программы;
- организацию персонифицированной работы с предприятиями области по вопросу трудоустройства выпускников учебных заведений; разработку системы мер стимулирования предприятий и организаций области, привлекающих молодых специалистов; организацию работы по содействию трудоустройства граждан с выездом в другие регионы Российской Федерации, включая работу вахтовым методом;
 - расширение системы мер государственной поддержки реализации инвестиционных проектов; уточнение перечня перспективных направлений инвестиционной деятельности, по которым оказывается государственная поддержка; обеспечение реализации в полном объеме бюджетных обязательств по господдержке, принятых перед субъектами инвестиционной деятельности на 2008 г.; создание и развитие информационного ресурса, содержащего информацию о всех мерах государственной поддержки, доступных инвесторам в Новосибирской области; создание и развитие полной базы данных по инвестиционным ресурсам и потребностям каждого района Новосибирской области, содержащей информацию о: наличии земельных участков для формирования инвестиционных площадок, степени их подготовленности; имеющихся энергетических мощностях; имеющихся трудовых ресурсах для различных видов деятельности; существующих инвестиционных потребностях; корректировку инвестиционного законодательства в целях введения понятия проектов комплексного развития территорий и определения мер государственной поддержки таким проектам, определение перечня земельных участков, подлежащих комплексному освоению и инфраструктурному обустройству;
 - введение новых мер государственной поддержки товаропроизводителей, приобретающих новое технологическое оборудование для государственной поддержки замены физически и морально изношенного;
 - реализацию новых форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на основе принятых ранее нормативных документов: субсидирование части арендных

- платежей; субсидирование части затрат на модернизацию основных средств; субсидирование части затрат на технологическое присоединение и др.; развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- привлечение инвестиционных ресурсов на создание объектов стройиндустрии Новосибирской области;
 - государственную поддержку создания новых высокотехнологичных производств через развитие инновационной инфраструктуры (технопарков, бизнес-инкубаторов, центров коллективного пользования, инженеринговых центров и т.д.); создание закрытого паевого инвестиционного фонда для венчурного финансирования малых предприятий в научно-технической сфере;
 - мониторинг использования и внедрения современных энергоэффективных и экономичных технологий в строительстве жилья экономкласса, в том числе в малоэтажном строительстве;
 - разработку мер содействия районам Новосибирской области с низкими темпами экономического развития;
 - привлечение инвестиций государственных корпораций, фондов и программ в инновационные проекты Новосибирской области, в частности: заключение соглашения о сотрудничестве в области развития нанотехнологий и nanoиндустрии между Российской корпорацией нанотехнологий и администрацией Новосибирской области; организация подготовки и представления в РОСНАНО, ФЦП, грантообразующие фонды и организации проектов из Новосибирской области; организация посевного финансирования;
 - формирование и представление заявки в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства или уполномоченный Правительством Российской Федерации орган на приобретение жилья эконом-класса в многоквартирных домах с высокой степенью строительной готовности для реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
 - внесение поправок в закон об областном бюджете Новосибирской области на 2009 и плановый период 2010–2011 годов для выполнения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
 - создание Фонда содействия развитию строительства жилья в целях привлечения инвестиций в жилищное строительство;

- увеличение объемов рефинансирования ипотечных кредитов по линии ОАО «Новосибирское областное агентство ипотечного кредитования» в 2009 году;
- формирование и предоставление информации о наличии квартир эконом-класса для приобретения жилых помещений в многоквартирных жилых домах и жилых домов Министерством обороны Российской Федерации;
- привлечение средств федерального бюджета на строительство объектов высокой социальной значимости;
- подготовку соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Новосибирской области;
- координацию деятельности органов исполнительной власти по привлечению в бюджет дополнительных средств по федеральным целевым программам, непрограммным инвестициям, различным видам субсидий и безвозмездных перечислений;
- создание Фонда развития коммунального хозяйства Новосибирской области в целях повышения эффективности расходов областного бюджета и местных бюджетов, оказания поддержки субъектам коммунального хозяйства на развитие инженерных коммуникаций и объектов жизнеобеспечения;
- осуществление санкционирования платежей по государственной поддержке и бюджетным инвестициям в объекты государственной (муниципальной) собственности за счет средств областного бюджета при условии отсутствия у организаций задолженности по уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- организацию работы по обмену информацией между департаментом финансов и налоговой политики Новосибирской области и управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области по недоимке организаций;
- организацию персонифицированной работы с крупнейшими и основными налогоплательщиками, контроль за своевременным и полным исполнением налогоплательщиками обязанностей по уплате налогов в объеме начисленных платежей;
- разработку механизмов снижения рисков злоупотребления со стороны собственников и руководителей организаций в преддверии банкротства и в ходе банкротства, работа с собствен-

- никами предприятий и организаций по погашению недоимки по платежам в бюджет;
- совершенствование процесса приобретения земельных участков в государственную собственность Новосибирской области с целью ее дальнейшей продажи более эффективному собственнику для увеличения налогооблагаемой базы;
 - подготовку предложений по стимулированию увеличения объемов производства предприятий-производителей подакцизной продукции;
 - разработку мер по увеличению платежей естественных монополий: заключение соглашений с предприятиями и организациями энергетики, транспорта, строительства и жилищно-коммунального хозяйства о повышении тарифов при одновременном увеличении налогооблагаемой базы и платежей в бюджет; контроль за исполнением условий соглашений предприятиями и организациями энергетики, транспорта, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
 - разработку мер, направленных на стимулирование выкупа земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
 - расширение налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет наиболее полного учета рыночной стоимости имущества;
 - введение временных дополнительных процедур по формированию планов-графиков размещения заказов в 2009 году и по принятию решений государственных заказчиков о размещении заказов на период действия особого порядка доведения финансовых средств;
 - совершенствование трудового процесса, оптимизация штатной численности, повышение оплаты труда в бюджетной сфере;
 - концентрацию ресурсов на строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры, имеющих высокую строительную готовность на территории Новосибирской области;
 - проведение проверки правильности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, финансируемых из средств областного бюджета;
 - перевод государственных бюджетных учреждений культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта в автономную форму; укрупнение государственных и муниципальных образовательных учреждений;

- содействие созданию и развитию некоммерческих организаций, способных осуществлять государственные функции и мероприятия по взаимодействию с населением и формированию общественного мнения на условиях аутсорсинга, прежде всего в сферах, напрямую не связанных с предоставлением государственных услуг населению;
- предоставление права главным распорядителям бюджетных средств при наличии оснований, подтверждающих возможность неиспользования и (или) неэффективного использования бюджетных средств органами местного самоуправления, перераспределять межбюджетные трансферты между местными бюджетами либо приостанавливать их предоставление;
- заключение соглашений с органами местного самоуправления, получающими финансовую помощь из областного бюджета, об оздоровлении муниципальных финансов, отражающих обязательство по эффективному использованию бюджетных средств, обеспечению тарифной и платежной дисциплины в жилищно-коммунальном секторе, а также соблюдению ограничений, установленных действующим бюджетным законодательством;
- проведение мероприятий по оптимизации муниципального долга в части задолженности по бюджетным кредитам;
- проведение проверок достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства и капремонтов в гражданском и дорожном строительстве, финансирование которых осуществляется за счет бюджетных средств;
- реструктуризацию в 2009 году ипотечных кредитов для лиц, потерявших работу;
- проведение мониторинга своевременности зачисления и доставки социальных выплат гражданам кредитными учреждениями и организациями связи;
- оперативное оказание адресной материальной помощи нуждающимся малообеспеченным гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- организацию работы участковых социальных служб помощи семье и детям по месту жительства, принятие оперативных мер по оказанию психологической, консультативной, правовой, материальной помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- оказание поддержки личным подсобным хозяйствам граждан в приобретении необходимых объемов кормов, семян сельскохозяйственных культур, молодняка скота и птицы и мате-

- риально-технических ресурсов, организацию оказания услуг населению по ведению сельскохозяйственного производства;
- применение новых современных технологий откорма крупного рогатого скота, производства молока в личных подсобных хозяйствах граждан;
 - организацию мероприятий по льготному кредитованию граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, с максимальным использованием возможностей государственной поддержки;
 - организацию эффективной системы заготовок сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах граждан, предусматривающей: создание производственных мощностей по приемке и (или) первичной переработке молока, картофеля и овощей, плодов и ягод, дикорастущей продукции; реализацию сельскохозяйственных животных гражданами через специализированные организации, имеющие убойные пункты.
 - подготовку рекомендаций по разработке муниципальных программ развития сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах граждан на период до 2015 года;
 - разработку и реализацию учебных программ по организации и ведению личного подсобного хозяйства граждан на основе эффективного использования в них современных технологий;
 - организацию информационного сопровождения ведения личного подсобного хозяйства граждан, в этих целях: подготовка рекомендации и пособия по ведению личного подсобного хозяйства граждан; создание специального раздела для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на сайте департамента агропромышленного комплекса Новосибирской области в сети Интернет.

Антикризисные мероприятия помогли преодолеть падение промышленного производства, строительных работ и розничного товарооборота, а также восстановить рынок труда в области. Однако инвестиции в реальный сектор не вернулись на докризисный уровень.

3.5. Омская область

Экономическая структура Омской области – очень близка по параметрам Новосибирской. Реакция этих регионов на кризис была в связи с этим очень близкой. Падение промышленного производства и розничного товарооборота было около 10%, строи-

тельные работы сократились почти на 40%, внешнеторговые связи – почти на 50%, при этом наблюдался рост продукции сельского хозяйства в 2009 г. Антикризисная политика Омской области также включала широкий спектр мер, включавших:

- создание рабочих антикризисных групп при органах исполнительной власти Омской области для проведения мониторинга и анализа ситуации в секторах экономики Омской области, в том числе по организациям, составляющим основу экономического потенциала Омской области, субъектам малого и среднего предпринимательства, а также подготовку предложений по снижению негативного влияния мирового финансового кризиса на экономику и социальную сферу Омской области;
- организацию работы по созданию в муниципальных районах Омской области и городе Омске рабочих антикризисных групп для проведения мониторинга экономической ситуации на территориях соответствующих муниципальных образований области и принятия оперативных решений в целях снижения негативного влияния мирового финансового кризиса на экономику и социальную сферу муниципальных образований;
- разработку и внедрение: системы мониторинга финансово-хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность на территории Омской области, в условиях мирового финансового кризиса, в том числе формирование перечня организаций, составляющих основу экономического потенциала области; схемы взаимодействия органов государственной власти Омской области и местного самоуправления Омской области, банков, страховых компаний, общественных организаций в целях снижения негативного влияния мирового финансового кризиса на экономику и социальную сферу;
- проведение в пределах компетенции мониторинга деятельности кредитных организаций, осуществляющих деятельность на территории Омской области, в том числе анализ динамики объемов средств, направляемых банками на кредитование организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта, торговли, и условий выдачи кредитов, подготовку предложений по принятию первоочередных мер, направленных на улучшение ситуации в финансовой сфере;
- осуществление взаимодействия с кредитными учреждениями в целях повышения доступности кредитования организаций различных секторов экономики;

