

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ВОСТОКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА



А.Г. Коржубаев



И.А. Соколова



И.В. Филимонова



А.С. Ивашин

Текст. рез. на английском языке

На данном историческом этапе имеются весьма благоприятные условия для движения России на Восток. Азиатско-Тихоокеанские государства не выдвигают каких-либо неприемлемых для России условий или препятствий политического, экономического, идеологического или военного характера для самого широкого участия во всех региональных делах. В отличие от наших партнеров на Западе, и особенно, в Европейском Союзе, основные государства АТР – Китай, Япония, Республика Корея, Монголия, Индия, Индонезия, Вьетнам, Австралия и другие в целом не рассматривают возможное увеличение российского экономического присутствия в регионе в качестве угрозы своим интересам.

Андрей Геннадьевич Коржубаев, д.э.н., заведующий отделом, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, заведующий кафедрой, Новосибирский государственный университет, Ирина Викторовна Филимонова, к.э.н., заведующий сектором, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, заместитель заведующего кафедрой, Новосибирский государственный университет, г. Новосибирск, Ирина Анатольевна Соколова, к.э.н., коммерческий директор, ОАО ВНИПИнефть, г. Москва, Александр Сергеевич Ивашин, генеральный директор, ОАО «СИБПРОМЖЕЛДОРТРАНС», г. Новосибирск

### Особенности оценки современной ситуации: в Азии нам не выдвигают неприемлемых условий

Ни одна из Азиатских стран не вмешивается тем или иным образом во внутренние дела и внутреннюю политику России. Даже Япония, с которой у нас до сих пор не подписан мирный договор, не выдвигает проблему территориальных притязаний (т.н. «северных территорий») в качестве ограничений для участия России в региональных экономических и политических организациях.

В странах АТР происходит наиболее динамичное развитие экономики и торговли, формирование новых индустриальных и финансовых центров. Продолжается рост численности

населения (рис. 1), развитие промышленности и транспорта, что приводит к быстрому увеличению спроса практически на все виды минерального сырья, металлов и энергоносителей. Даже в условиях глобального финансово-экономического кризиса 2008–2010 гг., когда в мире произошло снижение спроса практически по большинству энергетических и сырьевых позиций, ресурсо- и энергопотребление в большинстве стран АТР продолжало быстро возрастать (рис. 2).

В регионе создана и в целом успешно функционирует сеть многосторонних организаций (Восточноазиатские саммиты, Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество, форум «Азия–Европа», Региональный форум АСЕАН по безопасности, диалоговое партнерство России с АСЕАН), полноправным членом и участником которых является Россия. В дальнейшем целесообразно участие в Азиатском банке развития, Азиатском фонде развития, соглашении Чанг-Май о валютных свопах и других политических и финансовых структурах.

При этом Россия не занимает пока адекватных экономических и торговых позиций в Тихоокеанском регионе. При высокой степени вовлеченности большинства отраслей ТЭК и ГКМ России в мирохозяйственные связи и относительной территориальной близости ресурсных регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока к АТР, поставки металлов, энергоносителей и энергии на крупнейший в мире Тихоокеанский рынок пока не играют определяющей роли в экспорте (рис. 3, 4).

Только в экспорте леса из России Азиатско-Тихоокеанское направление является доминирующим, что соответствует как пространственной аллокации лесных ресурсов на Востоке страны, так и тенденциями на международных рынках.

Основные причины ограниченности поставок энергоносителей и металлов на Тихоокеанский рынок – отсутствие развитой транспортной инфраструктуры, низкая освоенность ресурсного потенциала ТЭР Восточной Сибири и Дальнего Востока, Восточной Арктики, включая низкий уровень геологической изученности территории и акватории, а также