- обеспечение реализации на территории Омской области принимаемых на федеральном уровне мер, в том числе в сферах жилищного строительства, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд, тарифной и налоговой политики, направленных на снижение негативного влияния мирового финансового кризиса, а также внесение необходимых изменений в правовые акты Омской области и органов местного самоуправления Омской области;
- снижение административных барьеров в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд путем применения электронных технологий, направленных на автоматизацию и упрощение взаимодействия юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, с государственными заказчиками и регулирующими органами;
- обеспечение субсидирования за счет средств областного бюджета части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным организациями, осуществляющими деятельность на территории Омской области, на реализацию инвестиционных проектов, предусматривающих внедрение инноваций в области;
- содействие привлечению инвесторов для реализации стратегических проектов развития Омской области, в том числе для строительства международного аэропорта «Омск-Федоровка»;
- подготовку предложений по оказанию поддержки высокоэффективным наукоемким проектам, в том числе путем разработки концепции создания некоммерческой организации – фонда финансирования высокотехнологичных предприятий на начальном этапе создания ими инновационной продукции;
- разработку предложений кредитным организациям, осуществляющим деятельность на территории Омской области, по целевому кредитованию организаций, участвующих в поставках товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных и муниципальных нужд Омской области;
- обеспечение выдачи микрофинансовых займов субъектам малого и среднего предпринимательства Омской области в соответствии с законодательством;
- участие в предоставлении субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки предпринимательства Ом-

- ской области, для обеспечения реализации программ поддержки начинающих предпринимателей;
- обеспечение реализации мероприятий по стимулированию инвестиционной активности в агропромышленном комплексе Омской области;
 - обеспечение предоставления инвестиционных налоговых кредитов организациям, осуществляющим деятельность на территории Омской области;
 - предоставление консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, попавшим в связи с влиянием мирового финансового кризиса в трудное финансовое положение, в том числе организация «горячих линий», подготовку информационных и методических материалов;
 - участие Омской области в формировании имущества Омского регионального фонда поддержки и развития малого предпринимательства в целях обеспечения предоставления микрофинансовых займов субъектам малого и среднего предпринимательства;
 - содействие расширению сферы применения региональных программ финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках взаимодействия с кредитными учреждениями;
 - разработку и внедрение механизма компенсации за счет средств областного бюджета части затрат субъектов малого предпринимательства, связанных с реализацией программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов;
 - обеспечение реализации мер по формированию системы устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории Омской области;
 - формирование перечня имущества, находящегося в собственности Омской области, свободного от прав третьих лиц в целях предоставления указанного имущества во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, установление льготного размера арендной платы при предоставлении имущества, включенного в перечень, и земельных участков, находящихся в собственности Омской области, для субъектов малого и среднего предприни-

- мательства, закрепление минимального срока аренды данного имущества и земельных участков – не менее 5 лет;
- содействие организациям в увеличении объемов государственного оборонного заказа и экспорта продукции военного назначения, а также в получении авансирования и своевременной оплаты за выполненные работы и услуги по государственному оборонному заказу;
 - содействие развитию организаций различных секторов экономики Омской области в целях обеспечения импортозамещения отечественными аналогами промышленной продукции и продуктов питания;
 - оказание содействия в получении государственной поддержки системообразующим для экономики Омской области организациям;
 - взаимодействие с вертикально-интегрированными объединениями в сфере оборонно-промышленного комплекса по предоставлению государственной поддержки организациям Омской области, входящим в объединения;
 - взаимодействие с банками по повышению доступности кредитов для сельхозтоваропроизводителей, крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
 - проведение информационно-разъяснительной работы с организациями промышленности, строительства и сельского хозяйства, осуществляющими деятельность на территории Омской области, по активизации их участия в торгах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Омской области;
 - участие в пределах компетенции в разработке и осуществлении мер, направленных на финансовое оздоровление и предотвращение фиктивного или преднамеренного банкротства организаций, осуществляющих деятельность на территории Омской области, недопущение применения незаконных механизмов отчуждения имущества в процессе банкротства;
 - обеспечение реализации на территории Омской области принятых мер по защите прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства, в том числе путем: предоставления субсидий застройщикам на достройку многоквартирных домов, по которым в отношении застройщиков возбуждены уголовные дела по фактам неправомерного ис-

- пользования средств граждан; оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан в достройке жилых помещений в форме предоставления целевых займов; оказание участникам долевого строительства консультационной и организационной помощи;
- разработку предложений по увеличению платежеспособного спроса населения Омской области на жилье, в том числе путем предоставления следующих форм государственной поддержки ипотечного жилищного кредитования или заимствования в Омской области: компенсации части расходов по уплате процентов по ипотечным жилищным кредитам; предоставления поручительств за граждан при оформлении ипотечного жилищного кредита; инвестирования из внебюджетных источников в строительство многоквартирных домов с последующим предоставлением жилых помещений в указанных домах в рамках ипотечного жилищного кредитования по стандартам, определенным областным законодательством; предоставления семьям компенсации за счет средств областного бюджета расходов на погашение части ипотечного жилищного кредита в случае рождения (усыновления) второго ребенка или последующих детей;
 - оказание содействия органам местного самоуправления Омской области в уточнении инвестиционных программ организаций коммунального комплекса Омской области в целях снижения платы за подключение объектов строительства к системам коммунальной инфраструктуры;
 - оказание содействия внедрению инновационных и ресурсосберегающих технологий и оборудования в организациях жилищно-коммунального хозяйства, создание условий для более широкого использования малой энергетики и нетрадиционных видов топливно-энергетических ресурсов на территории Омской области;
 - оказание содействия органам местного самоуправления Омской области в утверждении тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения Омской области на 2009 год с использованием механизма ограничения платы за централизованное отопление жилья предельным максимальным уровнем, а также предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение выпадающих доходов организациям, оказывающим жилищные и коммунальные услуги;

- обеспечение проведения государственного контроля за применением органами регулирования муниципальных образований Омской области предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги;
- проведение мониторинга ситуации по предполагаемому высвобождению работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников в организациях, осуществляющих деятельность на территории Омской области;
- проведение мониторинга изменения объема просроченной задолженности по выплате заработной платы;
- участие в пределах своей компетенции в реализации мер, направленных на соблюдение трудового законодательства в организациях, планирующих высвобождение работников, имеющих задолженность по выплате заработной платы, допускающих нарушения трудовых прав и гарантий работников;
- осуществление мониторинга своевременности выплаты заработной платы в организациях государственной и муниципальной формы собственности, ликвидация имеющейся задолженности по заработной плате;
- организация проведения в средствах массовой информации широкомасштабной информационно-разъяснительной работы по вопросам соблюдения трудового законодательства на территории Омской области, в том числе по оплате труда и своевременности выплаты заработной платы;
- реализация мер, в рамках компетенции, направленных на предупреждение фактов выплаты заработной платы ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда в организациях Омской области;
- осуществление контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- оказание содействия работникам, увольняемым из организации в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, в поиске подходящей работы, в том числе путем организации взаимодействия с кадровыми агентствами, а также содействия работодателям в подборе работников;
- подготовка предложений по оптимизации квот на привлечение и использование иностранных работников на территории

- Омской области и обеспечению приоритета занятости населения Омской области;
- корректировка объемов подготовки и переподготовки безработных граждан из числа высвобождаемых работников по профессиям, востребованным на региональном рынке труда;
 - корректировка объемов расходов консолидированного бюджета Омской области на организацию и финансирование проведения общественных работ на территориях муниципальных образований Омской области с учетом изменения ситуации на рынке труда;
 - развитие системы мер социальной поддержки малообеспеченных слоев населения;
 - формирование регионального заказа на целевую контрактную подготовку специалистов с высшим и средним профессиональным образованием;
 - проведение мониторинга обращения лекарственных средств по ассортименту и цене в аптечных и медицинских организациях Омской области, в том числе лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, а также лекарственных средств, выпускаемых единственным производителем;
 - обеспечение контроля за соблюдением организациями, осуществляющими оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами, установленных предельных оптовых и предельных розничных надбавок, в том числе с учетом изменений, внесенных с 1 января 2009 года в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за завышение регулируемых государством цен;
 - проведение мониторинга торговой наценки на основные социально значимые продовольственные товары первой необходимости, проведение мониторинга закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и отпускных цен предприятий перерабатывающей и пищевой промышленности;
 - расширение зоны действия Губернской сельскохозяйственной ярмарки на территории муниципальных образований Омской области;
 - содействие развитию конкуренции на территории Омской области в сфере торговли, в том числе путем распространения практики проведения ярмарок выходного дня, создания благоприятных условий для деятельности магазинов «шаговой доступности»;

- обеспечение своевременного уточнения параметров областного бюджета с учетом динамики процессов, происходящих в социальной и экономической сферах Омской области, и принимаемых на федеральном уровне мер по изменению системы налогообложения, тарифной политики;
- привлечение дополнительных средств из федерального бюджета путем участия Омской области в реализации федеральных целевых программ, а также путем участия в конкурсных отборах, проводимых федеральными органами исполнительной власти среди субъектов Российской Федерации для выделения средств федерального бюджета;
- реализацию мер по повышению эффективности администрирования доходов консолидированного бюджета Омской области главными администраторами доходов;
- проведение оптимизации расходов областного бюджета, в том числе за счет: исключения направления расходов областного бюджета на проектирование и строительство новых объектов, финансируемых за счет средств областного бюджета, с низкой оценкой эффективности, проведения ревизии объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось с привлечением средств областного бюджета, и подготовки предложений по дальнейшему использованию указанных объектов, их консервации, ликвидации;
- реализацию мер по оптимизации сети государственных учреждений Омской области, подведомственных органам исполнительной власти Омской области, расходов на обеспечение ее функционирования;
- разработку механизмов дополнительного повышения бюджетной дисциплины и эффективности организации бюджетного процесса в Омской области;
- разработку комплекса мер, направленных на контроль своевременности и полноты выполнения налоговых обязательств по уплате налоговых платежей организациями Омской области;
- разработку предложений по оптимизации межбюджетных отношений муниципальным образованиям Омской области;
- обеспечение реализации планов по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Омской области и местного самоуправления Омской;
- разработку и принятие мер, направленных на снижение уровня необоснованного административного вмешательства в

- предпринимательскую деятельность при осуществлении государственного контроля, снижение коррупционных рисков при проведении мероприятий по государственному контролю;
- оказание содействия органам исполнительной власти Омской области в разработке административных регламентов по проведению проверок при осуществлении регионального государственного контроля;
 - разработку комплекса мер по оптимизации системы государственного управления в целях уменьшения расходов по содержанию органов государственной власти Омской области;
 - опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установления неполного рабочего времени, временной приостановки работ, предоставления отпусков без сохранения заработной платы, мероприятий по высвобождению работников), в том числе: определение объемов и направлений опережающего профессионального обучения, включая организацию стажировки на рабочем месте с учетом профессионально-квалификационной структуры высвобождаемых работников и приоритетов социально-экономического развития Омской области;
 - оценку возможностей системы профессионального образования Омской области в организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых граждан, включая возможности самих организаций и предприятий (учебные комбинаты, производственное обучение, ученический договор и другие виды) по профессиональному обучению работников, находящихся под угрозой массового увольнения;
 - подготовку перечня образовательных учреждений, на базе которых будет проходить опережающее профессиональное обучение (учебные комбинаты, производственное обучение, ученический договор и другие виды) работников, находящихся под угрозой массового увольнения;
 - формирование перечня организаций, в которые будут трудоустроены высвобождаемые работники после окончания опережающего профессионального обучения, в том числе для кадрового обеспечения инвестиционных проектов;
 - организацию общественных работ, временного трудоустройства в организациях и на социально значимых объектах для безработных граждан, граждан, ищущих работу, в том числе работников в случае угрозы массового увольнения, в том

- числе: формирование прогноза потребности дополнительного финансирования организации оплачиваемых общественных работ, временных работ в муниципальных образованиях Омской области с высоким уровнем безработицы из средств федерального бюджета и бюджета Омской области для безработных и ищущих работу граждан;
- организацию общественных работ, временных работ для безработных и ищущих работу граждан, в том числе работников в случае угрозы массового увольнения, в соответствии с предложениями, разработанными органами местного самоуправления Омской области, по перечню организаций, численности участников мероприятий, объемам и видам общественных работ;
 - организацию общественных работ в муниципальных образованиях Омской области для безработных граждан и граждан, ищущих работу, с учетом предложений центров занятости по перечню муниципальных учреждений, городских (сельских) поселений Омской области, численности участников мероприятий, объемам и видам общественных работ
 - организацию стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы, в том числе: оценку численности выпускников образовательных учреждений, выходящих на рынок труда Омской области в 2009 году;
 - определение объема расходов на мероприятия по организации стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы; формирование перечня предприятий для организации стажировки;
 - содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, в том числе оказание информационных и консультационных услуг безработным гражданам по вопросам предпринимательства и самозанятости, проведение семинаров для безработных граждан по основам предпринимательской деятельности и организации самозанятости; предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета безработным гражданам на развитие предпринимательской деятельности и самозанятости;
 - формирование данных о получателях поддержки на развитие малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан на основе сверки реестра малых предприятий – получателей государственной поддержки малого предпринимательства

- тельства и регистра получателей государственных услуг в сфере занятости населения;
- ведение еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников; анализ данных мониторинга, подготовка прогнозных расчетов по дальнейшей реализации Программы;
 - организацию трудоустройства выпускников образовательных учреждений;
 - развитие кадрового потенциала учреждений образования за счет подготовки высвобождаемых работников из других сфер деятельности;
 - организацию взаимодействия органов исполнительной власти Омской области с работодателями по замещению иностранной рабочей силы российскими гражданами;
 - информирование населения о государственных услугах, предоставляемых органами службы занятости, и дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Омской области.

Результатом антикризисных мер в Омской области стало восстановление в течение последующих двух лет докризисных объемов промышленного производства, продаж в торговле и уровня безработицы. Однако инвестиционная активность и связанное с ней строительство не получили импульса роста.

3.6. Томская область

Томская область меньше других регионов промышленной ориентации пострадала от кризиса. Промышленное и сельскохозяйственное производство в 2009 г. осталось практически на уровне предыдущего года, сокращение активности в розничной торговле составило 12%, внешней торговли – 9 %, объем строительных работ снизился меньше, чем на 20%. Элементами антикризисных мер в области стали:

- опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);

- формирование перечня организаций, в которых будет применяться опережающее профессиональное обучение;
- оценка возможностей системы профессионального образования Томской области в организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых граждан, включая возможности самих организаций по профессиональному обучению работников, находящихся под риском увольнения;
- проведение конкурса по отбору учебных заведений, осуществляющих профессиональную подготовку;
- подготовка перечня образовательных учреждений, на базе которых будет проходить опережающее профессиональное обучение, в том числе перечней самих организаций по профессиональному обучению работников, находящихся под риском увольнения;
- разработка Порядка организации опережающего профессионального обучения, памятки для работодателей и работников по организации опережающего обучения;
- формирование перечня организаций, в которые будут трудоустроены высвобождаемые работники после окончания опережающего профессионального образования, обучения, в том числе для кадрового обеспечения инвестиционных проектов;
- организация профессионального обучения граждан для последующей работы в сфере предпринимательской деятельности; оказание консультационных услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке гражданам, направляемым на опережающее обучение; информирование населения и работодателей через средства массовой информации по организации опережающего обучения;
- организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения; принятие органами местного самоуправления правовых актов об организации общественных работ, временных работ;
- определение численности выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, выходящих на рынок труда в 2009 году; определение объема расходов на реализацию мероприятий по организации стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта

- работы; формирование перечня предприятий для организации стажировки в целях приобретения опыта работы выпускниками образовательных учреждений;
- разработка порядка организации общественных и временных работ, стажировки; разработка памятки для работодателей и работников по организации временных работ; информирование населения и работодателей об организации и проведении общественных работ; оказание информационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам предпринимательства и самозанятости населения Томской области;
 - обучение основам предпринимательской деятельности и профессиям для организации самозанятости; принятие мер по предоставлению субсидий из федерального бюджета безработным гражданам на развитие предпринимательской деятельности и самозанятости; тестирование безработных граждан, граждан, ищущих работу, на выявление способностей и готовности к осуществлению предпринимательской деятельности; разработка страницы "Первый шаг" (организация собственного дела) на сайте Департамента труда и занятости населения Томской области;
 - адресная поддержка ищущих работу граждан, переезжающих в другую местность для трудоустройства на работу постоянного или временного характера; содействие трудоустройству граждан с оказанием адресной поддержки для их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных;
 - организация системы информирования о возможности переезда для трудоустройства в другую местность, в том числе вахтовым методом, через размещение информации в местах массового посещения граждан;
 - формирование регионального банка вакансий организаций, реализующих крупные инвестиционные проекты, с учетом заявленной прогнозной кадровой потребности;
 - организация взаимодействия с работодателями по подбору и согласованию кандидатур граждан для работы вахтовым методом и сезонной работы с применением оперативных технологий (электронная почта, Интернет и др.);
 - организация взаимодействия и информационного обмена между Департаментом труда и занятости населения Томской области и

- органами службы занятости субъекта Российской Федерации, в который въезжают работники с целью трудоустройства;
- ведение еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников; анализ данных мониторинга, подготовка прогнозных расчетов по реализации мероприятий;
 - организация трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования;
 - мероприятия по снижению потребности в привлечении иностранной рабочей силы;
 - информирование населения о государственных услугах и дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Томской области;
 - усиление социальной защиты, увеличение на 14% планируемых расходов на реализацию мер социальной поддержки населения, в том числе: реализация комплекса мер, обеспечивающих гарантии социальной защиты малообеспеченных слоев населения;
 - переход от категориальной к адресной социальной поддержке населения, внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты Томской области;
 - реализация программы «Проведение на территории Томской области мероприятий по укреплению материально-технической базы стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания и оказанию адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и инвалидности»;
 - реализация Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Томской области на 2009 г.; установление отсрочки поэтапного повышения тарифов на ЖКУ в муниципальных образованиях Томской области;
 - организация поддержки доступности платного образования (совместно с вузами) через: изменение схем и сроков оплаты обучения; «замораживание» стоимости обучения; создание дополнительных условий для перехода на бесплатное обучение наиболее успешных студентов платной формы обучения;
 - проведение на постоянной основе работы с федеральным центром по вопросу увеличения квоты бюджетных мест в томских вузах;

- снижение на треть платы за доступ в телефонную сеть лицам с низкими доходами, области ряда тарифных планов и внедрение новых;
- сокращение расходов областного бюджета на содержание органов государственной власти на 15% (сокращение расходов местных бюджетов на содержание органов местного самоуправления на 15%);
- реализация Программы по сокращению издержек в бюджетном секторе на территории Томской области и повышению эффективности расходов областного бюджета;
- поэтапный переход на новую систему оплаты труда в бюджетных организациях Томской области;
- взаимодействие с банковским сектором, проведение на постоянной основе работы с банковским сектором по направлениям: повышение доступности кредитных средств для предприятий и населения через субсидирование процентных ставок и первоначального взноса, предоставление государственных гарантий; реализация программ ипотечного кредитования в банках с государственным участием; снятие ограничений на территориях Российской Федерации по объему кредитного портфеля; сохранение действующих кредитных линий; сохранение условий (ставки, залоги) по ранее заключенным кредитным договорам; рефинансирование крупнейшими банками с государственным участием действующих кредитных линий организаций, открытых в банках со снизившейся ликвидностью; пролонгация кредитов, выданных сельхозтоваропроизводителям и переработчикам сельхозпродукции; развитие образовательных кредитов;
- проведение работы с федеральным центром по направлениям: поддержка региональных банков; возможности изменения критерия выдачи субординированных кредитов Правительством РФ посредством снижения требований к минимальному размеру собственных средств банка до 0,5 млрд руб. (в настоящее время он составляет 3,5 млрд руб.), рассмотрение заявок на кредитные ресурсы для предприятий, являющихся гарантирующими поставщиками энергоресурсов, имеющих инвестиционные проекты на стадии завершения в первоочередном порядке;
- общие меры поддержки реального сектора экономики включают включение томских предприятий в перечни организаций, утвержденные Правительственной комиссией РФ по по-

- вышению устойчивости развития российской экономики: перечень 295 системообразующих предприятий; перечень 1148 предприятий регионального значения;
- формирование Реестра организаций регионального значения Томской области для оперативного решения проблем, возникающих в организациях в условиях кризиса, и использования информации при рассмотрении вопросов оказания государственной поддержки;
 - проведение на постоянной основе мониторинга рынка труда: социально-экономического положения в отдельных отраслях экономики и в муниципальных образованиях Томской области; финансового состояния организаций государственной областной и муниципальной собственности в целях оказания содействия в сохранении рабочих мест и обеспечении стабилизации деятельности организаций; обращений в Арбитражный суд Томской области о признании юридических лиц банкротами, в том числе по инициативе должника; исполнительных производств о взыскании задолженности физических и юридических лиц в пользу кредитных организаций;
 - разработка оперативных прогнозов развития экономики области по основным социально-экономическим показателям 1 раз в квартал;
 - обеспечение санации и реструктуризации социально и (или) экономически значимых организаций Томской области с неустойчивым финансовым положением, а также организаций, сокративших или планирующих к сокращению более 10% работников;
 - финансирование крупнейших инвестиционных проектов Томской области, обеспечивающих привлечение средств из федерального бюджета; осуществление государственной поддержки действующих инвестиционных проектов в 2009–2014 годах (с учетом проектов субъектов малого и среднего предпринимательства);
 - установление дифференцированных ставок земельного налога при введении новой системы кадастровой оценки земельных участков в зависимости от видов деятельности в муниципальных образованиях;
 - создание общего информационного ресурса по оперативному обмену информацией между федеральными, региональными и муниципальными антикризисными штабами;

- реализация ОЦП «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2009–2010 годы»;
- проведение работы с федеральным центром по направлениям: упрощение процедуры размещения заказа для государственных нужд; о рассмотрении возможности использования бюджетных средств на прямую внеплановую закупку продукции российских машиностроительных предприятий в 2009 году за счет увеличения государственного заказа; финансирование инвестиционных проектов томских предприятий из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации; совершенствование налогового и бюджетного законодательства в условиях финансовой нестабильности; внесение изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в части совершенствования механизма предотвращения преднамеренного банкротства; расширение практики применения рассрочки по налоговым платежам организаций, предоставлению организациям налоговых кредитов в 2009–2010 гг.;
- проведение еженедельного мониторинга по выданным сельхозтоваропроизводителям инвестиционным краткосрочным кредитам и целевым кредитам, выданным на весенние полевые работы сельхозтоваропроизводителям Томской области и личным подсобным хозяйствам населения;
- осуществление реструктуризации задолженности сельхозтоваропроизводителей в бюджеты всех уровней;
- реализация Соглашения с Министерством сельского хозяйства РФ от 19.03.2009 N 698/17 о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства;
- реализация мер по содействию организациям потребительской кооперации с целью увеличения объемов закупок сельскохозяйственных продуктов и сырья у населения;
- проведение работы с федеральным центром по осуществлению закупочных интервенций сухого молока; сокращению доли импорта на рынке молочной продукции с использованием таможенно-тарифного регулирования;
- разработка концепции развития импортозамещающих производств в Томской области;
- разработка комплекса мер по упрощению порядка доступа хозяйствующих субъектов к лесным ресурсам Томской области и стимулированию развития инфраструктуры в лесной отрасли;