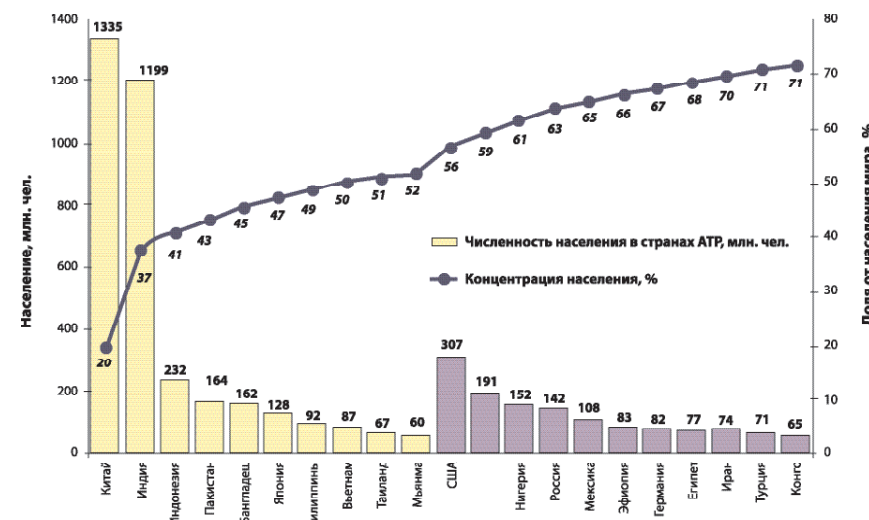


Рис. 1. Численность населения в мире и в АТР в 2010 г. по крупнейшим странам

неурегулированность ряда законодательных, технологических, инвестиционных, ценовых, вопросов.

Современное развитие экономики Восточной Сибири и Дальнего Востока характеризуется высокой инерцией в процессах трансформации производственной системы региона. **Значительные ограничения для развития нового бизнеса возникают либо из-за высоких транзакционных издержек, включая слабую инфраструктурную обеспеченность, либо из-за несовершенства институтов развития.**

Один из ключевых вызовов для России – инновационное развитие сырьевого и энергетического секторов экономики и формирование, финансовой, организационной и технологической основы для создания принципиально новых решений по добыче и глубокой переработке сырьевых ресурсов, развитию несырьевых отраслей, науки, образования социальной инфраструктуры. Возможное углубление глобального экономического кризиса может оказаться критическим для развития Восточной Сибири и Дальнего Востока. С другой стороны снижение надежности валютных и финансовых инструментов и ослабление действующих международных финансовых институтов и центров повышают роль реальных активов, включая сырье и энергоносители.

**Необходима реализация новой концептуальной версии развития региона, обеспечивающий взаимо-**

связанную реализацию разработок правительственных, научных и предпринимательских структур (территориальных и отраслевых стратегий, государственных программ, корпоративных бизнес-планов). За счет системы институциональных мероприятий, включающей специальные программы государственной поддержки, привлечения инвестиций и целенаправленного перераспределения финансовых потоков, увеличивается набор экономических инструментов, позволяющих активизировать имеющиеся в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке кластеры высокотехнологичных добывающих и перерабатывающих производств (ТЭК, ГКМ, авиа-, машино- и судостроение), и сформировать принципиально новые индустриальные локалитеты (космическую промышленность, автомобилестроение, нефтехимию, газохимию и др.).

Снижение уровня экономической плотности территорий Дальнего Востока по отношению к соответствующему показателю других государств региона представляет собой серьезную проблему для устойчивого пространственного развития Российской Федерации. Решить эту проблему на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири может лишь особая стратегия социально-экономического развития региона, ориентированная на ускоренный рост его экономического потенциала и реализацию общенациональных интересов России в АТР, включая развитие существую-