- проведение работы с федеральным центром по "смягчению" требований к выполнению условий лицензирования права пользования недрами на период 2009–2010 годы; вхождению томских предприятий в госкорпорации с целью обеспечения устойчивого развития; отсрочке увеличения доли поставки электроэнергии по нерегулируемым ценам, возможности использования бюджетных средств на внеплановую закупку продукции российских машиностроительных предприятий в 2009 году за счет увеличения государственного заказа, возможности приобретения государством акций социально значимых предприятий для сохранения их работоспособности, поддержке предприятий с численностью работающих от 250 до 4000 человек, не охваченных государственной поддержкой на федеральном уровне;
- предоставление государственных гарантий организациям строительного комплекса;
- обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ;
- выдача государственных жилищных сертификатов льготным категориям граждан;
- развитие ипотечных программ на территории области: реализация областного Закона от 27.11.2008 № 235-ОЗ "О предоставлении социальной выплаты гражданам на приобретение (строительство) жилого помещения в Томской области", предусматривающего оплату первоначального взноса при получении кредита в размере 50% первоначального взноса, но не более 250 тысяч рублей, или социальную выплату на погашение части процентной ставки работникам бюджетной сферы; другим категориям населения – социальную выплату на погашение части процентной ставки;
- формирование спроса населения на ипотечные кредиты через СМИ; реструктуризация ипотечных жилищных кредитов по программе федерального Агентства реструктуризации ипотечных жилищных кредитов;
- разработка системы поддержки населения в случае неспособности выполнять обязательства по ипотечным кредитам, включающей содействие в покупке жилья меньшей площади, предоставление жилья в аренду;

- создание уполномоченного органа по контролю и надзору в области долевого строительства многоквартирных домов в Томской области;
- создание саморегулируемых организаций строителей, проектировщиков и изыскателей, формирование компенсационного фонда (для покрытия причиненного ущерба в случае невыполнения обязательств перед заказчиком);
- упрощение процедуры предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- реализация мер по снижению нагрузки на организации строительного комплекса: пролонгация на 1 год понижающего коэффициента 0,1 к размеру арендных ставок по земельным участкам, предоставленным под комплексное жилищное строительство; снижение платы за технологическое присоединение к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- проведение работы с федеральным центром по направлениям: корректировка федерального законодательства в части совершенствования механизмов приобретения жилья льготным категориям граждан, стимулирования спроса населения на жилье (уменьшения размера первоначального взноса по ипотеке до 10%), оказания мер государственной поддержки организациям строительного комплекса; продление срока предоставления ОАО «АРИЖК» реструктуризации по ипотечным жилищным кредитам до конца 2010 года; разработка механизма развития ипотечного кредитования на первичном рынке жилья через ОАО «АИЖК»;
- реализация ОЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2008–2010 годы»: создание и развитие гарантийного фонда; развитие и обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов, муниципальных центров поддержки предпринимательства; центра субконтрактации; микрофинансовых организаций и др., реализация комплекса мер по информационной поддержке малого и среднего предпринимательства, поддержка муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, подготовка кадров для сферы предпринимательства; содействие лицам, ищущим работу, по профессиональной подготовке и обучению с целью организации предпринимательской деятельности, подготовке бизнес-плана, регист-

- рации, предоставление субсидий победителям конкурса предпринимательских проектов «Бизнес-старт», предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, предоставление субсидий безработным гражданам и лицам, ищущим работу, – победителям конкурса предпринимательских проектов «Первый шаг», предоставление субсидий для финансирования реализации инвестиционных проектов, содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе проведение региональных выставок, ярмарок, форумов, обеспечение участия в межрегиональных и международных выставках, ярмарках, форумах; поддержка субъектов, производящих товары, предназначенные для экспорта, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;
- разработка механизмов компенсации части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства: по внедрению энергосберегающих технологий; по участию в международных, общероссийских и региональных выставках и ярмарках, проводимых в России;
 - принятие Закона Томской области от 07.04.2009 № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», устанавливающего налоговые ставки в следующих размерах: для налогоплательщиков – резидентов ОЭЗ ТВТ в г. Томске – 5%; для остальных категорий налогоплательщиков – 10%;
 - внесение изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» в части уменьшения налоговой ставки для всех категорий налогоплательщиков до 5%;
 - установление льготного размера арендной платы на имущество для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности;
 - утверждение перечня государственного имущества для предоставления в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- формирование перечней муниципального имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, а также перечня производственных площадок;
- формирование системы устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в СФО посредством организации четырехуровневого взаимодействия между межрегиональным, региональным, муниципальным и поселенческими уровнями;
- осуществление контроля за ростом цен в Томской области на 16 товаров первой необходимости, активизация работы Межведомственной рабочей группы по разработке и реализации мер, направленных на снижение розничных цен на основные продукты питания, платные услуги;
- снижение предельных торговых надбавок на лекарственные средства, осуществление мониторинга соблюдения установленных торговых надбавок.

В результате принятых решений промышленное производство восстановило динамику роста, однако он был ниже средних по стране и по СФО. В строительстве падение продолжалось и в 2010 г., хотя первое полугодие 2011 г. отмечено высокими темпами роста с этой отрасли. Инвестиционная активность в области также отставала от других регионов Сибири. Нельзя назвать эффективными и меры борьбы с увеличением числа безработных, если в 2010 г. удалось ее несколько снизить, то в первой половине 2011 г. наблюдался резкий рост на 36%.

3.7. Республика Бурятия

Республика Бурятия пострадала меньше других регионов СФО от кризисных явлений, промышленное и сельскохозяйственное производство в 2009 г. осталось почти на том же уровне, что и в 2008 г., оборот розничной торговли и внешней торговли вырос, отрасль строительства также демонстрировала небольшой рост. Антикризисными мероприятиями Республики Бурятия были:

- создание и расширение сети социальных магазинов «шаговой доступности», республиканских и муниципальных сельских рынков, ярмарок «выходного дня»;
- предоставление мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла;

- работа телефонов «горячей линии» по вопросам социальной поддержки населения;
- оказание единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории Республики Бурятия;
- повышение качества медицинских услуг; увеличение штрафных санкций к лечебно-профилактическому учреждению за: необоснованный отказ в выдаче направлений на консультативно-диагностические услуги; необоснованный отказ в выдаче направлений на госпитализацию в стационарные лечебные учреждения; проведение экспертиз качества оказания медицинской помощи страховыми медицинскими организациями; работа телефонов «горячей линии» по вопросам предоставления и качества медицинских услуг; ликвидация очередей пациентов на основе внедрения современного программного обеспечения в городской поликлинике № 1 г. Улан-Удэ;
- улучшение ситуации с лекарственным обеспечением; создание web-страницы на Интернет-ресурсе Минздрава РБ по наличию лекарственных средств по программе ОНЛС в аптеках г. Улан-Удэ; внесение изменений в постановление Правительства РБ от 10.04.2000 № 110 «Об установлении торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и порядке их применения» по снижению уровня торговых надбавок на лекарственные средства в среднем на 10%; мониторинг цен и ассортимента лекарственных средств в аптечных учреждениях и организациях здравоохранения, а также статистическое наблюдение за потребительскими ценами на лекарственные средства, включая жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, различных ценовых групп;
- обеспечение в полном объеме реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», включая мероприятия по: формированию здорового образа жизни; совершенствованию медицинской помощи матерям и детям; больным с сосудистыми заболеваниями, а также пострадавшим при ДТП; лицам, страдающим онкологическими заболеваниями и туберкулезом;
- снижение напряженности на рынке труда; проведение опережающего профессионального обучения работников в случае

- угрозы массового увольнения; организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений;
- мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников; мониторинг реализации Программы занятости, предусматривающей дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Бурятия; корректировка квот на привлечение иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда; развитие системы самозанятости населения (обеспечение условий создания разных форм малого предпринимательства, в т.ч. на селе);
 - проведение контроля и надзора за своевременностью выплаты заработной платы в организациях всех форм собственности, за установлением режимов неполного рабочего времени, простоем, сохранением рабочих мест для инвалидов;
 - взаимодействие с работодателями, организация предувольнительных консультаций для работников организаций, находящихся под риском увольнения, обеспечение граждан информацией об имеющихся вакансиях, о формах содействия занятости;
 - налоговое стимулирование, Реализация Закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» в части предоставления права на применение пониженной ставки налога на прибыль: 1) в целях поддержки инвестиций: организациям, реализующим инвестиционный проект и заключившим инвестиционное соглашение; организациям-резидентам туристско-рекреационной особой экономической зоны и зон экономического благоприятствования в Республике Бурятия; 2) организациям, заплатившим налоговые платежи с ростом в консолидированный бюджет Республики Бурятия; 3) в части снижения налоговой ставки, взимаемой в связи с применением упрощенной ставки налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для субъ-

- ектов малого предпринимательства, осуществляющих производственную деятельность в сельском хозяйстве, строительстве, производстве товаров, до 5–10% в зависимости от вида деятельности;
- принятие мер по снижению ставки земельного налога для предприятий Республики Бурятия;
 - стимулирование инвестиционной деятельности, реализация Закона Республики Бурятия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Бурятия» в целях стимулирования привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;
 - поддержка предприятий регионального значения;
 - мониторинг финансово – экономического состояния предприятий регионального значения;
 - формирование перечня мер государственной поддержки предприятий регионального значения;
 - подготовка предложений на оказание государственной поддержки из республиканского бюджета;
 - подготовка заявки в Правительство Российской Федерации для рассмотрения возможности получения государственной поддержки предприятиями регионального значения;
 - поддержка жилищного строительства, реализация Программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом стимулирования развития рынка жилья в 2009 году";
 - привлечение финансовой помощи из средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на реализацию программ по капитальному ремонту многоквартирных домов;
 - приобретение жилья для военнослужащих за счет средств Минобороны России;
 - оказание государственной поддержки организациям строительной отрасли Республики Бурятия в части: субсидирования процентных ставок для реализации инвестиционных проектов; предоставления государственных гарантий для реализации приоритетных инвестиционных проектов;
 - увеличение уставного капитала регионального оператора ипотечного жилищного кредитования – ОАО «Ипотечная корпорация РБ»;
 - подготовка и согласование проекта постановления Правительства Республики Бурятия в части установления понижающего коэффициента при исчислении размера ставки пла-

- ты по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд гражданам, которым земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставлены в соответствии с Законом Республики Бурятия «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»;
- подготовка и согласование постановления Правительства Республики Бурятия «О порядке реализации Закона Республики Бурятия «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд» и Закона Республики Бурятия «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»;
 - предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства: в части расходов субъектов малого предпринимательства, связанных с уплатой банковских процентов в размере 4/5 ставки рефинансирования Центробанка РФ, по лизинговым договорам – 50% первоначального платежа по договору лизинга, но не более 15% стоимости предмета лизинга; в части расходов субъектов малого предпринимательства на оплату услуг, предоставляемых в бизнес – инкубаторе для организации и осуществления предпринимательской деятельности, в том числе связанных с оплатой коммунальных услуг; за технологическое присоединение, по внешнеэкономической деятельности, за сертификацию, по выставочно-ярмарочной деятельности – в размере 50% произведенных расходов по банковским гарантиям и договорам поручительства – в размере 90% произведенных получателем кредита, лизингополучателем затрат на выплату вознаграждения по гарантии или по договору поручительства; в части расходов вновь зарегистрированных и действующих менее 3 лет субъектов малого предпринимательства, связанных с организацией бизнеса, – по арендной плате за производственные помещения;
 - создание муниципальных фондов для реализации мероприятия по предоставлению недостающего залога по кредитам субъектов малого предпринимательства и микрозаймов;
 - информационно-консультационная поддержка субъектов малого предпринимательства, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

- имущественная поддержка субъектов малого предпринимательства, внесение изменений в постановление Правительства РБ «Об условиях и порядке предоставления в аренду, постоянное (бессрочное) пользование и безвозмездное срочное пользование земельных участков, находящихся в собственности Республики Бурятия»;
- внесение изменений в постановление Правительства РБ «Об установлении порядка определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков ее внесения за использование земельных участков на территории Республики Бурятия, государственная собственность на которые не разграничена»;
- разработка проекта закона Республики Бурятия "О внесении изменений в статью Закона Республики Бурятия «Об установлении порядка определения цены земли при продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков»;
- осуществление надзора за деятельностью кредитных организаций, в т.ч. контроль за соответствием их деятельности требованиям, предъявляемым к участию в системе страхования вкладов;
- осуществление ежедневного контроля за состоянием ликвидности кредитных организаций (филиалов), за своевременным исполнением платежей клиентов, в т.ч. в бюджет и во внебюджетные фонды;
- поддержание ликвидности кредитных организаций посредством проведения операций рефинансирования;
- формирование Концепции развития технопарка в Республике Бурятия;
- обеспечение сбалансированности бюджета и безусловное исполнение первоочередных расходных обязательств;
- обеспечение финансового контроля за средствами, выделяемыми из республиканского бюджета;
- утверждение приоритетных направлений финансирования капитальных вложений, в том числе находящихся на стадии высокой готовности и вводимых в действие в 2009–2010 годах;
- утверждение порядков внутреннего контроля у главных распорядителей бюджетных средств;
- организация работы по безусловному выполнению налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета;

- подготовка нормативного правового акта, изменяющего инвентаризационную стоимость строений, принадлежащих гражданам на праве собственности;
- усиление государственного контроля за регулируемыми ценами и тарифами;
- повышение эффективности механизма по государственным закупкам: создание единой информационной системы мониторинга хода заключения и исполнения госконтрактов;
- анализ влияния кризисных процессов на социально-экономическое развитие Республики Бурятия, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений; определение краткосрочных последствий и долгосрочных факторов воздействия кризисных явлений на функционирование их экономики и социальной сферы;
- выявление «болевых точек» экономики, финансовой и социальной сфер республики, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, наиболее подверженных негативным последствиям мирового финансово-экономического кризиса; выделение из их числа объектов приоритетного внимания для органов государственной власти, местного самоуправления и финансово-кредитных институтов;
- мониторинг динамики ситуации на предприятиях: реального сектора экономики, банковской деятельности, продовольственных запасов, цен на потребительском рынке, состояния занятости на рынке труда, развития экономики, финансов и социальной сферы в муниципальных образованиях, выполнения региональных трехсторонних соглашений;
- освещение ситуации и мер, принятых Правительством Республики Бурятия, в СМИ;
- мониторинг состояния задолженности по выплате заработной платы во внебюджетном (реальном) и бюджетном секторах экономики; мониторинг динамики рынка труда, увольнений, связанных с ликвидацией, банкротством организаций, сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости; мониторинг регулируемых тарифов на потребительском рынке Республики Бурятия; мониторинг просроченной кредиторской задолженности по муниципальным образованиям в Республике Бурятия;

- организация заседания антикризисной рабочей группы Правительства Республики Бурятия; контроль за работой антикризисных штабов в районах.

Антикризисные меры, реализуемые на территории республики, не только компенсировали спад, но и дали импульс быстрого развития в 2010–2011 гг. Темпы роста в промышленности, в сельском хозяйстве и в строительстве были значительно выше средних показателей по России и по округу. Высокими темпами росли и инвестиции, что создает основу для продолжения тенденции роста. Политика борьбы с безработицей также оказалась эффективной и позволила не только снять социальную напряженность в республике, но и существенно расширить рынок труда.

3.8. Республика Тыва

Особенностью Республики Тыва стал рост почти в 2 раза строительных работ и внешнеторгового оборота в 2009 г., в то время как в других регионах СФО наблюдалось резкое сокращение этих показателей. Следует отметить, что и падение промышленного производства в республике составило всего 3%, не сократился объем сельскохозяйственного производства, розничного товарооборота и инвестиций, но при этом безработица выросла на 15% по сравнению с предыдущим годом. В связи с этим антикризисные меры были направлены на стабилизацию рынка труда в республике и включали:

- опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);
- формирование перечня организаций, в которых будет применяться опережающее профессиональное обучение высвобождаемых работников;
- определение объемов и направлений опережающего профессионального обучения, включая организацию стажировки на рабочем месте, с учетом профессионально-квалификационной структуры высвобождаемых работников и приоритетов социально-экономического развития Республики Тыва;

- оценка возможностей системы профессионального образования Республики Тыва в организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых работников, а также возможностей самих организаций;
- подготовка перечня образовательных учреждений, на базе которых будет проходить опережающее профессиональное обучение высвобождаемых работников;
- формирование перечня организаций, в которые будут трудоустроены высвобождаемые работники после окончания опережающего профессионального обучения;
- оказание информационно-консультационных услуг высвобождаемым работникам;
- разработка Порядка организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых работников;
- заключение договоров для организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых работников;
- организация общественных работ, временного трудоустройства граждан, ищущих работу, а также работников в случае угрозы массового увольнения, стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения опыта работы;
- формирование прогноза потребности дополнительного финансирования организации оплачиваемых общественных работ, временных работ для работников, находящихся под угрозой массового увольнения;
- внесение дополнений в городские (районные) программы "Развитие общественных работ на 2009 год" по перечню организаций, объемам и видам общественных работ;
- оценка численности выпускников профессиональных учебных заведений, выходящих на рынок труда в 2009 году;
- формирование перечня организаций для проведения стажировки выпускников профессиональных учебных заведений в целях приобретения опыта работы;
- разработка Порядка организации общественных и временных работ для работников, находящихся под угрозой массового увольнения, стажировок выпускников;
- заключение договоров с работодателями о совместной деятельности по организации и проведению общественных, временных работ и стажировок с компенсацией затрат работодателей по оплате труда участников;

- оказание информационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам предпринимательства и самозанятости;
- разработка Порядка выделения субсидий за счет федерального бюджета безработным гражданам на развитие предпринимательской деятельности и самозанятости;
- заключение договоров с безработными гражданами, открывшими собственное дело, на выделение средств субсидий федерального бюджета;
- ведение еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников; анализ данных мониторинга, подготовка прогнозных расчетов по реализации Программы;
- мероприятия по снижению потребности в привлечении иностранной рабочей силы;
- информирование населения о государственных услугах, предоставляемых органами службы занятости, и дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Республики Тыва;
- организация розничных рынков на территории Республики Тыва.

Принятые меры по регулированию рынка труда дали заметный эффект только в 2011 г., в 2010 г. добиться сокращения числа безработных не удалось. При этом в республике поддерживался рост в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и торговле, а также росли высокими темпами инвестиции в реальный сектор.

3.9. Республика Хакасия

В Республике Хакасия 7-ми процентный рост выпуска промышленной и сельскохозяйственной продукции в кризисный 2009 г. сопровождался 15-ти процентным снижением строительных работ и инвестиций. При этом внешнеэкономические связи сократились почти в половину, а число безработных выросло на 30%. Акцент антикризисных мероприятий в республике был сделан на рынок труда:

- опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения, установления неполного рабочего времени, временной приостановки работ, предоставления отпусков без сохранения заработной платы, мероприятий по высвобождению работников;
- формирование перечня организаций, подавших заявки на опережающее профессиональное обучение работников; определение объемов и направлений опережающего профессионального обучения с учетом профессионально-квалификационной структуры работников, находящихся под риском увольнения, и приоритетов социально-экономического развития территорий;
- оценка возможностей системы профессионального образования Республики Хакасия в организации опережающего профессионального обучения работников, находящихся под риском увольнения, включая возможности самих организаций и предприятий (учебные комбинаты, производственное обучение, ученический договор и другие виды);
- подготовка перечня образовательных учреждений (организаций), на базе которых будет организовано опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под риском увольнения;
- разработка порядка организации опережающего профессионального обучения;
- формирование перечня организаций, на которые будут трудоустроены высвобождаемые работники после окончания опережающего профессионального обучения;
- организация опережающего профессионального обучения граждан для последующей работы в сфере предпринимательской деятельности;
- заключение четырехсторонних договоров на организацию опережающего профессионального обучения граждан, находящихся под риском увольнения;
- организация стажировки, включая выпускников образовательных учреждений, в целях приобретения опыта работы;
- оценка численности выпускников учреждений профессионального образования, выходящих на рынок труда в 2009 году;
- определение объема расходов на реализацию мероприятий по организации стажировки граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, в целях приобретения опыта работы;

- формирование перечня организаций для организации стажировки граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, в целях приобретения опыта работы;
- определение численности граждан, ищущих работу, по профессиям (специальностям) для организации стажировки в разрезе организаций и муниципальных образований республики;
- разработка порядка организации стажировки граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, в целях приобретения опыта работы;
- заключение договоров по организации стажировки граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, в целях приобретения опыта работы;
- организация общественных работ, временного трудоустройства в организациях и на социально значимых объектах республики для работников, находящихся под риском увольнения, и незанятых граждан, проживающих в трудоизбыточных районах;
- проведение мониторинга потребности территорий и организаций в выполнении социально значимых работ, носящих временный или сезонный характер, и оценки возможности участия органов местного самоуправления в их финансировании;
- оценка потребности в дополнительном финансировании организации общественных и временных работ из средств федерального бюджета и бюджета Республики Хакасия для работников организаций, находящихся под риском увольнения, и незанятых граждан, проживающих в трудоизбыточных территориях;
- принятие органами местного самоуправления постановлений об организации общественных работ; разработка Порядка организации общественных работ, временного трудоустройства в организациях и на социально значимых объектах республики для работников организаций, находящихся под риском увольнения, и незанятых граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве в службу занятости (включая граждан, официально зарегистрированных в качестве безработного);
- заключение договоров по организации общественных работ, временного трудоустройства для работников организаций,

- находящихся под риском увольнения, и незанятых граждан, проживающих в трудоизбыточных территориях;
- организация общественных работ в организациях республики и на социально значимых объектах для работников, находящихся под риском увольнения, и незанятых граждан, проживающих в трудоизбыточных территориях, в соответствии с предложениями, разработанными органами местного самоуправления муниципальных образований республики;
 - содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан;
 - оказание информационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам организации предпринимательской деятельности и самозанятости;
 - реализация соглашений о сотрудничестве между органами службы занятости и организациями, учреждениями, входящими в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях оказания консультационной, информационной, финансовой поддержки безработным гражданам, желающим организовать предпринимательскую деятельность или самозанятость;
 - организация семинаров с участием индивидуальных предпринимателей, фермеров для организации обмена положительным опытом работы с безработными гражданами, желающими организовать предпринимательскую деятельность или самозанятость;
 - организация профессионального обучения безработных граждан основам предпринимательской деятельности с целью организации предпринимательской деятельности или самозанятости;
 - разработка Порядка предоставления субсидий безработным гражданам на организацию предпринимательской деятельности или самозанятости;
 - создание конкурсных комиссий по предоставлению субсидий в центрах занятости для конкурсного отбора представленных безработными гражданами бизнес-проектов по организации предпринимательской деятельности или самозанятости;
 - предоставление субсидий безработным гражданам на организацию предпринимательской деятельности или самозанятости;

- организация контроля за реализацией средств, выделенных в виде субсидий безработным гражданам на организацию предпринимательской деятельности и самозанятости;
- оказание адресной поддержки при переезде в другую местность для трудоустройства на рабочие места постоянного и временного характера;
- предоставление информационно-консультационных услуг ищущим работу гражданам по вопросам оказания адресной поддержки при переезде в другую местность для трудоустройства на рабочие места постоянного и временного характера;
- разработка Порядка оказания адресной поддержки при переезде в другую местность для трудоустройства на рабочие места постоянного и временного характера;
- заключение договоров об организации переезда в другую местность для трудоустройства с оказанием адресной поддержки.