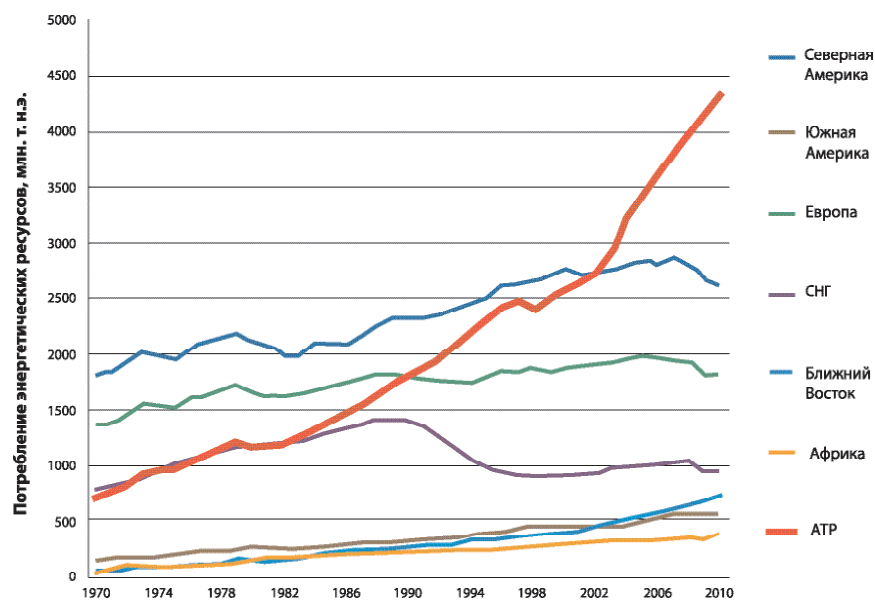


Рис. 2. Потребление энергетических ресурсов в 1970–2010 гг. в регионах мира

ших формирование новых центров топливно-энергетического, горно-металлургического, туристско-рекреационного, машиностроительного и научно-образовательного комплексов, включая создание специальных экономических зон.

**В сфере демографии** требуется кардинальное изменение программных приоритетов. Необходимо добиться сначала стабилизации численности населения регионов, а затем – создания предпосылок его роста на основе использования в различных пропорциях как воспроизводственных, так и миграционных ресурсов. В определенной мере положительным примером может служить освоение природно-ресурсного потенциала Западной Сибири, когда в течение практически двух десятилетий население возросло почти на 2 млн чел. Численность населения этого северного региона России продолжала возрастать и в период общероссийской депопуляции в 1990–2000-е гг., причем как за счет миграции, так и в результате естественного прироста.

Отдельно следует отметить **важное условие обеспечения национальных интересов страны, включая экономическую безопасность, на Азиатско-Тихоокеанском направлении – адекватные военные усилия.** Обеспечение должной обороноспособности России на этом направлении

не только обеспечивает нашу территориальную целостность и наш суверенитет, но и создаст необходимую политическую основу для реализации многих экономических проектов, в том числе с иностранными партнерами.

**Обоснование направлений развития: сформировать новую национальную индустриальную технологическую базу**

Необходима системная и взаимоувязанная реализация конкурентных преимуществ развития Восточной Сибири и Дальнего Востока, что предполагает комплексное освоение природно-ресурсного потенциала на основе передовых технологий, диверсификацию и повышение технологического уровня всей экономики и развитие транспортной, социальной, информационно-коммуникационной инфраструктуры. Конкретные направления инновационного развития экономики Восточной Сибири и Дальнего Востока:

- технологическое развитие отраслей добывающей и перерабатывающей промышленности;
- преодоление инфраструктурных ограничений;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- стимулирование разработки и внедрения инновационных технологий;
- развитие национальной технологической базы и повышение технологической независимости России.

Широкомасштабный выход России на рынки АТР и Западного побережья Америки стимулирует не только комплексное развитие Восточных регионов страны, но и способствует решению социально-экономических и внешнеэкономических задач всей страны. При реализации добывающих, перерабатывающих и инфраструктурных проектов необходимо **создание новых центров компетенции и формирования прибыли на российской территории**, что предусматривает использование самых современных российских и зарубежных технологий в добыче и переработке сырья, повышение глубины переработки и качества выпускаемой продукции, привлечение преимущественно российского персонала и обеспечение контрольного пакета российского государства и бизнеса в структуре авансированного капитала.

Положительные примеры: освоение Ванкорского, Верхнечонского, Талаканского месторождений в Восточной Сибири; развитие инфраструктуры СПГ на Дальнем Востоке; развитие Красноярского металлургического завода в рамках перспективного производственно-технологического комплекса (включая алюминиевые, авиастроительные и судостроительные производства) и др.