Республика Хакасия демонстрировала достаточно высокие темпы производства в 2009–2011 гг. Падение в строительстве в 2009 г. было компенсировано быстрым ростом работ в последующие годы. Это шло на фоне увеличивающихся темпов инвестирования. Меры, направленные на поддержку сбалансированного спроса на труд, привели к значительному сокращению безработицы.

3.10. Красноярский край

Падение производства в реальном секторе Красноярского края было сравнительно небольшим, при этом Красноярский край был единственным в СФО, в котором наблюдался существенный рост инвестиций в 2009 г. Однако рост безработицы был самым высоким по округу и составил больше 50%. В Красноярском крае система мероприятий ограничивалась созданием антикризисного центра, основными задачами которого являлись:

- обеспечение подготовки предложений по созданию политических, социально-экономических, организационных условий, включая обеспечение необходимого информационного сопровождения, способствующих предотвращению возмож-

- ных кризисных явлений в важнейших для Красноярского края видах экономической деятельности;
- обеспечение проведения анализа: состояния дел в важнейших для Красноярского края видах экономической деятельности, в области содействия занятости населения, в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае; финансово-экономического состояния крупных и средних организаций, осуществляющих деятельность в важнейших для Красноярского края видах экономической деятельности;
 - обеспечение своевременной выплаты заработной платы в организациях, расположенных на территории Красноярского края;
 - исполнение инвестиционных проектов, реализуемых на территории Красноярского края;
 - повышение эффективности принимаемых мер по предотвращению возможных кризисных явлений в экономике Красноярского края;
 - взаимодействие с кредитными организациями, испытывающими финансовые трудности, в целях соблюдения интересов Красноярского края;
 - разработка проектов концепций, программ стимулирования интенсивного развития хозяйствующих субъектов в важнейших для Красноярского края видах экономической деятельности;
 - разработка предложений по методам государственного управления и контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в важнейших для Красноярского края видах экономической деятельности;
 - разработка предложений по принятию нормативных правовых актов Красноярского края, а также внесению изменений в нормативные правовые акты Красноярского края;
 - разработка предложений по обеспечению перспективного развития важнейших для Красноярского края видов экономической деятельности.

Результаты развития края в 2010–2011 гг. были противоречивыми, с одной стороны, произошло существенное сокращение числа безработных, спрос на труд восстановился и даже вырос, наблюдался также и рост инвестиций. С другой стороны, объемы промышленного производства и продаж в торговле не достигли докризисного уровня, продолжалось сокращение работ в строительстве.

3.11. Иркутская область

В Иркутской области кризисные явления особенно остро проявились в строительстве, в инвестиционной и внешнеэкономической активности и в существенном росте числа безработных. Антикризисная политика была направлена в основном на коррекцию рынка труда и включала:

- повышение конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под риском увольнения, опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);
- формирование перечня организаций, в которых будет применяться опережающее профессиональное обучение; определение объемов и направлений опережающего профессионального обучения, включая организацию стажировки на рабочем месте, с учетом профессионально-квалификационной структуры высвобождаемых работников и приоритетов социально-экономического развития регионов;
- оценку возможностей системы профессионального образования Иркутской области в организации опережающего профессионального обучения высвобождаемых граждан, включая возможности самих организаций и предприятий (учебные комбинаты, производственное обучение, ученический договор и другие виды) по профессиональному обучению работников, находящихся под риском увольнения;
- подготовку перечня образовательных учреждений (организаций), на базе которых будет проходить опережающее профессиональное обучение, в том числе перечней самих организаций и предприятий (учебные комбинаты, производственное обучение, ученический договор и другие виды) по профессиональному обучению работников, находящихся под риском увольнения;
- разработку Порядка организации опережающего профессионального обучения;
- формирование перечня организаций, в которые будут трудоустроены высвобождаемые работники после окончания опе-

- режающего профессионального обучения, в том числе для кадрового обеспечения инвестиционных проектов;
- организацию профессионального обучения граждан для последующей работы в сфере предпринимательской деятельности;
 - стимулирование сохранения и создания рабочих мест, развитие предпринимательской деятельности;
 - организацию общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения;
 - организацию общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения, в соответствии с предложениями, разработанными органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, по перечню организаций, численности участников мероприятий, объемам и видам работ;
 - оценку численности выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, выходящих на рынок труда в 2009 году;
 - оказание информационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам предпринимательства и самозанятости;
 - организацию обучения основам предпринимательской деятельности и профессиям для организации самозанятости;
 - содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан;
 - формирование перечня мероприятий по развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан;
 - развитие территориальной трудовой мобильности населения Иркутской области;
 - адресную поддержку ищущих работу граждан, переезжающих в другую местность для трудоустройства на рабочие места постоянного и временного характера;
 - формирование системы содействия трудоустройству граждан с оказанием адресной поддержки для переезда в другую ме-

- тность для замещения вакантных рабочих мест, в том числе в рамках инвестиционных проектов, реализуемых в Иркутской области;
- организацию системы информирования о возможности переезда для трудоустройства в другую местность, в том числе вахтовым методом, через размещение информации в местах массового посещения граждан: административных зданиях, учреждениях здравоохранения, культуры, досуга и др.;
 - формирование регионального банка вакансий организаций, реализующих крупные инвестиционные проекты, с учетом заявленной кадровой потребности;
 - организацию межтерриториальных ярмарок вакансий с привлечением работодателей, участвующих в реализации инвестиционных проектов, а также работодателей, использующих труд иностранных работников;
 - организацию взаимодействия органов службы занятости с работодателями по подбору и согласованию кандидатур граждан на вахтовый и сезонный вид работы с применением оперативных технологий (электронная почта, Интернет-портал);
 - организацию взаимодействия и информационного обмена органов службы занятости субъекта Российской Федерации, из которого выезжают работники и в который выезжают работники с целью трудоустройства;
 - ведение еженедельного мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников; анализ данных мониторинга, подготовка расчетов по дальнейшей реализации Программы;
 - организацию трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования;
 - мероприятия по снижению потребности в привлечении иностранной рабочей силы: подготовка и переподготовка кадров по профессиям, по которым используется иностранная рабочая сила, проведение ярмарок вакансий, в том числе межтерриториальных, с участием работодателей, использующих труд иностранных работников, заключение соглашений с работодателями по приоритетному трудоустройству российских граждан;

- информирование населения о государственных услугах, предоставляемых органами службы занятости населения, и дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области.

Иркутская область демонстрировала одни из самых высоких темпов роста промышленного производства в 2010–2011 гг., наблюдалось оживление в строительстве и в инвестиционной активности. Однако восстановления рынка труда и уровня доходов населения в эти годы не произошло.

3.12. Забайкальский край

В Забайкальском крае кризисные явления существенно снизили строительную и инвестиционную активность. При этом это была единственная территория в СФО, где численность безработных в 2009 г. сократилась, причем – значительно. Однако антикризисные мероприятия края распространялись и на рынок труда, включая:

- предоставление субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности и приоритетными организациями, составляющими экономическую основу Забайкальского края, для преодоления последствий финансового кризиса, целью предоставления субсидий является сохранение и создание рабочих мест, обеспечение устойчивости финансово-хозяйственной деятельности организаций, субсидии предоставляются в размере до 75 процентов фактических затрат на уплату процентной ставки за пользование кредитом, но не более 75 процентов действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год, не подлежат возмещению штрафы, пени, а также просроченные более чем на три месяца платежи;
- создание резервного фонда Правительства Забайкальского края в составе бюджета Забайкальского края на финансовый

- год в размере не больше 3 процентов утвержденного общего объема расходов, фонд создается для финансирования непредвиденных расходов, которые не могут быть предусмотрены при составлении бюджета, в том числе на оздоровление ситуации в отдельных отраслях экономики и смягчение последствий экономического кризиса;
- проведение опережающего обучения работников в случае угрозы массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);
 - организацию общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения, приоритетными направлениями общественных работ являются благоустройство и озеленение населенных пунктов, ремонт жилья и социальных объектов, содержание и ремонт дорог, социальное обслуживание населения;
 - содействие развитию малого предпринимательства и занятости безработных граждан, включая оказание им организационной, консультационной и финансовой поддержки при организации собственного дела;
 - оказание адресной поддержки ищущим работу гражданам, переезжающим в другую местность для трудоустройства на рабочие места постоянного и временного характера;
 - субсидии из бюджета Забайкальского края сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим деятельность по основным направлениям сельскохозяйственного производства.

В результате государственной поддержки возобновился рост в промышленности и в торговле, сокращалась численность безработных. Однако в 2010 году продолжалось падение строительных работ, которое в начале 2011 г. сменилось слабым ростом, та же динамика наблюдалась и в реальных инвестициях.

3.13. Интегральная оценка эффективности антикризисных мер регионов СФО

Изучение антикризисных мероприятий субъектов Федерации Сибирского федерального округа и социально-экономических последствий, показало, что желаемые результаты достигались не всегда. Например, несмотря на общие меры по регулированию рынка труда, территории демонстрировали различные показатели снижения безработицы.

Эффективность работы государственных решений определяется проработанностью мероприятий, их согласованностью и адекватностью институциональной среде, которые в отношении конкретных направлений политики представляются набором естественных требований. Система антикризисных мер регионов Сибирского Федерального округа оценивалась по сформулированным критериям следующим образом: при несоответствии документа критерию присваивалась -1, при соответствии критерию давалось значение 1, если по содержанию документа нельзя было определить соответствие критерию, то присваивался 0. Оценки для отдельных документов представлены в Приложении 2, обобщающие характеристики приведены в табл. 28.

Сильными сторонами антикризисных решений субфедеральных органов власти были своевременность, присутствие формулировок целей, задач и круга получателей государственной поддержки. В документах, как правило, предлагались механизмы реализации предлагаемых мероприятий, которые в большинстве случаев соответствовали конечным целям и опирались на систему мониторинга ситуации в регионе. В качестве слабых элементов антикризисных мероприятий можно отметить отсутствие анализа неопределенности, рисков, распределения текущих и перспективных потерь и выгод от принимаемых решений и, как следствие, встроенных инструментов коррекции антикризисных мер. Редким исключением являются документы, в которых используются конкурентные механизмы государственной помощи и те, которые бы создавали стимулы к мобилизации внутренних резервов, реструктуризации и модернизации. Документы имеют в основном краткосрочный характер, слабо связаны с существующими документами перспективного планирования и практически не используют резерв межрегиональных взаимодействий.

**Оценки эффективности
антикризисных мер регионов СФО**

Критерий	Общая оценка	Средняя оценка
Своевременность принимаемых решений	54	1
Наличие четких формулировок целей, задач и круга реципиентов	42	0,78
Простота администрирования, четкость и прозрачность процедур	-11	-0,2
Наличие встроенных механизмов реализации	22	0,41
Согласованность элементов антикризисных мер и механизма их реализации	19	0,35
Увязка с существующей парадигмой региональной политики, проработанность вопросов, связанных с механизмами реализации межрегиональных и региональных стратегий	-11	-0,2
Наличие системы мониторинга, оценки хода реализации и эффективности	10	0,19
Наличие инструментов адаптации и корректировки мер поддержки	-25	-0,46
Реализация принципа партнерства	-6	-0,11
Учет фактора неопределенности	-29	-0,54
Присутствие анализа рисков и инструментов распределения риска	-28	-0,52
Присутствие механизмов создания позитивных стимулов к мобилизации внутренних резервов у реципиентов государственной поддержки	-26	-0,48
Наличие конкурентных элементов в получении государственной поддержки	-21	-0,39
Оценка возможных конфликтов интересов вследствие перераспределения ресурсов между группами	-24	-0,44
Оценка последствий мер поддержки после прохождения кризиса, оценка издержек завершения мер поддержки	-23	-0,43

Заключение

Субъекты Федерации Сибирского федерального округа достаточно быстро и активно реагировали на распространение кризисных явлений в стране. Изучение сроков принятия документов показало, что антикризисные меры в регионах принимались примерно в те же сроки, что и Программы федерального уровня. Отчасти региональные мероприятия компенсировали недостаточный учет специфики территорий в решениях федерального масштаба, однако им были присущи и многие общие мероприятия, особенно в части регулирования рынка труда и развития малого и среднего бизнеса, для этих сфер универсальные решения были вполне уместными и эффективными.

Субфедеральные антикризисные программы были направлены, главным образом, на реальный сектор и на смягчение негативных проявлений кризиса на рынке труда, меры поддержки распространялись, как на градообразующие и крупные предприятия, так и на средний и малый бизнес. Несмотря на ограниченные бюджетные ресурсы, региональные власти применяли не только административные, но и компенсационные механизмы поддержки, при этом слабо использовались стимулирующие инструменты и недооценивались возможности конкурентных схем.

Из-за отсутствия надежных прогнозов продолжительности и масштабов распространения кризиса компенсирующие мероприятия в регионах имели краткосрочный характер и не связывались с принятыми стратегиями, долгосрочными программами развития территорий и межрегиональными проектами.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Аганбегян А.** Кризис: беда и шанс для России. – М.: АСТ: Астель, 2009.
2. **Где и как** Россия может выиграть от мирового экономического кризиса. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2009.
3. **Глазьев С.** Мировой экономический кризис как процесс смены технологических укладов // Вопросы экономики. – 2009. - № 6.
4. **Замараев Б., Киюцевская А., Назарова А., Суханов Е.** Экономические итоги 2008 года: конец «гучных» лет // Вопросы экономики. – 2009. - № 6.
5. **Круглый стол.** Экономический кризис в мире и в России: причины, уроки, пути преодоления // Журнал новой экономической ассоциации. – 2009. - № 1-2.
6. **Кудрин А.** Мировой финансовый кризис и его влияние на Россию // Вопросы экономики. – 2009. - № 1.
7. **Лексин В.** Первый глобальный кризис на территории России: региональное измерение // Федерализм. – 2009. - № 3.
8. **Оценка** антикризисных мер по поддержке реального сектора российской экономики. Доклад ГУ ВШЭ и МАЦ. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2009.
9. **Полтерович В.** Гипотеза об инновационной паузе и стратегия модернизации // Вопросы экономики. – 2009. - № 6.
10. **Симачев Ю., Данильцев А., Кузнецов Б. Яковлев А.** Компенсация потерь без стимулов для развития // Эксперт. – 2009. - № 15.
11. **Суэтин А.** О причинах современного финансового кризиса // Вопросы экономики. – 2009. - № 1.
12. **Шаститко А., Авдашева С., Голованова С.** Конкурентная политика в период кризиса // Вопросы экономики. – 2009. - № 6.
13. **Юсим В.** Первопричина мировых кризисов // Вопросы экономики. – 2009. - № 1.
14. **Reinhart C., Rogoff K.** The Aftermath of Financial Crises. - NBER Working Paper N 14656, 2009
15. **Taylor J.** The Financial Crises and the Policy Responses: An Empirical Analysis of What Went Wrong. NBER Working Paper N 14631, 2009

Принятые документы, по антикризисным мерам субъектов Федерации Сибирского федерального округа

Документ	Срок принятия	Срок реализации	Механизм государственного вмешательства	Размер ресурсов	Направление воздействия	Охват масштабов экономической активности	Связь со стратегическими направлениями развития
1	2	3	4	5	6	7	8
Алтайский край							
О повышении социальной ответственности работодателей Алтайского края	30 июля 2009 г.	С даты принятия	Стимулирующий	Не определен	Рынок труда	Малый, средний и крупный бизнес	Не определена
О размере арендной платы за имущество, находящееся в государственной собственности Алтайского края, применяемом в 2009 г.	30 января 2009 г.	2009 г.	Стимулирующий, компенсационный	Не определен	Реальный сектор	Малый, средний и крупный бизнес	Не определена
Об утверждении новой редакции программы антикризисных мер Администрации Алтайского края на 2009 г.	От 26 мая 2009 г.	2009 г.	Стимулирующий, компенсационный, административный	17675802 тыс. руб.	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Целевые и ведомственные программы краткосрочного и среднего развития
Ведомственная целевая программа "Развитие промышленного производства в Алтайском крае на 2009–2012 гг.	19 декабря 2008 г.	2009–2012	Стимулирующий, административный	1177524 тыс. руб.	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Стратегия социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 г.

О предоставлении начинающим субъектам малого предпринимательства грантов для открытия собственного бизнеса	25 марта 2009 г.	С даты принятия	Стимулирующий	Не определен	Реальный сектор, рынок труда	Малый бизнес	Не определен
Краевая целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2009 году»	15 января 2009 г.	2009 г.	Стимулирующий, компенсационный, административный	874400 тыс. руб.	Рынок труда	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Положение о мониторинге экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края	23 мая 2009 г.	С даты принятия	Административный	Не определен	Финансовый сектор	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Новосибирская область							
Постановление о действиях исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по обеспечению социально-экономического развития региона в условиях негативного воздействия кризисных явлений в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики	26 ноября 2008 г.	2008–2009 гг.	Стимулирующий, компенсационный, административный	Не определен	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Постановление о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирской области в условиях финансового экономического кризиса	26 февраля 2009 г.	2009–2011 гг.	Стимулирующий, компенсационный, административный	Не определен	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Постановление о дополнительных мерах государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан Новосибирской области	30 апреля 2009 г.	До 2015	Стимулирующий, компенсационный, административный	Не определен	Сельское хозяйство	Малый, бизнес	Не определен

1	2	3	4	5	6	7	8
Распоряжение о дополнительных мерах по снижению негативного воздействия кризисных явлений на социально-экономическое развитие Новосибирской области	6 апреля 2009 г.	С даты принятия	Стимулирующий, компенсационный, административный	Не определен	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Распоряжение о мерах по стимулированию развития системы ипотечного кредитования и жилищного строительства в Новосибирской области	30 октября 2008 г.	С даты принятия	Административный	Не определен	Строительство, социальная сфера	КРУПНЫЙ бизнес	Не определен
Распоряжение об организации мониторинга социально-экономической ситуации в Новосибирской области	19 января 2009 г.	С даты принятия	Административный	Не определен	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Постановление о предоставлении государственных гарантий Новосибирской области для обеспечения исполнения обязательств организаций по привлекаемым ими кредитам в 2009 г.	16 марта 2009 г.	2009 г.	Стимулирующий, компенсационный, административный	Не определен	Все сферы	Крупный бизнес	Не определен
Постановление об основных задачах областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по обеспечению экономического и социального развития региона в 2010 г.	28 декабря 2009 г.	2010 г.	Стимулирующий, компенсационный, административный	Не определен	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области
Постановление об утверждении положения о координационном совете по реализации антикризисных мер в Новосибирской области	15 декабря 2008 г.	С даты принятия	Административный	Не определен	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен

Томская область							
Постановление о мерах по защите интересов граждан – участников долевого строительства жилья в Томской области	23 апреля 2009 г.	2009	компенсационный	500000 тыс. руб.	Жилищное строительство	Средний и крупный бизнес	Не определен
Постановление об утверждении региональной программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Томской области на 2009 г.	27 февраля 2009 г.	2009	Стимулирующий, компенсационный, административный	181121,4 тыс. руб.	Рынок труда	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Постановление о плане антикризисных мер администрации Томской области 2009 г.	25 июня 2009 г.	2009	Стимулирующий, компенсационный, административный	4758950 тыс. руб.	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Постановление о предложениях временной комиссии по контролю за ситуацией на рынке труда Томской области	25 июня 2009 г.	2009	Административный	Не определен	Рынок труда	Не определен	Не определен
Красноярский край							
Постановление о создании антикризисного центра при правительстве Красноярского края	23 июля 2009 г.	С даты принятия	Административный	Не определен	Все сферы	Средний и крупный бизнес	Не определен
Постановление о строительстве объектов здравоохранения, спорта и туризма, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета в 2009 г. и плановом периоде 2010–2011 гг.	26 марта 2009 г.	2009	Административный	Не определен	Строительство	Средний и крупный бизнес	Не определен

1	2	3	4	5	6	7	8
Распоряжение Правительства Красноярского края о рабочей группе для разработки предложений по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Красноярского края	13 ноября 2008 г.	2008–2009	Административный	Не определен	Все сферы	Не определен	Не определен
Омская область							
Распоряжение о плане мероприятий, направленных на предупреждение и снижение возможных последствий влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие Омской области на 2008–2009 гг.	26 ноября 2008 г.	2008–2009	административный	Не определен	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области на 2009 г.	4 марта 2009 г.	2009	Административный, стимулирующий	243411 тыс. руб.	Рынок труда	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Распоряжение о координации деятельности главного управления государственной службы занятости населения Омской области в 2009 г.	26 января 2009 г.	2009	Административный	Не определен	Рынок труда	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Республика Хакасия							
Программа по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда республики Хакасия в 2009 г.	28 сентября 2009 г.	2009	Административный	192721,1 тыс. руб.	Рынок труда	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен

Забайкальский край

Постановление об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности и приоритетными организациями, составляющими экономическую основу Забайкальского края, для преодоления последствий финансового кризиса	17 марта 2009 г.	2009	Компенсационный	Не определен	Реальный сектор	Крупный бизнес	Не определен
Постановление об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Забайкальского края	23 декабря 2008 г.	2009	Компенсационный	3% бюджета края		Крупный бизнес	Не определен
Краевая целевая программа «Дополнительные меры снижения напряженности на рынке труда Забайкальского края в 2009 году»	14 января 2009 г.	2009	Административный, стимулирующий	343528 тыс. руб.	Рынок труда	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Приказ об утверждении порядка заключения и исполнения соглашений о выполнении антикризисного плана	9 апреля 2009 г.	2009	Административный	Не определен	Реальный сектор	Крупный бизнес	Не определен
Постановление о внесении изменения в порядок предоставления в 2009 г. государственной поддержки в виде субсидий из бюджета Забайкальского края сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим деятельность по основным направлениям сельскохозяйственного производства	8 сентября 2009 г.	2009	Компенсационный	Не определен	Сельское хозяйство	Не определен	Не определен