Для повышения технологической эффективности горно-металлургического и топливно-энергетического комплексов России необходимо продолжить процесс формирования технологически, территориально и структурно сбалансированных компаний с диверсифицированными активами. Необходимо увеличивать объемы и глубину переработки минерального сырья, нефти, газа и угля; обеспечивать добычу и технологическую сбалансированность утилизации и переработки попутного нефтяного газа с учетом территориальной аллокации производственных мощностей и транспортной инфраструктуры вне зависимости от их организационной принадлежности и структуры собственности.

**В финансовой сфере** важное направление поддержки инвестиционных проектов в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке – развитие региональных филиалов крупнейших российских банков, включая расширение

гарантий, финансирование кредитных линий, а также создание совместных кредитно-финансовых структур с иностранным участием. Примером этому может служить созданный ВТБ в 2006 г. Совместного Вьетнамо-Российского банка. Кроме того, российские банки должны активнее выходить на финансовые рынки стран АТР. Пока за исключением названного Российско-Вьетнамского банка, функционирует филиал ВТБ в Шанхае, а также небольшое количество представительств, ограничениями по операционным возможностям.

**В рамках развития научно-образовательного комплекса** Восточной Сибири и Дальнего Востока целесообразно формирование сети научно-образовательных центров мирового уровня в Иркутске, Красноярске, Владивостоке, Хабаровске, Якутске, Чите, Улан-Уде, Благовещенске, интегрирующих передовые научные исследования и образовательные программы, решающих кадровые и исследовательские задачи общенациональных и региональных инновационных проектов, включая проекты, связанные с комплексным освоением природно-ресурсного потенциала Восточных регионов страны; создание при участии государства новых крупных технопарковых зон в Иркутске, Красноярске, Владивостоке, Хабаровске как элемент инфраструктуры инновационной деятельности.

**В сфере недропользования** системное освоение ресурсного потенциала должно происходить в результате соединения инвестиционных возможностей бизнеса и государства на основе эффективных механизмов государственно-частного партнерства. Основной принцип этого партнерства – государство осуществляет инвестиции в развитие инфраструктуры, бизнес в создание добавленной стоимости. В сфере недропользования предлагается формирование практики концессионных соглашений по использованию недр, введение комплексных лицензий и оборотоспособности прав пользования недрами.

**В части развития транспортной инфраструктуры** следует обеспечить системное развитие транспортно-логистических узлов, включающих железнодорожную, автодорожную и морскую инфраструктуру, их интеграция в международную транспортную систему.

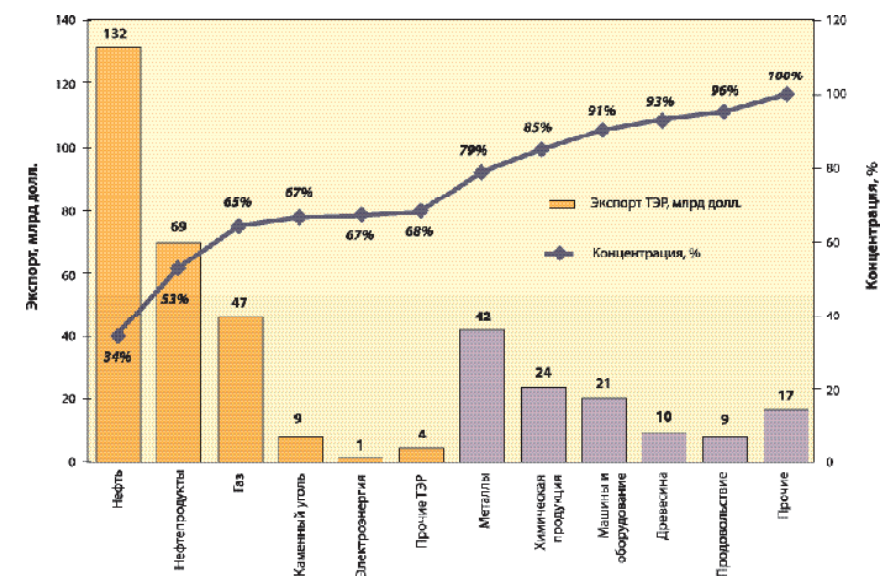


Рис. 3. Экспорт из России в 2010 г. по основным товарным позициям

Комплексное решение проблемы развития региональной авиации возможно только при наличии государственной поддержки и заинтересованных действий авиационной промышленности, лизинговых компаний, авиакомпаний, аэропортов, финансовых учреждений, региональных администраций.

В дополнение к проектам, утвержденным в правительственных документах, целесообразно расширение будущей железной дороги Кызыл-Курагино и продление ее через Монголию до Китая (г. Урумчи), что откроет «запертые» в настоящее время угольные месторождения (Тывинский горно-промышленный центр) для азиатских потребителей. Кроме этого, проект позволит оптимизировать грузопотоки в Китай. Сдерживающим фактором развития этого направления поставок может стать высокая загруженность китайских железных дорог при концентрации спроса на российскую горно-промышленную продукцию в Восточных и Приморских районах Китая.

**В области машиностроения** в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке наиболее перспективные направления: организация производства оборудования и комплектующих для строительства и эксплуатации нефте- и газопроводов, геологоразведки, бурения и эксплуатации скважин (сервисные предприятия, производство запасных частей, измерительных приборов и др.), энергети-

ческого оборудования и его сервисного обслуживания, оборудования для переработки рыбы, и обслуживание рыболовецкого флота, развития компонентных производств (Арева – БогАЗ, электротехническое оборудование). Важнейшие направления – развитие авиастроительных, судостроительных и автомобилестроительных кластеров.

**В лесном комплексе** в качестве конкретных организационных мероприятий по упорядочиванию лесного бизнеса и усилению экономических позиций России на рынках АТР следует указать необходимость создания Братской лесной биржи в Братске, Байкальской международной лесной биржи в Иркутске и Приморской международной лесной биржи во Владивостоке.

**В качестве важного направления сохранения культуры, поддержания традиционного уклада жизни и обеспечения занятости коренных малочисленных народов** Восточной Сибири и Дальнего Востока необходимо стимулирование их социально-экономического развития на основе охотоведства, традиционного лесопользования, а также за счет развития охотничьего туризма, экотуризма, этнотуризма и др. При этом все проекты, связанные с промышленным освоением лесных территорий должны соответствовать условиям сохранения среды обитания коренных малочисленных народов.