1	2	3	4	5	6	7	8
Кемеровская область							
Закон о государственной поддержке предприятий и организаций в условиях финансового экономического кризиса	15 июля 2009 г	С даты принятия	Административный	Не определен	Реальный сектор	Не определен	Не определен
Постановление об утверждении порядка предоставления предприятиям и организациям государственной поддержки в условиях финансово-экономического кризиса	5 ноября 2009 г.	С даты принятия	Компенсационный	Не определен	Реальный сектор	Не определен	Не определен
Закон о резервном фонде Кемеровской области	15 июля 2009 г	С даты принятия	Компенсационный	Не определен	Все сектора	Не определен	Не определен
Распоряжение о мерах по стабилизации ситуации на рынке труда Кемеровской области в 2009 г.	6 апреля 2009 г.	2009	Административный,	Не определен	Рынок труда	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Постановление об утверждении плана мероприятий по снижению негативного воздействия мирового финансово-экономического кризиса на экономику региона и оздоровлению ситуации в отдельных отраслях и сферах социально-экономического развития Кемеровской области	17 декабря 2008 г.	С даты принятия	Административный,	Не определен	Рынок труда	Не определен	Не определен
Постановление о создании рабочей группы по разработке мер поддержки крупных предприятий Кемеровской области	29 декабря 2008 г.	С даты принятия	Компенсационный	Не определен	Реальный сектор	Крупный бизнес	Не определен

Постановление об утверждении программы антикризисных мер в Кемеровской области на 2009 г.	14 апреля 2009 г.	2009	Административный, стимулирующий, компенсационный	62045,26 тыс. руб.	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Распоряжение об утверждении концепции и плана мероприятий кампании «Покупай Кузбасское» 2009 г.	10 апреля 2009 г.	2009	Административный,	Не определен	Реальный сектор	Не определен	Не определен
О проведении выездных заседаний штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Кемеровской области в г. Новокузнецке	13 февраля 2009 г.	С даты принятия	Административный,	Не определен	Реальный сектор, рынок труда	Не определен	Не определен
Адресная целевая программа «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области на 2009 год»	12 февраля 2009 г.	2009	Административный, стимулирующий	980933,7 тыс. руб.	Рынок труда	Не определен	Не определен
Республика Бурятия							
План действий по реализации и Программа антикризисных мер правительства республики Бурятия на 2009 г.	7 июля 2009 г.	2009	Административный, стимулирующий, компенсационный	Не определен	Все сферы	Малый, средний и крупный бизнес	Не определен
Указ о комиссии при президенте республики Бурятия по оперативным вопросам, связанным с глобальным финансовым кризисом	27 марта 2009 г.	С даты принятия	Административный	Не определен	Все сферы	Не определен	Не определен

1	2	3	4	5	6	7	8
Распоряжение о торговом обслуживании малообеспеченных категорий населения республики Бурятия	4 февраля 2009	С даты принятия	Административный	Не определен	Розничная торговля	Не определен	Не определен
Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда республики Бурятия на 2009 г.	13 февраля 2009	2009	Административный, стимулирующий	414339,6 тыс. руб.	Рынок труда	Не определен	Не определен
Программа дополнительных мероприятий, снижение напряженности на рынке труда республики Бурятия на 2010 г.	16 декабря 2009 г.	2010	Административный, стимулирующий	537102 тыс. руб.	Рынок труда	Не определен	Не определен
Иркутская область							
Распоряжение о создании рабочей антикризисной группы	5 ноября 2008 г.	С даты принятия	Административный	Не определен	Не определен	Не определен	Не определен
Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области на 2009 г.	9 февраля 2009	2009	Административный, стимулирующий	Не определен	Рынок труда	Не определен	Не определен
Республика Тыва							
Республиканская целевая программа «Снижение напряженности на рынке труда республики Тыва на 2009 год»	26 марта 2009 г.	2009	Административный, стимулирующий	154918 тыс. руб.	Рынок труда	Не определен	Не определен
Постановление о внесении изменений в Приложение N 2 к плану организации розничных рынков на территории республика Тыва, утвержденному Постановлением правительства республики Тыва от 10 августа 2007 г. N 802	от 3 октября 2009 г.	С даты принятия	Административный	Не определен	Розничная торговля	Не определен	Не определен

Республика Алтай							
Распоряжение о программе антикризисных мер правительства республики Алтай на 2009 г.	от 27 марта 2009 г.	2009	Административный, стимулирующий	Не определен	Все сферы	Не определен	Не определен
Постановление о программе дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда республики Алтай в 2009 г.	22 января 2009 г.	2009	Административный, стимулирующий	121363,2 тыс. руб.	Рынок труда	Не определен	Не определен
Постановление о внесении изменений в порядок поддержки граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в республике Алтай	21 августа 2009 г.	2009–2010	Административный, компенсационный	Не определен	Строительство, социальная сфера	Не определен	Не определен
Постановление о внесении изменений в постановление правительства республики Алтай «О Порядке предоставления в 2008–2010 годах субсидий организациям строительного комплекса (в том числе выполняющим функции заказчика и застройщика) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских банках или иных кредитных организациях»	от 22 июня 2009 г.	2009–2010	Административный, компенсационный	Не определен	Строительство	Не определен	Не определен

Анализ документов по антикризисным мерам субъектов Федерации Сибирского федерального округа*

Документ	Номер критерия**														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Алтайский край															
О повышении социальной ответственности работодателей Алтайского края	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
О размере арендной платы за имущество, находящееся в государственной собственности Алтайского края, применяемом в 2009 г.	1	1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Об утверждении новой редакции программы антикризисных мер Администрации Алтайского края на 2009 г.	1	1	-1	1	1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
О предоставлении начинающим субъектам малого предпринимательства грантов для открытия собственного бизнеса	1	1	-1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	1	-1	-1
Краевая целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2009 году»	1	-1	-1	1	1	-1	1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Положение о мониторинге экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края	1	0	-1	-1	-1	0	0	0	0	-1	0	0	0	0	0
Новосибирская область															
Постановление о действиях исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по обеспечению социально-экономического развития региона в условиях негативного воздействия кризисных явлений в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики	1	1	1	1	1	1	1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1

Постановление о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирской области в условиях финансового экономического кризиса	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	0	-1	-1	-1	-1	-1
Постановление о дополнительных мерах государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан Новосибирской области	1	-1	-1	1	-1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Распоряжение о дополнительных мерах по снижению негативного воздействия кризисных явлений на социально-экономическое развитие Новосибирской области	1	-1	-1	-1	0	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	0	-1	-1
Распоряжение о мерах по стимулированию развития системы ипотечного кредитования и жилищного строительства в Новосибирской области	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Распоряжение об организации мониторинга социально-экономической ситуации в Новосибирской области	1	1	1	-1	-1	1	1	0	0	-1	-1	0	0	0	0
Постановление о предоставлении государственных гарантий Новосибирской области для обеспечения исполнения обязательств организаций по привлекаемым ими кредитам в 2009 г.	1	1	-1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Постановление об основных задачах исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по обеспечению экономического и социального развития региона в 2010 г.	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Постановление об утверждении положения о координационном совете по реализации антикризисных мер в Новосибирской области	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области на 2009 г.	1	1	-1	1	1	-1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Распоряжение о координации деятельности главного управления государственной службы занятости населения Омской области в 2009 г.	1	1	1	1	1	-1	1	-1	0	0	0	0	0	0
Республика Хакасия														
Программа по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда республики Хакасия в 2009 г.	1	1	-1	1	1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Забайкальский край														
Постановление об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на безвозмездной основе на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам, привлекаемым градообразующими организациями промышленности и приоритетными организациями, составляющими экономическую основу Забайкальского края, для преодоления последствий финансового кризиса	1	1	-1	1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Постановление об утверждении порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Забайкальского края	1	1	-1	0	0	-1	1	-1	0	0	0	0	0	0
Краевая целевая программа «Дополнительные меры снижения напряженности на рынке труда Забайкальского края в 2009 году»	1	1	1	1	1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Постановление о внесении изменения в порядок предоставления в 2009 г. государственной поддержки в виде субсидий из бюджета Забайкальского края сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим деятельность по основным направлениям сельскохозяйственного производства	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1

Адресная целевая программа «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области на 2009 год»	1	1	1	1	1	-1	1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Республика Бурятия															
План действий по реализации и Программа антикризисных мер правительства республики Бурятия на 2009 г.	1	1	1	1	1	1	1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Указ о комиссии при президенте республики Бурятия по оперативным вопросам, связанным с глобальным финансовым кризисом	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Распоряжение о торговом обслуживании малообеспеченных категорий населения республики Бурятия	1	1	-1	0	0	-1	1	-1	0	0	0	0	0	0	0
Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда республики Бурятия на 2009 г.	1	1	1	1	1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Программа дополнительных мероприятий, снижение напряженности на рынке труда республики Бурятия на 2010 г.	1	1	1	1	1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Иркутская область															
Распоряжение о создании рабочей антикризисной группы	1	-1	-1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области на 2009 г.	1	1	1	1	1	-1	1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Республика Тыва															
Республиканская целевая программа "Снижение напряженности на рынке труда республики Тыва на 2009 г.	1	1	-1	1	1	-1	1	-1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Постановление о внесении изменений в Приложение N 2 к лану организации розничных рынков на территории республика Тыва, утвержденному Постановлением правительства республики Тыва от 10 августа 2007 г. N 802	1	-1	0	1	1	-1	-1	-1	0	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Республика Алтай															
Распоряжение о программе антикризисных мер правительства республики Алтай на 2009 г.	1	1	1	1	1	-1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Постановление о программе дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда республики Алтай в 2009 г.	1	1	0	1	1	1	1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Постановление о внесении изменений в порядок поддержки граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в республике Алтай	1	1	1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Постановление о внесении изменений в постановление правительства республики Алтай «О Порядке предоставления в 2008–2010 годах субсидий организациям строительного комплекса (в том числе выполняющим функции заказчика и застройщика) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских банках или иных кредитных организациях»	1	1	-1	1	1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Сумма	54	42	-11	22	19	-11	10	-25	-6	-29	-28	-26	-21	-24	-23
Среднее значение	1,00	0,78	-0,20	0,41	0,35	-0,20	0,19	-0,46	-0,11	-0,54	-0,52	-0,48	-0,39	-0,44	-0,43

* -1 означает несоответствие критерию, 1 означает соответствие критерию, 0 – соответствие критерию не определяется

**Список критериев приведен в разделе 1.3.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Гипотезы и методика анализа антикризисных мер суб- федерального уровня	4
1.1. Гипотезы анализа	5
1.2. Информация	6
1.3. Методология анализа	6
Глава 2. Сравнительная характеристика регионов Сибирского Федерального Округа	10
2.1. Особенности экономического потенциала регионов Сибирского Федерального Округа на начало кризиса	10
2.2. Реакция регионов Сибирского федерального округа на кризис	36
Глава 3. Антикризисные меры регионов Сибирского Федераль- ного Округа	43
3.1. Республика Алтай	43
3.2. Алтайский край	45
3.3. Кемеровская область	50
3.4. Новосибирская область	58
3.5. Омская область	69
3.6. Томская область	80
3.7. Республика Бурятия	90
3.8. Республика Тыва	97
3.9. Республика Хакасия	99
3.10. Красноярский край	103
3.11. Иркутская область	105
3.12. Забайкальский край	108
3.13. Интегральная оценка эффективности антикризисных мер регионов СФО	110
Заключение	112
Литература	113
Приложении 1	114
Приложении 2	124

Тематический план издания СО РАН, 2011 г.
Поз. 69

Научное издание

Евгения Анатольевна Коломак
доктор экономических наук

АНТИКРИЗИСНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Компьютерная верстка

С.А. Дучкова, А.П. Угрюмов

Подписано к печати 17 октября 2011 г. Формат бумаги 60×84¹/₁₆. Гарнитура «Таймс».
Объём п.л. 8,25. Уч.-изд.л. 8. Тираж 300 экз. Заказ № 86.

Издательство ИЭОПП СО РАН
Участок оперативной полиграфии ИЭОПП СО РАН,
630090, г. Новосибирск, проспект Академика Лаврентьева, 17.