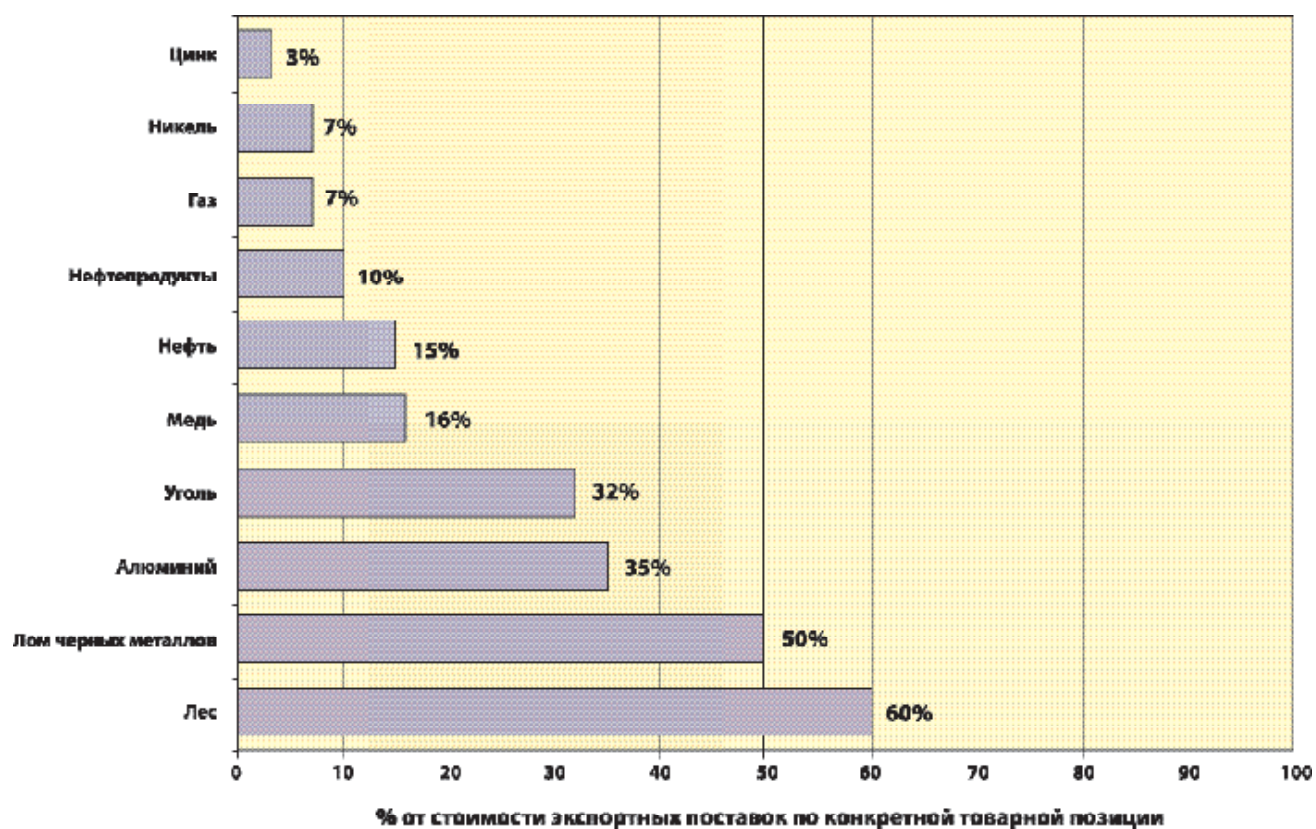


Рис. 4. Доля Тихоокеанского направления в основных экспортных позициях России в 2010 г.

В сфере развития рыбной промышленности необходимо: содействие продвижению на российском и мировом рынках торговых марок, отражающих высокое качество, экологическую чистоту и привлекательный имидж морепродукции Дальнего Востока России «Дальневосточная рыба и морепродукты», «Морепродукты Тихоокеанской России», «Здоровье из Тихого океана» и др. С учетом складывающихся тенденций продовольственных рынков Азиатско-Тихоокеанского региона именно экологическую нишу как на сегменте морепродукции, так и других продовольственных продуктов могла бы занять Россия.

Для обеспечения цивилизованных условий торговли рыбой и морепродуктами, повышения коммерческой и бюджетной эффективности рыбохозяйственного комплекса, усиления экономических позиций России в Тихоокеанском регионе представляется целесообразным организация международных рыбных бирж во Владивостоке, в Южно-Сахалинске и в Петропавловске-Камчатском. Одно из направлений уве-

личения добычи рыбы и возвращения России в число стран-лидеров международного рыболовства – развитие лова за пределами исключительной экономической зоны.

В сфере развития сельского хозяйства целесообразно, с учетом трансформации рынков продовольствия Китая, Японии, Кореи в сторону повышения требований к качеству сельскохозяйственную продукцию, развивать процесс сотрудничества в области организации производства и поставок из Сибири и Дальнего Востока экологически чистых зерновых, овощей, мяса, биоресурсов, что должно стать рыночной нишей и торговым брендом России на продовольственных рынках АТР. **Конкретные хорошо известные предложения органам государственного управления и бизнес-сообществу: нужны отмененные привилегии и вольности**

Еще М.В. Ломоносов указывал, что для освоения огромного ресурсного потенциала Сибири и Арктики нужны «отмененные привилегии и вольности». В освоение природно-ресурсного потен-

циала Западной Сибири были вложены крупные государственные средства. С учетом государственной значимости реализации приоритетных инвестиционных проектов, пространственной, отраслевой, демографической специфики регионов Востока России авторами настоящей разработки предложена система реально стимулирующих льгот для развития бизнеса в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке с использованием механизмов государственно-частного партнерства, включая:

- введение налоговых льгот на всех стадиях реализации проектов от развития геологоразведочных работ до начала промышленной эксплуатации;
- кредитование, а также прямое финансирование из федерального бюджета проведения ГРП, строительства объектов трубопроводного, автомобильного и железнодорожного транспорта, перерабатывающей, энергетической и социальной инфраструктуры;
- установление ускоренной амортизации для высокотехнологичного оборудования,

- установление специальных железнодорожных тарифов при поставках нефтепродуктов, угля, металлов, СУГ, СОГ и продукции нефтегазохимии из Восточной Сибири и Дальнего Востока на российский и международные рынки;

- повышение доступности, снижение процентных ставок и увеличение масштабов кредитования инновационных проектов во всех отраслях экономики.

Освоение гелийсодержащих месторождений Восточной Сибири потребует развития гелиевой промышленности и строительства федеральных подземных хранилищ гелиевого концентрата за счет средств федерального бюджета и организации государственных закупок гелия. Развитие гелиевой промышленности должно быть организовано в рамках специальной федеральной программы, предусматривающей создание инфраструктуры выделения, транспортировки и хранения гелия, обеспечение поставок на международные рынки через единый экспортный канал, участие России в регулировании мирового рынка гелия. *Крупнейшим потребителем гелия в регионе может стать строящийся в Амурской области космодром «Восточный».*

**Для создания условий привлечения рабочей силы в регион в первую очередь необходимо:**

- введение стимулов для повышения мобильности населения, в том числе освобождение от НДФЛ в течение первых трех лет после переезда в регионы Восточной Сибири и Дальнего Востока на постоянное место жительства с постоянной регистрацией, компенсация затрат на переезд и выплата «подъемных»;
- предоставление ипотечных кредитов на льготных условиях и жилищных сертификатов;
- для стимулирования переезда в сельскую местность использовать опыт «столыпинских реформ» – предоставления земли в пользование лицам, переселяющимся в определенные районы Восточной Сибири и Дальнего Востока (до 30 соток);
- целевое субсидирование расходов на получение образования.



**Механизмы повышения эффективности и инновационного развития российского машиностроения:**

- законодательное установление степени локализации проектов по всем видам оборудования и услуг;
- запрещение использования режима связанного кредитования для импорта оборудования по товарным позициям, производимым в России;
- расширение практики связанного кредитования поставок российского оборудования за рубеж с использованием опыта экспорта вооружений и военной техники;
- отмена импортных пошлин для технологий и оборудования, необходимых для модернизации российской экономики и не имеющих аналогов в России.

**Оценка инвестиций и инвестиционных механизмов**

В случае перехода Восточной Сибири и Дальнего Востока на траекторию развития целевого по оценкам авторов консолидированный ВРП увеличится к 2030 г. в 5-6 раз и превысит 23,2 трлн руб. или 800 млрд долл.

Среднегодовой темп роста ВРП за период 2011-2030 гг. должен составить порядка 8 % и будет возрастать от 3-4 % в начале периода 10-11 % – в конце. Объем капитальных вложений последо-

вательно возрастет, в первую очередь за счет мультипликативного эффекта от инвестиций в обеспечение комплексного освоения природных ресурсов региона, развития транспортной и перерабатывающей инфраструктуры на основе инновационных технологий. Значительный объем инвестиций будет приходиться на смежные с ГКМ и ТЭК и несырьевые отрасли экономики, включая торговлю, сферу услуг, транспорт, связь, науку и образование. Объем новых инвестиций по приоритетным проектам в различных отраслях экономики со сроком активного инвестирования в 2011-2030 гг., составит более 16,5 трлн руб. или порядка 570 млрд долл.

Важное условие перехода на траекторию устойчивого инновационного развития Восточной Сибири и Дальнего Востока – обеспечение первоначальных крупных государственных инвестиций в развитие транспортной, перерабатывающей и социальной инфраструктуры, что стимулирует приток российских и иностранных частных инвестиций, позволит запустить механизм саморазвития региона, после чего уровень государственного участия в капитальных вложениях может быть снижен. ■